

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

18 JULI 1978

WETSONTWERP tot economische heroriëntering

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN VERBERCKMOES
EN Louis OLIVIER

Art. 62

De aanhef en het 1° en 2° van artikel 32 vervangen door wat volgt :

« Art. 32. — Op vordering van de bevoegde arbeids-auditeur kunnen de in artikel 31 bedoelde ambtenaren of beambten bij de uitoefening van de hun gegeven opdracht :

1° op elk ogenblik van de dag, zonder voorafgaandelijke verwittiging, zich toegang verschaffen tot alle bedrijfslokalen, -terreinen en werkplaatsen, m.a.w. tot alle niet bewoonde lokalen, ook tot de kantoren die in de woning gelegen zijn. Tot de bewoonde lokalen hebben zij enkel toegang op bevel van de onderzoeksrechter;

2° alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten, en met name :

a) de werkgever en de personen bedoeld bij artikel 30bis, eerste lid, hun aangestelden of lasthebbers, evenals de werknemers en de leden van de syndicale afvaardiging, hetzij alleen, hetzij gezamenlijk ondervragen;

b) zich de bedrijfsboekhouding, alle handelsdocumenten, sociale en fiscale bescheiden doen voorleggen, er inzage en afschrift van nemen;

c) de identiteit opnemen van alle ondervraagde of aanwezige personen en daartoe de nodige identiteitspapieren opvorderen. »

Zie :

470 (1977-1978) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

18 JUILLET 1978

PROJET DE LOI de réorientation économique

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. VERBERCKMOES
ET Louis OLIVIER

Art. 62

Remplacer le début ainsi que le 1° et le 2° de l'article 32 par ce qui suit :

« Art. 32. — Sur demande de l'auditeur du travail compétent, les fonctionnaires et agents visés à l'article 31 peuvent, dans l'exercice de leur mission :

1° pénétrer librement, à toute heure du jour, sans avertissement préalable, dans tous les locaux, terrains et ateliers d'entreprise, en un mot dans tous les locaux non habités, et même dans les bureaux non situés dans l'habitation. Ils n'ont accès aux locaux habités que sur mandat du juge d'instruction;

2° recueillir toutes informations qu'ils estiment nécessaires, et notamment :

a) interroger, soit seuls, soit ensemble, l'employeur et les personnes visées à l'article 30bis, alinéa premier, leurs préposés ou mandataires, ainsi que les travailleurs et les membres de la délégation syndicale;

b) se faire produire la comptabilité de l'entreprise, tous les documents commerciaux, sociaux et fiscaux, en établir des copies et des extraits;

c) prendre l'identité de toutes les personnes interrogées ou présentes, et pour ce, réclamer les papiers d'identité nécessaires. »

Voir :

470 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 4 : Amendements.

VERANTWOORDING

Voor het opsporen van de overtredingen tegen de onderhavige wetgeving moeten de meest ruime en doeltreffende middelen voorzien worden.

Niettemin moet ermee rekennig worden gehouden dat men zich kan vergissen dat het dossier moet geklasseerd worden, dat onschuldigen kunnen getroffen worden.

De onderzoeksmiddelen die voorzien zijn in het geamendeerde artikel reiken verder dan die voorzien voor de zwaarste strafrechtelijke misdrijven en kunnen worden uitgevoerd zonder toezicht van de daartoe bevoegde magistraten.

Geen enkele rekening wordt gehouden met de privacy.

Hoe streng een strafvervolgning ook moge zijn, zij mag niet onmenselijk worden.

Anderzijds is het niet logisch dat een dergelijke belangrijke vervolging wordt onttrokken aan de bevoegdheid, de ervaring en de kennis van de arbeidsauditoraten, die dagelijks optreden voor minder belangrijke sociale overtredingen.

Derhalve moet de opdracht van de ter zake bevoegde ambtenaren en beambten omschreven worden door de magistraten van het arbeidsauditoraat en moeten de vigerende regelen van de strafvordering ook ter zake nagevolgd worden, te meer daar artikel 65 een strafrechtelijke beteugeling voorziet voor deze misdrijven.

F. VERBERCKMOES
Louis OLIVIER
H. DE CROO

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN Louis OLIVIER
EN DE CROO

Art. 98

In § 1, op de tweede en de derde regel, de woorden « en rekening houdend met de industriële politiek van de Staat » weglaten.

