

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

19 FÉVRIER 1980

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi du titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres, aux échevins et aux présidents des conseils des centres publics d'aide sociale ou des anciennes commissions d'assistance publique

RAPPORT

FAIT

AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. GHEYSEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 13 février 1980 l'examen du présent projet de loi, transmis par le Sénat.

**

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Delhaye.

A. — Membres : MM. Breyne, Robert Devos, Desutter, Gheysen, Jérôme, André Rutten, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Willems. — Boel, Delhaye, Hurez, Leburton, Onkelinx, Sleenckx, Temmerman. — Bertouille, Bonnel, Evers, Pans. — Nols. — De Beul.

B. — Suppléants : M. Cardoen, M^{re} Demeulenaere-Dewilde, M^{re} De Weuweire, MM. Henckens, Hiance, Lenssens, Marchal, Otte, van de Put, Van Rompaey, Verroken. — Laridon, Leclercq, Mangelschots, Moock, Perdieu, Van Der Niepen, Van Gompel, Willockx. — Albert Claes, Defraigne, De Grève, Louis Michel, Taelman. — M^{re} Bameux, MM. Fiévez. — Gabriels, Van Bieveliet.

Voir :

322 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 4 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

19 FEBRUARI 1980

WETSONTWERP

betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan de burgemeesters, aan de schepenen en aan de voorzitters van de raden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van de gewezen commissies van openbare onderstand

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHEYSEN

DAMES EN HEREN,

Uw commissie wijdde haar vergadering van 13 februari 1980 aan de bespreking van dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp.

**

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Delhaye.

A. — Leden : de heren Breyne, Robert Devos, Desutter, Gheysen, Jérôme, André Rutten, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Willems. — Boel, Delhaye, Hurez, Leburton, Onkelinx, Sleenckx, Temmerman. — Bertouille, Bonnel, Evers, Pans. — Nols. — De Beul.

B. — Plaatsvervangers : de heer Cardoen, M^{re} Demeulenaere-Dewilde, Me. De Weuweire, de heren Henckens, Hiance, Lenssens, Marchal, Otte, van de Put, Van Rompaey, Verroken. — Laridon, Leclercq, Mangelschots, Moock, Perdieu, Van Der Niepen, Van Gompel, Willockx. — Albert Claes, Defraigne, De Grève, Louis Michel, Taelman. — M^{re} Banneux, de heren Fiévez. — Gabriels, Van Bieveliet.

Zie :

322 (1979-1980) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

Le présent projet a été déposé par le Gouvernement pour répondre à un désir manifesté par un nombre croissant de bourgmestres et d'échevins sortants. Le problème de l'octroi à ceux-ci du titre honorifique de leurs fonctions est devenu encore plus important au lendemain des fusions qui ont entraîné une diminution du nombre des mandats.

Le projet, qui a été modifié par la Commission du Sénat, définit les conditions auxquelles le Roi peut accorder à certains mandataires communaux le titre honorifique de leurs fonctions.

**

Un membre regrette que la Commission du Sénat ait repoussé la proposition de créer le titre honorifique de conseiller communal : il s'agit d'une discrimination vis-à-vis des conseillers communaux.

Un autre membre, qui partage cet avis, met cependant la commission en garde contre l'adoption éventuelle d'amendements, qui retarderaient l'adoption du présent projet. Pourquoi ne pas déposer ultérieurement une proposition de loi en ce sens ?

En réponse à la question d'un membre concernant l'article 6, dernier alinéa, le Ministre confirme que la pension octroyée par une commune ou un centre public d'aide sociale ne peut être considérée comme une rémunération.

Discussion des articles

Intitulé

Dans son amendement (*Doc. n° 322/3*), M. Bertouille propose d'insérer, dans l'intitulé, les mots « aux conseillers communaux ».

Plusieurs membres sont favorables à cette proposition, mais ils insistent pour que le projet soit adopté sans délai.

