

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

20 JULI 1978

WETSVOORSTEL

betreffende een betere controle
op de verenigingen zonder winstoogmerk

(Ingediend door de heren L. Vansteenkiste en Baert)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De recente perikelen — o.a. bij de V.Z.W. sociale dienst P. T. T. — hebben aanleiding gegeven tot een grondig onderzoek door het Hoog Comité van Toezicht, die de dossiers overmaakte aan het parket.

Nu reeds kan gesteld worden dat de controle op deze talrijke V. Z. W.'s die overheids gelden ontvangen onvoldoende is.

Het Rekenhof wees in zijn 134^e Jaarboek op de afschermingstechniek die nu op steeds grotere schaal worden toegepast om bestedingen aan de normale controle over de rijksuitgaven te doen ontsnappen.

Uit een reeks gestelde parlementaire vragen kunnen we opmaken dat veel departementen zelfs geen volledig overzicht hebben van de betoelaagde V. Z. W.'s.

De V. Z. W.'s die door het Rijk (ministeriële departementen, enz...) worden betoelaagd, vallen onder toepassing van het koninklijk besluit n° 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen.

Vooraf belangrijk in dat koninklijk besluit zijn :

— artikel 1, 2^e lid, dat bepaald dat ieder die een toelage ontvangt van het Rijk ertoe gehouden is verantwoording te verstrekken over de aanwending van de ontvangen bedragen, en

— artikel 2, waarin bepaald wordt dat door het aanvaarden van de toelage, hij die ze ontvangt meteen aan het Rijk het recht verleent om ter plaatse controle uit te oefenen op de aanwending ervan.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

20 JUILLET 1978

PROPOSITION DE LOI

relative à un meilleur contrôle
des associations sans but lucratif

Déposée par MM. L. Vansteenkiste et Baert)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les événements récents, à l'A. S. B. L. Service social des P. T. T. notamment, ont donné lieu à une enquête approfondie du Comité supérieur de Contrôle, qui a transmis les dossiers au Parquet.

On peut dire d'ores et déjà que le contrôle de ces nombreuses A. S. B. L. qui bénéficient des deniers de l'Etat est insuffisant.

Dans son 134^{me} Cahier, la Cour des comptes signalait la technique d'obturation qui est appliquée aujourd'hui à une échelle toujours plus grande pour faire échapper des dépenses au contrôle normal des dépenses publiques.

Une série de questions parlementaires qui ont été posées nous permettent de conclure que de nombreux départements n'ont même pas une vue d'ensemble des A. S. B. L. subventionnées.

Les A. S. B. L. subventionnées par l'Etat (départements ministériels, etc.) tombent sous l'application de l'arrêté royal n° 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions.

Sont surtout importants dans cet arrêté royal :

— l'article 1^{er}, alinéa 2, qui dispose que tout allocataire d'une subvention de l'Etat doit justifier de l'utilisation des sommes reçues, et

— l'article 2, qui dispose que par le seul fait de l'acceptation de la subvention, l'allocataire reconnaît à l'Etat le droit de faire procéder sur place au contrôle de l'emploi des fonds attribués.

Er is daarenboven het koninklijk besluit van 26 april 1968 tot inrichting en coördinatie van de controles op de toekenning en op de aanwending van de toelagen dat o.m. voorziet in een periodiek toezicht ter plaatse door een gekwalificeerd officier vergezeld van een inspecteur van financiën die geaccrediteerd is bij het betrokken ministerieel departement.

Wij wensen deze controle te verscherpen door het Rekenhof erbij te betrekken.

Het probleem van de controle of beter gezegd van het gebrek aan controle op de verenigingen zonder winstoogmerk (V.Z.W.'s) stelt zich echter ook voor de V.Z.W.'s opgericht en gesubsidieerd door de ondergeschikte besturen (provincieraad, gemeenteraad, agglomeratieraad, openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn).

De jongste jaren nemen de ondergeschikte besturen meer en meer hun toevlucht tot de oprichting van V.Z.W.'s, gebaseerd op de wet van 27 juni 1921, waarbij aan de V.Z.W.'s rechtspersoonlijkheid wordt verleend. Dit geschiedt uiteraard met openbare fondsen van provinciën, gemeenten, O.C.M.W.

Het is duidelijk dat die tendens op de voet moet worden gevolgd en dat ze een grotere controle op de aanwending van de openbare gelden wettigt.

