

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

10 MARS 1980

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat, des entreprises d'Etat et d'organismes d'intérêt public pour l'année 1974

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR Mme DETIEGE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi le mardi 26 février dernier.

I. — Exposé du Ministre

Le Ministre déclare que le projet de loi a pour but de donner au compte du budget de l'année budgétaire 1974 la sanction législative prévue par l'article 115 de la Constitution.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Boeykens.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Joseph Michel, Pierret, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Boeykens, Burgeon, Busquin, Denison, Mme Detiege, MM. Harmegnies, Mangelschots. — MM. Willy De Clercq, Gol, Knoops, Spröckeels. — M. Clerfayt. — M. Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Coppieters, Deneir, Deschamps, François, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mme Smet, M. Weckx. — MM. Brouhon, André Cools, Bob Cools, Hurez, Tobback, Van Acker, Van Gompel, Willockx. — MM. Kubla, Pierard, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — MM. Bernard, Gendebien. — MM. Raphaël Declercq, Desaeeyere.

Voir :

480 (1979-1980) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

10 MAART 1980

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begrotingen van het jaar 1974 van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, van de Staatsbedrijven en van instellingen van openbaar nut

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR Mevr. DETIEGE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie onderzocht op dinsdag 26 februari ll. onderhavig wetsontwerp.

I. — Uiteenzetting van de Minister

De Minister verklaart dat het wetsontwerp tot doel heeft aan de rekening van de begroting van het begrotingsjaar 1974 de wetgevende bekrachtiging te geven voorzien bij artikel 115 van de Grondwet.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Joseph Michel, Pierret, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Boeykens, Burgeon, Busquin, Denison, Mevr. Detiege, de heren Harmegnies, Mangelschots. — de heren Willy De Clercq, Gol, Knoops, Spröckeels. — de heer Clerfayt. — de heer Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Coppieters, Deneir, Deschamps, François, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mevr. Smet, de heer Weckx. — de heren Brouhon, André Cools, Bob Cools, Hurez, Tobback, Van Acker, Van Gompel, Willockx. — de heren Kubla, Pierard, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — de heren Bernard, Gendebien. — de heren Raphaël Declercq, Desaeeyere.

Zie :

480 (1979-1980) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Ce compte est établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Le montant total des recettes s'élève à 576 484 817 570 F

Le montant total des dépenses s'élève à 576 198 867 301 F

soit un excédent de recettes de ... 285 950 269 F

qui se décompose comme suit :

recettes et dépenses ordinaires :

recettes	...	490 065 217 144 F
dépenses	...	497 503 730 755 F
mali	...	- 7 438 513 611 F

recettes et dépenses extraordinaires :

recettes	...	86 419 600 426 F
dépenses	...	78 695 136 546 F
boni	...	7 724 463 880 F

Il comprend également le compte du Complexe de Nisramont, entreprise d'Etat, ainsi que les comptes des organismes d'intérêt public de la catégorie A qui ont été transmis à la Cour des comptes pour l'année 1974 et sur lesquels la Cour a statué.

Le compte d'exécution du budget de 1974 a été adressé à la Cour des comptes le 22 juin 1977. La Cour des comptes a communiqué ses observations aux membres des Chambres législatives dans son 132^e cahier, distribué le 26 janvier 1979.

Les données apparaissant dans ce cahier ont été comparées avec celles du compte du budget des services d'administration générale de l'Etat, des entreprises d'Etat, et des organismes d'intérêt public de la catégorie A.

Elles ont été reprises dans une série de tableaux sur base desquels le projet de loi portant règlement définitif du budget de 1974 a été établi.

Ce projet de loi a été déposé le 4 décembre 1979.

L'article 13 prévoit l'octroi de crédits complémentaires pour un montant total de 2 199 634 529 F.

Ces crédits se rapportent en ordre principal à :

- 1) des traitements pour lesquels l'indexation, la programmation sociale, etc., ne peuvent être prévues entièrement lors de l'élaboration du budget;
- 2) des dépenses résultant de la garantie accordée par l'Etat belge en matière de pensions et autres avantages à charge du Congo (loi du 14 mars 1960);
- 3) des dépenses dues à l'intervention de l'Etat belge en faveur de l'Office de Sécurité sociale d'Outre-Mer (loi du 17 juillet 1963).

Pour l'année budgétaire 1974, des crédits culturels globaux ont été prévus au budget des Dotations culturelles.

Par décrets, ces crédits ont été affectés par les Conseils culturels.