VERANTWOORDING

Totnogtoe beschikte de Nationale Investeringsmaatschappij in haar hoedanigheid van ontwikkelingsbank over ruime participatiemogelijkheden waarbij zij kon deelnemen aan de oprichting, de reorganisatie of de uitbreiding van privévennootschappen. Totnogtoe had de participatieopdracht van de Nationale Investeringsmaatschappij tot doel « de groei van de nationale economie te bevorderen ».

Dit ontwerp voorziet dat de Nationale Investeringsmaatschappij bij het vervullen van haar klassieke participatieopdracht nu ook zal moeten rekening houden met de « industriële politiek van de Staat ». Vooreerst dient te worden betwijfeld of een door bepaalde regeringen uitgestippelde industriële politiek steeds in het belang is van de Belgische economie. Verder is het inderdaad zo dat de huidige Regering een inhoudelijke omschrijving heeft gegeven van haar « nieuwe » industriële politiek maar de beleidsopties die daarin werden voorgesteld, werden nog niet definitief vastgelegd, aangezien bedoeld ontwerp nog niet werd goedgekeurd maar slechts het voorwerp heeft uitgemaakt van een vertrouwensstemming in het Parlement. Het is dus voorbarig in het regeerontwerp naar dit criterium te willen refereren.

Bovendien is de notie « in het belang van de Belgische economie » een zo ruim en opzettelijk vaag gehouden begrip dat de « industriële politiek van de Staat » daarin impliciet vervat ligt. Het is juist vanwege het vage karakter van deze begripsomschrijving dat het actieveland van de Nationale Investeringsmaatschappij binnen haar doelstellingen zo ruim mogelijk wordt gehouden.

Ten slotte zij er op gewezen dat bij de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp er terecht wordt op gewezen dat het industrieel beleid van de Staat niet dwingend is — en dat ook niet kan zijn — maar slechts een criterium is dat van richtinggevend aard is. Daarom is het overbodig dit criterium in het ontwerp te expliciteren en dient het te worden geschrapt.

JUSTIFICATION

Pour détecter les infractions à la présente législation, il faut prévoir les moyens les plus larges et les plus efficaces.

Il faut cependant tenir compte du fait que l'on peut commettre une erreur, que le dossier doit être classé, que des innocents peuvent être touchés.

Les moyens d'enquête prévus par l'article amendé sont plus étendus que ceux qui sont prévus pour les infractions pénales les plus graves et peuvent être utilisés en dehors du contrôle des magistrats compétents.

Il n'est tenu aucun compte de la vie privée.

Si sévères que puissent être les poursuites, elles ne peuvent devenir inhumaines.

D'autre part, il n'est pas logique que des poursuites d'une telle importance échappent à la compétence, à l'expérience et à la connaissance des auditorats du travail, qui s'occupent quotidiennement d'infractions sociales de moindre importance.

Par conséquent, la mission des fonctionnaires et agents compétents en la matière doit être définie par les magistrats de l'auditorat du travail, et les règles de poursuite en vigueur doivent également être observées dans ce domaine, d'autant que l'article 65 prévoit une répression pénale pour ces infractions.

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. Louis OLIVIER
ET DE CROO

Art. 98

Au § 1, deuxième alinéa, troisième ligne, supprimer les mots « et compte tenu de la politique industrielle de l'Etat ».

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, la Société nationale d'Investissement disposait, en sa qualité de banque de développement, de larges possibilités de participation qui lui permettaient de participer à la création, à la réorganisation ou à l'extension de sociétés privées. Jusqu'à présent, la mission de participation de la Société nationale d'Investissement avait pour objectif « de promouvoir la croissance de l'économie nationale ».

Le présent projet prévoit que la Société nationale d'Investissement devra également tenir compte, dans sa mission classique de participation, de « la politique industrielle de l'Etat ». Tout d'abord on peut douter que la politique industrielle définie par certains gouvernements soit toujours dans l'intérêt de l'économie belge. D'autre part, si le Gouvernement actuel a en effet donné une bonne description de sa « nouvelle » politique industrielle, les options politiques qui y ont été proposées n'ont pas encore été fixées définitivement puisque le projet en question n'a pas encore été approuvé et n'a fait l'objet que d'un vote de confiance au Parlement. Il est donc prématuré de vouloir se référer à ce critère dans le projet gouvernemental.

D'autre part, la notion « dans l'intérêt de l'économie belge » est une notion tellement large et tenue expressément dans le vague, que la « politique industrielle de l'Etat » y est implicitement contenue. C'est précisément à cause du caractère vague de la description de ce principe que le champ d'action de la Société nationale d'Investissement peut avoir des objectifs aussi larges que possible.