Le Ministre souhaite également que la commission vote le projet de loi tel qu'il a été adopté par le Sénat.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 2.

Article 1.

a) Un amendement de M. Bertouille (*Doc. n° 322/2*) propose de supprimer le second alinéa. Pourquoi, en effet, le conseil communal devrait-il prendre l'initiative, s'il doit tout d'abord solliciter l'accord de l'intéressé qui, lui-même, peut introduire la demande ?

Cette proposition est rejetée à l'unanimité.

b) Selon l'amendement de M. Valkeniers (*Doc. n° 322/4*), le bourgmestre sortant de charge qui, avant la fusion de sa commune, a exercé ses fonctions sans interruption pendant six ans dans une même commune et dont la conduite a été irréprochable, pourrait solliciter du Roi l'octroi du titre honorifique de ses fonctions.

Dans bon nombre de communes, les bourgmestre et échevins qui venaient d'achever leur premier mandat ont perdu leur fonction par suite des fusions de communes. Beaucoup d'entre eux sont aujourd'hui membres du conseil communal de la nouvelle entité créée et plusieurs n'assumeront probablement plus, à l'avenir, la charge de bourgmestre ou d'éche-

Het ontwerp is door de Regering ingediend om tegemoet te komen aan de wens van een steeds groter aantal gewezen burgemeesters en schepenen. Na de samenvoegingen van gemeenten, waardoor het aantal mandaten werd verminderd, is het probleem van de verlening van de eretitel nog sterker op de voorgrond getreden.

In dit ontwerp, dat door de Senaatscommissie werd gewijzigd, worden de voorwaarden bepaald waaronder de Koning aan sommige gemeentelijke mandatarissen de eretitel van hun ambt kan verlenen.

**

Een lid betreurt het feit dat de Senaatscommissie het voorstel om de eretitel van gemeenteraadslid in te voeren, heeft afgewezen. Dit is een discriminatie t.o.v. de gemeenteraadsliden.

Een ander lid gaat met dit standpunt akkoord maar waarschuwt tegen de eventuele aanneming van amendementen, die de goedkeuring van het onderhavige ontwerp zou vertragen. Waarom later geen wetsvoorstel in die zin indienen ?

In aansluiting met de vraag van een lid i.v.m. artikel 6, laatste lid, van het wetsontwerp bevestigt de Minister dat het door een gemeente of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn toegekende pensioen niet als bezoldiging kan worden beschouwd.

Bespreking van de artikelen

Opschrift

In zijn amendement (*Stuk n° 322/3*) stelt de heer Bertouille voor in het opschrift de woorden « aan de gemeenteraadsliden » in te voegen.

Verschillende leden zijn dit voorstel genegen maar dringen aan op een spoedige aanneming van het ontwerp.

De Minister wenst eveneens dat de commissie het overgezonden wetsontwerp zou stemmen, zoals het werd aangenomen door de Senaat.

Het amendement wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 1.

a) Een amendement van de heer Bertouille (*Stuk n° 322/2*) stelt voor het tweede lid weg te laten : waarom zou immers de gemeenteraad het initiatief moeten nemen, indien hij vooraf de instemming van de betrokkene moet vragen, die toch zelf de aanvraag kan indienen ?

Dit voorstel wordt eenparig verworpen.

b) Volgens het amendement (*Stuk n° 322/4*) van de heer Valkeniers zou een aftredend burgemeester die zijn ambt gedurende zes jaar vóór de fusie van zijn gemeente onafgebroken uitoefende in éénzelfde gemeente en wiens gedrag onberispelijk is geweest, de Koning kunnen verzoeken hem de eretitel van zijn ambt te verlenen.

In heel wat gemeenten verloren immers burgemeester en schepenen, die pas hun eerste ambtstermijn achter de rug hadden, hun mandaat door de fusies van gemeenten. Velen onder hen zijn vandaag gemeenteraadslid in de nieuwe entiteit. Verschillende onder hen zullen waarschijnlijk in de toekomst nooit meer het ambt van schepenen of burgemeester

vin, alors que c'eût été le cas dans leur ancienne commune. C'est pourquoi le membre estime qu'il convient de récompenser aussi par un titre honorifique leur dévouement à la communauté.

