

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

8 JUNI 1978

WETSONTWERP op het protest

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SUYKERBUYK

DAMES EN HEREN,

Algemene bespreking

De Minister van Justitie licht, ter inleiding, de draagwijdte van het wetsontwerp toe. Hij verwijst naar de Memorie van Toelichting, waarin omstandig wordt uiteengezet in welke gevallen van de wisselbrief en het orderbriefje protestakten kunnen worden opgesteld. Tevens wordt een overzicht gegeven van de vigerende wetgeving inzake het protest.

Vervolgens schetst de Minister de wordingsgeschiedenis van het voorliggende ontwerp, waarvan hij tevens een samenvatting geeft.

**

Reeds in 1971 drukte de Nationale Kamer van Gerechtshouders de wens uit de vorm van de protestakten aan te passen aan de nieuwe behoeften.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Léon Remacle.

A. — Leden : de heren De Kerpel, Grafé, Léon Remacle, Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Wathélet, Weckx, Willems. — Bob Cools, Degroeve, Dejardin, M^{re} Detiège, de heren Harmegnies, Van Cauwenberghe, Vanvelthoven. — Defraigne, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Baert, Belmans. — Havelange.

B. — Plaatsvervangers : de heer Beauthier, Mej. Dielens, de heren Lernoux, Martens, Van den Brande. — M^{re} Adriaenssens, echtg. Huybrechts, de heer Biefnot, M^{re} Brenez, de heren Brouhon. — Risopoulos, Schrans. — Babylon. — Rouelle.

Zie :

355 (1977-1978) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

8 JUIN 1978

PROJET DE LOI sur les protêts

RAPPORT
FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ⁽¹⁾
PAR M. SUYKERBUYK

MESDAMES, MESSIEURS,

Discussion générale

Dans son exposé introductif, le Ministre de la Justice commente d'abord la portée du projet de loi. Il se réfère à l'exposé des motifs, qui énonce en détail les cas dans lesquels des actes de protêt peuvent être dressés en ce qui concerne la lettre de change et le billet à ordre et qui donne, en outre, un aperçu de la législation en vigueur en matière de protêts.

Le Ministre esquisse ensuite la genèse du projet dont il donne en même temps un résumé.

**

La Chambre nationale des huissiers de justice a exprimé, dès 1971, le vœu de voir adapter la forme des actes de protêts aux besoins nouveaux.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Léon Remacle.

A. — Membres : MM. De Kerpel, Grafé, Léon Remacle, Suykerbuyk, Uyttendaele, Van Rompaey, Wathélet, Weckx, Willems. — Bob Cools, Degroeve, Dejardin, M^{re} Detiège, MM. Harmegnies, Van Cauwenberghe, Vanvelthoven. — Defraigne, Gol, Kempinaire, Verberckmoes. — Baert, Belmans. — Havelange.

B. — Suppléants : M. Beauthier, M^{re} Dielens, MM. Lernoux, Martens, Van den Brande. — M^{re} Adriaenssens, épouse Huybrechts, M. Biefnot, M^{re} Brenez, MM. Brouhon. — Risopoulos, Schrans. — Babylon. — Rouelle.

Voir :

355 (1977-1978) :

— N° 1 : Projet de loi.

In 1972 werd op het Ministerie van Justitie een werkgroep opgericht, samengesteld uit vertegenwoordigers van de departementen van Justitie, Financiën en P.T.T., alsmede van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders, om een mogelijke wijziging van de wet van 10 juli 1877 op het protest te bestuderen. Ook de Nationale Bank werd daarbij betrokken en wenste dat spoedig de procedure inzake protest zou worden gemoderniseerd.

Tenslotte bleek het noodzakelijk de oude wet van 10 juli 1877 volledig te vervangen. De nieuwe tekst van het ontwerp werd opgemaakt met de medewerking van de Nationale Bank, het Ministerie van Financiën, de Regie der Posterijen en de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders.