Enfin, il convient de faire observer que, lors de la discussion des articles du projet gouvernemental, on a souligné à juste titre que la politique industrielle de l'Etat n'est pas impérative — et elle ne peut l'être non plus — mais qu'elle est plutôt indicative. C'est la raison pour laquelle il est superflu d'expliquer ce critère dans le projet.

Louis OLIVIER
H. DE CROO
F. VERBERCKMOES
G. SCHRANS
R. BONNEL

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN SCHRANS

EN Louis OLIVIER

Art. 98

1) § 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. Paragraaf 4 van het artikel 2 ingelast in de wet van 2 april 1962 door artikel 2 van de wet van 30 maart 1976 wordt vervangen door de volgende bepaling :

” § 4. De Nationale Investeringsmaatschappij en haar gespecialiseerde dochtervennootschappen nemen deel aan het industrieel, financieel en commercieel beheer van de ondernemingen die ze hebben opgericht. Zij nemen eveneens deel aan het beheer van de ondernemingen waarin ze belangen vertegenwoordigen, in toepassing van § 2, 2 en 3, van dit artikel, in verhouding tot de belangrijkheid van hun belangen ”. »

VERANTWOORDING

Zoals § 4 van dit artikel in het regeerontwerp is opgesteld heeft het ofwel geen enkele zin ofwel verplicht het de N.I.M. en haar gespecialiseerde dochtervennootschappen actief deel te nemen aan het beheer van ondernemingen zelfs in geval deze onderscheiden instellingen slechts een kleine minderheidsparticipatie van louter symbolische aard bezitten. Dit amendement brengt § 4 in overeenstemming met de memorie van toelichting.

2) In fine van § 5, de woorden « of ministeriële beslissingen » weglaten.

VERANTWOORDING

Door het schrappen van deze woorden wordt dit artikel in overeenstemming gebracht met het gewijzigde artikel 97, § 3, van het regeerontwerp.

G. SCHRANS
Louis OLIVIER
F. VERBERCKMOES
R. BONNEL
H. DE CROO

IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEREN DE CROO

EN Louis OLIVIER

Art. 99

§ 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. In de wet van 2 april 1962 wordt een artikel 2quinquies ingelast, dat als volgt luidt :

Art. 2quinquies. — In alle tussenkomsten van de Nationale Investeringsmaatschappij en haar gespecialiseerde doch-

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. SCHRANS

ET Louis OLIVIER

Art. 98

1) Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Le paragraphe 4 de l'article 2, inséré dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 2 de la loi du 30 mars 1976, est remplacé par la disposition suivante :

” § 4. La Société nationale d'Investissement et ses filiales spécialisées participent à la gestion industrielle, financière et commerciale des entreprises à la création desquelles elles ont procédé. Elles participent également à la gestion des entreprises dans lesquelles elles ont des intérêts en application du § 2, 2 et 3, de cet article, et cela proportionnellement à l'importance de leurs intérêts ”. »

JUSTIFICATION

Le § 4 de cet article, tel qu'il est rédigé dans le projet gouvernemental, ou bien n'a pas de sens ou bien oblige la S.N.I. et ses filiales spécialisées à participer activement à la gestion d'entreprises, même dans le cas où ces institutions diverses n'y ont qu'une participation minoritaire réduite, de nature purement symbolique. Cet amendement met le § 4 en concordance avec l'exposé des motifs.

2) In fine du § 5, supprimer les mots « ou des décisions ministérielles ».

JUSTIFICATION

La suppression de ces mots met cet article en concordance avec l'article 97, § 3, modifié du projet gouvernemental.

IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. DE CROO

ET Louis OLIVIER

Art. 99

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Un article 2quinquies, rédigé comme suit est introduit dans la loi du 2 avril 1962 :

Art. 2quinquies. — Dans tous les cas d'intervention de la Société nationale d'Investissement et de ses filiales spécia-

tervennootschappen, opgericht in toepassing van artikel 2, § 2, wordt een tweevoudig oogmerk nagestreefd door de personen die belast zijn met het toezicht op en het voeren van het beleid van dergelijke tussenkomsten :

- a) het belang van de Belgische economie door de ten uitvoerleggingen van het Plan enerzijds, en
- b) het toepassen van de regels van goed industrieel, financieel en commercieel beheer, alsmede het bekomen van een normale rendabiliteit, anderzijds.

