

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

29 JUNI 1978

WETSVOORSTEL

tot opschorting van rechtsvervolging op grond van de artikelen 351, 353 en 383 partim van het Strafwetboek

(Ingediend door de heer Risopoulos)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

We zullen het slechts kort hebben over de even pijnlijke als onregelmatige toestand waarin wij met betrekking tot de zwangerschapsonderbreking in België verkeren.

Elf jaar lang reeds bevestigen de Ministers van Justitie dat zij ten eerste begaan zijn met de evolutie van een fataal vcrouterd geheel van wetsbepalingen, waarvan de grondbeginselen immers twee eeuwen oud zijn.

Aangezien de uitvoerende macht geen enkel ontwerp voorlegde, hebben de parlementsleden wetsvoorstellen ingediend: sedert 1974 zijn er in de Kamer en Senaat een vijftiental teksten; over geen enkele kwam tot een debat in de plenaire vergadering.

Een Commissie voor ethische problemen werd opgericht in 1974. Terwijl men na twee jaar haar conclusies verwachtte, kreeg het rapport, dat met 13 tegen 12 stemmen werd aangenomen, al onmiddellijk het gezelschap van wat men onjuist als minderheidsrapport heeft betiteld. Er is trouwens geen gevolg aan gegeven.

Thans debatteren de Verenigde Commissies voor de Justitie en de Volksgezondheid sedert zes maanden over nieuwe in de Senaat ingediende teksten. Bijna alle beslissingen waren negatief. Nog één voorstel blijft over, waarop amendementen in de meest uitlopende zin mogen verwacht worden. Toch kan men alvast eruit afleiden dat het wetgevende werk betreffende de hervorming van dit hoofdstuk van het Strafwetboek verre van voltooid is.

Met het voor gevoel dat het een werk van lange adem zou worden, hadden parlementsleden op 20 februari 1973 in de Senaat een wetsvoorstel ingediend om de vervolgingen op te schorten: die tekst werd niet aanvaard, maar de praktische gevolgen ervan hadden toch enige draagwijdte.

Men herinnert zich nog de grote opschuldung die de zogenaamde zaak-Peers in de publieke opinie heeft teweeggebracht.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

29 JUIN 1978

PROPOSITION DE LOI

tendant à suspendre les poursuites judiciaires fondées sur les articles 351, 353 et 383 partim du Code pénal

(Déposée par M. Risopoulos)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

On ne reviendra que brièvement sur la situation aussi pénible qu'irrégulière où se trouvent en Belgique, les problèmes relatifs à l'interruption de grossesse.

Depuis onze ans, les Ministres de la Justice ont affirmé que l'une de leurs premières préoccupations était l'évolution d'une législation fatalement vieillie puisque ses principes de base remontent à deux siècles.

Comme aucun projet n'a été présenté par le pouvoir exécutif, les parlementaires ont déposé des propositions de loi: depuis 1974, tant à la Chambre qu'au Sénat, on dénombre une quinzaine de textes; aucun n'a réussi à atteindre le débat en assemblée plénière.

Une commission éthique a été créée en 1974. Alors qu'après deux ans, on attendait ses conclusions, son rapport adopté par 13 voix contre 12, s'est vu aussitôt doublé par ce qu'on a appelé improprement un rapport de minorité. Aucune suite n'y a d'ailleurs été donnée.

A l'heure présente, depuis six mois, des commissions réunies de la Justice et de la Santé publique débattent de nouveaux textes soumis au Sénat. Les décisions ont été presque toutes négatives. Une proposition subsiste encore, à laquelle des amendements en sens très divers semblent promis, mais ce qu'on en peut le plus sûrement déduire, c'est que le travail législatif relatif à la réforme de ce chapitre du Code pénal, est fort loin d'être terminé.

Pressentant qu'il s'agissait d'une œuvre de longue haleine, des parlementaires avaient déposé le 20 février 1973, au Sénat, une proposition de loi tendant à suspendre les poursuites: ce texte ne fut pas retenu mais ses effets pratiques eurent quelque portée.

On se souviendra du drame profond qu'avait créé alors dans l'opinion ce qu'on appelait l'affaire Peers.

Sedert 1973 resulteerden contacten tussen de toenmalige Minister van Justitie en sommige procureurs-generaal in de feitelijke stopzetting van rechtsvervolging in abortuszaken.

