

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

4 DÉCEMBRE 1979

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. BUSQUIN

ET BURGEON

Art. 115

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« Afin de mettre en œuvre les principes énoncés ci-avant, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres ou en Exécutif régional selon leurs compétences respectives, après concertation avec les partenaires privés et publics des intercommunales mixtes et avec les représentants des intercommunales pures et des régions, prendre toutes les dispositions permettant à l'Etat et aux régions d'aménager les conventions par lesquelles la distribution d'énergie électrique et de gaz sont organisées. »

JUSTIFICATION

L'objet de cet amendement est de permettre la réalisation dans les meilleurs délais et dans le respect de la concertation avec toutes les parties intéressées et des compétences régionales de l'objectif que le Gouvernement se fixe en cette matière.

Art. 119

1) Au § 1, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« La participation de l'Etat au capital de cette société ne dépassera pas 60 %, sans pouvoir être inférieure à 51 %.

Voir :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 12 : Amendements.
- N° 13/1° : Rapport (articles disjoints).
- Nos 14 et 15 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

4 DECEMBER 1979

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN BUSQUIN

EN BURGEON

Art. 115

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van de hierboven uiteengezette principes kan de Koning, bij in Ministerraad of in de Exécutieve van de gewesten overlegd besluit, naar gelang van hun respectieve bevoegdheden, en na overleg met de particuliere en de overheidspartners van de gemengde intercommunale verenigingen en met de vertegenwoordigers van de zuivere intercommunale verenigingen en de regieën, alle nodige schikkingen nemen om het de Staat en de gewesten mogelijk te maken de overeenkomsten aan te passen op grond waarvan de elektriciteits- en gasdistributie is georganiseerd. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wil de realisering mogelijk maken, op korte termijn en met eerbiediging van het overleg tussen alle betrokken partijen en van de bevoegdheden van de gewesten, van het doel dat de Regering zich ter zake heeft gesteld.

Art. 119

1) In § 1 het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De participatie van de Staat in het kapitaal van die vennootschap zal 60 % niet overschrijden, zonder lager dan

Zie :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 12 : Amendementen.
- N° 13/1° : Verslag (afgescheiden artikelen).
- N°s 14 en 15 : Amendementen.

Les fonds empruntés et les avances des pouvoirs publics ne peuvent excéder les fonds propres de la société. Le président du conseil d'administration est nommé par le Roi. »

JUSTIFICATION

Il importe que les partenaires privés d'une société mixte engagent dans celle-ci des capitaux à risques importants en contrepartie de l'apport public. A cet effet, il faut limiter les fonds de tiers à une quotité égale, au maximum, aux fonds propres.

2) Compléter le même § 1 par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Aucun investissement pour le retraitement en Belgique ne pourra être fait par la société si ce n'est sur la base d'une autorisation expresse des Chambres législatives. Cette autorisation stipulera la destination des matières fissiles qui proviendront du retraitement. La société sera responsable de la garde de ces matières. »

JUSTIFICATION

L'option du retraitement des matières fissiles irradiées a été laissée ouverte jusqu'à l'issue du débat parlementaire sur l'énergie. L'accord conclu pour la reprise des installations d'Eurochemic est également assorti d'une condition suspensive relative à l'issue de ce débat. Il ne convient pas que le Parlement lève, en votant la loi-programme, une option qu'il a été décidé de ne prendre qu'au terme du débat sur l'énergie.

Le texte proposé est conservatoire. Comme texte organique, il n'exclut pas le retraitement de l'objet de la société, mais il subordonne les investissements en vue de cette activité à une autorisation législative expresse.

Le retraitement est une activité éminemment dangereuse, pour laquelle la France a choisi d'ailleurs, à la pointe du cap de la Hague, un site qui assure la dilution immédiate dans un courant marin rapide de toute effluent accidentel. L'atelier des hautes activités de la Hague connaît des difficultés répétées de mise au point de son procédé à l'échelle industrielle.