Dit laatste oogmerk is eveneens van toepassing op de tussenkomsten van de N.I.M., die gebeuren overeenkomstig artikel 2, § 1. »

VERANTWOORDING

De tekst van dit artikel van het regeerontwerp, waarbij alle tussenkomstmogelijkheden van de N.I.M. en van haar gespecialiseerde dochtervennootschappen onderworpen zijn aan de toepassing van de industriële politiek van de Staat, houdt het risico in de opdracht van de N.I.M. als ontwikkelingsbank enerzijds en van zowel de N.I.M. als haar gespecialiseerde dochtervennootschappen als overheidsholding te minimaliseren. Inderdaad, men ziet niet goed in hoe onder dergelijke beperkingen binnen- of buitenlandse privé-ondernemingen nog de bereidheid zullen aan de dag leggen een overheidsparticipatie van de N.I.M. te aanvaarden ! Daarom is het noodzakelijk het nastreven van het eerste oogmerk te beperken tot de opdracht van de N.I.M. als publieke holding.

H. DE CROO
Louis OLIVIER
F. VERBERCKMOES
R. BONNEL
G. SCHRANS

V. — AMENDEMENT

VOORCESTELD DOOR DE HEREN Willy DE CLERCQ
EN KNOOPS

Art. 98

§ 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 2. De Nationale Investeringsmaatschappij en eveneens haar bestaande of op te richten dochtervennootschappen gespecialiseerd :

1. inzake herstructurering van ondernemingen;
2. inzake energie;
3. inzake internationale investeringen, hebben anderzijds tot doel het economisch overheidsinitiatief te bevorderen. Zij kan daartoe overgaan tot of deelnemen aan de oprichting van handelsvennootschappen of van vennootschappen met handelsvorm, participaties en belangen nemen in dergelijke vennootschappen en aan hun beheer deelnemen, hetzij :

1° wanneer deze vennootschappen tot doel hebben taken te vervullen van een openbare dienst die normaal door de overheid moeten worden verricht;

2° wanneer ze voor de Belgische economie van strategisch belang zijn;

3° wanneer is vastgesteld dat het privé-initiatief in een sector of in een streek in gebreke is gebleven.

lisées, constituées en vertu de l'article 2, § 2, un double objectif sera poursuivi par les personnes en charge de la surveillance et de la gestion desdites interventions :

- a) l'intérêt de l'économie belge par la mise en œuvre du Plan d'une part, et
- b) l'application des règles de bonne gestion industrielle, financière et commerciale, ainsi que l'obtention d'une rentabilité normale d'autre part.

Ce deuxième objectif s'applique également aux interventions de la S. N. I. qui ont lieu conformément à l'article 2, § 1. »

JUSTIFICATION

Le texte de cet article du projet gouvernemental, qui soumet toutes les possibilités d'intervention de la S. N. I. et de ses sociétés filiales spécialisées à l'application de la politique industrielle de l'Etat, comporte le risque de minimiser la mission de la S. N. I. en tant que banque de développement, d'une part, et celle tant de la S. N. I. que de ses filiales spécialisées en tant que holding public, d'autre part. On ne voit pas bien, en effet, comment, soumises à de telles restrictions, des entreprises privées, belges ou étrangères, seraient encore disposées à accepter une participation publique de la S. N. I. C'est pourquoi il est nécessaire de limiter la poursuite du premier objectif à la mission de la S. N. I. en tant que holding public.

V. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. Willy DE CLERCQ
ET KNOOPS

Art. 98

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. La Société nationale d'Investissement et également ses filiales, existantes ou à créer, spécialisées :

1. en matière de restructuration d'entreprises;
2. en matière d'énergie;
3. en matière d'investissement international, ont d'autre part pour objet de promouvoir l'initiative économique publique. Elles peuvent, à cette fin, procéder ou participer à la création de sociétés commerciales ou à forme commerciale, prendre des participations et intérêts dans de telles sociétés et participer à leur gestion, soit :

1° lorsque ces sociétés ont pour objet de remplir les missions d'un service public qui doivent normalement être accomplies par les pouvoirs publics;

2° lorsqu'elles sont d'un intérêt stratégique pour l'économie belge;

3° lorsque l'on constate la carence persistante de l'initiative privée dans un secteur ou une région.

