

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

11 MEI 1978

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het akkoord tussen het Koninkrijk België et de Republiek Zaïre, gesloten door wisseling van brieven gedagtekend te Kinshasa op 19 juni 1971, houdende regeling van sommige vorderingen betreffende hetzij de overeenkomsten van 6 februari 1965, hetzij door deze niet geregelde aangelegenheden

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DEGROEVE

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel verleent aan de uitvoerende macht een blanco-volmacht, d.w.z. de macht om alle maatregelen te treffen, met inbegrip van de opheffing en de wijziging van wetbepalingen, met het oog op de uitvoering van het Akkoord van 19 juni 1971 en dus ook met het oog op de regeling van het lot van het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer overeenkomstig dat akkoord.

Een dergelijke blanco-volmacht is niet verantwoord, gelet op het belang en het kiese karakter van de bepalingen van het Akkoord en, inzonderheid, van de bepalingen betreffende het Belgisch-Kongolees Fonds. Die volmacht is trouwens des te minder verantwoord omdat ze in strijd is met het principe volgens hetwelk de wetgever het laatste woord heeft inzake leiding van de publiekrechtelijke rechtspersonen.

Art. 3 (nieuw).

Een artikel 3 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 3. — Het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer wordt ontbonden. De rechten en verplichtingen, alsmede de activa en passiva van het Fonds worden over-

Zie :

383 (1977-1978) N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

11 MAI 1978

PROJET DE LOI

portant approbation de l'accord entre le Royaume de Belgique et la République du Zaïre, conclu par échange de lettres datées à Kinshasa le 19 juin 1971 réglant certaines revendications relatives soit aux conventions du 6 février 1965, soit à des objets non réglés par celles-ci

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DEGROEVE

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article confie au pouvoir exécutif un blanc-seing, c'est-à-dire le pouvoir de prendre toute mesure, y compris l'abrogation et la modification des dispositions législatives, pour l'exécution de l'Accord du 19 juin 1971 et, de ce fait, pour fixer le sort du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion en fonction de cet accord.

Compte tenu de l'importance et du caractère délicat des dispositions de l'Accord et en particulier de celles relatives au Fonds belgo-congolais, ce blanc-seing ne se justifie pas. Il est d'ailleurs d'autant moins indiqué qu'il heurterait en l'occurrence le principe selon lequel c'est au législateur qu'appartient la haute direction des personnes de droit public.

Art. 3 (nouveau).

Ajouter un article 3 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 3. — Le Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion est dissous. Les droits et obligations ainsi que l'actif et le passif du Fonds sont repris par l'Etat qui se

Voir :

383 (1977-1978) N° 1.

genomen door de Staat, die aldus in de plaats komt van het Fonds voor de door dit laatste uitgegeven overheidsleningen. »

VERANTWOORDING

Sedert de ondertekening van de Overeenkomst in 1971, nu bijna zeven jaar geleden, zijn het juridisch statuut en de organisatie van het Fonds verward.

Twee Belgische wetten, met name die van 12 juli 1976 houdende wijziging van de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële Staatssusvenkomst wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid (art. 9) en die van 5 januari 1977 houdende uitgifte van een tweede tranche van de lening van het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer en tot regeling van de problemen betreffende de leningen in Kongolese frank « Koloniale schuld 4 1/4 % 1954-1974 » en « Kongolese schuld 4 % 1955-1975 », hebben de verwarring nog vergroot door het doel van het Fonds grondig te wijzigen en zonder voorafgaande goedkeuring van de Overeenkomst van 19 juni 1971 door de Kamers, impliciet aan de Belgische Staat vrij te laten beschikken over het Fonds naar intern recht.

Het Akkoord van 1971 lost het probleem volledig en definitief op, daar het elke latere betwisting uitsluit door de bepaling dat « beide Staten derhalve vaststellen dat onder hen geen vorderingen meer bestaan betreffende de Overeenkomsten van 6 februari 1965 die door de heren Spaak en Tshombé werden ondertekend ».

Er bestaat in rechte geen bezwaar tegen de ontbinding van het Belgisch-Kongolees Fonds door een bepaling tot aanvulling van het wetsontwerp houdende goedkeuring van het akkoord van 19 juni 1971 tussen het Koninkrijk België en de Republiek Zaïre.

Bovendien dient het Fonds om de volgende redenen te worden ontbonden.

Het Fonds werd destijds om een welbepaalde reden opgericht.

Thans bestaat die reden niet meer, doordat de Republiek Zaïre haar deelneming in het Fonds heeft opgegeven en de Belgische Staat dus alleen de last draagt die oorspronkelijk solidair verdeeld werd.