Bijna vijf jaar lang was het opnieuw kalm. Nog een grotere oorzaak van vreugde om die *modus vivendi* was met name de opvallende daling van het aantal clandestiene abortussen, die waarschijnlijk met bijna driekwart zijn verminderd. Dat betekent meer mensenlevens gespaard, minder trauma's en minder pijn.

Sinds eind 1976 is de toestand opnieuw verslechterd. Vervolgelingen werden opnieuw op verschillende plaatsen in het land ingespannen tegen geneesheren wier onbaatzuchtigheid en onderlegdheid boven alle twijfel verheven zijn. Een van de eerste Belgische ploegen voor vrouwenziekten en verloskunde, die van professor Hubinont, dienstchef van het Sint-Pietersziekenhuis, werd naar de Raadkamer verwezen.

Sommige Raadkamers hebben de verzending naar de correctionele rechtbank reeds bevolen. Andere, waarbij ook zaken op regelmatige wijze aanhangig zijn zullen hetzelfde doen.

Het is begrijpelijk dat de parketten-generaal en de parketten, die sedert 1973 op de herziening van de desbetreffende wetbepalingen wachten, van gevoelen zijn dat de wetgevende macht weinig haast aan de dag legt.

Men kan zich evenzeer indenken dat de parketten niet eenzijdig willen bijdragen tot het behoud van toestanden waarin een van hun hoofdpodochten, met name het opsporen en het vervolgen van wanbedrijven, niet meer is verzekerd.

De hervatting van de vervolgingen zou nochtans zeer ernstige gevolgen kunnen hebben.

In de eerste plaats — dat kan men zich indenken — zal die sfeer van onrust, onzekerheid en soms van geweld terugkomen waartoe dezelfde vraagstukken bijna zes jaar geleden aanleiding hebben gegeven.

Vervolgens zal het wetgevend werk onvermijdelijk een dringender karakter krijgen en het tijdsschema ervan zal worden bepaald door het verloop van bepaalde rechtszaken, hetgeen het wetgevend werk alle sereniteit zou ontnemen.

Ten slotte zij onderstreept dat de vervolgingen in eigenaardige omstandigheden zijn hervat: hoewel soms werd gezegd dat de wet moest worden toegepast zolang ze niet was gewijzigd, toch wordt nog lang niet de gehele wet opnieuw toegepast.

Geen enkele vervolging werd immers ingespannen tegen vrouwen omdat zij het abortusmisdrijf zouden hebben gepleegd: het gerecht had het gemunt op geneesheren, ouders van zeer jonge meisjes en publicisten.

De wijze waarop de wet moet evolueren, zal niet licht en niet spoedig worden gevonden in een materie die klaarblijkelijk een heet hangijzer blijft, maar het parlementaire werk moet in alle waardigheid verlopen.

Verder mag men het niet aan de verantwoordelijkheid van de rechterlijke macht alleen overlaten om vast te stellen wanneer de toepassing van de wet moet worden hervat en welke bepalingen al dan niet voor vervolging buiten beschouwing moeten worden gelaten.

Het heeft geen zin hier opnieuw het debat te openen over wat ten onrechte de scheiding der machten wordt genoemd.

De Grondwet heeft de scheiding van de organen specifiek beschermd: de rechterlijke macht oefent haar bevoegdheden alleen uit.

Maar het is ondenkbaar dat de wetgevende macht, die soeverein de strafwetten maakt en afschaft, de toepassing

Depuis 1973, des contacts entre le Ministre de la Justice de l'époque et certains procureurs généraux, aboutirent à l'arrêt de facto des poursuites dans les affaires d'avortement.

Pendant près de cinq ans, le calme est revenu et s'il fallait trouver une raison plus profonde encore de se réjouir de ce *modus vivendi*, on la trouverait dans la chute marquée des avortements clandestins qui ont probablement diminué de près des trois quarts, ce qui signifie une économie de vies humaines, de traumatismes et de douleurs qu'il est difficile de mesurer.

Depuis la fin de 1976, la situation s'est à nouveau dégradée. Des poursuites ont repris en divers endroits du pays, mettant en cause des médecins dont le désintéressement et la compétence sont au-delà du soupçon. L'une des premières équipes de gynécologie-obstétrique belges, celle du Professeur Hubinont, chef de service à l'hôpital Saint-Pierre, a été renvoyée devant la Chambre du Conseil.

Certaines Chambres du Conseil ont déjà ordonné des renvois devant le tribunal correctionnel. D'autres, régulièrement saisies, le feront.

On peut comprendre que les parquets généraux et les parquets qui attendent depuis 1973 que la législation soit renouvelée, aient le sentiment que le pouvoir législatif n'apporte guère de hâte à sa tâche.

