

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

17 FEBRUARI 1978

WETSONTWERP

betreffende de toekenning van een toelage
aan de gepensioneerden van de openbare diensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOEYKENS

DAMES EN HEREN,

De Minister van Pensioenen heeft de volgende uiteenzetting gehouden :

De vijfde collectieve overeenkomst voor de overheidssector welke het programma voor het jaar 1977 omvat, werd op 28 oktober 1977 ondertekend door de Ministers die de Regering vertegenwoordigen, en door de gemachtigden van het Gemeenschappelijk vakbondsfront.

In deze overeenkomst werd bepaald dat aan de titularissen van een of meerdere rustpensioenen, waarvan het totaal aan 100 % de 200 000 F niet overschrijdt en aan de titularissen van een of meerdere overlevingspensioenen, waarvan het totaal aan 100 % de 150 000 F niet overtreft, een toelage van respectievelijk 800 F en 600 F moet toegekend worden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Deruelles.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. — de heren Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — de heren Willy De Clercq, Defraigne, Delruelle, Sprockeels. — de heren Desaeyere, Schiltz. — de heer Clerfayt.

B. — Plaatsvervangers : de heren Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters, Wauthy. — de heren Anselme, Bob Cools, Mevr. Detiège, de heer Scokaert. — de heren Gol, Verberckmoes. — de heer Paul Peeters. — de heer Gendebien.

Zie :

213 (1977-1978) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nr 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

17 FÉVRIER 1978

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi d'une allocation
aux pensionnés du secteur public

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. BOEYKENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Pensions a fait l'exposé ci-après :

La cinquième convention collective pour le secteur public, qui comprend le programme pour l'année 1977, a été signée le 28 octobre 1977 par les Ministres qui représentaient le Gouvernement et par les délégués du Front commun syndical.

Cette convention prévoit l'attribution aux titulaires d'une ou de plusieurs pensions de retraite dont le total à 100 % ne dépasse pas 200 000 F et aux titulaires d'une ou de plusieurs pensions de survie dont le total à 100 % ne dépasse pas 150 000 F d'une allocation, respectivement, de 800 F et de 600 F.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Deruelles.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. — MM. Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — MM. Willy De Clercq, Defraigne, Delruelle, Sprockeels. — MM. Desaeyere, Schiltz. — M. Clerfayt.

B. — Suppléants : MM. Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters, Wauthy. — MM. Anselme, Bob Cools, Mme Detiège, M. Scokaert. — MM. Gol, Verberckmoes. — M. Paul Peeters. — M. Gendebien.

Voir :

213 (1977-1978) :

- No 1 : Projet de loi.
- No 2 : Amendements.

Aangezien luidens artikel 114 van de Grondwet « geen pensioen, geen gratificatie ten laste van de Staatskas kan worden toegekend dan krachtens een wet », kan dit akkoord slechts verwezenlijkt worden door een wettelijk.

Het onderhavige ontwerp, opgesteld naar analogie met de wet van 4 juli 1966, die een vakantiegeld toekent aan gepensioneerden, legt het principe vast waarbij voor het jaar 1977 een toelage aan gepensioneerden wordt toegekend.

De Koning wordt gemachtigd het bedrag van de toelage vast te stellen, evenals de toekenningsvoorwaarden, de modaliteiten van uitbetaling en van tenlasteneming.

In het uitvoeringsbesluit zal o.m. worden bepaald dat er slechts één toelage kan worden toegekend aan de titularissen van meerdere pensioenen vereffend door dezelfde betalingsinstelling.

* * *

Cijfergegevens :

1° Een jaarbedrag van een rustpensioen van 200 000 F aan 100 % komt overeen met een geïndexeerd bruto maandbedrag (december 1977) van 29 016 F.

Een jaarbedrag van een overlevingspensioen van 150 000 F aan 100 % komt overeen met een geïndexeerd bruto maandbedrag (december 1977) van 21 762 F.

2° Aantal in aanmerking komende rustpensioenen.

Groep	(1)	(2)	(3)
Ministeries	12 692	7 990	
Magistratuur + pers. Hoven en Rechtbanken	880	175	
Rijksonderwijs	7 542	3 310	
Post	6 379	5 498	
Subtotaal	27 493	16 973	6 580
Geestelijkheid	1 393	1 323	980
Gesubsventioneerd onderwijs ...	32 030	10 682	3 130
Leger en Rijkswacht	32 376	23 080	3 500
Kaders van Afrika	5 866	4 325	10
Parastatalen	1 320	897	100
Algemeen totaal	100 478	57 280	14 300
N. M. B. S.	30 552	22 545	11 500

Aantal in aanmerking komende overlevingspensioenen.