Om dat doel te bereiken mogen de Nationale Investeringsmaatschappij en haar gespecialiseerde dochtervennootschappen door inbrengen, participatieoverdrachten, fusies, splitsingen of anderszins, alle belangen opnemen in verenigingen, syndikaten en vennootschappen en alle financiële en onroerende verrichtingen doen, alle ondernemingen aangaan en alle verrichtingen uitvoeren die rechtsreeks of onrechtstreeks met dat doel verband houden of van die aard zijn dat ze de verwezenlijking ervan kunnen bevorderen. Zij mogen ondermeer alle roerende en onroerende goederen kopen, verkopen, huren en beheren. »

VERANTWOORDING

De reeds in de schoot van de Nationale Investeringsmaatschappij opgerichte « Coöperatievennootschap voor bedrijfsomschakeling » (COBESOM) heeft momenteel als opdracht de herstructurering van ondernemingen te bewerkstelligen. Aangezien er in verband met het ontwerp op het beheer met bijstand nog geen definitieve en concrete opties werden vastgelegd, gezien de stand van de werkzaamheden in de betrokken Senaatscommissie, is het voorbarig de opdracht van bedoelde gespecialiseerde dochtermaatschappij nu reeds uit te breiden tot taken betreffende het beheer met bijstand, waarvoor vooralsnog geen enkele wettelijke basis bestaat.

Punt 4 van § 2 van het regeerontwerp zou derhalve moeten worden geschrapt omdat een dergelijke willekeurige uitbreiding van de bevoegdheden van de Nationale Investeringsmaatschappij, betrekking hebbende op de oprichting van gespecialiseerde dochtermaatschappijen en de daarmee gepaard gaande doelstellingen van het economisch overheidsinitiatief, niet beantwoordt aan de bestaansreden van deze instelling.

Wij stellen tevens voor in § 2 van artikel 98 van het regeerontwerp de woorden « of onder iedere geschikte juridische vorm » te schrappen. De gespecialiseerde dochtervennootschappen van de N.I.M., zullen kunnen bedrijven oprichten of aan de oprichting ervan deelnemen. In het regeerontwerp wordt gespecificeerd dat deze ondernemingen « elke geschikte juridische vorm » zullen kunnen aannemen, waarbij uitdrukkelijk het onderscheid wordt gemaakt met de bestaande juridische vormen. Betreft het hier een nieuwe vennootschapsvorm? Is het de bedoeling deze bedrijven te begiftigen met een dergelijke juridische vorm die hen toelaat in een meer voordelige mededingingspositie te verkeren dan de privébedrijven. De memorie van toelichting geeft daarover geen verduidelijking. Teneinde het gelijkheidsbeginsel tussen de privé- en de openbare sector te eerbiedigen, beginsel dat werd aangekondigd in de regeringsverklaring, dient er over gewaakt te worden dat de overheidsbedrijven opgericht door deze gespecialiseerde dochtervennootschappen een juridische vorm aannemen die gekend is.

Door artikel 2 van de wet van 30 maart 1976 houdende organisatie van het economisch overheidsinitiatief werd aan de N.I.M. naast haar sedert 1962 bestaande participatieopdracht als ontwikkelingsbank een nieuwe opdracht toevertrouwd, met name deze die betrekking heeft op het op gang brengen van economische overheidsinitiatieven in haar hoedanigheid van overheidsholding. Het voorgestelde amendement strekt er toe ook de bestaande of nog op te richten gespecialiseerde vennootschappen, waarvan met betrekking tot deze laatste soort de materies in de oprichting dienen bepaald overeenkomstig de procedure voorzien in artikel 3^{quater} en 3^{quinquies} van de wet van 30 april 1976, industriële overheidsinitiatieven te laten nemen.

In hun hoedanigheid van overheidsholding kunnen de Nationale Investeringsmaatschappij en haar gespecialiseerde dochtermaatschappijen dezelfde functie vervullen als een privéholding, met dien verstande dat hun activiteiten op het vlak van de oprichting van industriële overheidsbedrijven aan de volgende voorwaarden moeten voldoen :

- 1^o taken uitvoeren die tot de normale rol van de overheid behoren;
- 2^o wanneer ze voor de Belgische economie van strategisch belang zijn;
- 3^o wanneer is vastgesteld geworden dat het privé-initiatief in sector of in een streek in gebreke is gebleven.

De economische oriëntering van onze maatschappij waarin we leven is van die aard dat in principe en ook in feite nog steeds de voorrang wordt verleend aan initiatieven op gang gebracht door de privésector. De heroriëntering zoals uitgewerkt in het regeerontwerp houdt in dat, vanwege de principiële gelijkheidsbehandeling van het overheidsinitiatief ten opzichte van het privé-initiatief, we ons begeven in de richting van het zgn. « crowding-out effect », d.w.z. het wegdrukken van de privésector die nog alleen die industriële taken zou verrichten die door de overheid als « economisch onstrategisch » of minderwaardig worden beoordeeld.

