

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

5 DECEMBER 1980

WETSONTWERP

houdende diverse wijzigingen in het organiek
statuut van de Nationale Delcrederedienst

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DIEGENANT

DAMES EN HEREN,

Het belang van de buitenlandse handel voor de welvaart
van het land ontgaat niemand.

De Nationale Delcrederedienst (N. D. D.) is een belang-
rijk instrument ter bevordering van de uitvoer. België is,
per inwoner berekend de grootste uitvoerder ter wereld.

Het noodzakelijk diversifiëren van de uitvoer, maar meer
nog het betreden van nieuwe, verre markten houdt risico's
in.

De N. D. D. verzekert Belgische uitvoerders tegen deze
risico's.

* * *

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré,
le Hardy de Beaulieu, Lenaerts, Pierret, Van den Brande, Verhaegen,
Wauthy. — de heren Boeykens, Burgeon, Denison, Mevr. Detiège, de
heren Gondry, Harmegnies, Mangelschots. — de heren Willy De Clercq,
Gol, Knoops, Sprockeels. — de heer Clerfayt. — de heer Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Coppieters, Deneir, François, Jérôme,
Lenssens, Marchal, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mevr. Smet,
de heer Weckx. — de heren Bourry, Brouhon, André Cools, Bob Cools,
Hurez, Tobback, Van Acker, Van Gompel. — de heren Cornet d'El-
zius, Kubla, Pierard, Van de Velde, Verberckmoes. — de heren Ber-
nard, Gendebien. — de heren Raphaël Declercq, Desaeysere.

Zie :

662 (1980-1981) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

5 DÉCEMBRE 1980

PROJET DE LOI

portant divers amendements au statut organique
de l'Office national du Ducroire

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DIEGENANT

MESDAMES, MESSIEURS,

Chacun est conscient de l'importance que revêt le com-
merce extérieur pour la prospérité du pays.

L'Office national du Ducroire (O. N. D.) joue un rôle pri-
mordial dans la promotion de nos exportations. Compte
tenu de son chiffre de population, la Belgique est le plus
grand exportateur du monde.

L'indispensable diversification de nos exportations, mais
plus encore la pénétration de nouveaux marchés lointains
comportent des risques.

L'O. N. D. assure les exportateurs belges contre ces ris-
ques.

* * *

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Boeykens.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré,
le Hardy de Beaulieu, Lenaerts, Pierret, Van den Brande, Verhaegen,
Wauthy. — MM. Boeykens, Burgeon, Denison, Mme Detiège, MM.
Gondry, Harmegnies, Mangelschots. — MM. Willy De Clercq, Gol,
Knoops, Sprockeels. — M. Clerfayt. — M. Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Coppieters, Deneir, François, Jérôme, Lens-
sens, Marchal, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mme Smet, M. Weckx.
— MM. Bourry, Brouhon, André Cools, Bob Cools, Hurez, Tobback,
Van Acker, Van Gompel. — MM. Cornet d'Elzius, Kubla, Pierard,
Van de Velde, Verberckmoes. — MM. Bernard, Gendebien. — MM.
Raphaël Declercq, Desaeysere.

Voir :

662 (1980-1981) :

— N° 1 : Projet de loi.

Het onderhavige wetsontwerp, dat door de Commissie voor de Financiën werd onderzocht op dinsdag 2 december 1980, stelt voor de dotatie van de N. D. D. (thans 5 miljard) te verhogen tot 9 miljard, wat het maximumobligo op 200 miljard zal brengen. Voorts zal de Regering gemachtigd worden de dotatie te verhogen van 9 miljard tot 14 miljard (krachtens de vigerende bepalingen kon de dotatie reeds bij koninklijk besluit tot 9 miljard worden verhoogd) in tranches van 1 miljard, ten einde het plafond geleidelijk op 300 miljard te brengen. Gelijktijdig zal het obligo dat de Staat te zijnen laste zal kunnen nemen, door de Regering kunnen worden verhoogd tot 100 miljard (thans 70 miljard).

Het is ongetwijfeld nuttig meteen de aandacht te vestigen op het percentage van de globale Belgische export dat door de Delcredetendienst wordt verzekerd.

Volgens de Minister van Financiën vertegenwoordigen de door de N. D. D. verzekerde bedragen zowat 8 % van de totale uitvoer.

1) De toename van het obligo van de N. D. D.

Volgens de memorie van toelichting bedroegen de reële verbintenissen eind 1979 175,3 miljard voor de N. D. D. (tegenover een wettelijk plafond van 200 miljard) en 38,4 miljard voor de Staat (tegenover een wettelijk plafond van 70 miljard).