Groep	(1)	(2)	(3)
Ministeries	12 312	9 613	
Magistratuur	1 003	298	
Rijksonderwijs	3 432	2 203	
Post	5 952	5 571	
Gesubsventioneerd onderwijs ...	7 929	5 110	
Andere regies	3 959	3 463	
Subtotaal	34 587	26 258	10 550
Leger en Rijkswacht	20 140	17 978	7 000
Kaders van Afrika	2 134	1 519	30
Parastatalen	907	769	125
Algemeen totaal	57 768	46 524	17 705
N. M. B. S.	31 970	28 975	16 700

(1) Totaal aantal pensioenen.

(2) Aantal pensioenen lager dan 200 000 F aan 100 %.

(3) Aantal rechthebbenden op vakantiegeld.

Etant donné qu'en vertu de l'article 114 de la Constitution, « aucune pension ni gratification à charge du Trésor ne peut être accordée que par une loi », la concrétisation de cet accord nécessite un texte légal.

Le présent projet, établi par analogie avec la loi du 4 juillet 1966 qui accorde un pécule de vacances aux pensionnés, définit le principe en vertu duquel une allocation est attribuée, pour 1977, aux pensionnés.

Le Roi est autorisé à définir le montant de l'allocation, ainsi que les conditions d'octroi, les modalités de paiement et de prise en charge.

Dans l'arrêté d'exécution il sera notamment précisé qu'il ne peut être alloué qu'une seule allocation aux titulaires de plusieurs pensions liquidées par le même organisme payeur.

* * *

Données chiffrées :

1° Une pension de retraite d'un montant annuel de 200 000 F à 100 % correspond à un montant brut mensuel indexé (décembre 1977) de 29 016 F.

Une pension de survie d'un montant annuel de 150 000 F à 100 % correspond à un montant brut mensuel indexé (décembre 1977) de 21 762 F.

2° Nombre de pensions de retraite à prendre en considération.

Groupe	(1)	(2)	(3)
Ministères	12 692	7 990	
Magistrature + pers. Cours et Tribunaux	880	175	
Enseignement de l'Etat	7 542	3 310	
Postes	6 279	5 498	
Total partiel	27 493	16 973	6 580
Ministres des cultes	1 393	1 323	980
Enseignement subventionné ...	32 030	10 682	3 130
Armée et gendarmerie	32 376	23 080	3 500
Cadres d'Afrique	5 866	4 325	10
Parastataux	1 320	897	100
Total général	100 478	57 280	14 300
S. N. C. B.	30 552	22 545	11 500

Nombre de pensions de survie à prendre en considération.

Groupe	(1)	(2)	(3)
Ministères	12 312	9 613	
Magistrature	1 003	298	
Enseignement de l'Etat	3 432	2 203	
Postes	5 952	5 571	
Enseignement subventionné ...	7 929	5 110	
Autres régies	3 959	3 463	
Total partiel	34 587	26 258	10 550
Armée et gendarmerie	20 140	17 978	7 000
Cadres d'Afrique	2 134	1 519	30
Parastataux	907	769	125
Total général	57 768	46 524	17 705
S. N. C. B.	31 970	28 975	16 700

(1) Nombre total de pensions.

(2) Nombre de pensions inférieures à 200 000 F à 100 %.

(3) Nombre de bénéficiaires du pécule de vacances.

3° Uitgave ten laste van de begroting van pensioenen :

$$(57\,280 \times 800\text{ F} = 45\,824\,000\text{ F}.$$

Uitgaven ten laste van de Kas voor Weduwen en Wezen :

$$46\,524 \times 600\text{ F} = 27\,914\,400\text{ F}.$$

Verhoging toelage aan N. M. B. S. :

$$(22\,545 \times 800\text{ F}) + (28\,975 \times 600\text{ F}) = 35\,421\,000\text{ F}.$$

Bespreking

De kandidatuur van de heer Delruelle als verslaggever werd verworpen met 2 tegen 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Uw verslaggever werd vervolgens door de Commissie eenparig aangeduid.

Een lid verwondert er zich over dat de Regering de hoogdringendheid heeft ingeroepen t.a.v. het advies van de Raad van State. Het akkoord tussen de Regering en de vakverenigingen werd immers op 28 oktober 1977 ondertekend en het ontwerp pas op 10 december ingediend.

Van regeringszijde werd erop gewezen dat het oorspronkelijk de bedoeling was dit ontwerp in de programmawet op te nemen. Hoe dan ook is de draagwijdte ervan beperkt.