Doordat het internationaal statuut van het Belgisch-Kongolees Fonds werd ingetrokken, verliest dit Fonds nog een bijkomend nut, met name de mogelijkheid om met de bijstand van de oprichtende Staten gelijk welke andere Belgisch-Zairese aangelegenheid te regelen.

Voorts is het Fonds totaal gedestruïeerd en is het kennelijk niet aangepast aan zijn nieuw statuut naar Belgisch recht. Bovendien heerst in zijn raad van beheer een verwarde toestand.

Voor een ontbinding van het Fonds pleit ten slotte het feit dat de werking ervan zware algemene kosten met zich brengt, die thans ongeveer 6 % van de jaarlijkse dotatie van dat Fonds vertegenwoordigen, zijnde ongeveer 34 miljoen per jaar.

Een grondig onderzoek van de situatie brengt aan het licht dat de zogenaamde algemene onkosten gemakkelijk met 50 % kunnen worden besnoeid en dat zij derhalve voor het Rijk een verlies betekenen van ongeveer een half miljard frank tijdens de 28 komende jaren waarin het Fonds de lening zal beheeren.

Het spreekt vanzelf dat de ontbinding van het Fonds en de overdracht van de bevoegdheden ervan aan de Staat de door het beheer van de lening veroorzaakte kosten tot een minimum zouden beperken.

Ten slotte beantwoordt de ontbinding van het Fonds aan het streven om tot een rationalisering van de overheidsinstellingen te komen, zoals de huidige toestand vereist.

Aangezien de ontbinding van de instelling immers de overdracht van de rechten en verplichtingen, van de activa en van de passiva van het Fonds aan de Staat met zich zou brengen, is het logisch dat een dergelijke ontbinding gepaard gaat met een overdracht van de bevoegdheden van dat Fonds aan een gespecialiseerde centrale administratie, zoals de Administratie van de Thesaurie van het Ministerie van Financiën. Die administratie beschikt over het personeel en het materiaal en vooral over de nodige ondervinding inzake het beheer van de openbare leningen. Zij zou de opdracht van het Fonds des te gemakkelijker vervullen omdat het oogmerk daarvan ruimschoots bereikt is, aangezien de hoofdtanche van de lening van dat Fonds op 30 juni 1977 ten belope van 99,79 % werd uitgegeven.

substitue ainsi au Fonds dans les emprunts publics qu'il a émis. »

JUSTIFICATION

Depuis la signature de l'Accord en 1971, soit depuis presque sept années, le statut juridique et l'organisation du Fonds sont demeurés confus.

Deux lois belges, celle du 12 juillet 1976 portant modification de la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance (art. 9) et celle du 5 janvier 1977 portant émission d'une deuxième tranche d'emprunt du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion et réglant les problèmes relatifs aux emprunts en francs congolais « Dette coloniale 4 1/4 % 1954-1974 », et « Dette congolaise 4 % 1955-1975 », ont même accru cette confusion en modifiant profondément l'objet du Fonds et en attribuant ainsi implicitement à l'Etat belge, sans approbation préalable de l'Accord du 19 juin 1971 par les Chambres, la maîtrise du Fonds en droit interne.

L'Accord de 1971 apporte une solution complète et définitive au problème puisqu'il exclut toute contestation ultérieure en précisant que « dès lors, les deux Etats constatent qu'ils n'ont plus entre eux de revendications se rapportant aux Conventions du 6 février 1965, signées par Messieurs Spaak et Tshombé ».

Il n'y a en droit aucun obstacle à dissoudre le Fonds belgo-congolais par une disposition qui compléterait le projet de loi portant approbation de l'Accord du 19 juin 1971 entre le Royaume de Belgique et la République du Zaïre.

La dissolution du Fonds s'impose, en outre, pour les différentes raisons suivantes.

La création du Fonds répondait, à l'époque, à un intérêt bien particulier.

Actuellement, le Fonds a perdu cet intérêt particulier, la République du Zaïre ayant renoncé à sa participation au Fonds et l'Etat belge supportant de ce fait la charge du geste de solidarité partagé à l'origine.

Le Fonds belgo-congolais perd par ailleurs, du fait de la disparition de son statut de droit international, un intérêt complémentaire, celui de pouvoir assurer avec l'assistance des deux Etats créateurs le règlement de toute autre matière d'intérêt belgo-zaïrois.

De plus, la désorganisation du Fonds est profonde, son inadaptation à son nouveau statut de droit belge est par ailleurs flagrante et la confusion règne dans son conseil d'administration.

Plaide également en faveur de la dissolution du Fonds le fait que son fonctionnement entraîne de lourds frais généraux qui représentent actuellement environ 6 % de la dotation annuelle du Fonds, soit plus ou moins 34 millions annuellement.