Door de Minister van Financiën werden de hiernavolgende aanvullende gegevens verstrekt over de reële en potentiële verbintenissen van de N. D. D. en van de Staat eind september 1980 (in miljoenen F) :

plafond van de N. D. D.	220 000
reële verbintenissen van de N. D. D.	178 100
potentiële verbintenissen van de N. D. D. . . .	142 100
plafond voor de Staat	70 000
reële verbintenissen van de Staat	36 200
potentiële verbintenissen van de Staat	61 600

In de memorie van toelichting wordt echter eveneens uitdrukkelijk aangestipt dat het cijfer van de reële verbintenissen per 31 december 1979 moet worden « verbeterd » indien men een juist idee van de situatie wil hebben. Dit wil zeggen dat rekening moet worden gehouden met een aantal uit te reiken polissen die op die datum in voorbereiding waren. Aldus bedroegen — steeds volgens de memorie van toelichting — de « effectieve » reële verbintenissen op 1 januari 1980 191,2 miljard voor de N. D. D. en 46,9 miljard voor de Staat.

Rekening houdend met een aantal uit te reiken polissen die eind september 1980 in voorbereiding waren bedragen de verbintenissen voor N. D. D. en Staat op die datum derhalve ook meer dan respectievelijk 178,1 en 36,2 miljard. De effectieve reële verbintenissen voor N. D. D. en Staat dienen volgens de Minister van Financiën op die datum geraamd te worden respectievelijk op 203,7 (+ 25,6) en 39 (+ 2,8) miljard. Daaruit blijkt dat het « wettelijk plafond » der verbintenissen van de N. D. D. reeds met 3,7 miljard zou overtroffen zijn door de reële verbintenissen.

Nu is het plafond van de verbintenissen krachtens artikel 8 van de statuten bij het koninklijk besluit van 24 juni 1980 op 220 miljard F gebracht (overgangsbepaling in afwachting dat een nieuwe dotatie wordt toegekend).

Hoe dan ook, uit voormelde cijfers blijkt volgens de Minister van Financiën de noodzaak van onderhavig wetsontwerp.

Volledigheidshalve dient nog te worden aangestipt dat in de memorie van toelichting (blz. 2, paragraaf 4) een fout is geslopen : de som van de dotatie van de N. D. D. bedraagt momenteel geen 8 miljard, doch wel 9 miljard.

Le présent projet, qui a été examiné par la Commission des Finances le mardi 2 décembre 1980, vise à porter à 9 milliards (actuellement 5 milliards) le montant de la dotation de l'Office national du Ducroire (O. N. D.), ce qui porterait le plafond des engagements à 200 milliards. Le Gouvernement sera également autorisé à porter le montant de la dotation de 9 à 14 milliards (les dispositions en vigueur permettaient déjà de porter le montant de la dotation à 9 milliards par voie d'arrêté royal), par tranches d'un milliard, de manière à porter progressivement le plafond à 300 milliards. Le Gouvernement pourra, en outre, porter à 100 milliards (actuellement 70 milliards) le montant des engagements à charge de l'Etat.

Il convient de souligner que l'Office national du Ducroire garantit une part importante des exportations de la Belgique.

Le Ministre des Finances souligne que les montants garantis par l'O. N. D. représentent quelque 8 % de l'ensemble des exportations.

1) L'augmentation des engagements de l'O. N. D.

Selon l'exposé des motifs, les engagements réels fin 1979 s'élevaient à 175,3 milliards pour l'O. N. D. (pour un plafond légal de 200 milliards) et à 38,4 milliards pour l'Etat (pour un plafond légal de 70 milliards).

Le Ministre des Finances communique les données complémentaires ci-après au sujet des engagements réels et potentiels de l'O. N. D. et de l'Etat à la fin de septembre 1980 (en millions de F) :

plafond O. N. D.	220 000
engagements réels O. N. D.	178 100
engagements potentiels O. N. D.	142 100
plafond Etat	70 000
engagements réels Etat	36 200
engagements potentiels Etat	61 600

Il est toutefois signalé expressément dans l'exposé des motifs que le chiffre des engagements réels au 31 décembre 1979 doit être « corrigé » si l'on veut avoir une idée exacte de la situation. Cela signifie qu'il faut tenir compte d'un certain nombre de polices qui étaient en voie d'émission à cette date. C'est ainsi que, toujours d'après l'exposé des motifs, les engagements réels « effectifs » au 1^{er} janvier 1980 s'élevaient à 191,2 milliards pour l'O. N. D. et à 46,9 milliards pour l'Etat.

Compte tenu d'un certain nombre de polices à distribuer qui étaient en préparation à la fin du mois de septembre, les engagements réels pour l'O. N. D. et l'Etat à ladite date s'élevaient dès lors à respectivement plus de 178,1 et 36,2 milliards. Selon le Ministre des Finances, les engagements réels effectifs pour l'O. N. D. et l'Etat à cette date doivent être évalués respectivement à 203,7 (+ 25,6) et 39 (+ 2,8) milliards. Ces chiffres font apparaître que le « plafond légal » des engagements de l'O. N. D. est déjà dépassé de 3,7 milliards par les engagements réels.

Or, en vertu de l'article 8 des statuts, le plafond des engagements a été porté par arrêté royal du 24 juin 1980 à 220 milliards F (disposition transitoire en attendant l'octroi d'une nouvelle dotation).

En tout état de cause, le Ministre considère que les chiffres précités font apparaître la nécessité du présent projet de loi.