I.v.m. artikel 1 werd gevraagd of de toelage zou worden toegekend aan de gepensioneerde militairen en leden van de rijkswacht, zowel in het geval van oppensioenstelling wegens ziekte, wegens het bereiken van de leeftijdsgrens, als ingevolge de verjonging van de kaders (wet van 30 juni 1951).

Hierop werd van regeringszijde een duidelijk positief antwoord verstrekt, aangezien de enige restrictie inzake de toekenning van de toelage de hoogte van de pensioenbedragen betreft, nl. 200 000 F voor een rustpensioen en 150 000 F voor een overlevingspensioen.

Inzake de pensioenen toegekend ten laste van de gemeenten aan politieke mandatarissen (burgemeesters, schepenen, voorzitter van een O. C. M. W., enz...), deed de Minister opmerken dat deze personen niet in aanmerking komen voor de toelage. Voor hen geldt immers een specifiek pensioenstelsel.

Wat artikel 2 betreft hebben een aantal leden kritiek op de te ruime bevoegdheid die aan de Koning wordt gegeven inzake de uitvoering van deze wet.

Zij zijn van oordeel dat de aan de uitvoerende macht gegeven machtiging niet alleen veel te ruim, doch op een aantal punten zelfs overbodig is. De collectieve arbeidsovereenkomst waarnaar de Minister verwijst in zijn inleidende uiteenzetting, bevat immers reeds een aantal belangrijke elementen die best in artikel 2 waren opgenomen. Die indicaties betreffen inzonderheid het bedrag van de toelage alsmede de grensbedragen van de pensioenen die niet mogen worden overschreden om er recht op te hebben. Uit de Commissie kwam dan ook de vraag deze gegevens te verwerken in het ontwerp.

Sommige leden maken de bemerking dat het wenselijk ware geweest de tekst van de collectieve overeenkomst als bijlage bij de memorie van toelichting te publiceren.

De Minister onderstreept dat het ontwerp stoelt op de vijfde collectieve overeenkomst voor de openbare sector voor 1977 die op 28 oktober jl. werd ondertekend. In hoofdstuk III, rubriek D « Wat betreft de begunstigden op een rust- of overlevingspensioen » wordt onder punt 2 het volgende vermeld :

3° Dépense à charge du budget des pensions :

$$(57\,280 \times 800\text{ F} = 45\,824\,000\text{ F}.$$

Dépense à charge de la Caisse des veuves et orphelins :

$$46\,524 \times 600\text{ F} = 27\,914\,400\text{ F}.$$

Majoration du subsidie à la S. N. C. B. :

$$(22\,545 \times 800\text{ F}) + (28\,975 \times 600\text{ F}) = 35\,421\,000\text{ F}.$$

Discussion

La candidature de M. Delruelle à la fonction de rapporteur est rejetée par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

C'est ensuite à l'unanimité que votre rapporteur est désigné par la Commission.

Un membre s'étonne que le Gouvernement ait demandé l'urgence à propos de l'avis du Conseil d'Etat. En effet, l'accord conclu entre le Gouvernement et les organisations syndicales a été paraphé le 28 octobre 1977, alors que le projet n'avait été déposé que le 10 décembre dernier.

Le Gouvernement souligne qu'à l'origine il était prévu d'inclure ce projet à la loi-programme. En tout état de cause, la portée en est limitée.

A propos de l'article 1, il est demandé si la subvention sera octroyée aux pensionnés de l'armée et de la gendarmerie, tant en cas de mise à la retraite parce que le titulaire est malade ou atteint la limite d'âge qu'en cas de conséquence du rajeunissement des cadres (loi du 30 juin 1951).

La réponse du Gouvernement à cette question est précise et positive, la seule restriction imposée pour l'octroi de la subvention étant le taux des pensions, c'est-à-dire 200 000 F pour la pension de retraite et 150 000 F pour la pension de survie.

En ce qui concerne les pensions servies à charge des communes aux mandataires politiques (bourgmestres, échevins, président de C. P. A. S., etc...), le Ministre fait remarquer que ces derniers ne peuvent prétendre à l'allocation. Ils sont en effet assujettis à un régime de pension spécifique.

En ce qui concerne l'article 2, certains membres émettent des critiques au sujet des pouvoirs trop étendus conférés au Roi sur le plan de l'exécution de la présente loi.

