

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

22 NOVEMBRE 1979

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 12, § 1, 5° et 5°bis,
des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. BREYNE

MESDAMES, MESSIEURS,

L'auteur de la proposition de loi rappelle que le prédécesseur du Ministre de la Défense nationale a fait à l'époque en commission (voir Doc. Chambre n° 4-IX/2, S. E. 1979, p. 14) la déclaration suivante :

« Enfin, le retard encouru dans le domaine de la réduction du service militaire (maintien de la phase 10 mois et 8 mois) doit également être imputé aux restrictions budgétaires imposées dans le courant de l'année 1978.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Degroeve.

A. — Membres : MM. Breyne, Robert Devos, Desutter, Gheysen, Jérôme, André Rutten, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Willems. — MM. Boel, Degroeve, Hurez, Leburton, Onkelinx, Sleenckx, Temmerman. — MM. Bertouille, Bonnel, Evers, Pans. — M. Nols. — M. De Beul.

B. — Suppléants : M. Cardoen, Mme Demeulenaere-Dewilde, Mlle De Weweire, MM. Henckens, Hiance, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, Marchal, Otte, Van Rompaey, Verroken. — MM. Laridon, Leclercq, Mangelschots, Mooock, Perdieu, Van Der Niepen, Van Gompel, Willockx. — MM. Albert Claes, Defraigne, De Grève, Louis Michel, Taelman. — Mme Banneux, M. Fiévez. — MM. Gabriels, Van Bierliet.

Voir :

199 (S. E. 1979) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

22 NOVEMBER 1979

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 12, § 1, 5° en 5°bis, van
de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplicht-
wetten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BREYNE

DAMES EN HEREN,

De auteur van het wetsvoorstel herinnert eraan dat de vorige Minister van Landsverdediging destijds in de commissie volgende verklaring heeft afgelegd (zie Stuk Kamer n° 4-IX/2, B. Z. 1979, blz. 14) :

« Tenslotte is de vertraging inzake de dienstdaermin-
dering (behoud van de fase 10 en 8 maanden) ook te wijten
aan de budgettaire beperkingen die in de loop van het jaar
1978 werden opgelegd.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Degroeve.

A. — Leden : de heren Breyne, Robert Devos, Desutter, Gheysen, Jérôme, André Rutten, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Willems. — de heren Boel, Degroeve, Hurez, Leburton, Onkelinx, Sleenckx, Temmerman. — de heren Bertouille, Bonnel, Evers, Pans. — de heer Nols. — de heer De Beul.

B. — Plaatsvervangers : de heer Cardoen, Mevr. Demeulenaere-Dewilde, Mej. De Weweire, de heren Henckens, Hiance, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, Marchal, Otte, Van Rompaey, Verroken. — de heren Laridon, Leclercq, Mangelschots, Mooock, Perdieu, Van Der Niepen, Van Gompel, Willockx. — de heren Albert Claes, Defraigne, De Grève, Louis Michel, Taelman. — Mevr. Banneux, de heer Fiévez. — de heren Gabriels, Van Bierliet.

Zie :

199 (B. Z. 1979) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 : Amendement.

En ce qui concerne la professionnalisation, il est souligné que la déclaration gouvernementale prévoit la généralisation du service militaire de six mois et l'application du principe d'un service par famille pour 1981.

La durée du service est actuellement de huit mois en Allemagne et de dix mois en Belgique. Il est envisagé de ramener cette durée à sept mois en Allemagne et neuf mois en Belgique au cours du deuxième semestre de 1979. »

Au cours de la séance publique de la Chambre du 16 mai 1979, le Ministre de la Défense nationale a déclaré (*Annales parlementaires*, p. 331) que :

« En ce qui concerne la question de M. Gheysen, il est exact que quelque 6 000 recrutements ont été envisagés. 4 000 d'entre eux doivent compenser les démobilisations, les départs ou les mises à la retraite. Les 2 000 autres recrutements doivent nous permettre de ramener à la fin de cette année la durée du service respectivement à 9 mois et à 7 mois; l'année prochaine elle ne sera plus que de 8 mois et de 6 mois et en 1981, enfin, de 6 mois pour tous avec instauration simultanée d'un service par famille. Comme vous l'avez dit, un certain nombre de mesures doivent être prises en temps utile. Nous y veillerons. »

* * *

Pour donner aux futurs miliciens des informations sûres quant au point de savoir s'ils doivent encore demander un sursis ou s'ils ont une chance d'être dispensés du service militaire, l'auteur souhaite qu'une décision définitive soit prise sur le principe d'« un seul service par famille sans enquête sur les ressources, et ce dès la levée de 1981 ».