*
**

Inhoudelijk beoogt het ontwerp de modernisering van het formulier van het protest van niet-acceptatie of van niet-betaling van wisselbrieven en orderbriefjes. Het vermeldt eveneens de gegevens die in de akte en in de lijsten van de protesten waarvan sprake in artikel 443 van het Wetboek van Koophandel moeten voorkomen.

Tevens worden de zegelrechten op het protest afgeschaft en het registratierecht op die akten dienovereenkomstig aangepast.

Het gebruik van de protestakten wordt aldus vergemakkelijkt en meer vermeldingen worden erop aangebracht met het oog op de huidige behoeften van de financiële instellingen inzake informatie.

Bespreking van de artikelen

Artikel 1.

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2.

Volgens een lid is het niet duidelijk of het protest aan de drie woonplaatsen moet gedaan worden dan wel aan slechts één daarvan.

De Minister antwoordt dat het om verschillende gevallen gaat.

Dit artikel, hetwelk artikel 2 van de wet van 10 juli 1877 overneemt, bepaalt dat het protest wordt gedaan :

- aan de woonplaats vermeld op het effect of, indien er geen is aangeduid, aan de woonplaats van de persoon die het effect moet betalen;
- aan de woonplaats van de personen die zijn vermeld om het in geval van nood te betalen;
- aan de woonplaats van de derde-acceptant bij tussenkomst.

Het protest zal dus gedaan worden aan de woonplaatsen van deze personen naargelang ze tussenkomen of niet; in sommige gevallen zal de maatregel op de drie mogelijkheden betrekking hebben.

Un groupe de travail composé de représentants des départements de la Justice, des Finances et des P.T.T. ainsi que de la Chambre nationale des huissiers de justice a été créé en 1972 au Ministère de la Justice. Ce groupe de travail a été chargé d'étudier une éventuelle modification de la loi du 10 juillet 1877 sur les protêts. La Banque nationale a également été associée à ces travaux et a exprimé le vœu de voir moderniser au plus tôt la procédure en matière de protêts.

Finalement, il s'est avéré nécessaire de remplacer entièrement l'ancienne loi du 10 juillet 1877. Le texte nouveau du projet a été établi avec le concours de la Banque nationale, du Ministère des Finances, de la Régie des postes et de la Chambre nationale des huissiers de justice.

*
**

Sur le fond, le projet vise à moderniser la formule du protêt faute d'acceptation ou de paiement de lettres de change et de billets à ordre. Il mentionne également les données que doivent contenir l'acte et les tableaux des protêts dont il est question à l'article 443 du Code de commerce.

En outre, les droits de timbre sur les protêts sont supprimés et le droit d'enregistrement sur ces actes est adapté en conséquence.

L'utilisation des actes de protêt se trouve ainsi facilitée et davantage de mentions figurent sur ceux-ci en vue de répondre aux besoins actuels de l'information des organismes financiers.

Discussion des articles

Article 1.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2.

Selon un membre, il n'est pas dit clairement si le protêt doit être fait aux trois domiciles ou à un seul d'entre eux seulement.

Le Ministre répond qu'il s'agit de cas différents.

Cet article, qui reprend l'article 2 de la loi du 10 juillet 1877, prévoit que le protêt doit être fait :

- au domicile indiqué sur l'effet, et, à défaut d'indication, au domicile de celui par qui l'effet est payable;
- au domicile des personnes indiquées sur l'effet pour le payer au besoin;
- au domicile du tiers qui a accepté par intervention.

Le protêt sera donc fait au domicile de ces personnes selon qu'elles interviennent ou non; dans certains cas cette mesure se rapportera aux trois possibilités.

Art. 3.