Een verscherpte controle én op de door het Rijk én op de door de ondergeschikte besturen gesubsidieerde V.Z.W.'s zou kunnen gerealiseerd worden :

- 1) door een verplicht jaarlijks rapport vanwege de V.Z.W.'s aan de ondergeschikte besturen die haar toelagen verlenen;
- 2) door de ondergeschikte besturen te onderwerpen aan de bepalingen van het koninklijk besluit n° 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen;
- 3) door ook het Rekenhof het recht toe te kennen om ter plaatse controle uit te oefenen op de aanwending der toegekende gelden.

Dit is dan ook de draagwijdte van ons wetsvoorstel.

Luk VANSTEENKISTE
F. BAERT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Elk jaar, alvorens de begroting in behandeling wordt genomen door de provincieraad, de agglomeratieraad, de gemeenteraad en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, worden de leden ervan in het bezit gesteld van een verslag over de activiteiten, de stand van de rekening en eventueel, de bestending van de gemaakte winst, van de verenigingen zonder winstoogmerk die toelagen hebben genoten ten laste van die begroting.

De Koning kan de lijst van de in het eerste lid vermelde ondergeschikte besturen aanvullen.

L'arrêté royal du 26 avril 1968 réglant l'organisation et la coordination des contrôles de l'octroi et de l'emploi des subventions prévoit par ailleurs un contrôle périodique effectué sur place par un officier qualifié accompagné d'un inspecteur des finances accrédité auprès du département ministériel intéressé.

Nous entendons renforcer ce contrôle en y associant la Cour des comptes.

Le problème du contrôle, ou plutôt de l'absence de contrôle sur les associations sans but lucratif (A.S.B.L.) se pose également en ce qui concerne les A.S.B.L. créées et subventionnées par les pouvoirs subordonnés (conseil provincial, conseil communal, conseil d'agglomération, centre public d'aide sociale).

Depuis quelques années, les pouvoirs subordonnés créent de plus en plus fréquemment des A.S.B.L. en se fondant sur les dispositions de la loi du 27 juin 1921 qui accorde la personnalité civile à ces associations. Il en va notamment ainsi des fonds publics des provinces, communes et C.P.A.S.

Il convient de demeurer attentif à cette évolution qui justifie un renforcement du contrôle de l'emploi des fonds publics.

Le renforcement du contrôle sur les A.S.B.L. subventionnées par l'Etat et sur celles qui le sont par les pouvoirs subordonnés pourrait être réalisé par :

- 1) l'obligation pour l'A.S.B.L. de présenter un rapport annuel aux pouvoirs subordonnés qui lui octroient des subventions;
- 2) l'application aux pouvoirs subordonnés des dispositions de l'arrêté royal n° 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions;
- 3) le droit pour la Cour des comptes de contrôler sur place l'emploi des subventions qui ont été octroyées.

Tel est l'objet de la présente proposition.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Chaque année, avant que le budget soit mis en délibération par le conseil provincial, le conseil d'agglomération, le conseil communal, le centre public d'aide sociale, les membres de ces différents organismes sont mis en possession d'un rapport sur les activités, la position du compte des associations sans but lucratif qui ont bénéficié de subventions à charge de ce budget, et, éventuellement, sur l'utilisation qu'elles ont faite des bénéfices réalisés.

Le Roi peut compléter la liste des pouvoirs subordonnés mentionnés à l'alinéa 1.

Art. 2

In het eerste lid van artikel 1 van het koninklijk besluit n^o 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen, worden na de woorden « door het Rijk » de woorden « de provincie, de agglomeratie, de gemeente, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn » ingevoegd.

Art. 3

§ 1. In het eerste lid van artikel 2 van het koninklijk besluit n^o 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen, worden na de woorden « aan het Rijk » de woorden « en aan het Rekenhof » ingevoegd.

§ 2. In het tweede lid van artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden « van het Rijk » ingevoegd na het woord « controle ».

12 juli 1978.

Luk VANSTEENKISTE
F. BAERT

Art. 2

Au premier alinéa de l'article 2 de l'arrêté royal n^o 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions, les mots « la province, l'agglomération, la commune, le centre public d'aide sociale » sont insérés après les mots « par l'Etat ».

Art. 3

§ 1. Au premier alinéa de l'article 2 de l'arrêté royal n^o 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions, les mots « et à la Cour des comptes » sont insérés après les mots « à l'Etat ».

§ 2. Au deuxième alinéa de l'article 2 du même arrêté royal, les mots « de l'Etat » sont insérés après le mot « contrôles ».

12 juillet 1978.