Willy DE CLERCQ
E. KNOOPS
H. DE CROO
R. BONNEL
F. VERBERCKMOES
Louis OLIVIER
G. SCHRANS

En vue de la réalisation de cet objet, la Société nationale d'Investissement et ses filiales spécialisées peuvent, par voie d'apport, de cessions de participations, de fusions, de scissions ou autrement, prendre tous intérêts dans des associations, syndicats et sociétés et faire toutes opérations financières et immobilières, engager toutes entreprises et faire toutes opérations se rapportant directement ou indirectement à cet objet ou de nature à en favoriser la réalisation. Elles peuvent notamment acheter, vendre, louer et gérer tous biens immobiliers et mobiliers. »

JUSTIFICATION

La « Société coopérative de reconversion industrielle » (SOCORE), déjà créée au sein de la Société nationale d'Investissement, a en ce moment comme mission de réaliser la restructuration des entreprises. Etant donné qu'aucune option définitive et concrète n'a encore été prise en ce qui concerne le projet sur la gestion assistée, et vu l'état des travaux à la commission du Sénat intéressée, il est prématuré d'élargir dès maintenant la mission de la filiale spécialisée en question à des tâches ayant trait à la gestion assistée, pour laquelle on ne dispose jusqu'à présent d'aucun fondement légal.

Le point 4 du § 2 du projet gouvernemental devrait dès lors être supprimé parce que cette extension arbitraire des compétences de la Société nationale d'Investissement au sujet de la création de filiales spécialisées et des objectifs de l'initiative économique publique allant de pair avec elle, ne répondent pas aux raisons d'être de cette institution.

Nous proposons également de supprimer les mots « ou sous toute forme juridique appropriée » au § 2 de l'article 98 du projet gouvernemental. Les filiales spécialisées de la S.N.I. pourront créer des industries ou participer à leur création. Il est spécifié dans le projet gouvernemental que ces entreprises pourront adopter « toute forme juridique appropriée », ce qui établit expressément la distinction avec les formes juridiques existantes. S'agit-il ici d'une nouvelle forme de société? Le but est-il de doter ces entreprises d'une forme juridique telle qu'elle leur permette d'occuper une position concurrentielle plus avantageuse que les entreprises privées? L'exposé des motifs ne fournit aucun éclaircissement à ce propos. Pour respecter le principe d'égalité entre les secteurs privé et public — principe annoncé dans la déclaration gouvernementale — il faut veiller à ce que les entreprises publiques créées par ces filiales spécialisées adoptent une forme juridique qui soit connue.

L'article 2 de la loi du 30 mars 1976 portant organisation de l'initiative économique publique a confié à la S.N.I., à côté de sa tâche de participation en tant que banque de développement, qui existait depuis 1962, une nouvelle mission, celle qui concerne la mise en train d'initiatives économiques publiques en sa qualité de holding public. L'amendement présenté vise à permettre de prendre des initiatives publiques industrielles également aux filiales spécialisées, existantes ou à créer, dont, en rapport avec cette dernière catégorie, les matières doivent être déterminées lors de la création, conformément à la procédure prévue aux articles 3^{quater} et 3^{quinquies} de la loi du 30 avril 1976.

En leur qualité de holding public, la Société nationale d'Investissement et ses filiales spécialisées peuvent remplir les mêmes fonctions qu'un holding privé, étant bien entendu que sur le plan de la création d'entreprises industrielles publiques, elles doivent satisfaire aux conditions suivantes :

- 1^o exécuter des tâches qui relèvent du rôle normal des pouvoirs publics;
- 2^o lorsqu'elles sont d'un intérêt stratégique pour l'économie belge;
- 3^o lorsqu'on constate une carence persistante de l'initiative privée dans un secteur ou une région.

L'orientation économique de la société où nous vivons est de telle nature que la primauté est accordée aussi bien en principe qu'en fait aux initiatives mises en train par le secteur privé. Telle qu'elle est conçue dans le projet gouvernemental, la réorientation, par suite du principe d'un traitement sur pied d'égalité entre l'initiative publique et l'initiative privée, implique que nous allons dans la direction de ce que l'on appelle le « crowding-out effect », c'est-à-dire le refoulement du secteur privé, qui n'accomplirait plus que des tâches jugées « économiquement non stratégiques » ou de second ordre par les pouvoirs publics.