Les règlements définitifs de ces affectations ont fait l'objet des décrets du 28 juin 1979 pour le Conseil culturel de la Communauté culturelle néerlandaise et du 20 novembre

Deze rekening is opgesteld overeenkomstig de voorschriften van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Het totaal bedrag van de ontvangsten bedraagt ... 576 484 817 570 F

Het totaal bedrag van de uitgaven bedraagt ... 576 198 867 301 F

hetzij een overschot van ontvangsten van ... 285 950 269 F

dat zich als volgt samenstelt :

gewone ontvangsten en uitgaven :

ontvangsten	...	490 065 217 144 F
uitgaven	...	497 503 730 755 F
mali	...	- 7 438 513 611 F

buitengewone ontvangsten en uitgaven :

ontvangsten	...	86 419 600 426 F
uitgaven	...	78 695 136 546 F
boni	...	7 724 463 880 F

Zij bevat eveneens de rekening van het Complex van Nisramont, staatsonderneming, alsook de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A die voor het jaar 1974 aan het Rekenhof werden overgemaakt en waarover het Hof uitspraak gedaan heeft.

De rekening van uitvoering van de begroting van 1974 werd op 22 juni 1977 aan het Rekenhof gericht. Het Rekenhof heeft zijn opmerkingen aan de leden van de Wetgevende Kamers meegedeeld in zijn 132^{ste} boek uitgedeeld op 26 januari 1979.

De gegevens die in dit boek voorkomen werden vergeleken met deze van de rekening van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, van de Staatsbedrijven en van de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Zij werden opgenomen in een serie tabellen met welke het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting van 1974 werd opgesteld.

Dit wetsontwerp werd op 4 december 1979 ingediend.

Het artikel 13 voorziet in de toekenning van aanvullende kredieten voor een totaal bedrag van 2 199 634 529 F.

Deze kredieten hebben hoofdzakelijk betrekking op :

- 1) wedden, waarvoor de indexaanpassingen, sociale programmering en dergelijke niet volledig kunnen worden voorzien bij het opstellen van de begroting;
- 2) de uitgaven voortvloeiend uit de waarborg door de Belgische staat toegekend inzake pensioenen en andere voordelen ten laste van Kongo (wet van 14 maart 1960);
- 3) de uitgaven te wijten aan de tussenkomst van de Belgische Staat ten voordele van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (wet van 17 juli 1963).

Voor het begrotingsjaar 1974 werden globale cultuurkredieten voorzien op de begroting van de Cultuurdotaties.

Bij decreten werden deze kredieten door de Cultuurraden geaffecteerd.

De eindregeling van deze affectaties heeft het voorwerp uitgemaakt van de decreten van 28 juni 1979 voor de Cultuurraad van de Nederlandse Cultuurgemeenschap en van

1979 pour le Conseil culturel de la Communauté culturelle française.

Le résultat global de ces opérations a été intégré dans le compte d'exécution du budget de l'Etat.

Ce projet de loi a été approuvé en séance publique du Sénat en date du 14 février 1980.

II. — Discussion

Un membre de la Commission désire que des explications complémentaires soient fournies sur les points suivants :

1° De quelles possibilités le Gouvernement dispose-t-il pour éviter que les projets de loi contenant le règlement définitif des budgets ne soient déposés que plusieurs années après l'année budgétaire concernée ?

Des mesures sont-elles envisagées afin d'éviter semblable retard à l'avenir ?

2° Le membre souligne par ailleurs le retard avec lequel la Cour des comptes a communiqué ses observations au sujet du compte d'exécution du budget de 1974.

3° Enfin, il attire l'attention sur l'importante différence entre les recettes estimées et les recettes imputées de la régie Refribel. Le rapport fait au nom de la Commission des Finances du Sénat (Doc. n° 317/2, du 30 janvier 1980) fait état, à la page 4, de 214 250 000 F de recettes estimées contre 104 807 909 F de recettes imputées.

Le Ministre répond ce qui suit :

— Il est techniquement possible de déposer le projet de loi contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat dans un délai plus bref après l'année budgétaire concernée. Toutefois, le dépôt de bon nombre de budgets et/ou leur approbation par le Parlement n'ont lieu que tardivement. Il en résulte que les possibilités techniques existantes ne peuvent être pleinement utilisées.

Le Ministre est, en tout cas, à même de confirmer que le règlement définitif des budgets de l'année 1975 sera soumis à la Chambre dès le mois de juin 1980.

