

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

15 DECEMBER 1977

WETSONTWERP

tot bescherming van de arbeidsgeneesheren

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING EN DE ARBEID (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN DEN BRANDE

DAMES EN HEREN,

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft het wetsontwerp als volgt toegelicht :

De eerste taak van de arbeidsgeneesheren is het uitoefenen van toezicht op de arbeidshygiëne, alsmede op alle factoren die de gezondheid van de werknemers kunnen aantasten.

De inhoud van die taak wordt bepaald door een aantal specifieke bestuursrechtelijke bepalingen die moeten worden gewijzigd naar gelang van de technologische ontwikkeling van de bedrijven, in de zin van een werkelijke beheersing van de schadelijke gevolgen van nieuwe chemische agentia en van steeds meer aanwezige fysieke agentia.

Het bestuursrechtelijke kader waarin die beheersing moet worden verwezenlijkt is o.m. het koninklijk besluit van 3 oktober 1973 tot instelling van bestrijdingsmaatregelen van de arbeidshinder en het koninklijk besluit van 20 juni 1975, dat in de ondernemingen een « voorkomingsbeleid » heeft ingesteld.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nyffels.

A. — Leden : de heren Cauwenberghs, Deneir, Lenssens, Magnée, Nothomb, Marc Olivier, Schyns, Mevr. Steyaert, de heer Van den Brande. — Mevr. Adriaenssens, echtg. Huybrechts, de heren Colin, Demeyere, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Scokaert. — Mevr. D'haeseleer, echtg. Van Renterghem, de heren Flamant, Hannotte, Pierard. — Mevr. Maes, de heer Van Grembergen. — de heer Helguers.

B. — Plaatsvervangers : de heer Desutter, Mev. Dielens, de heren Marchal, Maystadt, Van Rompaey. — de heren Dejardin, Glinne, Van Cauwenberghe, Van der Niepen. — de heren Hulet, Verberckmoes. — de heer Baert. — de heer Bernard.

Zie :

220 (1977-1978) : N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

15 DÉCEMBRE 1977

PROJET DE LOI

garantissant la protection des médecins du travail

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL (1)
PAR M. VAN DEN BRANDE

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a commenté comme suit le projet de loi :

La première des missions qui incombent aux médecins du travail est de surveiller les conditions d'hygiène du travail ainsi que tous les facteurs qui peuvent affecter l'état de santé des travailleurs.

Cette mission est déterminée par une série de mesures réglementaires spécifiques qui doivent évoluer au rythme du développement technologique des entreprises, dans le sens d'une maîtrise effective des effets dommageables pour la santé, d'agents chimiques nouveaux et d'agents physiques de plus en plus présents.

Le cadre réglementaire dans lequel cette maîtrise doit être atteinte résulte, entre autres, des dispositions de l'arrêté royal du 3 octobre 1973 instituant des mesures de lutte contre les nuisances du travail et de l'arrêté royal du 20 juin 1975 instituant une politique de prévention dans les entreprises.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nyffels.

A. — Membres : MM. Cauwenberghs, Deneir, Lenssens, Magnée, Nothomb, Marc Olivier, Schyns, Mme Steyaert, M. Van den Brande. — Mme Adriaenssens, épouse Huybrechts, MM. Colin, Demeyere, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Scokaert. — Mme D'haeseleer, épouse Van Renterghem, MM. Flamant, Hannotte, Pierard. — Mme Maes, M. Van Grembergen. — M. Helguers.

B. — Suppléants : M. Desutter, Mlle Dielens, MM. Marchal, Maystadt, Van Rompaey. — MM. Dejardin, Glinne, Van Cauwenberghe, Van der Niepen. — MM. Hulet, Verberckmoes. — M. Baert. — M. Bernard.

Voir :

220 (1977-1978) : N° 1.

