

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

18 JANUARI 1978

WETSVOORSTEL

betreffende de bekendmaking van functies of mandaten die door parlementsleden in België of in het buitenland worden uitgeoefend

(Ingediend door de heer Van Aal)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In tal van kringen wordt kritiek uitgeoefend op de werking van het parlementaire stelsel.

Herhaaldelijk is tot het Parlement het verwijt gericht dat het niet onafhankelijk staat tegenover de uitvoerende macht en de gedecentraliseerde diensten ervan, waarin een aantal parlementsleden een functie uitoefenen. Zo b.v. werden parlementsleden benoemd tot voorzitter van het beheerscomité van een hele reeks parastatale instellingen, ofschoon kan worden beweerd dat die instellingen rechtstreeks betrokken zijn bij de uitoefening van de uitvoerende macht.

Die vermenging van wetgevende en uitvoerende macht strookt niet met de grondwettelijke bepalingen inzake de scheiding der machten.

Evenzo wordt aan sommige parlementsleden verweten dat zij burgemeester of schepen zijn van hun gemeente.

Doch de scherpste kritiek wordt uitgebracht op de nauwe banden die tussen sommige parlementsleden en de particuliere sector zouden bestaan, gelet op het feit dat die parlementsleden voor deze laatste al dan niet bezoldigde functies zouden uitoefenen.

Het onderhavige wetsvoorstel heeft niet tot doel een reglementering in te voeren voor het cumuleren, dat door de publieke opinie terecht of ten onrechte wordt beschouwd als een verwarring tussen het algemeen belang en particuliere belangen, dan wel als een verwarring tussen de grondwettelijke machten.

Deze materie is te delicaat om zonder voorafgaande inventaris en onderzoek op bindende wijze door de wetgever te worden geregeld.

Het voorstel heeft alleen tot doel alle mandaten en beroepsbezigheden bekend te maken die door parlementsleden in België zowel als in het buitenland in de openbare of in de particuliere sector uitgeoefend worden.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

18 JANVIER 1978

PROPOSITION DE LOI

relative à la publication des fonctions ou mandats exercés par les membres du Parlement en Belgique ou à l'étranger

(Déposée par M. Van Aal)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le fonctionnement du régime parlementaire fait l'objet de critiques dans beaucoup de milieux.

Le reproche que d'aucuns lui adressent volontiers consiste à mettre l'accent sur le manque d'indépendance des membres du Parlement à l'égard du pouvoir exécutif ou de ses services décentralisés, au sein desquels un certain nombre d'entre eux exercent des fonctions. C'est ainsi que des parlementaires ont été chargés de présider les comités de gestion de nombreux organismes parastataux, alors que l'on peut prétendre que ceux-ci sont associés directement à l'exercice du pouvoir exécutif.

Cette confusion entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif n'est pas conforme aux dispositions constitutionnelles de la séparation des pouvoirs.

Un grief du même ordre est invoqué à l'égard des membres du Parlement qui exercent certaines fonctions maïorales ou scabinales au sein des communes.

Enfin, la contestation est la plus vive lorsqu'elle incrimine les relations étroites que des parlementaires entretiendraient avec le secteur privé, compte tenu des fonctions rémunérées ou non qu'ils exerceraient pour le compte de ce dernier.

La présente proposition n'a pas pour objet de réglementer les cumuls dans lesquels l'opinion publique voit à tort ou à raison, une confusion soit entre l'intérêt général et les intérêts particuliers, soit entre les pouvoirs constitutionnels.

Il s'agit d'une matière beaucoup trop délicate pour qu'elle puisse se prêter, sans inventaire et sans examen préalables, à une action contraignante du législateur.

Aussi la proposition a uniquement pour but d'assurer la publication de tous les mandats et activités professionnelles que les parlementaires exercent au sein des secteurs public et privé, en Belgique ou à l'étranger.

H. F. VAN AAL

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Vóór 1 mei van elk jaar geven de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat en de burgemeesters en schepenen van gemeenten met meer dan 30 000 inwoners aan de Minister van Binnenlandse Zaken alle functies en mandaten aan, ongeacht de aard ervan, die zij al dan niet bezoldigd bij de Staat, de provincies, de agglomeraties of de gemeenten, dan wel bij enige Belgische of buitenlandse publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instelling uitoefenen.

Die verplichting geldt eveneens voor de functies en mandaten die zij bij de internationale publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen uitoefenen.

Art. 2

De in artikel 1 bedoelde aangiften worden vóór 1 juni door de Minister van Binnenlandse Zaken bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, evenals de naam van de parlementsleden die verzuimd hebben die aangifte te doen.

1 december 1977.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Avant le 1^{er} mai de chaque année, les membres de la Chambre des Représentants et du Sénat, les bourgmestres et échevins des communes de plus de 30 000 habitants déclarent au Ministre de l'Intérieur toutes les fonctions ou mandats, quelle que soit leur nature, qu'ils soient rémunérés ou non, qu'ils exercent soit auprès de l'Etat, des provinces, des agglomérations et des communes, soit auprès de toute institution belge ou étrangère de droit public ou privé.

Cette obligation vaut également pour les fonctions ou mandats exercés auprès des institutions internationales de droit public ou privé.

Art. 2

Les déclarations visées à l'article 1 sont publiées au *Moniteur belge* par le Ministre de l'Intérieur avant le 1^{er} juin, de même que les noms des membres du Parlement qui ont omis de lui transmettre cette déclaration.

1^{er} décembre 1977.

H. F. VAN AAL
M. PLASMAN