VI. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN Willy DE CLERCQ
EN Louis OLIVIER

Art. 98

(Subamendement op het amendement
van de heren W. De Clercq en Knoops, zie n° V hiervoor)

Nummer 4 van § 2 vervangen door wat volgt :

« 4. alsmede inzake elke materie, op voorstel van de Nationale Investeringsmaatschappij en volgens de procedure bepaald door artikel 3quinquies van de wet van 30 maart 1976. »

VERANTWOORDING

Voor zover het instemmend advies van het Investeringscomité wordt ingewonnen overeenkomstig de bepalingen van artikel 3quinquies van de wet van 30 maart 1976, kan men eventueel de oprichting van gespecialiseerde dochtervennootschappen door de Nationale Investeringsmaatschappij betreffende een nieuwe materie aanvaarden, teneinde het industrieel overheidsinitiatief in een constructieve zin te bevorderen.

Willy DE CLERCQ
Louis OLIVIER
G. SCHRANS
H. DE CROO
F. VERBERCKMOES
R. BONNEL

Art. 99

§ 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Artikel 2ter ingelast in de wet van 2 april 1962 door artikel 3 van de wet van 30 maart 1976 wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

De gespecialiseerde dochtervennootschappen van de Nationale Investeringsmaatschappij zullen opgericht worden onder de vorm van naamloze vennootschappen. Voor al wat niet geregeld is door of krachtens deze wet, zijn de voorschriften betreffende de naamloze vennootschappen van toepassing op de bestaande of op te richten dochtervennootschappen, waarvan de daden geacht worden daden van koophandel te zijn.

De statuten, de samenstelling van de Raad van Beheer, de bevoegdheden van de Regeringscommissarissen en in voorkomend geval, de samenstelling en de bevoegdheid van het Directiecomité van de dochtervennootschappen van de Nationale Investeringsmaatschappij opgericht bij § 2 van artikel 2, maken het voorwerp uit van een overleg tussen de betrokken Ministers en Staatssecretarissen en de Nationale Investeringsmaatschappij, besproken in de Ministerraad of in een in zijn schoot opgericht comité. »

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot het regeerontwerp wordt voorgesteld in artikel 99, § 1, artikel 2ter, ingelast in de wet van 2 april 1962 door artikel 3 van de wet van 30 maart 1976, te behouden.

Dit artikel vermeldt de voorwaarden waaraan de investeringen, die de Nationale Investeringsmaatschappij in haar hoedanigheid van « ontwikkelingsbank » uitvoert, moet voldoen. Zij beantwoorden aan de oorspronkelijke opdracht van de Nationale Investeringsmaatschappij, met name het tijdelijk aanbrengen van risikodragend kapitaal in ondernemingen die daarvan gebruik wensen te maken en tot een niveau van financiële inbreng die zij noodzakelijk achten.

VI. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. Willy DE CLERCQ
ET Louis OLIVIER

Art. 98

(Sous-amendement à l'amendement de MM. W. De Clercq et Knoops, voir n° V-ci-dessus)

Remplacer le point 4 du § 2 par ce qui suit :

« 4. ainsi qu'en chaque matière, sur proposition de la Société nationale d'Investissement et selon la procédure prévue par l'article 3quinquies de la loi du 30 mars 1976. »

JUSTIFICATION

Pour autant que l'avis favorable du comité d'investissement ait été acquis selon les dispositions de l'article 3quinquies de la loi du 30 mars 1976, on peut éventuellement admettre la création par la Société nationale d'Investissement de filiales spécialisées se rapportant à une nouvelle matière, et cela afin de promouvoir l'initiative industrielle publique dans un sens constructif.

Art. 99

Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. L'article 2ter introduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 3 de la loi du 30 mars 1976 est complété par les dispositions suivantes :

Les filiales spécialisées de la Société nationale d'Investissement seront instituées sous la forme de sociétés anonymes. Pour tout ce qui n'est pas réglé par ou en vertu de cette loi, les dispositions relatives aux sociétés anonymes seront applicables aux filiales existantes ou à créer et dont les actes seront censés être des actes de commerce.

Les statuts, la composition du conseil d'administration, les compétences des commissaires du Gouvernement et, le cas échéant, la composition et la compétence du comité de direction des filiales de la Société nationale d'Investissement instituées par le § 2 de l'article 2, font l'objet d'une concertation entre les Ministres et Secrétaires d'Etat concernés et la Société nationale d'Investissement, discutée au Conseil des Ministres ou dans un des comités institués dans son sein. »

JUSTIFICATION

Il est proposé, contrairement au projet gouvernemental, de maintenir à l'article 99, § 1, l'article 2ter, inséré dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 3 de la loi du 30 mars 1976.

Cet article mentionne les conditions auxquelles doivent satisfaire les investissements opérés par la Société nationale d'Investissement en sa qualité de « banque de développement ». Elles répondent à la mission initiale de la S.N.I., c'est-à-dire l'apport temporaire de capitaux à risques dans des entreprises qui souhaitent en faire usage, et au niveau de mise de fonds qu'elles estiment nécessaire.

