

## Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

19 MARS 1980

### PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENT  
PRESENTÉ PAR MM. KNOOPS,  
PIERARD ET BUCHMANN  
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 6bis (nouveau).

Insérer un article 6bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 6bis. — A l'article 41, § 2, 1<sup>o</sup>, du même Code, modifié par les articles 20 et 38 de la loi du 5 janvier 1976, le montant de « 5 000 francs » est remplacé par « 10 000 francs ».

#### JUSTIFICATION

L'amendement reprend la proposition de M. Burgeon (Doc. n° 323/9-IV), tout en tenant compte de l'opposition du Ministre des Finances sur le plan de la répercussion budgétaire.

Les indemnités accordées aux travailleurs par leur employeur, en remboursement des frais de déplacement nécessaires pour se rendre au lieu de travail, ne peuvent être considérées comme des revenus. Il est d'ailleurs normal que l'on adopte un montant fixé en 1976 à l'évolution réelle du prix du transport.

E. KNOOPS.  
G. PIERARD.  
J. BUCHMANN.  
H. DE CROO.  
Willy DE CLERCQ.  
M. TROMONT.

Voir :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 12 : Amendements.
- N° 13-1° : Rapport (articles disjoints).
- N° 14 à 46 : Amendements.
- N° 47 : Rapport.
- N° 48 et 49 : Amendements.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

19 MAART 1980

### WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENT  
VOORGESTELD DOOR DE HEREN KNOOPS,  
PIERARD EN BUCHMANN  
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 6bis (nieuw).

Een artikel 6bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 6bis. — In artikel 41, § 2, 1<sup>o</sup>, van hetzelfde Wetboek, zoals gewijzigd door de artikelen 20 en 38 van de wet van 5 januari 1976, wordt het bedrag « 5 000 frank » vervangen door « 10 000 frank ».

#### VERANTWOORDING

Het amendement neemt het voorstel van de heer Burgeon (Stuk n° 323/9-IV) over, tevens rekening houdende met de bezwaren van de Minister van Financiën op het vlak van de budgettaire weerslag.

De vergoedingen welke door de werkgever aan de werknemers toegerekend worden als terugbetaling voor de verplaatsingskosten die nodig zijn om zich naar hun werk te begeven, kunnen niet als werkelijke inkomsten beschouwd worden. Het is trouwens normaal dat een bedrag, vastgelegd in 1976, aangepast wordt aan de werkelijke evolutie der vervoerprijzen.

Zie :

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 12 : Amendementen.
- N° 13-1° : Verslag (afgescheiden artikelen).
- N° 14 tot 46 : Amendementen.
- N° 47 : Verslag.
- N° 48 en 49 : Amendementen.

II. — AMENDEMENT  
 PRESENTE PAR MM. KNOOPS,  
 DE CROO ET Willy DE CLERCQ  
 AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Art. 38.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les entraves nouvelles imposées aux entreprises dissuaderont ceux qui veulent emprunter pour investir et créer de l'emploi, et les délais envisagés et les possibilités de blocage à la source bouleverseront leurs plans financiers.

Il est au surplus ahurissant d'accorder à l'administration le pouvoir de bloquer l'octroi de crédits, même quand la dette fiscale est litigieuse, en vertu du principe qu'il faut payer d'abord et réclamer ensuite. L'administration pourrait ainsi se venger sur une entreprise qui aurait déposé réclamation en l'empêchant d'investir, même dans le cas de l'introduction d'une réclamation contre une taxation non fondée.

E. KNOOPS.  
 H. DE CROO.  
 Willy DE CLERCQ.  
 G. PIERARD.

II. — AMENDEMENT  
 VOORGESTELD DOOR DE HEREN KNOOPS,  
 DE CROO EN Willy DE CLERCQ  
 OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 38.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De nieuwe moeilijkheden die de ondernemingen in de weg worden gelegd, zullen degenen die willen lenen om te investeren en om arbeidsplaatsen te scheppen, van hun voornemen afbrengen en de geplande termijnen en de mogelijkheden om het geld aan de bron te blokkeren, zullen hun financiële plannen in de war sturen.

Bovendien is het onthutsend aan de belastingdiensten de macht te verlenen om het verlenen van kredieten te blokkeren, zelfs wanneer over de belastingsschuld een geschil hangende is, louter op grond van het beginsel dat men eerst moet betalen en pas nadien klacht indienen. Aldus zou het bestuur op een onderneming die klacht heeft ingediend, weerwraak kunnen nemen en haar beletten te investeren, zelfs wanneer het gaat om een klacht tegen een ongegronde belastingheffing.

III. — AMENDEMENT  
 PRESENTE PAR MM. KNOOPS,  
 FLAMANT ET DE CROO  
 AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Art. 85.

A l'avant-dernière ligne, après le mot  
 « délai »  
 insérer les mots  
 « qui ne peut être inférieur à deux mois ».

JUSTIFICATION

Il est clair qu'il faut éviter le danger de l'obstruction permanente par les Comités et Conseils, mais il faut également éviter que le Gouvernement fixe des délais trop courts, ne permettant pas un avis réfléchi.