Art. 120

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« La gestion des parts de l'Etat est confiée pour moitié à la Société nationale d'investissement ou à sa filiale spécialisée Energie et pour moitié aux sociétés régionales d'investissement ou à leurs filiales spécialisées respectives. »

JUSTIFICATION

En application du paragraphe 19, b, 2^o de la déclaration gouvernementale du 5 avril 1979, titre I, les régions doivent être représentées au sein du conseil d'administration de Distrigaz.

L'amendement proposé se conforme au précédent de la sidérurgie, et en particulier au paragraphe 5 de la décision du 23 novembre 1978 mettant en application l'accord intervenu pour ce secteur entre interlocuteurs sociaux.

Il en résulte que le secteur public sera représenté par un nombre égal d'administrateurs désignés par le gouvernement national et par les exécutifs régionaux.

Art. 121

1) Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« La Société Distrigaz a la concession exclusive pour le grand transport par canalisations en Belgique des gaz naturels autres que le grison. Elle peut développer ses activités dans le secteur pétrolier. »

51 % te mogen zijn. De geleende gelden en de voorschotten van de overheid mogen de eigen middelen van de vennootschap niet overschrijden. De voorzitter van de raad van beheer wordt benoemd door de Koning. »

VERANTWOORDING

Als tegenprestatie voor de door de overheid gedane inbreng moeten de particuliere partners in een gemengde vennootschap aanzienlijke risicodragende kapitalen aanbrengen. Daartoe moeten de gelden van derden worden beperkt tot ten hoogste het bedrag van de eigen middelen.

2) Dezelfde § 1 aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De vennootschap mag geen investeringen doen voor de opwerking in België zonder een uitdrukkelijke toelating van de Wetgevende Kamers. Bij die toelating wordt eveneens de bestemming van de splijtstoffen die uit de opwerking zullen voortkomen, vastgesteld. De vennootschap is aansprakelijk voor de bewaking van die stoffen. »

VERANTWOORDING

Over het opwerken van de bestraalde splijtstoffen wordt slechts beslist na het parlementair debat over de energie. Ook het akkoord over de overname van de Eurochemicinstallaties is afhankelijk van een schorsende voorwaarde die verband houdt met de uitslag van het debat. Het Parlement mag niet, door de programmawet goed te keuren, een optie lichten die het zelf besloten heeft pas te lichten na het einde van het debat over de energie.

De voorgestelde tekst heeft een conservatoire strekking. Als basis-tekst sluit hij de opwerking niet uit de doelstellingen van de vennootschap, maar hij maakt de investeringen in verband met die activiteit afhankelijk van een uitdrukkelijke toelating van de wetgevende macht.

De opmerking is een bijzonder gevaarlijke operatie waarvoor Frankrijk trouwens, op het uiteinde van de kaap « la Hague », een plaats heeft uitgekozen waardoor wordt voorzien in de onmiddellijke oplossing van ontsnapte stoffen in een snelle zeestroming. De fabricatie te la Hague heeft reeds herhaaldelijk moeilijkheden ondervonden bij het op industriële schaal uitwerken van haar procédé.

Art. 120

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De aandelen van de Staat worden voor de helft beheerd door de Nationale Investeringsmaatschappij of haar gespecialiseerde dochtermaatschappij Energie en voor de andere helft door de Gewestelijke Investeringsmaatschappij of haar respectieve gespecialiseerde dochtermaatschappijen. »

VERANTWOORDING

Ter uitvoering van paragraaf 19, b, 2^o, van de regeringsverklaring van 5 april 1979, titel I, moeten de gewesten vertegenwoordigd zijn in de raad van beheer van Distrigaz.

Het voorgestelde amendement stemt overeen met het precedent in de ijzer- en staalindustrie, en meer bepaald met paragraaf 5 van de beslissing van 23 november 1978 waarbij het akkoord tussen de sociale gesprekspartners van die bedrijfstak werd uitgevoerd.

Hieruit volgt dat de overheidssector zal worden vertegenwoordigd door een zelfde aantal beheerders aangewezen door de nationale regering, en door de gewestelijke executieven.