De eerste paragraaf van artikel 2^{ter} ingelast door artikel 99 van het regeerontwerp wordt opgeheven omdat de beheersrelaties van de gespecialiseerde dochtervennootschappen met de Nationale Investeringsmaatschappij besproken worden in artikel 2^{quater} ingelast in de wet van 2 april 1962 door artikel 99, § 2 van het regeerontwerp waarbij met het heeft over de Coördinatieraad.

Alinea 2 van artikel 2^{ter} ingelast door artikel 99 van het regeerontwerp blijft behouden.

Alinea's 3 en 4 worden samengesmolten en tegelijkertijd in overeenstemming gebracht met de amendementen neergelegd bij artikel 2, § 2 van het regeerontwerp. Bovendien is de aanduiding van buitenuit van de beheerders van de gespecialiseerde dochtervennootschappen van de N.I.M. strijdig met de essentie zelf van het begrip dochtermaatschappij. In het regeerontwerp worden de beheersorganen van de N.I.M. aldus van elke verantwoordelijkheid ten aanzien van deze « dochtervennootschappen » onttrokken die daarvan in feite niet langer het karakter bewaren, aangezien hun verantwoordelijken worden aangesteld door de openbare macht. Deze formule is overigens strijdig met het vennootschapsrecht waarin het de algemene vergaderingen van de aandeelhouders zijn die hun statuten vastleggen en hun beheersorganen samenstellen. Daarom gaat de voorkeur naar een formule waarin de statuten, de bevoegdheden van de Regeringscommissarissen, enz. niet worden opgelegd van buitenuit op een nogal eenzijdige manier, maar het voorwerp uitmaken van een overleg tussen de N.I.M. en de Ministerraad.

De alinea's 5 en 6 worden opgeheven gezien de in dit verband bestaande alinea 3 van § 3 van artikel 97 van het regeerontwerp (« De Staat verschaft de Nationale Investeringsmaatschappij en aan haar gespecialiseerde dochtervennootschappen de financiële middelen die nodig zijn voor de vervulling van deze opdrachten en voor de dekking van de lasten die er voor hen uit voortvloeien. De operaties die door de Nationale Investeringsmaatschappij en haar gespecialiseerde dochtervennootschappen verricht werden in uitvoering van deze opdrachten worden op onderscheiden wijze voorgesteld in hun rekening. »)

Willy DE CLERCQ
Louis OLIVIER
G. SCHRANS
H. DE CROO

Le § 1^{er} de l'article 2^{ter}, inséré par l'article 99 du projet gouvernemental, est supprimé parce que les relations de gestion des filiales spécialisées avec la S.N.I. sont commentées à l'article 2^{quater} introduit dans la loi du 2 avril 1962 par l'article 99, § 2 du projet gouvernemental, où il est question du Conseil de coordination.

L'alinéa 2 de l'article 2^{ter}, introduit par l'article 99 du projet gouvernemental, est maintenu.

Les alinéas 3 et 4 sont fondus et en même temps mis en concordance avec les amendements présentés à l'article 2, § 2 du projet gouvernemental. En outre, la désignation de l'extérieur des Administrateurs pour les filiales spécialisées de la S.N.I. est contraire à l'essence même de la notion de société filiale. Dans le projet de loi, les organes de gestion de la S.N.I. se voient ainsi retirer toute responsabilité à l'égard de ces filiales, qui, de ce fait, perdent leur caractère puisque leurs responsabilités sont déterminées par les pouvoirs publics. Cette formule est d'ailleurs contraire au droit des sociétés qui prévoit que ce sont les assemblées générales des actionnaires qui établissent leurs statuts et fixent la composition de leurs organes de gestion. C'est pourquoi la préférence est donnée à une formule dans laquelle les statuts, les compétences des commissaires du Gouvernement, etc. ne sont pas imposés de l'extérieur, d'une façon assez unilatérale, mais constituent l'objet d'une concertation entre la S.N.I. et le Conseil des Ministres.

Les alinéas 5 et 6 sont supprimés, étant donné que l'alinéa 3 du § 3 de l'article 97 du projet gouvernemental concerne le même projet : « L'Etat procure à la Société nationale d'Investissement et à ses filiales spécialisées les ressources financières nécessaires à l'accomplissement de ces missions et à la couverture des charges qui en découlent pour elles. Les opérations exécutées par la Société nationale d'Investissement et ses filiales spécialisées en application de ces missions sont présentées de façon distincte dans leurs comptes. »