La situation budgétaire pour 1980 étant ce qu'elle est et, comme il est persuadé que le service de six mois n'est pas encore pour 1981, il propose par voie d'amendement d'ajouter un article 2, libellé comme suit : « La présente loi est d'application à compter de la levée 1982 » (Doc. n° 199/2).

Le Ministre de l'Intérieur répond comme suit :

« Le Ministre de la Défense nationale communique que l'opération "un service (militaire) par famille" risque de mettre en péril le contingent.

Cette opération doit, nul ne l'ignore, être compensée par le recrutement de volontaires. Il signale qu'il ne dispose pas de crédits suffisants pour le recrutement de ces volontaires.

Comme le Ministre de l'Intérieur est responsable du contingent à mettre à la disposition, il se voit contraint de ne pas accepter cette proposition de loi.

Il convient d'insister en même temps sur le principe du parallélisme retenu constamment par les gouvernements successifs en ce qui concerne le service militaire de six mois et la possibilité de limiter celui-ci à un service par famille. »

Le Ministre de la Défense nationale ajoute encore que le plan de la professionnalisation de la Force armée, appliquée depuis 1974, est basé sur le recrutement compensatoire à court terme de volontaires, ce qui doit finalement aboutir à limiter le temps de service à six mois et à appliquer le principe « un seul service par famille ».

Dès le début ces deux objectifs du plan de professionnalisation ont été poursuivis par étapes, en respectant un certain parallélisme dans l'exécution de ce plan.

Il lui est dès lors impossible d'approuver la proposition de loi en discussion, laquelle équivaut en fait à réaliser intégralement le premier volet du plan de profession-

nalisation. Wat de professionalisering betreft wordt erop gewezen dat de Regeringsverklaring de toepassing van de veralgemeende 6 maanden dienst en van het beginsel « een dienst per gezin » in principe voorziet voor 1981.

Thans bedraagt de dienstdienst 8 maanden in Duitsland en 10 maanden in België. Er wordt overwogen de dienstdienst in de loop van de tweede semester 1979 terug te brengen op 7 maanden in Duitsland en 9 maanden in België. »

En in de openbare zitting van de Kamer van 16 mei jl. verklaarde de Minister van Landsverdediging (*Parlementaire Handelingen*, blz. 331) :

« Wat de vraag van de heer Gheysen betreft, werd er wel degelijk gesproken over ongeveer 6 000 recruteringen. Vierduizend van deze recruteringen moeten dienen om het afzwaaien, het vertrek of het op pensioen stellen te compenseren. Er komen er 2 000 bij die ons moeten toelaten op het einde van dit jaar tot een dienstdienst te komen van respectievelijk 9 maanden en 7 maanden; voor toekomstig jaar zou dit 8 maanden en 6 maanden zijn en in 1981 uiteindelijk voor iedereen 6 maanden met tegelijkertijd ook één dienst per familie. Zoals u zei moeten tijdig een aantal maatregelen worden getroffen. We zullen daar de nodige zorg aan besteden. »

* * *

Om eindelijk de toekomstige dienstplichtigen toch een houvast te geven m.b.t. de vraag of zij nog uitstel moeten vragen dan wel kans hebben op vrijlating van militaire dienst, wenst de auteur dat een definitieve beslissing zou worden genomen over het beginsel « één dienst per gezin », zonder inkomensonderzoek, en zulks vanaf de lichte 1981.

Aangezien hij ervan overtuigd is dat, gezien de budgettaire toestand voor 1980, de dienstdienst van 6 maanden er in 1981 niet zal komen, stelt hij bij wijze van amendement voor een artikel 2 toe te voegen luidend als volgt : « Deze wet is van toepassing vanaf de lichte 1982 » (Stuk n° 199/2).

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt als volgt :

« De Minister van Landsverdediging laat weten dat de mogelijke weerslag van de operatie van een legerdienst per gezin, het contingent in gevaar kan brengen.

Zoals men weet moet deze operatie gecompenseerd worden door de aanwerving van vrijwilligers. Hij deelt mede dat hij voor het aanwerven van deze vrijwilligers onvoldoende kredieten heeft.