Het laatste lid bepaalt dat, indien niemand in de woonplaats wordt aangetroffen, een afschrift van die akte onder gesloten omslag ter plaatse wordt achtergelaten. Een lid wijst erop dat zulks geen zin heeft indien het huis leegstaat. Het zou meer verantwoord zijn dat in dergelijk geval de artikelen 35, 37 en 38 van het Gerechtelijk Wetboek toepasselijk zouden zijn. Deze bepalen inderdaad dat, wanneer de persoon aan wie een dagvaarding moet gedaan worden afwezig is, een afschrift van de akte ofwel aan aanwezige personen wordt gegeven of, bij ontstentenis, op het hoofdkantoor van de gerechtsdeurwaarders, waar dit bestaat, of op het politie-commissariaat en, waar geen commissaris van politie is, aan de burgemeester, aan een schepen of een ambtenaar die daartoe opdracht heeft.

Nadat bevestigd werd dat bovenvermelde bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek niet toepasselijk zijn en dat, overeenkomstig de huidige wet, het protest alleen aan de woonplaats kan worden gedaan, omdat betalingen altijd aan de woonplaats hoeven gedaan en omdat de Conventies van Genève over de wisselbrief en de orderbrief moeten worden geëerbiedigd, stelt de heer Uyttendaele bij amendement voor het laatste lid van artikel 3 te vervangen door de volgende bepaling :

« Indien in de woonplaats waar het protest moet worden gedaan, niemand wordt aangetroffen, wordt gehandeld zoals bepaald in de artikelen 37 en 38 van het Gerechtelijk Wetboek .

Artt. 4, 5, 6 en 7.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 8.

Een lid vestigt er de aandacht op dat dit artikel niet voorkomt in de wet van 10 juli 1877 en vraagt of de bepaling nieuw is.

De Minister verklaart dat § 1 de inhoud van artikel 443 van het Wetboek van Koophandel dat door artikel 11 wordt opgeheven, overneemt en wijzigt. Het 2° en het 3° bepalen inderdaad dat de B.T.W.-nummers, die nu ook krachtens artikel 4 moeten voorkomen in de nieuwe protestakten, moeten vermeld worden in de protestlijsten.

Paragraaf 2 neemt artikel 14 van de wet van 10 juli 1877 over.

De Minister herinnert eraan dat binnen de eerste tien dagen van elke maand, de ontvanger der registratie een lijst van de in de loop van de vorige maand geregistreerde protesten van geaccepteerde wisselbrieven en van orderbriefjes zendt aan de voorzitter van de rechtbank van koophandel in wiens rechtsgebied de protesten zijn gedaan. Indien de gerechtsdeurwaarder of de in artikel 1 bedoelde ambtenaar die de protestakte heeft opgemaakt, aan de ontvanger der registratie schriftelijk verklaart dat het effect betaald is, wordt het protest niet op de lijst vermeld.

Een lid vraagt wat er gebeurt indien de gerechtsdeurwaarder zijn taak verwaarloost en deze verklaring niet doet.

Daarop wordt geantwoord dat de deurwaarder in dergelijk geval persoonlijk aansprakelijk is, zoals een advocaat die de termijn van hoger beroep laat voorbijgaan.

Art. 3.

Le dernier alinéa dispose que s'il n'est trouvé personne au domicile, une copie de l'acte est laissée sur place dans une enveloppe fermée. Un membre fait observer que cela n'a aucun sens si l'habitation est vide. Il serait plus judicieux de prévoir que dans ce cas les articles 35, 37 et 38 du Code judiciaire sont d'application. Ceux-ci disposent, en effet, que si la personne à qui la signification doit être faite est absente, une copie de l'acte est, soit remise à des personnes présentes, soit, à leur défaut, au bureau central des huissiers de justice là où il existe, sinon au commissariat de police et là où il n'y a pas de commissaire de police, au bourgmestre, à un échevin ou au fonctionnaire délégué à cet effet.