Ils estiment les pouvoirs conférés à l'Exécutif non seulement bien trop étendus mais, en certains points, même superflus. La convention collective de travail à laquelle le Ministre se réfère dans son exposé introductif contient, en effet, déjà un certain nombre d'importants éléments qu'il aurait été préférable de faire figurer à l'article 2. Ces indications concernent tout particulièrement le montant de l'allocation ainsi que les plafonds des pensions qui ne peuvent être dépassés pour y avoir droit. La commission demande dès lors d'incorporer ces éléments dans le projet.

Certains membres font observer qu'il aurait été souhaitable de publier le texte de la convention collective en annexe de l'exposé des motifs.

Le Ministre souligne que le projet est basé sur la cinquième convention collective du secteur public pour l'année 1977, conclue le 28 octobre dernier. Au chapitre III, rubrique D, « Concernant les bénéficiaires d'une pension de retraite ou de survie », figure, au point 2, la précision suivante :

« Ten gunste van de gepensioneerde personeelsleden, waarvan het pensioen of de pensioenen (aan 100 %) de 200 000 F (rustpensioen) of 150 000 F (overlevingspensioen) niet overtreft, zal een bijkomend voordeel worden toegekend van 800 F (rustpensioen) en 600 F (overlevingspensioen). »

Om aan de opmerkingen van de Commissie tegemoet te komen heeft de Regering bij wijze van amendement (zie Stuk n° 213/2) de verschillende modaliteiten inzake de toekenning en de uitbetaling van de toelage in het wetsontwerp opgenomen.

De amendementen, de gewijzigde artikelen en het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

G. BOEYKENS

De Voorzitter,

H. DERUELLES

« Il sera accordé aux membres du personnel pensionné, dont la pension ou les pensions ne dépassent pas 200 000 F (pension de retraite) ou 150 000 F (pension de survie) (à 100 %) un avantage complémentaire de 800 F (retraite) et de 600 F (survie). »

En vue de rencontrer les observations de la commission, le Gouvernement a, par voie d'amendement (Doc. n° 213/2), repris dans le projet de loi les différentes modalités d'octroi et de paiement de l'allocation.

Les amendements, les articles modifiés ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

G. BOEYKENS

Le Président,

H. DERUELLES

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Er wordt voor het jaar 1977 een toelage toegekend aan :

1° de gerechtigden op een rust- of overlevingspensioen, dat onder toepassing valt van een pensioenstelsel van de openbare sector en dat ten laste is van :

- a) de Schatkist;
- b) de provincies, de gemeenten, de agglomeraties van gemeenten, de federaties van gemeenten, de verenigingen van gemeenten of van de aan de provincies en aan de gemeenten ondergeschikte instellingen;
- c) de instellingen waarop het koninklijk besluit n° 117 van 27 februari 1935 tot vaststelling van het statuut der pensioenen van het personeel der zelfstandige openbare inrichtingen en der regieën ingesteld door de Staat, toepasselijk is verklaard;
- d) de Regie der Posterijen;
- e) de Regie voor Maritiem Transport;
- f) de instellingen waarop de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, toepasselijk is verklaard;
- g) de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en de andere openbare instellingen of instellingen van openbaar nut, bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals zij werd gewijzigd door de opeenvolgende wetten, en waarvan het personeel onderworpen is aan een bijzonder pensioenstelsel, vastgesteld door of krachtens een wet;
- h) de fondsen van overlevingspensioenen, die beheerd worden door dezelfde openbare machten of openbare instellingen of instellingen van openbaar nut;

2° de titularissen van een rust- of overlevingspensioen toegekend ter uitvoering van de decreten betreffende de koloniale pensioenen of van de wetten in verband met het personeel van Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964.

Art. 2

De in artikel 1 van deze wet bepaalde toelage wordt verleend aan ieder persoon die op 1 december 1977 recht heeft op de termijnen van een pensioen bedoeld in voormeld artikel en waarvan het jaarlijks nominaal bedrag tegen indexcijfer 114,20 der consumptieprijzen, 200 000 frank niet overschrijdt indien het om een rustpensioen gaat of 150 000 frank indien het om een overlevingspensioen gaat.

Art. 3

Het bedrag van deze toelage wordt forfaitair vastgesteld op 800 frank voor de gerechtigden op een rustpensioen en op 600 frank voor de gerechtigden op een overlevingspensioen.