E. KNOOPS.  
 E. FLAMANT.  
 H. DE CROO.  
 Willy DE CLERCQ.  
 M. TROMONT.  
 G. PIERARD.  
 J. BUCHMANN.

III. — AMENDEMENT  
 VOORGESTELD DOOR DE HEREN KNOOPS,  
 FLAMANT EN DE CROO  
 OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 85.

Op de voorlaatste regel, na het woord  
 « termijn »  
 de woorden  
 « die niet korter mag zijn dan twee maanden »  
 invoegen.

VERANTWOORDING

Uiteraard moet het gevaar worden vermeden dat een bestendige obstructie wordt gevoerd door de Comités en Raden, doch tevens dient te worden vermeden dat de Regering te korte termijnen zou vaststellen, waardoor een wel overlegd advies niet mogelijk is.

IV. — AMENDEMENT  
 PRESENTE PAR MM. Willy DE CLERCQ,  
 GOL, PIERARD ET DE CROO  
 AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Art. 139

Au § 1, remplacer les deux premiers alinéas par ce qui suit :

« § 1. Nonobstant toutes dispositions légales, réglementaires, statutaires ou contractuelles contraires, le montant des dividendes payables aux actionnaires de sociétés de droit belge en l'année 1980 et relatif à l'exercice social 1979 ne peut excéder 11,5 % brut, soit 9,20 % net des fonds propres consolidés.

» Toutefois, toute société qui, au titre de l'exercice 1978, avait payé un dividende représentant plus de 11,5 % des dits fonds propres sera autorisée, au titre de l'exercice 1979, à augmenter ce dividende de référence, d'un pourcentage fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, eu égard à l'évolution de la situation économique, sans que ce taux puisse être supérieur à celui de l'augmentation de l'indice des prix à la consommation en 1979 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification qui figure au document n° 323-34-II.

Il y a néanmoins lieu de signaler que les taux de 10,5 % et de 15 % sont respectivement remplacés par 11,5 % et 17 %.

V. — AMENDEMENT PRESENTE  
 PAR MM. KNOOPS ET DE CROO  
 AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Art. 142.

Supprimer l'avant-dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Cette disposition implique un vote de méfiance vis-à-vis du Ministre de la Justice. En effet, il lui appartient de fixer les honoraires des notaires et ainsi, il peut toujours bloquer ceux-ci.

IV. — AMENDEMENT  
 VOORGESTELD DOOR DE HEREN Willy DE CLERCQ,  
 GOL, PIERARD EN DE CROO  
 OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 139

In § 1, de eerste twee leden vervangen door wat volgt :

« § 1. Niettegenstaande alle wettelijke, reglementaire, statutaire of contractuele strijdige bepalingen mag het bedrag van de dividenden die in 1980 aan aandeelhouders van vennootschappen naar Belgisch recht worden betaald en die betrekking hebben op het boekjaar 1979, 11,5 % bruto of 9,20 % netto van de geconsolideerde eigen middelen niet overschrijden.

» Evenwel zullen de vennootschappen die voor het boekjaar 1978 een dividend hebben betaald dat meer bedraagt dan 11,5 % van hun eigen middelen, gemachtigd worden om voor het boekjaar 1979 dit referte-dividend te verhogen met een percentage dat met inachtneming van het verloop van de economische toestand, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zal worden vastgesteld, zonder dat dit percentage evenwel meer mag bedragen dan de stijging van het indexcijfer van de consumptieprijs in 1979 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording die voorkomt in het stuk n° 323-34-II.

Er zij evenwel opgemerkt dat de rentevoeten van 10,5 % en 15 % dienen te worden vervangen door 11,5 %, resp. 17 %.

Willy DE CLERCQ.  
 J. GOL.  
 G. PIERARD.  
 H. DE CROO.  
 M. TROMONT.  
 J. BUCHMANN.

V. — AMENDEMENT VOORGESTELD  
 DOOR DE HEREN KNOOPS EN DE CROO  
 OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 142.

Het voorlaatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bepaling impliceert een stemming van wantrouwen ten opzichte van de Minister van Justitie. Deze heeft immers tot taak om de honoraria der notarissen vast te leggen, en hij kan ze aldus te allen tijde blokkeren.

La disposition vise à lui interdire de procéder à une adaptation avant le 31 décembre 1980, ce qui en fait signifie que la majorité n'a pas confiance en son Ministre de la Justice pour respecter la volonté de modération exprimée par le gouvernement.

De bepaling wil hem verbieden tot een aanpassing over te gaan vóór 31 december 1980, wat er in feite op neerkomt dat de meerderheid geen vertrouwen heeft in de bereidheid van haar Minister van Justitie om rekening te houden met de door de Regering gewenste inkomensmatiging.

E. KNOOPS.  
H. DE CROO.  
Willy DE CLERCQ.  
M. TROMONT.  
G. PIERARD.  
J. BUCHMANN.

VI. — AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR MM. BERTOUILLE,  
KNOOPS, EVERS ET DE CROO  
AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Art. 168 et 169.