Un examen sérieux de la situation révèle que lesdits frais généraux pourraient être aisément réduits de 50 % et qu'ils représentent de ce fait pour l'Etat belge une perte d'environ un demi milliard de francs pour les 28 ans à venir de gestion de l'emprunt du Fonds.

Il va de soi que la dissolution du Fonds et le transfert de ses attributions à l'Etat réduiraient au minimum les frais entraînés par la gestion de l'emprunt.

La dissolution du Fonds répond enfin au souci de rationalisation des institutions publiques requise par la situation actuelle.

En effet, entraînant le transfert des droits et obligations, de l'actif et du passif du Fonds à l'Etat, la dissolution de l'institution s'accompagnerait très logiquement de la remise de ses attributions à une administration centrale spécialisée telle que l'Administration de la Trésorerie du Ministère des Finances. Cette administration dispose du personnel, du matériel et surtout de l'expérience de la gestion des emprunts publics. Elle accomplirait d'autant plus aisément la mission du Fonds que l'objet de celui-ci est largement réalisé, la tranche principale de son emprunt ayant été émise à concurrence de 99,79 % au 30 juin 1977.

Art. 4 (nieuw).

Een artikel 4 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 4. — De Staat zet, in eigen naam, de uitgifte en het beheer voort van de « lening van het Fonds », die beheerst wordt door de Overeenkomst van 6 februari 1965 tussen het Koninkrijk België en de Democratische Republiek Kongo voor de regeling van de aangelegenheden betreffende de openbare schuld en de portefeuille van de Kolonie Belgisch-Kongo; hij zet die uitgifte en dat beheer voort op de wijze en onder de voorwaarden bepaald in de artikelen 5 tot 10 van de Overeenkomst. »

VERANTWOORDING

Zoals in de (nieuwe) artikelen 2 en 3 wordt bepaald, zal de Staat, die in de plaats komt van het ontbonden Belgisch-Kongolees Fonds, de rechten eerbiedigen en waarborgen die uit de Overeenkomst van 6 februari 1965 voortvloeien voor de houders van effecten van het Fonds of van effecten die ter inschrijving op het Fonds werden aangenomen.

Door de verwijzing naar de artikelen 5 tot 10 van de Overeenkomst wordt de verbintenis van de Staat tegenover de houders van bedoelde effecten uitdrukkelijk bevestigd.

Er zij opgemerkt dat die artikelen 5 tot 10 met name de uitgifte en het beheer van de lening, alsmede een bijzondere belastingregeling ter zake organiseren.

Er zij voorts op gewezen dat de houders van effecten van het Fonds als schuldeisers van het Belgisch-Kongolees Fonds geen staatswaarborg genoten. De Staat was alleen gehouden een jaarlijkse dotatie te storten aan het Fonds, dat met betrekking tot de lening, de schuldenaar was van de houders.

De positie van de houders van effecten van het Fonds zal verbeteren doordat de Staat voortaan hun schuldenaar zal zijn.

Art. 5 (nieuw).

Een artikel 5 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 5. — De Staat zet, in eigen naam, de uitgifte en het beheer voort van de lening die beheerst wordt door de wet van 5 januari 1977 houdende uitgifte van een tweede tranche van de lening van het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer en tot regeling van de problemen betreffende de leningen in Kongolese frank « Koloniale schuld 4 1/4 % 1954-1974 » en « Kongolese schuld 4 % 1955-1975 »; hij zet die uitgifte en dat beheer voort op de wijze en onder de voorwaarden bepaald in die wet. »

VERANTWOORDING

Zoals in de (nieuwe) artikelen 3 en 5 wordt bepaald, zal de Staat eveneens de rechten eerbiedigen en waarborgen die, voor de houders van effecten van het Fonds of van effecten die ter inschrijving op het Fonds werden aangenomen (art. 4 van de wet van 5 januari 1977), voortvloeien uit de wet van 5 januari 1977 en, inzonderheid, de rechten die hun worden verleend door artikel 11 van die wet, hetwelk verwijst naar de Overeenkomsten van 6 februari 1965 tussen het Koninkrijk België en de Republiek Kongo.

Anderzijds volgt uit het nieuwe artikel 5 dat de Staat in de plaats komt van het Fonds voor de uitgifte van de obligaties, toegekend aan de gerechtigden op de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële staatsuitkomst wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Kongo tot de onafhankelijkheid (art. 3 van de wet van 5 januari 1977).

Art. 6 (nieuw).

Een artikel 6 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 6. — Het eerste lid van § 1 van artikel 11 van de wet van 14 april 1965 tot regeling van de financiële staatsuitkomst wegens schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek

Art. 4 (nouveau).