Daar de Minister van Binnenlandse Zaken verantwoordelijk is voor het contingent dat ter beschikking wordt gesteld, is hij verplicht dit wetsvoorstel niet te aanvaarden.

Tevens dient het principe van het parallelisme onderlijnd dat steeds werd weerhouden door de diverse regeringen, inzake 6 maanden legerdienst en één legerdienst per gezin.

De Minister van Landsverdediging voegt er nog aan toe dat het sinds 1974 toegepaste professionaliseringsplan voor de krijgsmacht gestoeld is op de compensatoire aanwerving van vrijwilligers in kort verband, wat uiteindelijk moet leiden tot een dienstdienst beperkt tot zes maanden en tot het invoeren van het principe « één dienst per gezin ».

Deze twee doelstellingen van het professionaliseringsplan werden vanaf het begin steeds trapsgewijze nagestreefd met inachtneming van een zeker parallelisme in de uitvoering.

Hij kan dan ook zijn goedkeuring niet hechten aan het hierboven vermelde wetsvoorstel dat in feite neerkomt op het volledige afwerken van één luik van het professionalise-

nalisation au moment où la réalisation du second volet est temporairement freinée par le manque de moyens budgétaires. Il insiste pour que les deux trains de mesures continuent à évoluer de manière parallèle et équilibrée et que les deux objectifs finaux soient réalisés simultanément, ce qui est d'ailleurs prévu expressément par les accords de gouvernement successifs.

La réalisation intégrale du principe d'« un seul service militaire par famille » doit dès lors rester liée à l'évolution ultérieure de la réduction à six mois du temps de service.

Le Ministre de la Défense nationale fait également référence au passage suivant de l'Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 1980 (Doc. Chambre n° 4 — 1979-1980, Chapitre XI, Fonctions d'autorité B — Défense nationale — Politique générale, p. 100) :

« Sur le plan du personnel, le Gouvernement ne renonce pas aux objectifs qu'il s'était fixés en matière de professionnalisation des unités affectées à l'OTAN, de réduction de la durée du service militaire et d'application du principe d'un service par famille, mais les moyens budgétaires alloués ne permettent pas de franchir une nouvelle étape en 1980. »

L'auteur de la proposition fait observer que le budget de 1979 prévoyait des crédits pour la professionnalisation et que le Ministre de la Défense nationale de l'époque avait répondu en commission et en séance publique que les 10/8 mois seraient ramenés à 9/7 mois dans le courant du 2^e semestre de 1979.

Etant donné que la situation budgétaire ne permettra pas en 1980 de réduire d'un mois la durée du service militaire et qu'en conséquence il est proposé de reporter à 1981 la réduction à six mois, l'auteur propose d'appliquer en 1982 le principe d'un service par famille.

Si l'on sait qu'à un congrès de prisonniers de guerre un Ministre a promis (en dehors de l'accord de gouvernement) de faire dispenser du service militaire les fils de prisonniers de guerre dont le père a été maintenu en captivité pendant 9 semestres et de veiller à ce qu'une proposition de loi en ce sens soit adoptée par la Commission du Sénat, il est permis d'espérer que l'engagement pris dans l'accord de gouvernement concernant l'instauration d'un service par famille sera respecté.

L'accord de gouvernement de 1974 prévoyait déjà ce qui suit : « Diminution des charges militaires par une diminution progressive du temps de service militaire jusqu'à six mois à atteindre en 1978 et une application progressive de la limitation du service militaire obligatoire à un service de frère par famille, en vue d'une réalisation complète en 1978 ».

La déclaration du Gouvernement du 7 juin 1977 disait que : « Compte tenu de l'objectif final relatif à la professionnalisation (réduction à 6 mois de la durée du service militaire) et de l'application généralisée du principe « un seul service militaire par famille », les structures globales de la défense nationale en temps de paix seront limitées à des effectifs disponibles de 95 000 unités au maximum... La réduction à six mois de la durée du service militaire sera réalisée en principe à partir de 1980 ».