Gelet op die bepalingen mag de arbeidsgeneesheer er zich niet meer toe beperken te constateren dat het bedrijf in gebreke is gebleven. Zijn activiteit is een essentieel onderdeel van het « voorkomingsbeleid » en zal des te doeltreffender zijn naarmate zijn dynamisme beantwoordt aan de behoeften van de werknemers, die tot uitdrukking worden gebracht door hun afgevaardigden in de Comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen.

De arbeidsgeneesheer die zijn taak behoorlijk wil volbrengen, moet voortdurend actief zijn op de werkplaatsen ten einde alle bronnen van hinder te bestrijden.

Wanneer nieuwe machines worden aangekocht of nieuwe productieprocedures aangewend, moet hij nagaan of zulks geen nieuwe hinder of schade met zich brengt.

Een en ander kan leiden tot het herzien van fabricage-technieken of van bepaalde vormen van arbeidsorganisatie die schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid van de werknemers.

Sommigen zien dit optreden van de arbeidsgeneesheren met lede ogen aan en trachten het af te remmen door aan de betrokkenen te verstaan te geven dat het beter zou zijn de werknemers niet te wijzen op schadelijke factoren die zij zelf niet gemerkt hadden of met alle mogelijke middelen te trachten verder te gaan dan het uitschakelen van de hinder om uiteindelijk de arbeidsomstandigheden zo gemakkelijk mogelijk te maken.

Eveneens mag ervoor worden gevreesd dat de inrichtende macht van sommige interbedrijfsgeneeskundige diensten haar arbeidsgeneesheren in een zulkdanige positie plaatst dat zij hun actiemiddelen in de aangesloten bedrijven verliezen, hetgeen afbreuk zou doen aan de kwaliteit van de werking van die geneesheren.

De kwaliteit van het werk van de arbeidsgeneesheren hangt bijgevolg af van de efficiëntie van de maatregelen die hun technische en morele onafhankelijkheid moeten waarborgen.

Derhalve moet worden vermeden dat een arbeidsgeneesheer kan worden ontslagen in alle gevallen waarin de beëindiging van de overeenkomst het resultaat is van een afbreuk aan die waarborgen.

Het wetsontwerp tracht die wederrechtelijke gevallen van ontslag te beletten door verzoeningsprocedures in te stellen en, bij mislukking van die procedures, door te voorzien in een verhaal bij de erkenningscommissie van de arbeidsgeneeskundige diensten, die zich uitspreekt over de vraag of er in het voorgelegde geval al dan niet bewijzen voorhanden zijn dat afbreuk is gedaan aan de technische en morele onafhankelijkheid van de arbeidsgeneesheer.

Elke beëindiging van de overeenkomst waarvan bewezen is dat zij in feite het resultaat is van een inbreuk op de technische en morele onafhankelijkheid van de arbeidsgeneesheer, geeft aanleiding tot de betaling van een vergoeding voor beëindiging die gelijk is aan de vergoeding die toegekend wordt aan de werknemersafgevaardigden in de ondernemingsraden.

Er worden wel maatregelen getroffen om de technische en morele onafhankelijkheid van de arbeidsgeneesheren te waarborgen, maar toch is het niet meer dan billijk dat de werknemers hunnerzijds beschermd worden tegen de gevolgen van de mogelijke passiviteit van de arbeidsgeneesheer die in hun bedrijf werkzaam is.

De Koning zou, na advies van de Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen, maatregelen ter vervanging van dergelijke geneesheren kunnen vaststellen, omdat zulks geen verdere wijziging van de thans vigerende wetten vergt.

Ces règlements ne permettent plus au médecin du travail de se contenter de dresser des constats de carence. Son activité est intégrée dans le déroulement d'un processus de prévention, dont elle constitue un rouage essentiel qui sera d'autant plus efficace que le dynamisme du médecin du travail répondra aux besoins des travailleurs exprimés par la voie de leurs délégués au sein du Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Le médecin du travail qui s'attache à remplir correctement ses missions est amené obligatoirement à intervenir sans cesse sur les lieux de travail, en vue de combattre toute source de nuisance.

L'achat de nouvelles machines ou l'application de tout nouveau procédé de production lui imposera de veiller à ce que de nouveaux facteurs d'inconfort ou de dommages n'apparaissent.