Après qu'il a été confirmé que les dispositions précitées du Code judiciaire ne sont pas d'application, que, conformément à la loi, les protêts ne peuvent être faits qu'au domicile parce que les paiements doivent toujours être faits au domicile, et que les Conventions de Genève sur la lettre de change et le billet à ordre doivent être respectées, M. Uyttendaele propose, par voie d'amendement, de remplacer le dernier alinéa de l'article 3 par la disposition suivante :

« S'il n'est trouvé personne au domicile où le protêt doit être fait, la procédure prévue aux articles 37 et 38 du Code judiciaire est appliquée. »

Art. 4, 5, 6 et 7.

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 8.

Un membre attire l'attention sur le fait que cet article ne figure pas dans la loi du 10 juillet 1877 et demande s'il s'agit d'une nouvelle disposition.

Le Ministre déclare que le § 1 reprend, en le modifiant, le contenu de l'article 443 du Code de commerce, article abrogé par l'article 11. Le 2° et le 3° disposent, en effet, que les numéros d'immatriculation à la T.V.A., qui conformément à l'article 4 doivent dorénavant figurer sur les nouveaux actes de protêt, doivent être mentionnés aux tableaux des protêts.

Le § 2 reprend l'article 14 de la loi du 10 juillet 1877.

Le Ministre rappelle que dans les dix premiers jours de chaque mois, les receveurs de l'enregistrement envoient au président du tribunal de commerce dans le ressort duquel le protêt a été fait, un tableau des protêts des lettres de change acceptées et des billets à ordre, enregistrés dans le mois précédent. Si l'huissier de justice ou l'agent visé à l'article 1, qui a dressé l'acte de protêt, atteste par écrit au receveur de l'enregistrement que l'effet a été payé, le protêt n'est pas porté au tableau.

Un membre demande ce qui se passerait si l'huissier de justice n'accomplissait pas sa tâche et ne faisait pas cette déclaration.

Il lui est répondu que dans ce cas l'huissier de justice serait personnellement responsable, au même titre que l'avocat qui laisse passer le délai d'appel.

De Minister wijst er op dat, indien de schuldenaar het effect betaald heeft, die verklaring niet kan geweigerd worden en hij dus het bewijs kan afgeven aan de ontvanger die het protest bijgevolg niet op de lijst zal vermelden. In geval van een eventuele nalatigheid van de ontvanger is er geen specifieke sanctie voorzien; er zouden alleen administratieve maatregelen kunnen genomen worden.

Art. 9.

Het komt sommige leden eigenaardig voor dat een beperkte wet over het protest wijzigingen in het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten meebrengt. De voorgestelde wijziging heeft tot doel het woord « gegraduateerde » weg te laten. Zou het derhalve niet te verkiezen zijn alleen deze wijziging aan te brengen in plaats van een artikel te vervangen of een afzonderlijk wetsontwerp in te dienen, vermits het protest niets te maken heeft met het Wetboek van Registratie?

De Minister wijst erop dat alleen de protestrechten gegraduateerd zijn en het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten derhalve diende gewijzigd te worden; de voorgestelde wijziging werd overigens door de Raad van State voorgesteld.

Art. 10.

Op de vraag of het nieuwe systeem geen verhoging zal meebrengen van de te betalen rechten, antwoordt de Minister dat het zegelrecht wordt afgeschaft.

De formulieren zijn thans bij voorbaat gezegeld en de heffing van rechten gebeurt bij middel van een vast registratierecht. In het algemeen zal dit een vermindering van rechten meebrengen. Bovendien komt er een grote vereenvoudiging.

Artt. 11, 12, 13 en 14

Geen opmerkingen.

Art. 15.

Een lid is van mening dat deze bepaling die de Koning ertoe machtigt de datum van de inwerkingtreding vast te stellen, tot gevolg kan hebben dat de wet nooit in werking treedt.

Een lid herinnert eraan dat, volgens sommige artikelen (artt. 3 en 8), maatregelen tot uitvoering van de wet dienen genomen te worden, wat tijd vergt. Omwille van deze materiële redenen, zal de wet dus niet onmiddellijk in werking kunnen treden.