La déclaration du Gouvernement du 5 avril 1979 prévoit la même disposition, mais avec la variante suivante : « La réduction à 6 mois de la durée du service militaire sera réalisée en principe à partir de 1981 ». Nous y retrouvons la volonté d'en revenir à l'application généralisée du principe d'« un seul service par famille ».

ringsplan en dit op het ogenblik dat het andere luik tijdelijk wordt afgeremd bij gebrek aan budgettaire middelen. Hij staat erop dat beide maatregelen verder parallel en evenwichtig blijven evolueren en dat beide eindobjectieven gelijktijdig gerealiseerd worden, wat trouwens uitdrukkelijk voorzien was in de opeenvolgende regeerakkoorden.

De volledige verwezenlijking van het principe « één dienst per gezin » dient bijgevolg gekoppeld te blijven aan het verder verloop van de vermindering van de dienstduur tot zes maanden.

De Minister van Landsverdediging verwijst voorts naar de volgende passus in de Algemene toelichting over de Begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1980 (Stuk Kamer n° 4 — 1979-1980, Hoofdstuk XI, Gezagsfuncties B — Landsverdediging — Algemeen beleid, blz. 100) :

« Op het personeelsvlak verzaakt de Regering geenszins aan haar doelstellingen inzake de professionalisering van de eenheden die aan de NAVO zijn toegewezen, de verkorting van de militaire dienst en de toepassing van het principe van één dienst per gezin, maar de toegestane budgettaire middelen zullen niet toelaten om in 1980 een nieuwe stap te zetten. »

Hierop inhakend verklaart de auteur van het voorstel dat er in 1979 wel kredieten ter beschikking waren voor de professionalisering en dat de toenmalige Minister van Landsverdediging in de commissievergadering en in openbare zitting geantwoord heeft dat de 10/8 maanden in de 2^e semester 1979 zullen omgezet worden in 9/7 maanden.

Aangezien de budgettaire toestand voor 1980 het niet mogelijk maakt de dienstduur één maand te verminderen, en bijgevolg 1981 als streefdatum wordt voorgesteld voor de 6 maanden, stelt de auteur voor het principe van één legerdienst per gezin in voege te brengen in 1982.

Als men verneemt dat op een congres van de krijgsgevangenen een Minister (buiten het regeerakkoord) belooft dat hij ervoor zal zorgen dat aan de zonen van de krijgsgevangenen, wier vader 9 semesters gevangenschap heeft gekend, vrijlating legerdienst zal worden verleend en dat thans een wetsvoorstel in die zin door de Senaatscommissie werd aangenomen, mag worden verhoopt dat de verbintenis die in het regeerakkoord werd aangegaan omtrent de invoering van één dienst per gezin eveneens kan worden nagekomen.

In het regeerakkoord van 1974 stond reeds geschreven : « Vermindering van de militaire lasten door een trapsgewijze verkorting van de militaire dienstduur, ten einde 6 maanden te bereiken in 1978, en door de trapsgewijze beperking van de verplichte militaire dienst tot één broederdienst per gezin, met het oog op volledige realisatie in 1978 ».

In de Regeringsverklaring van 7 juni 1977 staat te lezen : « Rekening houdend met het einddoel inzake de professionalisering (vermindering tot 6 maanden van de duur van de militaire dienst) en met de algemene toepassing van het principe « één dienst per gezin », zullen de globale structuren van de krijgsmacht in vreedstijd beperkt blijven tot maximum 95 000 beschikbare manschappen... De vermindering van de duur van de dienstduur tot 6 maanden zal in principe vanaf 1980 gerealiseerd zijn ».

In de Regeringsverklaring van 5 april 1979 staat hetzelfde behoudens dit kleine verschil : « De vermindering tot zes maanden militaire dienst zal in principe vanaf 1981 van toepassing worden ». Wij vinden er wel de wil in terug te komen tot de algemene toepassing van het principe « één dienst per gezin ».

C'est la troisième fois qu'un accord gouvernemental prévoit la réalisation de cette mesure; des promesses sont faites à chaque changement de gouvernement. C'est pourquoi l'auteur espère que sa proposition de loi sera adoptée et que les miliciens connaîtront avec certitude le sort qui leur sera réservé pour la levée de 1982. Il doivent en effet savoir dès janvier 1980 s'ils doivent demander un sursis pour être rattachés à la levée 1982.

Plusieurs membres apportent leur soutien à l'auteur et soulignent le caractère urgent du problème.

Un membre se demande s'il est opportun d'ajourner le vote sur la proposition jusqu'à ce que le Gouvernement ait pris cette année encore une décision définitive en ce qui concerne la réduction éventuelle à 9 ou 7 mois de la durée du service militaire.