L'ensemble de ces actions peut aboutir à la remise en cause de procédés de fabrication ou de modes d'organisation du travail susceptibles de nuire à la santé des travailleurs.

D'aucuns acceptent mal cette intervention du médecin du travail et tentent de la freiner en laissant entendre qu'il est inopportun de souligner la présence de facteurs nuisibles qui n'ont pas été perçus par les travailleurs ou de tendre par tous les moyens à dépasser le stade d'élimination de la nuisance pour obtenir un confort optimum des conditions de travail.

Dans le même sens, on peut craindre que le pouvoir organisateur de certains services médicaux interentreprises place ses médecins du travail dans une position telle que ces derniers perdent leurs moyens d'action dans les entreprises affiliées, ce qui porterait atteinte à la qualité des actions de ces praticiens.

La qualité des actions qui incombent aux médecins du travail découle donc de l'efficacité des mesures qui garantiront leur indépendance technique et morale.

On doit donc éviter que le médecin du travail puisse être licencié dans tous les cas où la rupture de la convention est l'aboutissement d'une atteinte à cette garantie.

Le projet de loi tente d'empêcher ces licenciements abusifs en instituant des procédures de conciliation et, en cas d'échec de celles-ci, en prévoyant les recours à la Commission d'agrégation des services médicaux du travail qui conclut à l'existence ou à l'absence de raisons démontrant qu'il y a eu atteinte à l'indépendance technique ou morale du médecin du travail.

Toute rupture de contrat, pour laquelle il est démontré qu'elle est en fait l'aboutissement d'une atteinte à l'indépendance technique et morale du médecin du travail entraîne le versement d'une indemnité de rupture égale à celle qui est attribuée aux délégués des travailleurs dans les conseils d'entreprise.

Si des mesures sont prises pour garantir l'indépendance technique et morale du travail, l'équité commande que, de leur côté, les travailleurs soient protégés contre les conséquences de la passivité possible du médecin du travail en charge de leur entreprise.

La fixation de mesures d'écartement de ce médecin serait confiée au Roi, après avis du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, parce qu'elle ne postule pas d'autre modification de la législation actuelle.

Bijgevolg kan het wetsontwerp de arbeidsgeneesheren beter beschermen en tegelijkertijd het vertrouwen versterken dat de werknemers terecht in die geneesheren mogen stellen.

Bespreking

Artikel 1

Het eerste lid van dit artikel behandelt het voornemen tot ontslag, terwijl het tweede lid over het ontslag zelf handelt.

Op de vraag van een lid waarom het ontslag om dringende redenen van een arbeidsgeneesheer niet aan het Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen moet worden medegedeeld, antwoordt de Minister dat de verantwoordelijkheid van het ontslag volledig op het ondernemingshoofd berust. Uiteraard zou de *ratio legis* van het ontwerp volledig kunnen vervalst, maar dan komt men bijna automatisch terecht in de tweede fase van de ontslagprocedure en daarna eventueel in de derde fase. Bovendien is het niet aangewezen om de redenen tot onmiddellijk ontslag voor een geneesheer met een arbeidsovereenkomst voor bedienden, aan derden mede te delen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot en met 5

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen.

Art. 6

In verband met dit artikel zijn verschillende vragen gesteld.

1. De aanhef van dit artikel : « Onverminderd het recht op een hogere vergoeding... » zou kunnen laten vermoeden dat er een cumulatief effect van forfaitaire vergoedingen bepaald bij deze wet en andere vergoedingen uit overeenkomst of gebruik kan plaats hebben.

De Minister verduidelijkt dat de aanhef moet begrepen worden in de zin van aanvullend i.p.v. cumulatief.