Après avoir renvoyé à son exposé introductif, le Ministre rappelle enfin qu'à partir du 1^{er} janvier 1976, un système d'automatisation du compte budgétaire a été mis en place à la suite d'un protocole conclu par la Cour des comptes, l'Administration du budget et l'Administration de la trésorerie. L'amélioration espérée n'est toutefois devenue effective qu'à partir du compte budgétaire de 1978.

— L'écart entre les recettes estimées et les recettes imputées de la régie Refribel est en effet considérable. Il est de notoriété publique que des réformes ont été opérées au sein de Refribel. Il faut néanmoins souligner que cette matière est de la compétence du Ministre des Affaires économiques et qu'il conviendrait dès lors de l'examiner dans le cadre de la discussion du budget de ce département.

III. — Observations de la Cour des comptes

Votre rapporteur attire l'attention sur le fait que la Cour des comptes, par lettre du 5 mars 1980, a formulé au sujet du rapport fait par la Commission des Finances du Sénat

20 november 1979 voor de Cultuurraad van de Franse Cultuurgemeenschap.

Het eindresultaat van deze operaties werd opgenomen in de uitvoeringsrekening van de begroting van de Staat.

Het wetsontwerp werd in openbare vergadering van de Senaat goedgekeurd op 14 februari 1980.

II. — Bespreking

Een lid van de Commissie wenst meer uitleg over de volgende punten :

1° Over welke mogelijkheden beschikt de Regering om te voorkomen dat de indiening van de wetsontwerpen houdende eindregeling van de begrotingen pas verscheidene jaren na het betrokken begrotingsjaar geschiedt ?

Worden er maatregelen overwogen om dergelijke achterstand in de toekomst te voorkomen ?

2° Het lid wijst voorts op de achterstand van het Rekenhof in de mededeling van zijn opmerkingen op de rekening van uitvoering van de begroting van 1974.

3° Tenslotte vestigt hij de aandacht op het grote verschil tussen de geraamde en de aangerekende ontvangsten van Refribel. Het verslag dat namens de Commissie voor de Financien van de Senaat is uitgebracht (Stuk n° 317/2 van 30 januari 1980) maakt op blz. 4 gewag van 214 250 000 F geraamde ontvangsten tegenover 104 807 909 F aangerekende ontvangsten.

De Minister antwoordt als volgt op deze vragen :

— Technisch is het mogelijk het wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat dicht bij het begrotingsjaar in te dienen. Er is echter de laattijdige indiening van heel wat begrotingen en/of hun laattijdige goedkeuring door het Parlement. Aldus kunnen de voorhanden zijnde technische mogelijkheden niet ten volle worden benut.

In ieder geval kan de Minister bevestigen dat de eindregeling van de begrotingen van het jaar 1975 reeds in de loop van de maand juni 1980 aan de Kamer zal worden voorgelegd.

Voorts verwijst de Minister naar zijn inleidende uiteenzetting. Tenslotte herinnert de Minister er aan dat met ingang van 1 januari 1976 een automatisatiesysteem van de begrotingsrekening in de plaats werd gesteld, ingevolge een protocol gesloten tussen het Rekenhof, de Administratie van de Begroting en de Administratie van de Thesaurie. De verwachte verbetering is evenwel slechts effectief geweest vanaf de begrotingsrekening van 1978.

— Het verschil tussen geraamde en aangerekende ontvangsten van Refribel is inderdaad aanzienlijk. Het is geweten dat Refribel het voorwerp was van hervormingen. Niettemin weze voornamelijk onderstreept dat deze materie tot de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken behoort en best zou worden aangesneden ter gelegenheid van het onderzoek van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken.

III. — Opmerkingen van het Rekenhof

Uw rapporteur vestigt er de aandacht op dat het Rekenhof, bij brief van 5 maart 1980, volgende opmerkingen formuleerde betreffende het in de Senaat, namens de Com-

sur le projet de loi contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat, des entreprises d'Etat et d'organismes d'intérêt public, les observations suivantes :

« La Cour croit devoir attirer votre attention sur quelques points du rapport précité dans la mesure où ils sont de nature à présenter d'une façon erronée les tâches qui incombent à la Cour.

Ce rapport mentionne à la page 2 que les crédits complémentaires sollicités se rapportent principalement aux dépenses fixes pour lesquelles l'article 23 de la loi du 15 mai 1846 autorise l'inscription des paiements au-delà des crédits. Il est fait état à la page 5, point 8, de dépenses fixes " dont la Cour des comptes admet le dépassement ".

