

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

7 JUNI 1978

WETSVOORSTEL

waarbij aan de Minister of Staatssecretaris die het Openbaar Ambt onder zijn bevoegdheid heeft, de verplichting wordt opgelegd jaarlijks een lijst op te maken betreffende de mandaten van beheerder die in de parastatale instellingen worden bekleed door parlementsleden en hoge rijksambtenaren

(Ingediend door de heer Steverlynck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Parlement heeft o.m. tot taak controle uit te oefenen op de Uitvoerende Macht in al haar geledingen. Tot deze laatste behoren de zgn. parastatale instellingen, openbare instellingen en instellingen van openbaar nut. Wanneer een parlements lid derhalve een mandaat van beheerder in een parastatale instelling uitoefent kan er tegenstrijdigheid van belangen ontstaan.

In ons parlementair stelsel is er geen onverenigbaarheid tussen de functie van parlements lid en die van lid van de Regering. Er zijn zowel argumenten voor als tegen het behoud van die toestand.

Evenwel is de verenigbaarheid tussen een parlementair mandaat en dit van beheerder in een parastatale instelling niet zo vanzelfsprekend of van eenzelfde politieke betekenis. Integendeel, de controlefunctie en de onafhankelijkheid die deze vereist, komen in het gedrang. Daarbij is er nog de algemene strekking om zoveel mogelijk allerlei cumuls te verbieden ten einde aldus zowel inkomen als macht beter te spreiden.

Het oprichten van parastatale instellingen heeft zijn nut, omdat met een autonoom beheer meer soepelheid aan de dag kan worden gelegd, voor de verwezenlijking van de nagestreefde doelstellingen.

De parlementaire controle is verzekerd door mededelingen aan de Kamers over de werkzaamheden van deze instellingen, door de aanneming of de amendering van de betrokken begrotingspost en via het Rekenhof dat voor de Kamer alle rekenplichtige onderzoeken verricht.

Blijkbaar is de tijd nog niet rijp voor een wetgevend initiatief om een groot deel van dergelijke cumuls af te schaffen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

7 JUIN 1978

PROPOSITION DE LOI

imposant au Ministre ou au Secrétaire d'Etat qui a la fonction publique dans ses attributions, l'obligation de dresser annuellement la liste des mandats d'administrateur détenus dans les organismes parastataux par des parlementaires et des hauts fonctionnaires de l'Etat

(Déposée par M. Steverlynck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Parlement a notamment pour tâche de contrôler le Pouvoir exécutif et tous ses organes. Parmi ceux-ci figurent les organismes dits parastataux, les institutions publiques et les organismes d'intérêt public. Lorsqu'un membre du Parlement exerce un mandat d'administrateur dans un organisme parastatal des conflits d'intérêts peuvent donc surgir.

Dans notre régime parlementaire, il n'y a pas incompatibilité entre le mandat parlementaire et l'exercice de fonctions ministérielles. Il existe des arguments pour et contre le maintien de cette situation.

La compatibilité entre un mandat parlementaire et un mandat d'administrateur d'un organisme parastatal n'est toutefois pas aussi évidente ou n'a pas la même signification politique. Au contraire : la fonction de contrôle et l'indépendance qu'elle requiert se trouvent mises en cause. Il existe, en outre, une tendance générale à interdire autant que possible divers cumuls afin d'obtenir ainsi une meilleure répartition des revenus et du pouvoir.

La création d'organismes parastataux a son utilité, car une gestion autonome permet une plus grande souplesse dans la réalisation des objectifs.

Le contrôle parlementaire s'exerce par des communications aux Chambres sur les activités de ces organismes, par l'adoption ou la modification du poste budgétaire les concernant et par le biais de la Cour des comptes qui procède à des contrôles comptables pour la Chambre.

Le moment ne semble pas encore venu de prendre une initiative législative en vue de supprimer un grand nombre

Tot nog toe werden initiatieven genomen om de cumul van politieke mandaten te verhinderen of werden bepaalde cumuls van een politiek mandaat met een mandaat in een privé-onderneming op de korrel genomen. Hoeveel te meer is het gepast het probleem van de cumul van de wetgevende controlefunctie met een functie die onder de uitvoerende macht ressorteert aan te pakken.

Men zou bv. kunnen opleggen dat de betrokken parlementsleden zich verplichtend zouden onthouden bij de stemming over begrotingsposten die zij zelf in hun functie van beheerder hebben voorgesteld, maar dit lijkt moeilijk te verwezenlijken. Daarom wordt een tussenoplossing voorgesteld, zoals ook reeds voor andere cumuls werd gedaan nl. de bekendmaking van deze cumuls. Zulks zou reeds een bepaalde waarborg bieden, omdat aldus zowel de Kamers als de publieke opinie waakzaam zouden kunnen toezien. Voor de betrokken parlementsleden zelf zou de « vrees des heren, ook het begin van de wijsheid » kunnen zijn.

Deze bekendmaking zou kunnen gebeuren bij de indiening van de begroting van de betrokken instelling, als deelpost van de begroting van het departement dat de toelage toekent. Het is evenwel eenvoudiger dat één lijst wordt bekend gemaakt bij de indiening van de begroting van het openbaar ambt.

Het wetsvoorstel beoogt ook de bekendmaking van de namen van de Rijksambtenaren die in een of andere parastatale instelling een mandaat van beheerder vervullen. Men zou kunnen opwerpen dat ambtenaren voor de uitvoering van hun taak baat kunnen hebben bij een direct contact met bepaalde parastatale instellingen.