2. Er wordt meer uitleg gevraagd over de begrippen « normale honorarium » en « aantal kalenderjaren ».

— normale honorarium : voor de geneesheer verbonden door een arbeidsovereenkomst is er geen probleem om dit honorarium vast te stellen. Wat de geneesheren betreft die verbonden zijn door een aannemingscontract, zal het honorarium doorgaans contractueel worden vastgelegd. Indien zulks niet het geval is, bestaan er andere controlemogelijkheden;

— aantal kalenderjaren : verscheidene leden zijn de mening toegedaan dat dit begrip aanleiding kan zijn voor misvattingen, bijvoorbeeld een onvolledig dienstjaar zou niet in aanmerking komen voor een kalenderjaar.

De Minister werpt evenwel op dat de tekst een grotere bescherming biedt aan de arbeidsgeneesheer. Elk begonnen dienstjaar komt in aanmerking voor een volledig kalenderjaar. Er dient dus geen rekening te worden gehouden met de werkelijke prestaties van de arbeidsgeneesheer. In beginsel zou dus één arbeidsdag recht geven op één kalenderjaar.

En conséquence, le projet de loi est de nature à améliorer la protection des médecins du travail, tout en renforçant la confiance que les travailleurs sont fondés d'accorder à ces praticiens.

Discussion

Article 1

Le premier alinéa de cet article traite de l'intention de renvoi, tandis que le deuxième alinéa traite du renvoi lui-même.

A un membre qui demande pourquoi le renvoi d'un médecin du travail pour motifs graves ne doit pas être communiqué au Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, le Ministre répond que la responsabilité du renvoi incombe entièrement au chef d'entreprise. La « *ratio legis* » du projet pourrait être totalement faussée, mais l'aboutissement est alors presque automatiquement la deuxième phase de la procédure de renvoi, puis éventuellement la troisième phase. En outre, il ne s'indique pas de communiquer à des tiers les motifs du renvoi immédiat d'un médecin engagé dans les liens d'un contrat d'emploi.

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles sont adoptés sans discussion.

Art. 6

Plusieurs questions sont posées en ce qui concerne cet article :

1. Les mots « sans préjudice du droit à des indemnités ou dommages-intérêts plus élevés... » qui figurent à la troisième et à la quatrième ligne du premier alinéa pourraient donner à croire qu'il peut y avoir effet cumulatif des indemnités forfaitaires prévues par la présente loi avec d'autres indemnités, contractuelles ou d'usage.

Le Ministre précise que les mots précités doivent être entendus dans un sens complémentaire, au lieu de cumulatif.

2. Des précisions sont demandées au sujet des notions d'« honoraires en cours » et de « nombre d'années civiles ».

— honoraires en cours : en ce qui concerne le médecin engagé dans les liens d'un contrat d'emploi, la fixation des honoraires ne pose aucun problème. En ce qui concerne les médecins engagés dans les liens d'un contrat d'engagement, les honoraires sont généralement fixés par voie contractuelle. Dans le cas contraire, d'autres possibilités de contrôle sont ouvertes;

— nombre d'années civiles : plusieurs membres sont d'avis que cette notion peut donner lieu à des malentendus; ainsi une année de prestations incomplète ne compterait pas pour une année civile.

Le Ministre objecte toutefois que le texte protège mieux le médecin du travail, chaque année de prestations entamée comptant pour une année civile entière. Il n'y a donc pas lieu de tenir compte des prestations effectives du médecin du travail. Une journée de prestations devrait donc, en principe, donner droit à une année civile.

Bij indiensttreding op 1 februari 1965 en ontslag op 30 november 1974, zou zulks recht geven op 10 jaar dienst.

De Minister voegt eraan toe dat dit normaal is omdat sommige arbeidsgeneesheren ofwel deeltijds ofwel met bepaalde onderbrekingen tijdens een referentiejaar hun werkzaamheden verrichten.

3. Door de arbeidsgeneesheer extra te beschermen bouwt men een discriminatie in tegenover de werknemers. Zou de mogelijkheid niet kunnen overwogen worden om de schadevergoeding te storten in het Solidariteitsfonds van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid?