A. — En ordre principal :

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La loi du 5 janvier 1976 a déjà mis fin à une croissance trop rapide du Fonds des communes et du Fonds des provinces, et ceci à cause de l'influence de l'inflation sur le produit des contributions directes. La loi du 5 août 1978 a limité pour 1979, la croissance des Fonds à l'indice des prix à la consommation en appliquant le coefficient 1,040. Toutes les communes et provinces ont établi leurs prévisions de dépenses pour 1979 sur cette base. Il est donc injustifiable, à un mois de la fin de l'année budgétaire 1979, d'amputer davantage ces Fonds de quelque 500 millions. Le rejet des articles 168 et 169 en est évidemment la conséquence logique puisque les montants inscrits sont calculés sur une base déjà repoussée.

B. — Subsidiairement :

1) Art. 168.

« In fine » du premier alinéa, remplacer le montant de  
« 54 301 000 000 de francs »  
par le montant de  
« 57 209 350 778 francs ».

2) Art. 169.

« In fine » du premier alinéa, remplacer le montant de  
« 6 622 000 000 de francs »  
par le montant de  
« 6 977 397 000 francs ».

JUSTIFICATION

Les présents amendements reprennent les propositions de M. Cardoen, déposés en commission (Doc. 323/11-VIII).

En effet, avec l'auteur initial, les signataires des amendements estiment qu'il est impensable d'appliquer la croissance zéro sur les Fonds des communes et des provinces. La croissance prévue par les

VI. — AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEREN BERTOUILLE,  
KNOOPS, EVERS EN DE CROO  
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 168 en 169.

A. — In hoofdorde :

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De wet van 5 januari 1976 heeft reeds een einde gemaakt aan de al te snelle aangroei van het Gemeentefonds en het Provinciefonds, ten gevolge van de invloed van de inflatie op de opbrengst van de directe belastingen. De wet van 5 augustus 1978 heeft voor 1979 de aangroei van de Fondsen beperkt tot het indexcijfer der consumptieprijzen door toepassing van coëfficiënt 1,040. Alle gemeenten en provincies hebben hun begrotingsramingen voor 1979 op die grondslag gebaseerd. Bijgevolg is het onverantwoord om op één maand vóór het einde van het begrotingsjaar 1979, die Fondsen andermaal met ongeveer 500 miljoen te verminderen. Logisch gevolg daarvan is de afwijzing van de artikelen 168 en 169, aangezien de uitgetrokken bedragen berekend zijn op een grondslag die ook reeds werd afgewezen.

B. — In bijkomende orde :

1) Art. 168.

« In fine » van het eerste lid, het bedrag  
« 54 301 000 000 frank »  
vervangen door  
« 57 209 350 778 frank ».

2) Art. 169.

« In fine » van het eerste lid, het bedrag  
« 6 622 000 000 frank »  
vervangen door het bedrag  
« 6 977 397 000 frank ».

VERANTWOORDING

Onderhavige amendementen nemen het in de Commissie ingediende voorstel van de heer Cardoen over (Stuk 323/11-VIII).

Niet als de auteurs van het oorspronkelijke amendement zijn de onder-tekenaars van oordeel dat het ondenkbaar is de nulgroei toe te passen op het Fonds der Gemeenten en Provincies. De in de artikelen 168 en 169

articles 168 et 169 est à peine de 2,5 %, tandis que rien que l'inflation dépassera en 1980 les 6 %. En réalité, les communes et provinces doivent donc tenir compte d'une moins-value des fonds respectifs, et cela au moment où la péréquation cadastrale bouleverse quasiment toutes les prévisions budgétaires des communes et provinces.

Afin de permettre aux communes et provinces de respecter leurs engagements et d'assurer un minimum de prestations, il est proposé d'appliquer un taux de majoration de 6 % plus une prévision index et d'adapter en conséquence les montants inscrits aux articles 168 et 169.

A. BERTOUILLE.  
E. KNOOPS.  
A. EVERS.  
H. DE CROO.  
Willy DE CLERCQ.  
M. TROMONT.  
G. BUCHMANN.  
G. PIERARD.

voorziene groei bedraagt inderdaad nauwelijks 2,5 %, terwijl alleen de inflatievoet al meer dan 6% zal bedragen in 1980. In werkelijkheid moeten de gemeenten en provincies rekening houden met een minwaarde perekwatie praktisch alle begrotingsvooruitzichten van de gemeenten en van de onderscheiden fondsen en dit op het ogenblik dat de kadastrale provincies overhoop werpt.

Ten einde de gemeenten en provincies in de gelegenheid te stellen hun verbintenissen na te komen en een minimum aan prestaties te verzekeren, wordt voorgesteld een stijgingspercentage toe te passen van 6 %, vermeerderd met een indexverhoging, en bijgevolg de bedragen te aanvaarden die zijn uitgetrokken op de artikelen 168 en 169.