Ajouter un article 4 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 4. — L'Etat poursuit en son nom l'émission et la gestion de « l'emprunt du Fonds » régi par la Convention du 6 février 1965 entre le Royaume de Belgique et la République démocratique du Congo pour le règlement des questions relatives à la dette publique et au portefeuille de la Colonie du Congo belge; il poursuit cette émission et cette gestion selon les modalités et conditions fixées aux articles 5 à 10 de la Convention. »

JUSTIFICATION

Ainsi que le prévoient les articles 2 et 3 (nouveaux), l'Etat qui se substitue au Fonds belgo-congolais dissous, entend respecter et garantir les droits que les porteurs de titres du Fonds ou de titres admis à la souscription du Fonds tiennent de la Convention du 6 février 1965.

Le rappel des articles 5 à 10 de la Convention rend parfaitement explicite l'engagement de l'Etat vis-à-vis des porteurs de titres.

Il convient de remarquer que les articles 5 à 10 dont il est question organisent notamment l'émission de l'emprunt, la gestion de l'emprunt et un régime particulier en matière fiscale.

Il y a également lieu d'observer que les porteurs de titres du Fonds ne jouissaient, en qualité de créanciers du Fonds belgo-congolais, d'aucune garantie de l'Etat. Tout au plus, l'Etat était-il tenu au versement d'une dotation annuelle au Fonds, débiteur de l'emprunt.

La situation des porteurs de titres du Fonds se trouvera renforcée du fait que l'Etat sera désormais leur débiteur.

Art. 5 (nouveau).

Ajouter un article 5 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 5. — L'Etat poursuit en son nom l'émission et la gestion de l'emprunt régi par la loi du 5 janvier 1977 portant émission d'une deuxième tranche d'emprunt du Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion et réglant les problèmes relatifs aux emprunts en francs congolais « Dette coloniale 4 1/4 % 1954-1974 » et « Dette congolaise 4 % 1955-1975 »; il poursuit cette émission et cette gestion selon les modalités et conditions fixées par cette loi. »

JUSTIFICATION.

Selon les articles 3 et 5 (nouveaux), l'Etat entend également respecter et garantir les droits que les porteurs de titres du Fonds ou de titres admis à la souscription du Fonds (art. 4 de la loi du 5 janvier 1977) tiennent de la loi du 5 janvier 1977 et en particulier, ceux qui leur sont donnés à l'article 11 de la loi qui fait référence aux Conventions du 6 février 1965 entre le Royaume de Belgique et la République du Congo.

Il résulte par ailleurs de l'article 5 (nouveau) que l'Etat se substituera au Fonds pour l'émission des obligations attribuées aux bénéficiaires de la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière de l'Etat du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance (art. 3 de la loi du 5 janvier 1977).

Art. 6 (nouveau).

Ajouter un article 6 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 6. — Le premier alinéa du § 1 de l'article 11 de la loi du 14 avril 1965 organisant une intervention financière de l'Etat du chef de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du

Kongo tot de onafhankelijkheid, gewijzigd bij de wet van 12 juli 1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» § 1. De vergoeding wordt, op de door de Koning te bepalen wijze, uitgekeerd in obligaties uitgegeven door het Belgisch-Kongolees Fonds voor delging en beheer of in obligaties uitgegeven door de Staat, die in eigen naam de uitgifte van de lening van het Fonds voortzet. Die obligaties worden voor hun nominale waarde gerekend. »

VERANTWOORDING

De vergoeding bedoeld in artikel 11 van de wet van 14 april 1965 werd uitgekeerd in obligaties die alleen door het Belgisch-Kongolees Fonds werden uitgegeven.

Aangezien de Belgische Staat in de plaats komt van het Fonds, moet nader worden bepaald dat de vergoeding voortaan zal worden uitgekeerd in obligaties uitgegeven zowel door het Fonds als door de Staat, die in eigen naam de uitgifte van de lening van het Fonds voortzet.

Congo à l'indépendance, modifiée par la loi du 12 juillet 1976, est remplacé par la disposition suivante :

» § 1. L'indemnité est liquidée suivant les modalités à fixer par le Roi en obligations émises par le Fonds belgo-congolais d'amortissement et de gestion ou en obligations émises par l'Etat poursuivant en son nom l'émission de l'emprunt du Fonds. Ces obligations sont comptées à leur valeur nominale. »

JUSTIFICATION

L'indemnité visée à l'article 11 de la loi du 14 avril 1965 était liquidée en obligations à émettre par le seul Fonds belgo-congolais.

L'Etat belge se substituant au Fonds, il y a lieu de préciser que l'indemnité sera désormais liquidée en obligations émises tant par le Fonds que par l'Etat, qui poursuit en son nom l'émission de l'emprunt du Fonds.

A. DEGROEVE.