Le Ministre de l'Intérieur fait encore observer que l'auteur a déposé en séance un important amendement à sa proposition et qu'il s'imposerait de connaître d'abord le point de vue du Ministre de la Défense nationale au sujet de cet amendement.

Un membre note qu'une éventuelle modification de la politique gouvernementale en matière de professionnalisation de l'armée requerrait à l'évidence un nouveau débat parlementaire.

L'auteur fait valoir qu'en cas de difficultés budgétaires, les économies qui sont pratiquées dans le secteur de la Défense nationale touchent les investissements dans une mesure relativement moindre, mais affectent toujours en premier lieu la mise en œuvre du plan de professionnalisation.

Un membre fait observer à ce propos que la proposition de loi tend en fait à réaliser un des deux volets du plan de professionnalisation, objectif qui reste par conséquent en-deçà du plan initial et aura des conséquences budgétaires moins sensibles que le parallélisme intégral proposé par le Ministre de la Défense nationale.

Un membre désire, en outre, rappeler expressément au Gouvernement sa promesse de ramener, en 1979 encore, la durée du service militaire à 7 mois en Allemagne et à 9 mois en Belgique; il souligne que les crédits nécessaires à la réalisation de cet objectif sont disponibles.

Mis aux voix, l'article 1, l'amendement visant à compléter la proposition par un article 2 et l'ensemble de la proposition sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. BREYNE

Le Président,

A. DEGROEVE

Het is de derde maal dat een regeerakkoord de realisatie van deze maatregel in uitzicht stelt en telkens een nieuwe regering aantreedt, worden beloften afgelegd. Daarom hoopt de auteur dat zijn wetsvoorstel goedgekeurd wordt dat de dienstplichtigen zekerheid krijgen m.b.t. wat met hen zal gebeuren bij de lichting 1982. Immers, in januari 1980 moeten zij weten of zij uitstel moeten vragen om tot de lichting 1982 te behoren.

Verscheidene leden steunen de auteur. Zij wijzen op het dringend karakter van het probleem.

Een lid vraagt zich af of het aangewezen is de stemming over het voorstel uit te stellen tot de Regering een uiteindelijke beslissing genomen heeft omtrent een eventuele vermindering van de dienstdtijd, nog dit jaar, tot 9/7 maanden.

De Minister van Binnenlandse Zaken voegt eraan toe dat de auteur ter zitting een belangrijk amendement op zijn voorstel heeft ingediend en dat derhalve het standpunt van de Minister van Landsverdediging omtrent dit amendement zou moeten gekend zijn.

Een lid stipt aan dat bij een eventuele wijziging in de Regeringspolitiek inzake professionalisering een nieuw parlementair debat hieromtrent noodzakelijk voorkomt.

De auteur betoogt dat bij budgettaire moeilijkheden in de sector Landsverdediging relatief minder bespaard wordt op de investeringen maar telkens en vooreerst op het stuk van de uitvoering van het professionaliseringsplan.

Een lid merkt daarbij op dat het wetsvoorstel in feite neerkomt op het uitvoeren van één van twee luiken van de professionalisering, wat dus minder verregaand is en minder budgettaire gevolgen heeft dan het door de Minister van Landsverdediging voorgesteld integraal parallélisme.

Een lid wenst nog uitdrukkelijk de Regering aan haar belofte te herinneren om nog in 1979 de vermindering van de dienstplicht tot 7 maanden in Duitsland en 9 maanden in België door te voeren; hij wijst erop dat de daartoe noodzakelijke kredieten voorhanden zijn.

In stemming gebracht worden artikel 1, het amendement tot toevoeging van een artikel 2 en het gehele voorstel eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

P. BREYNE

De Voorzitter,

A. DEGROEVE

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

A l'article 12, § 1^{er}, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, sont apportées les modifications suivantes :

1^o au 5^o, le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« L'inscrit dont un frère ou une sœur a accompli un service actif ».

2^o le 5^o*bis* est abrogé.

Art. 2

« Cette loi est d'application à partir de la levée 1982. »

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In artikel 12, § 1, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in 5^o wordt het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De ingeschrevene van wie een broeder of zuster werkelijke dienst heeft volbracht ».

2^o het 5^o*bis* wordt opgeheven.

Art. 2

« Deze wet is van toepassing vanaf de lichting 1982. »