Dat contact is er evenwel ook wanneer de betrokkene als waarnemer of als commissaris in de raden van beheer zetelt. Ook rijst de vraag of dergelijke mandaten van beheerder niet nadelig zijn voor de functie die zij als ambtenaar moeten uitoefenen. Het argument om ook hier over te gaan tot de bekendmaking, zolang het eenvoudig verbod niet de regel wordt, ligt niet zozeer in een onverenigbaarheid van de controlerende en uitvoerende bevoegdheden, maar in de belemmering van de goede gang van zaken, en in het ongewenst ophopen van al te veel macht in de persoon van enkele ambtenaren die als beheerder in parastatale instellingen een autonoom beheer kunnen voeren die de normale grenzen van een ambtenaarsfunctie te buiten gaat. Bij dit wetsvoorstel wordt de verplichte bekendmaking beperkt tot de hogere Rijksambtenaren. Zulks betekent geenszins dat voor andere ambtenaren het licht op groen wordt gesteld. De lijst mag echter niet te ingewikkeld zijn en het voorbeeld moet van hogerhand komen omdat daar de misbruiken ook zoveel groter kunnen zijn.

A. STEVERLYNCK

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De Minister of Staatssecretaris die het Openbaar Ambt onder zijn bevoegdheid heeft voegt elk jaar bij zijn begroting een afzonderlijke lijst van de parlementsleden en de hoge rijksambtenaren, die in een openbare instelling of een instelling van openbaar nut een mandaat van beheerder vervullen.

de ces cumuls. Jusqu'à présent, des initiatives ont été prises pour empêcher le cumul de mandats politiques et certains cumuls d'un mandat politique avec un mandat dans une entreprise privée ont fait l'objet de critiques. Or, il conviendrait bien davantage de prêter attention au problème du cumul d'une fonction législative de contrôle avec une fonction qui relève du Pouvoir exécutif.

Encore que la chose paraisse difficilement réalisable, on pourrait, par exemple, imposer aux parlementaires concernés de s'abstenir lors du vote de postes budgétaires qu'ils ont proposés eux-mêmes en leur qualité d'administrateur. C'est pourquoi une solution intermédiaire semblable à celle retenue pour d'autres cumuls est proposée : la publication de ces cumuls. Cette mesure offrirait déjà une certaine garantie, étant donné qu'elle permettrait aux Chambres aussi bien qu'à l'opinion publique de rester vigilantes. Pour les parlementaires intéressés « la crainte du Seigneur pourrait également être le début de la sagesse ».

Cette publication pourrait avoir lieu lors du dépôt du budget de l'organisme intéressé, en tant que poste du budget du département qui accorde la subvention. Il serait toutefois plus simple de publier une liste unique lors du dépôt du budget de la Fonction publique.

La présente proposition de loi prévoit également la publication des noms des fonctionnaires de l'Etat qui détiennent un mandat d'administrateur dans un organisme parastatal. Il serait possible d'objecter que des contacts directs avec certains organismes parastatals peuvent être utiles aux fonctionnaires dans l'accomplissement de leur tâche.

Or, ces contacts existent également lorsque l'intéressé siège au conseil d'administration en qualité d'observateur ou de commissaire. Par ailleurs, il faut se demander si ces mandats d'administrateur ne sont pas nuisibles aux fonctions que les intéressés exercent en qualité de fonctionnaire. Les arguments en faveur de la publication de ces cas aussi longtemps que l'interdiction pure et simple n'est pas de règle ne reposent pas tellement sur l'incompatibilité des pouvoirs de contrôle et d'exécution, mais plutôt sur les entraves qu'ils occasionnent au bon fonctionnement des affaires et sur la concentration indésirable de trop de pouvoirs entre les mains de quelques fonctionnaires qui, en tant qu'administrateurs d'organismes parastatals, peuvent mener une gestion autonome excédant les limites normales de la charge de fonctionnaire. La présente proposition de loi limite la publication obligatoire aux fonctionnaires supérieurs de l'Etat, ce qui ne veut pas dire pour autant que le feu passera au vert pour les autres fonctionnaires. Néanmoins, la liste ne peut pas être trop compliquée et l'exemple doit venir d'en haut étant donné que les abus peuvent également y être beaucoup plus grands.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Le Ministre ou le Secrétaire d'Etat qui a la fonction publique dans ses attributions joindra chaque année à son budget une liste distincte des parlementaires et fonctionnaires supérieurs de l'Etat qui détiennent un mandat d'administrateur dans un organisme public ou un organisme d'intérêt public.

Art. 2

Deze lijst vermeldt de namen van de betrokken parlementsleden en hoge rijksambtenaren, de benaming en zetel van de instelling, de datum van de eerste en de latere benoemingen, alsook de presentiegelden verbonden aan de uitoefening van het mandaat evenals de eventuele forfaitaire vergoeding voor onkosten.

17 mei 1978.

A. STEVERLYNCK
Marc OLIVIER
D. COENS
J. LENSSENS
R. UYTTENDAELE
Renaat PEETERS

Art. 2

Cette liste mentionnera les noms de ces parlementaires et de ces fonctionnaires supérieurs de l'Etat, le nom et le siège de l'organisme, la date de la première nomination et des nominations ultérieures ainsi que les jetons de présence attachés à l'exercice du mandat et l'éventuelle indemnité de frais forfaitaire.