

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

24 OKTOBER 1980

WETSVOORSTEL

tot wijziging van sommige bepalingen betreffende
het statuut van de wetenschappelijke inrichtingen
van de Staat en van het wetenschappelijk personeel
van die inrichtingen

(Ingediend door de heer Deneir)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Drie koninklijke besluiten van 20 en 21 april 1965 bepalen het statuut van de wetenschappelijke instellingen van de Staat en van hun personeel.

De oprichting van een wetenschappelijke rijksinstelling is onderworpen aan een bepaalde procedure. Inderdaad, artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 april 1965 houdende statuut van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, bepaalt dat de oprichting van een wetenschappelijke rijksinstelling zal gebeuren bij koninklijk besluit, op voorstel van de bevoegde minister, na advies van de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid en na beraadslaging in het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid. Dezelfde procedure geldt voor de fusie van wetenschappelijke rijksinstellingen, voor hun hergroepering of voor de overdracht van bevoegdheden.

Niets is echter bepaald omtrent de afschaffing van wetenschappelijke rijksinstellingen. Sommigen menen dat een eenvoudig koninklijk besluit, medeondertekend door de bevoegde Minister, terzake volstaat. Anderen beweren dat bovendien het advies van de syndicale raad van advies is vereist. Nog anderen zijn van oordeel dat, om geldig te zijn, een koninklijk besluit tot afschaffing dezelfde procedure moet volgen als bij de oprichting.

Het komt ons voor dat die onzekerheid moet worden weggenomen. Het lijkt normaal dat de beslissing over de afschaffing aan de Koning behoort. Niemand zal evenwel ontkennen dat die afschaffing, net zo goed als de oprichting, best in overleg gebeurt, vooral daar dit overleg wel noodzakelijk is voor de fusie, de hergroepering of de overdracht van bevoegdheden.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

24 OCTOBRE 1980

PROPOSITION DE LOI

modifiant certaines dispositions relatives au statut
des établissements scientifiques de l'Etat et du per-
sonnel scientifique de ces établissements

(Déposée par M. Deneir)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Trois arrêtés royaux des 20 et 21 avril 1965 règlent le statut des établissements scientifiques de l'Etat et de leur personnel.

La création d'un établissement scientifique de l'Etat est soumise à une procédure déterminée. En effet, l'article 2 de l'arrêté royal du 20 avril 1965 relatif au statut organique des établissements scientifiques de l'Etat dispose que la création d'un établissement scientifique de l'Etat se fera par voie d'arrêté royal, sur proposition du ministre compétent, après avis du Conseil national de la politique scientifique et délibération du Comité ministériel de la politique scientifique. Il en va de même pour la fusion des établissements scientifiques de l'Etat, leur regroupement ou le transfert de compétences.

Rien n'est cependant prévu en ce qui concerne la suppression des établissements scientifiques de l'Etat. Certains estiment qu'il suffit d'un simple arrêté royal contresigné par le ministre compétent. D'autres considèrent que l'avis du Comité de consultation syndicale est nécessaire. D'autres encore estiment qu'un arrêté royal supprimant un tel établissement n'est valable que si l'on applique la même procédure que pour la création.

Il nous paraît nécessaire de lever cette incertitude. Nous considérons qu'il est normal de confier au Roi la décision relative à la suppression d'un établissement. Personne ne niera toutefois qu'il est préférable que cette suppression fasse, à l'instar de la création, l'objet d'une concertation, d'autant plus que cette dernière est requise pour la fusion, le regroupement et le transfert des compétences.

Daarom stellen wij voor in de tekst van artikel 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 20 april 1965 betreffende het statuut der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, het woord « afschaffing » op te nemen. De tekst van dat lid wordt aangepast, rekening houdend met het voorstel (art. 1).

Naast het vastleggen van een procedure tot afschaffing van een wetenschappelijke instelling, willen we ook de toestand regelen van het personeel dat door de afschaffing wordt getroffen. Het lid van het wetenschappelijk personeel dat door de afschaffing wordt getroffen (afschaffing van een instelling, een sectie, afdeling of kaderbetrekking) dient beschermd te blijven zoals dit oorspronkelijk het geval was toen in 1965 het personeelsstatuut in voege trad. Deze waarborg op het stuk van vastheid van betrekking en van tewerkstelling is echter verdwenen door wijzigingen die na 1965 aangebracht werden in sommige bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel, bepalingen die toen eveneens toepasselijk waren op het wetenschappelijk personeel, maar nu niet meer.

In artikel 26 van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel, staat dat « de personeelsleden waarop dit statuut toepasselijk is onderworpen (zijn) aan de beschikkingen welke voor het Rijkspersoneel gelden voor ... de administratieve standen ».

Deze standen zijn : dienstactiviteit; disponibiliteit; non-activiteit.