L'amendement est retiré à l'issue d'un bref échange de vues.

L'article 1 est adopté à l'unanimité sans modification.

Art. 2.

L'amendement présenté par M. Bertouille (*Doc. n° 322/2*) au deuxième alinéa tombe par suite du rejet de son amendement à l'article 1.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3 et 4.

Ces dispositions sont adoptées à l'unanimité.

Art. 5.

Un amendement de caractère purement légistique, présenté par M. Bertouille (*Doc. n° 322/2*), est retiré.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Art. 5bis (nouveau).

L'amendement de M. Bertouille (*Doc. n° 322/3*) tombe, par suite du rejet de son amendement à l'intitulé du projet de loi, au sujet des conseillers communaux sortants.

Art. 6.

Dans son amendement (*Doc. n° 322/2*), M. Bertouille propose que le titre honorifique ne puisse également être porté par les anciens mandataires qui bénéficient d'une aide de la part de la commune ou du centre public d'aide sociale où ils ont exercé leurs fonctions.

L'auteur estime que le n° 3 de l'article 6 est à la fois trop strict pour les anciens mandataires qui acceptent une fonction rémunérée en dehors de la commune où ils ont exercé la fonction de bourgmestre, échevin ou président de C.P.A.S. et trop sévère pour les mêmes mandataires qui feraient appel aux secours fournis par la commune ou le C.P.A.S. dont ils ont été l'un des dirigeants.

Un membre fait observer qu'une telle aide ne peut être considérée comme une rémunération. Un autre membre estime que cette proposition ne se justifie guère du point de vue social.

A l'issue de cet échange de vues, l'amendement est retiré.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,
R. GHEYSEN.

Le Président,
J.B. DELHAYE.

bekleden waar dit in de oude gemeente wel het geval zou geweest zijn. Om die reden is het lid van oordeel dat ook hun inzet ten bate van de gemeenschap met een eretitel dient te worden bedacht.

Na een korte gedachtenwisseling wordt het amendement ingetrokken.

Het ongewijzigde artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2.

Het op het tweede lid ingediende amendement van de heer Bertouille (*Stuk n° 322/2*) vervalt ingevolge de verwerping van zijn amendement op artikel 1.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Artt. 3 en 4.

Deze bepalingen worden eenparig aangenomen.

Art. 5.

Een amendement van louter legistieke aard (*Stuk n° 322/2*) van de heer Bertouille wordt ingetrokken.

Het artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5bis (nieuw).

Het amendement van de heer Bertouille (*Stuk n° 322/3*) vervalt ingevolge de verwerping van zijn amendement op het opschrift van het wetsontwerp, i.v.m. de aftredende gemeenteraadsleden.

Art. 6.

In zijn amendement (*Stuk n° 322/2*) stelt de heer Bertouille voor het voeren van de eretitel eveneens te verbieden aan een gewezen mandataris die steun ontvangt van de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarbij hij zijn ambt heeft uitgeoefend.

Volgens de indiener is het n° 3 van artikel 6 te streng voor vroegere mandatarissen die een bezoldigd ambt aannemen buiten de gemeente waar zij het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van het O.C.M.W. hebben uitgeoefend, en tegelijk te laks voor diezelfde mandatarissen als zij een beroep zouden doen op de steun van de gemeente of het O.C.M.W. die zij mee hebben bestuurd.

Een lid doet opmerken dat dergelijke steun niet als bezoldiging kan beschouwd worden. Een ander lid vindt de draagwijdte van dit voorstel sociaal weinig verantwoord.

Na deze gedachtenwisseling wordt het amendement ingetrokken.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt, op één onthouding na, eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
R. GHEYSEN.

De Voorzitter,
J.B. DELHAYE.