Art. 121

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De vennootschap Distrigaz heeft de exclusieve concessie voor het vervoer over lange afstanden in België van alle soorten aardgas, mijngas uitgezonderd, via pijpleidingen. Die vennootschap kan haar bedrijvigheid uitbreiden tot de aardolie-sector. »

2) Supprimer les deuxième et troisième alinéas.

JUSTIFICATION

1. L'extension des activités de Distrigaz est souhaitable dans les secteurs qui sont comparables avec son monopole, c'est-à-dire ceux qui n'utilisent pas le gaz naturel. Le secteur pétrolier en est un bon exemple.

D'autre part, le monopole du stockage ne saurait être accordé. Il fait partie des activités normales de tout distributeur au niveau local (la distribution de gaz à ce niveau est une compétence régionale) et de tout utilisateur important.

Il importe de préciser qu'il s'agit du grand transport par canalisations puisque le transport local est effectué par les sociétés de distribution publique de gaz, lesquelles sont régies par le pouvoir régional.

2. La tarification est, comme pour tous les services publics, une compétence gouvernementale distincte du statut de l'organisme. Les articles 109 à 113, ainsi que la législation sur les prix, le régissent et l'organisent. Si la prise en charge des frais par les clients d'un service public peut être admise en principe dans certains cas, la loi ne saurait répercuter automatiquement sur les clients d'un service les conséquences financières d'erreurs de gestion.

En outre, le concept d'un bénéfice garanti, correspondant à l'expression anglaise de « fair return » utilisée dans le Livre Blanc, se glisse en pointillé dans ce second alinéa qui organise la répercussion automatique des coûts de Distrigaz sur la distribution publique locale. Ce concept est d'autant plus inacceptable s'il s'agit d'une entreprise mixte.

Il est imprudent d'établir par la loi une répercussion automatique des coûts d'un service public sur d'autres services publics qui se situent en aval de lui. Le souci d'éviter au deuxième stade la répercussion des coûts sur le consommateur final implique que les règles de tarification soient établies sous l'égide du Comité de contrôle, selon ce qui est prévu à l'article 111.

Art. 122

1) Au premier alinéa, deuxième ligne, après les mots « gaz naturels » insérer les mots « le grisou, le gaz de haut fourneau et la chaleur ».

2) Remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« Le Roi accorde, par arrêté délibéré en Conseil des ministres ou exécutif régional, selon qu'elles concernent plusieurs régions ou une seule, les concessions de transport. »

JUSTIFICATION

1. La valorisation du grisou et du gaz de haut fourneau ainsi que la distribution de chaleur à distance sont des compétences régionales (art. 4, § 1 de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 relatif à la politique industrielle et énergétique). L'intervention d'une société nationale ne se justifie pas en la matière.

2. La concession de canalisations doit rester du seul ressort des pouvoirs publics, spécialement lorsqu'elle est d'intérêt local ou régional.

Il est souhaitable par contre que la société nationale soit toujours consultée, car les canalisations en question pourraient être tracées de manière à desservir d'autres utilisateurs et éventuellement plus d'une région.

Art. 124

Compléter comme suit le premier alinéa :

« et avec les exécutifs des régions. »

2) Het tweede en het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

1. Het is wenselijk dat de bedrijvigheid van Distrigaz wordt uitgebreid tot de takken die met haar monopolie verenigbaar zijn. De aardoliesector is daarvan een goed voorbeeld. Aan de andere kant is het niet mogelijk een opslagmonopolie toe te kennen.

Het opslaan behoort immers tot de normale bedrijvigheid van alle plaatselijke verdelers (de distributie van gas op dat niveau is een gewestelijke aangelegenheid) en van alle grote verbruikers.

Er zij op gewezen dat het hier gaat om vervoer in pijpleidingen over lange afstanden. Het plaatselijk vervoer wordt immers verzorgd door maatschappijen voor openbare gasdistributie, die onder de gewestelijke overheid vallen.