In 1965, toen het statuut van het wetenschappelijk personeel gepubliceerd werd, gaf dit aan deze personeelscategorie dezelfde rechten en waarborgen op het stuk van vastheid van betrekking en vooral van wedertewerkstelling in geval van afschaffing van betrekking, als aan de Rijksambtenaren.

De stand disponibiliteit van het Rijkspersoneel werd op dat ogenblik geregeld door het koninklijk besluit van 1 juni 1964, waarin onder hoofdstuk II een afdeling I voorkwam met als titel : « disponibiliteit wegens ontstentenis van betrekking ». Artikel 10 van dit besluit bepaalde onder meer dat de wegens ontstentenis van betrekking in disponibiliteit gestelde ambtenaren konden worden wedertewerkgesteld volgens de bepalingen van artikel 3 en volgende van het koninklijk besluit van 27 januari 1953 betreffende de wedertewerkstelling van het Rijkspersoneel.

Het koninklijk besluit van 30 maart 1964 betreffende de disponibiliteit werd echter grondig gewijzigd bij koninklijk besluit van 17 september 1969 en de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking verdween, terwijl in afdeling I van hoofdstuk II slechts overbleef : « Disponibiliteit wegens ambtsontheffing in het belang van de dienst ».

Bovendien werd het koninklijk besluit van 27 januari 1953 betreffende de wedertewerkstelling van de Rijksambtenaren (toepasselijk op het wetenschappelijk personeel van de Staat krachtens artikel 10 van het oorspronkelijk disponibiliteitsbesluit) afgeschaft in 1967. Het werd vervangen door het koninklijk besluit van 13 november 1967 « strekkende tot rationele spreiding van het personeel over de verscheidene Rijksbesturen ».

Het wedertewerkstellingsbesluit van 27 januari 1953 gaf geen algehele voldoening en onvoldoende waarborgen. Daarom werd het vervangen door voordeliger bepalingen.

In het nieuwe koninklijk besluit van 13 november 1967 is onder meer voorzien dat, in geval van afschaffing van betrekking, het getroffen personeelslid in afwachting van wedertewerkstelling verder gebezigd wordt in zijn oorspronkelijke dienst of departement en ook verder doorbetaald wordt tegen 100 %.

Nous proposons dès lors d'insérer le mot « suppression » dans le texte de l'article 2, troisième alinéa, de l'arrêté royal du 20 avril 1965 relatif au statut organique des établissements scientifiques de l'Etat. Le texte de cet alinéa est adapté en tenant compte de la proposition (art. 1).

Parallèlement à l'organisation d'une procédure régissant la suppression d'un établissement scientifique, nous entendons régler la situation du personnel affecté par cette suppression. Le personnel scientifique qui est touché par la suppression (d'un établissement, d'une section, d'un département ou d'un emploi de cadre) doit bénéficier de la même protection que lors de l'entrée en vigueur du statut du personnel en 1965. Or, des modifications apportées après 1965 à certaines dispositions du statut des agents de l'Etat ont réduit à néant cette garantie sur le plan de l'emploi et de la stabilité de celui-ci. Ces dispositions étaient également applicables à l'époque au personnel scientifique, ce qui n'est plus le cas actuellement.

L'article 26 de l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique dispose que « les membres du personnel auxquels le présent statut s'applique sont soumis aux prescriptions qui, pour les agents de l'Etat, régissent : ... 4° les positions administratives ».

Ces positions sont : l'activité de service, la disponibilité, la non-activité.

En 1965, lors de la publication du statut du personnel scientifique, cette catégorie de personnel se voyait ainsi accorder, en cas de suppression d'emploi, les mêmes droits et garanties que les agents de l'Etat en ce qui concerne la stabilité d'emploi et surtout la réaffectation.

A ce moment, la position de disponibilité des agents de l'Etat était régie par l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 qui comportait en son chapitre II une section 1^{re} intitulée « de la disponibilité par défaut d'emploi ». L'article 10 de cet arrêté disposait notamment que les agents en disponibilité pour défaut d'emploi pouvaient être réaffectés conformément aux dispositions des articles 3 et suivants de l'arrêté royal du 27 janvier 1953 relatif à la réaffectation des agents de l'Etat.

L'arrêté royal du 30 mars 1964 relatif à la disponibilité a toutefois été profondément modifié par l'arrêté royal du 17 septembre 1969, si bien que la disponibilité par défaut d'emploi a disparu et que seule a subsisté, à la section 1^{re} du chapitre II, la « disponibilité par retrait d'emploi dans l'intérêt du service ».

En outre, l'arrêté royal du 27 janvier 1953 relatif à la réaffectation des agents de l'Etat (applicable au personnel scientifique de l'Etat en vertu de l'article 10 de l'arrêté initial relatif à la disponibilité) a été abrogé en 1967 et remplacé par l'arrêté royal du 13 novembre 1967 « tendant à assurer une répartition rationnelle des agents entre les diverses administrations de l'Etat ».