De Minister geeft toe dat de bezwaren van het lid niet ongegrond zijn. Hij wijst er nochtans op dat deze bescherming dezelfde is als die welke bedoeld wordt in de wet op de giftige afvalstoffen voor de personen die verantwoordelijk zijn voor de vernietiging van die afvalstoffen. Rekening houdend met het delicate karakter van de functie van arbeidsgeneesheer, acht hij deze extra-bescherming gewenst.

4. Een lid wenst meer uitleg te vernemen over het begrip « het gebruik ». Om ellenlange opsommingen te vermijden is het de gewoonte in de arbeidswetgeving deze opsomming te vervangen door bedoeld begrip.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 8

Een lid acht het wenselijk dat in het laatste lid het zinsdeel « ... of niet langer het vertrouwen geniet van de afgevaardigden van de werknemers in het comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen » wordt geschrapt. Hij houdt het ervoor dat met de zinsnede « ... wanneer vaststaat dat hij niet al zijn opdrachten volbrengt... » ruimschoots aan de bescherming van de werknemers wordt tegemoetgekomen.

De Minister deelt het gevoel van het lid niet. Hij oordeelt dat het bedoelde zinsdeel absoluut gegrond is. De doelmatigheid en de waarde van de arbeidsgeneeskunde dienst steunen hoofdzakelijk op het vertrouwen dat de arbeiders in hun arbeidsgeneesheer stellen. Bij de werknemers bestaat er immers een diep ingeworteld wantrouwen ten overstaan van de arbeidsgeneesheer, die nog al te dikwijls wordt aangezien als een vertegenwoordiger van de werkgever en aangesteld werd om hen te controleren in plaats van hen te beschermen. Daarom zou hij zijn rol niet naar behoren kunnen vervullen wanneer dat vertrouwen zou ontbreken.

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

* * *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

L. VAN DEN BRANDE

De Voorzitter,

G. NYFFELS

Par exemple, un médecin entré en service le 1^{er} février 1965 et démissionnaire le 30 novembre 1974 aurait ainsi droit à 10 années de prestations.

Le Ministre ajoute que cette situation est normale, dès lors que certains médecins du travail exercent leurs activités, soit à temps partiel, soit moyennant certaines interruptions au cours d'une année de référence.

3. Une protection spéciale instaurée en faveur du médecin du travail est de nature à engendrer une discrimination à l'égard des travailleurs. La possibilité ne pourrait-elle être envisagée de verser une indemnité au Fonds de solidarité du Ministère de l'Emploi et du Travail?

Le Ministre admet que les objections du membre ne sont pas dénuées de fondement. Il souligne cependant que ladite protection est identique à celle qui est prévue par la loi sur les déchets toxiques pour ce qui est des personnes responsables de la destruction de ces déchets. Eu égard au caractère délicat de la fonction de médecin du travail, il estime cette protection supplémentaire souhaitable.

4. Un membre demande des précisions au sujet de la notion « les usages ». Afin d'éviter des énumérations interminables, il est de pratique courante que la législation du travail remplace cette énumération par la notion susvisée.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article est adopté à l'unanimité, sans discussion.

Art. 8

Un membre estime souhaitable de supprimer, au dernier alinéa, le membre de phrase « ou qu'il n'a plus la confiance des représentants des travailleurs du Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux du travail. Il considère que la disposition « ... quand il est établi que ce dernier ne remplit pas toutes les missions qui lui sont imparties » suffit amplement pour garantir la protection des travailleurs.

Le Ministre ne partage pas le point de vue du membre. Il estime le membre de phrase en question absolument justifié. L'efficacité et la valeur du service médical du travail reposent essentiellement sur la confiance que les travailleurs accordent à leur médecin du travail. En effet, il existe chez les travailleurs une méfiance tenace à l'égard du médecin du travail qu'ils considèrent trop souvent comme un représentant de l'employeur, chargé de les contrôler plutôt que de les protéger. Le médecin ne serait donc pas en mesure d'exercer convenablement sa fonction si cette confiance faisait défaut.

L'article 8 est adopté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

* * *

L'ensemble du projet est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

L. VAN DEN BRANDE

Le Président,

G. NYFFELS