Art. 4

Er kan slechts één toelage worden toegekend aan de titularissen van meerdere pensioenen vereffend door dezelfde betalingsinstelling. In dat geval is de toelage verschuldigd uit

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1

Une allocation pour l'année 1977 est accordée :

1° aux bénéficiaires d'une pension de retraite ou d'une pension de survie relevant d'un régime de pension du secteur public et tombant à charge :

- a) du Trésor public;
- b) des provinces, des communes, des agglomérations de communes, des fédérations de communes, des associations de communes ou des organismes subordonnés aux provinces et aux communes;
- c) des organismes auxquels s'applique l'arrêté royal n° 117 du 27 février 1935 établissant le statut des pensions du personnel des établissements publics autonomes et des régies instituées par l'Etat;
- d) de la Régie des Postes;
- e) de la Régie des Transports maritimes;
- f) des organismes auxquels a été rendue applicable la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit;
- g) de la Société nationale des Chemins de fer belges et des autres organismes publics ou d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, telle qu'elle a été modifiée par les lois subséquentes, et dont le personnel est soumis à un régime particulier de pension établi par ou en vertu d'une loi;
- h) des fonds de pensions de survie gérés par les mêmes pouvoirs publics ou organismes publics ou d'intérêt public;

2° aux titulaires d'une pension de retraite ou de survie allouée en exécution des décrets relatifs aux pensions coloniales ou des lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964.

Art. 2

L'allocation prévue à l'article 1 de la présente loi, est attribuée à toute personne qui, à la date du 1^{er} décembre 1977, a droit aux arrérages d'une pension visée audit article et dont le taux nominal annuel, à l'indice 114,20 des prix à la consommation, n'excède pas 200 000 francs s'il s'agit d'une pension de retraite ou 150 000 francs s'il s'agit d'une pension de survie.

Art. 3

Le montant de cette allocation est fixé forfaitairement à 800 francs pour les bénéficiaires d'une pension de retraite et à 600 francs pour les bénéficiaires d'une pension de survie.

Art. 4

Il ne peut être alloué qu'une seule allocation aux titulaires de plusieurs pensions liquidées par le même organisme payeur. Dans ce cas, l'allocation est due du chef de la plus

hoofde van het hoogste rustpensioen dat er recht kan op geven, of bij ontstentenis van een rustpensioen, uit hoofde van het hoogste overlevingspensioen dat recht geeft op de toelage. In ieder geval is de toelage niet verschuldigd indien het totaal van de nominale bedragen van de verschillende bedoelde pensioenen 200 000 frank, of, indien het enkel overlevingspensioenen betreft, 150 000 frank overschrijdt.

Art. 5

Voor de toepassing van artikel 4 van deze wet, wordt rekening gehouden met de pensioenen waarvan de uitbetaling, om welke reden ook, geschorst is op 1 december 1977.

Art. 6

De toelage is ten laste van de machten of instellingen die de last dragen van het pensioen uit hoofde waarvan zij verschuldigd is en wordt vereffend door de instelling die dat pensioen uitbetaalt.

Indien meerdere machten of instellingen elk voor een gedeelte de last dragen van een pensioen, valt de aan dat pensioen verbonden toelage ten laste van de macht of de instelling die het pensioen uitbetaalt.

Art. 7

Indien de gerechtigde op de toelage overlijdt vóór de uitbetaling ervan, wordt deze toelage slechts uitbetaald aan de weduwe of aan de wezen voor wie dat overlijden rechten op een overlevingspensioen ten laste van één van de regelingen bedoeld in artikel 1 van deze wet heeft doen ontstaan.

Art. 8

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 december 1977.

élevée des pensions de retraite susceptibles d'y donner droit ou, à défaut de pension de retraite, du chef de la plus élevée des pensions de survie ouvrant un droit à l'allocation. Toutefois, l'allocation n'est pas due si le total des taux nominaux des différentes pensions envisagées excède 200 000 francs ou, s'il s'agit uniquement de pensions de survie, 150 000 francs.

Art. 5

Pour l'application de l'article 4 de la présente loi, il est tenu compte des pensions dont le paiement, pour quelque motif que ce soit, est suspendu à la date du 1^{er} décembre 1977.

Art. 6

L'allocation est à charge des pouvoirs ou organismes qui supportent la charge de la pension du chef de laquelle elle est due et est liquidée par l'organisme qui paie cette pension.

Si plusieurs pouvoirs ou organismes supportent chacun pour une part la charge d'une pension, l'allocation afférente à cette pension est supportée par le pouvoir ou l'organisme qui paie la pension.

Art. 7

En cas de décès d'un bénéficiaire de l'allocation avant le paiement de celle-ci, cette allocation n'est payée qu'à la veuve ou aux orphelins auxquels ce décès a ouvert des droits à une pension de survie à charge d'un des régimes visés à l'article 1 de la présente loi.

Art. 8

La présente loi produit ses effets le 1^{er} décembre 1977.