L'arrêté du 27 janvier 1953 relatif à la réaffectation ne donnait pas entière satisfaction et n'offrait pas de garanties suffisantes. C'est pourquoi, il a été remplacé par des dispositions plus favorables.

Le nouvel arrêté royal du 13 novembre 1967 prévoit qu'en cas de suppression d'emploi et en attendant sa réaffectation, l'agent intéressé continue d'effectuer des tâches dans son service ou département initial et d'être rémunéré à 100 %.

Dit nieuwe koninklijk besluit van 13 november 1967 is echter niet toepasselijk op het wetenschappelijk personeel.

Daaruit volgt dat het wetenschappelijk personeel nu zijn wedertewerkstellingsmogelijkheden verloren heeft die het bezat in 1965.

Het is nochtans duidelijk dat in 1965 de overheid aan het wetenschappelijk personeel dezelfde waarborgen en wedertewerkstellingsmogelijkheden heeft willen geven als aan de Rijksambtenaren.

Nu diezelfde overheid aan de Rijksambtenaren betere wedertewerkstellingsmogelijkheden heeft gegeven door het koninklijk besluit van 13 november 1967, is het billijk dat dit ook gebeurt voor het wetenschappelijk personeel, temeer daar dit personeel nu praktisch geen wedertewerkstellingsmogelijkheden meer heeft.

Dit wordt beoogd door artikel 3.

Teneinde het stelsel van de wedertewerkstelling in andere wetenschappelijke instellingen te versoepelen en eenvormig te maken voor alle personeelsleden, welke graad of rang zij ook bezitten, dient eveneens een wijziging te worden aangebracht in artikel 23 van het statuut van het wetenschappelijk personeel.

Dit is het doel van artikel 2.

A. DENEIR

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 april 1965 betreffende het statuut der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat wordt het derde lid vervangen door de volgende bepaling :

« De afschaffing en de samensmelting van de inrichtingen, de hergroepering en de overdracht van bevoegdheden en attributen worden vastgesteld op dezelfde wijze. »

Art. 2

In artikel 23 van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke instellingen van de Staat worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « leidend » en « leidinggevend » weggelaten;

Art. 3

In hetzelfde koninklijk besluit, wordt een artikel 25bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 25bis. — Tordat de door de afschaffing, samensmelting of overdracht van bevoegdheden en attributen van een wetenschappelijk instelling getroffen personeelsleden kunnen worden wedertewerkgesteld, worden zij door de Minister aan wie zij ondergeschikt zijn, belast met taken in overeenstemming met hun graad, hun hoedanigheid en hun beroepsbekwaamheid. »

L'arrêté du 13 novembre 1967 ne s'applique toutefois pas au personnel scientifique.

Ce personnel est donc privé actuellement des possibilités de réaffectation dont il bénéficiait en 1965.

Il est pourtant évident qu'en 1965, les pouvoirs publics ont voulu accorder au personnel scientifique les mêmes garanties et les mêmes possibilités de réaffectation qu'aux agents de l'Etat.

Les pouvoirs susmentionnés ayant prévu, par le biais de l'arrêté royal du 13 novembre 1967, de meilleures possibilités de réaffectation pour les agents de l'Etat, il est équitable d'accorder les mêmes possibilités au personnel scientifique, d'autant plus que ce personnel n'a pratiquement plus de possibilité de réaffectation.

Tel est l'objet du texte de l'article 3.

Afin d'assouplir le système de la réaffectation dans d'autres institutions scientifiques et de l'uniformiser pour tous les membres du personnel, quels que soient leur grade ou leur rang, il convient de modifier également l'article 23 du statut du personnel scientifique.

Tel est l'objet de l'article 2.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

A l'article 2 de l'arrêté royal du 20 avril 1965 relatif au statut organique des établissements scientifiques de l'Etat, le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Il en est de même pour la suppression et la fusion des établissements, le regroupement et le transfert de compétences et d'attributions. »

Art. 2

L'article 23 de l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat est modifié comme suit :

1° au premier alinéa, les mots « dirigeant » et « dirigeante » sont supprimés;

Art. 3

Au même arrêté royal est inséré un article 25bis libellé comme suit :

« Art. 25bis. — En attendant que les agents touchés par la suppression ou la fusion d'un établissement scientifique ou par un transfert de compétences et d'attributions puissent être réaffectés, le ministre dont ils relèvent les charge de tâches en rapport avec leur grade, leur qualité et leur qualification professionnelle. »

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt :

« Het personeelslid behoudt zijn verworven rang en graad en de eraan verbonden wedde :

1) in afwachting van de wedertewerkstelling bedoeld in het eerste lid;

2) bij toepassing van het eerste lid. »

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

8 augustus 1980.

A. DENEIR
A. COPPIETERS
M. OLIVIER

2° le deuxième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Le membre du personnel conserve le rang et le grade qu'il a atteints ainsi que le traitement qui y est attaché :

1) en attendant la réaffectation visée au premier alinéa;

2) en application du premier alinéa. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

8 août 1980.