Een wet treedt in werking tien dagen na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Het doel van artikel 15 is aan deze regel te ontsnappen om een geleidelijke inwerkingtreding en de publikatie van de vereiste koninklijke besluiten mogelijk te maken.

Stemmingen

De artikelen, evenals het amendement van de heer Uyttendaele bij artikel 3, en het gehele ontwerp zoals het werd gewijzigd worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
H. SUYKERBUYK.

De Voorzitter,
L. REMACLE.

Le Ministre souligne que cette déclaration ne peut pas être refusée si le débiteur a payé l'effet et que ce dernier peut dès lors remettre la preuve au receveur, lequel en conséquence ne portera pas le protêt au tableau. Aucune sanction spécifique n'est prévue en cas de négligence éventuelle du receveur; seules des mesures administratives pourraient être prises.

Art. 9.

Certains membres s'étonnent de ce qu'une loi à caractère limité concernant les protêts implique des modifications au Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. La modification proposée a pour objet la suppression du mot « gradué ». Dès lors, ne serait-il pas préférable d'apporter uniquement cette modification, plutôt que de remplacer un article ou de déposer un projet de loi distinct, étant donné que les protêts n'ont rien de commun avec le Code des droits d'enregistrement?

Le Ministre fait observer que seuls les droits de protêt sont gradués et qu'il convient dès lors de modifier le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe. La modification proposée a d'ailleurs été suggérée par le Conseil d'Etat.

Art. 10.

A la question de savoir si le nouveau système n'entraînera pas d'augmentation des droits à acquitter, le Ministre répond que le droit de timbre est supprimé.

Le timbre est apposé d'avance sur les formulaires et les droits sont perçus par le biais d'un droit d'enregistrement fixe. Il en résultera, dans l'ensemble, une diminution des droits. A cela s'ajoute une grande simplification.

Art. 11, 12, 13 et 14.

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 15.

Un membre estime que cette disposition, qui permet au Roi de fixer la date d'entrée en vigueur, peut avoir pour effet que la loi n'entre jamais en vigueur.

Un membre rappelle que certains articles (art. 3 et 8) impliquent que des mesures d'exécution de la loi soient prises, ce qui exige du temps. Compte tenu de ces impératifs matériels, la loi ne pourra donc entrer en vigueur immédiatement.

Une loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*. Le but de l'article 15 est de déroger à cette règle afin de permettre une entrée en vigueur progressive ainsi que la publication des arrêtés royaux requis.

Votes

Les articles, l'amendement de M. Uyttendaele à l'article 3, ainsi que l'ensemble du projet tel qu'il a été modifié sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
H. SUYKERBUYK.

Le Président,
L. REMACLE.

ARTIKEL
GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 3.

De protestakte en de door deze wet vereiste afschriften worden opgesteld met gebruikmaking van een formulier waarvan het model door de Koning wordt vastgesteld.

Het origineel van de akte wordt aan het geprotesteerde effect gehecht.

De gerechtsdeurwaarder of de in artikel 1 bedoelde ambtenaar laat een afschrift van de protestakte achter in de woonplaats waar hij de akte heeft opgemaakt.

Indien in de woonplaats waar het protest moet worden gedaan, niemand wordt aangetroffen, wordt gehandeld zoals voorzien in de artikelen 37 en 38 van het Gerechtelijk Wetboek.

ARTICLE
MODIFIE PAR LA COMMISSION

Art. 3.

L'acte de protêt ainsi que les copies requises par la présente loi sont faits au moyen d'un formulaire dont le Roi détermine le modèle.

L'original de l'acte est annexé à l'effet protesté.

L'huissier de justice ou l'agent visé à l'article 1 laisse une copie de l'acte de protêt au domicile où il l'a dressé.

S'il n'est trouvé personne au domicile où le protêt doit être fait, la procédure prévue aux articles 37 et 38 du Code judiciaire est appliquée.