Certes, les dépenses fixes ne font l'objet d'aucune intervention de la Cour des comptes, préalablement au paiement, mais elles sont néanmoins soumises à la disposition générale énoncée à l'article 17 de la loi du 15 mai 1846 en vertu de laquelle le Ministre des Finances n'autorise le paiement d'une ordonnance que lorsqu'elle porte sur un crédit ouvert par la loi. En principe, aucune dépense fixe ne peut être payée en l'absence de crédits disponibles.

En outre, l'article 116 de la Constitution l'ayant chargée de veiller à ce qu'aucun article des dépenses du budget ne soit dépassé, il est exclu que la Cour accepte le dépassement de crédits même lorsqu'il s'agit de dépenses fixes.

L'ordre de paiement des dépenses fixes est établi par le Ministre des Finances sur les états récapitulatifs que lui transmettent les départements d'administration générale. La Cour n'en est informée qu'ultérieurement par les communications relatives aux imputations à effectuer à chaque article des budgets en raison de ces dépenses. Eu égard à la modalité de paiement appliquée en la matière, la Cour n'est pas en mesure d'empêcher les dépassements de crédit; il ne saurait toutefois être question que son collègue admette ces dépassements.

La Cour ne peut constater et déplorer ces dépassements que *post factum*.

Dans son rapport sur le compte général de l'Etat, elle signale d'ailleurs chaque année dans un tableau spécial les dépenses ayant fait l'objet de dépassements de crédits (dernièrement encore pour le budget 1975 au fascicule II de son 133^e cahier, pp. 16, 64 et suivantes). »

IV. — Votes

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 14 voix contre 2.

Le Rapporteur,

L. DETIEGE

Le Président,

G. BOEYKENS

missie voor de Financiën, uitgebrachte verslag omtrent het wetsontwerp houdende eindregeling van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, van de Staatsbedrijven en van instellingen van openbaar nut :

« Het Hof meent uw aandacht te moeten vestigen op een paar punten die in het bovenvermeld verslag voorkomen, daar ze van die aard zijn dat ze de taken die het Hof te vervullen heeft in een verkeerd daglicht stellen.

In dat verslag, bladzijde 2, wordt vermeld dat de gevraagde aanvullende kredieten hoofdzakelijk betrekking hebben op de vaste uitgaven voor dewelke " artikel 23 van de wet van 15 mei 1846 de inschrijving toelaat van de betalingen boven de kredieten ". Op bladzijde 5, punt 8, komt de hierna volgende zinsnede voor : " ... behorende tot de vaste uitgaven waarvoor door het Rekenhof de overschrijving wordt aanvaard ".

Voor de vaste uitgaven is er weliswaar geen aan de betaling voorafgaande tussenkomst van het Rekenhof, doch ook voor die uitgaven geldt niettemin de algemene bepaling van artikel 17 van de wet van 15 mei 1846 krachtens welke de Minister van Financiën de betaling van een ordonnantie slechts mag toestaan wanneer daartegenover een door de wet geopend krediet staat. In principe mogen er dus ook geen vaste uitgaven betaald worden, als er geen kredieten beschikbaar zijn.

Aangezien het Hof daarenboven in artikel 116 van de Grondwet de opdracht heeft gekregen ervoor te waken dat geen artikel van de uitgaven der begroting wordt overschreden, is het uitgesloten dat het de overschrijding van kredieten zou aanvaarden, zelfs als het om vaste uitgaven gaat.

Het bevel tot betaling van vaste uitgaven wordt opge maakt door de Minister van Financiën op de verzamelstaten die hem door de departementen van algemeen bestuur overgezonden worden. Slechts achteraf krijgt het Hof er kennis van door middel van mededelingen betreffende de aanrekeningen die ten gevolge van die uitgaven op elk artikel van de begrotingen moeten gedaan worden. Gelet op de toegepaste betalingsmodaliteit is het Hof niet bij machte de kredietoverschrijdingen te beletten; maar er kan geen sprake van zijn dat zijn college die overschrijdingen zou aanvaarden.

Het hof kan die overschrijdingen alleen *post factum* vaststellen en betreuren.

In zijn verslag over de algemene rekening van de Staat signaleert het trouwens telkenjare in een bijzondere tabel de uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden (laatst nog voor de begroting 1975 in deel II van zijn 133^e boek, blz. 17, 64 en volgende). »

IV. — Stemmingen

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden goedgekeurd met 14 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

L. DETIEGE

De Voorzitter,

G. BOEYKENS