On peut imaginer aussi que les parquets ne veuillent pas contribuer unilatéralement au maintien de situations où l'une de leurs tâches premières, notamment rechercher les infractions et les poursuivre, ne serait plus assurée.

La reprise des poursuites aurait cependant de très graves conséquences.

Tout d'abord, comme on l'imagine, elle contribuera à recréer ce climat d'inquiétude, de trouble et parfois de violence que les mêmes problèmes avaient suscité il y a près de six ans.

Ensuite, inévitablement, elle rendra au travail législatif un caractère d'urgence dont la chronologie serait dictée par l'évolution de certaines affaires judiciaires, ce qui lui enlèverait toute sérénité.

Il importe enfin de souligner que la reprise des poursuites s'est faite dans des conditions singulières: si l'on a parfois dit qu'il fallait appliquer la loi tant qu'elle n'était pas modifiée, encore n'est-ce pas toute la loi qui est remise en application, tant s'en faut.

Aucune poursuite en effet n'a été dirigée contre des femmes en tant qu'elles auraient commis le délit d'avortement: ce sont des médecins, des parents de toutes jeunes filles, des publicistes qui ont été visés.

Il ne sera ni aisé, ni rapide de trouver les modes appropriés de l'évolution de la loi dans une matière qui reste visiblement brûlante, mais il faut que le travail parlementaire s'accomplisse dans la dignité.

D'autre part, on ne peut laisser à la seule responsabilité du pouvoir judiciaire, le soin de savoir quand il faut reprendre l'application de la loi et quelles dispositions doivent ou non être exceptées de ces poursuites.

Il paraît vain de rouvrir ici le débat sur ce qu'on appelle improprement la séparation des pouvoirs.

La Constitution a spécifiquement protégé la séparation des organes: le pouvoir judiciaire exerce seul ses compétences.

Toutefois, on ne saurait imaginer que le pouvoir législatif, maître de faire et d'abroger les lois pénales, ne pourrait

van de normatieve bepalingen niet zou kunnen opschorten indien de noodzaak daartoe zich doet gevoelen.

Evenmin hoeft er op gewezen te worden dat de Kamers vervolgingen ten laste van hun leden kunnen opschorten.

Dit voorstel wil overigens de vervolgingen niet verhinderen, maar wel het verloop ervan stopzetten. Het Parlement mengt zich niet in de grondwettelijke bevoegdheden van de rechterlijke macht en het verhindert evenmin de uitoefening ervan. Het neemt de verantwoordelijkheid — en alleen het Parlement kan dat — om een termijn te bepalen gedurende welke het onrechtvaardig zou zijn een achterhaalde wet opnieuw, zij het gedeeltelijk, toe te passen en het verplicht zich daarbij het verwachte hervormingswerk te voltooien.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De vervolging ingevolge de toepassing van de artikelen 351, 353 en 383, vijfde lid, van het Strafwetboek worden gedurende twee jaar opgeschort wanneer de abortus met instemming van de patiënten door geneesheren in een ziekenhuis werd verricht.

Art. 2

Deze opschortende wet is van toepassing zodra zij in het *Belgisch Staatsblad* is verschenen.

22 juni 1978.

suspendre l'application des dispositions normatives, si la nécessité l'impose.

On ne doit pas rappeler davantage, que les Chambres peuvent suspendre des poursuites à charge de leurs membres.

Ce que vise la proposition n'est d'ailleurs pas d'empêcher les poursuites mais d'en arrêter le déroulement : le Parlement n'intervient pas dans les attributions constitutionnelles du pouvoir judiciaire et n'empêche pas leur exercice. Il prend, et il est le seul à pouvoir le faire, la responsabilité de fixer un délai, pendant lequel il serait injuste de refaire application — partielle — d'une loi dépassée et où il se contraint ainsi à terminer l'œuvre de réforme attendue.

B. J. RISOPOULOS

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Les poursuites entraînées par l'application des articles 351, 353 et 383, cinquième alinéa du Code pénal, sont suspendues pendant deux ans, lorsque les avortements auront été pratiqués du consentement des patients, par des médecins, en milieu hospitalier.

Art. 2

La loi de suspension sera d'application dès sa parution au *Moniteur belge*.

22 juin 1978.

B. J. RISOPOULOS
Leona DETIEGE
Antoinette SPAAK
J. GOL
M. LEVAUX
K. POMA
H. BROUHON