2. Zoals voor alle openbare voorzieningen is de tariefbepaling een regeringsaangelegenheid, los van de statuten van de instelling. Ze wordt beheerst en geregeld bij de artikelen 109 tot 113, en ook door de wetgeving op de prijzen. Ook al kan men principieel aanvaarden dat de gebruikers van een openbare voorziening in sommige gevallen de kosten ervan dragen, toch mag de wet niet automatisch de financiële gevolgen van beheersfouten op de gebruikers van de voorziening afwentelen.

Bovendien is het zo dat het begrip gewaarborgde winst, dat overeenkomt met de Engelse uitdrukking « fair return » uit het Witboek, verscholen zit in het tweede lid, dat de kosten van Distrigaz automatisch afwentelt op de plaatselijke openbare distributie. Dat begrip is des te meer onaanvaardbaar, daar het om een gemengd bedrijf gaat.

Het is niet voorzichtig in de wet te bepalen dat de kostprijs van een overheidsdienst automatisch wordt afgewenteld op andere overheidsdiensten. Indien men wil vermijden dat die kosten een tweede maal worden afgewenteld op de eindverbruiker, dan moeten de tarifieringsregels worden vastgesteld onder toezicht van het Controlecomité overeenkomstig wat in artikel 111 is voorgeschreven.

Art. 122

1) In het eerste lid op de tweede regel :

— tussen het woord « water » en het woord « aardgasen » het woord « en » weglaten;

— op dezelfde regel na het woord « aardgasen » de woorden « mijngas, gas afkomstig van de hoogovens en warmte » invoegen.

2) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De Koning kent de vervoervergunningen toe bij in Ministerraad of in de Gewestexecutieve overlegd besluit, naargelang zij op verscheidene gewesten of op een enkele daarvan betrekking hebben. »

VERANTWOORDING

1. De valorisatie van mijngas en gas afkomstig van de hoogovens, alsmede de distributie van warmte op afstand, zijn gewestelijke bevoegdheden (art. 4, § 1, van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 betreffende het industrie- en energiebeleid). Het optreden van een nationale vennootschap is in dezen niet verantwoord.

2. De vergunning voor de aanleg van pijpleidingen moet tot de uitsluitende bevoegdheid van de overheid blijven behoren, vooral indien zij van plaatselijk of gewestelijk belang is.

Het is daarentegen wenselijk dat de nationale vennootschap te allen tijde geraadpleegd wordt, aangezien de bedoelde pijpleidingen zouden kunnen worden aangelegd volgens een tracé waardoor zij andere gebruikers en eventueel meer dan één gewest kunnen bedienen.

Art. 124

In artikel 124, eerste lid, de woorden « en met de executieven van de gewesten » invoegen tussen de woorden « de op de technische en reglementaire vlakken betrokken ministeriële departementen » en de woorden « een programma van rationeel energieverbruik ».

JUSTIFICATION

Le Ministre des Affaires économiques, dans le document n° 279, « Communication de Gouvernement relative à la politique énergétique », 2^e partie, (« Réponse et/ou proposition du Gouvernement relatives aux avis exprimés par les exécutifs régionaux ») — Commentaire sur l'avis de l'Exécutif wallon, il est mentionné au § 6 :

Avis de l'Exécutif de la Région wallonne : « Pour ce qui est du programme d'utilisation rationnelle de l'énergie, les régions doivent participer à l'établissement des priorités ».

Réponse du Ministre Claes : « Il sera donné suite à cet avis ».

Ph. BUSQUIN
W. BURGEON

VERANTWOORDING

In Stuk nr 279 betreffende de « Mededeling van de Regering over het energiebeleid », 2^e deel (« Antwoord en/of voorstellen van de Regering naar aanleiding van de adviezen uitgebracht door de gewestelijke executieven ») — Commentaar op het Advies van de Waalse Executieve —, leest men het volgende onder § 6 :

Advies van de Executieve van het Waalse Gewest : « Inzake het programma voor een rationeel energieverbruik dienen de gewesten te worden betrokken bij het opstellen van de prioriteiten ».

Antwoord van Minister Claes : « Aan dit advies zal gevolg worden gegeven ».