Pour être complet, il y a lieu de signaler encore qu'une faute s'est glissée dans l'exposé des motifs (page 2, paragrafe 4) : le montant actuel de la dotation de l'O. N. D. ne s'élève pas à 8 milliards, mais à 9 milliards.

2) De liquide middelen van de N. D. D.

De Minister van Financiën wijst erop dat de financiële toestand van de N. D. D. gedurende de drie laatste jaren verslechterd is.

Op financieel vlak heeft de Dienst jarenlang meer vergoedingen moeten uitbetalen dan hij premies inkasseerde. Die vergoedingen zijn hoofdzakelijk te wijten aan het betalingsrisico (geconsolideerde schulden van landen zoals Zaïre, Soedan en Turkije).

Dit alles heeft uiteraard een negatieve weerslag gehad op de liquide middelen van de N. D. D. : terwijl deze in 1976 nog ongeveer 5 miljard bedroegen, zijn zij eind 1979 gedaald tot 2,5 miljard (— 50 %).

De eerste negen maanden van 1980 werd een lichte verbetering geboekt (een aantal aanzienlijke vergoedingsbedragen konden worden verhaald op Nigeria en Zaïre). Eind september zijn de reserves aan liquide middelen opnieuw gestegen tot 3,3 miljard.

Het is evenwel best mogelijk dat die verbetering slechts tijdelijk is. Hierbij zij eraan herinnerd dat :

- de Dienst, om eventueel het hoofd te kunnen bieden aan uitbetalingen van aanzienlijke vergoedingen, 650 miljoen van zijn dotatie diende te verpanden bij de N. B. B. om een kortlopend krediet van $\pm$ 500 miljoen te kunnen bekomen;

- de Dienst in maart jl. bij de N. M. K. I. en bij de A. S. L. K. een lening op lange termijn (acht jaar) heeft moeten aangaan ten bedrage van 600 miljoen F tegen 13 % om zijn liquide middelen te verstevigen;

- de Staat van het Budgetair Reservefonds 350 miljoen F heeft moeten afnemen aangezien de voor rekening van de Staat geheven premies ontoereikend bleken om de vergoedingen te betalen.

* * *

Terloops vraagt een lid naar de evolutie van de uitkeringen van schadevergoedingen ten gevolge van de politieke gebeurtenissen in Iran.

De Minister van Financiën antwoordt dat de vergoedingen die werden uitbetaald voor zaken i.v.m. Iran $\pm$ 937 miljoen F bereiken. Het betreft hier schuldvorderingen, aan de gang zijnde werken op werven en geblokkeerd materiaal. Het recuperatiepercentage van die vergoedingen kan op 70 % worden geraamd. Begin 1979 waren de vooruitzichten eerder somber : naast het huidige miljard rekende men erop dat nog eens 2 miljard zou moeten worden uitgegeven. Niettegenstaande de onzekere toestand worden de aan de gang zijnde projecten verder uitgevoerd. Het totale bedrag van de daaruit voortvloeiende uitgaven belooft meer dan 7 miljard F.

3) Is een verhoging van de dotatie de aangewezen oplossing ?

Er werd reeds op gewezen dat bij gebrek aan liquide middelen 650 miljoen F van de N. D. D.-dotatie bij de Nationale Bank dienden te worden verpand en dat de N. D. D. tevens 600 miljoen F leende bij de N. M. K. N. en de A. S. L. K.

Steunend op deze gegevens kan men zich afvragen in hoeverre een verhoging van de dotatie een oplossing zal bieden voor het gebrek aan liquide middelen.

Terloops zij ook nog verwezen naar de memorie van toelichting, waar uitdrukkelijk wordt aangestipt dat de liquide

2) Les liquidités de l'O. N. D.

Le Ministre des Finances a attiré l'attention sur la détérioration de la situation financière de l'O. N. D. au cours des trois dernières années.

Sur le plan financier, l'Office a dû, pendant ces années, payer plus d'indemnités qu'il n'a perçu de primes. Ces indemnités sont dues essentiellement au risque de paiement (consolidations de dettes accordées à des pays tels que le Zaïre, le Soudan et la Turquie).

Il va de soi que tous ces éléments ont eu une incidence négative sur les liquidités de l'O. N. D. : alors qu'en 1976 celles-ci s'élevaient à environ 5 milliards, elles ont baissé à 2,5 milliards (— 50 %) à la fin de 1979.

Au cours des neuf premiers mois de 1980, une amélioration a été enregistrée (récupérations sur certaines indemnités importantes sur le Nigéria et le Zaïre). Les réserves liquides sont remontées à 3,3 milliards de F à la fin du mois de septembre.

Cette amélioration pourrait toutefois n'être que passagère. Il convient de rappeler que :

- l'Office a dû, pour faire face éventuellement à des versements importants d'indemnités, mettre en gage à la B. N. B. 650 millions de F de sa dotation pour obtenir une ligne de crédit à court terme de $\pm$ 500 millions;

- l'Office a contracté en mars dernier auprès de la S. N. C. I. et de la C. G. E. R. un emprunt à long terme (huit ans) d'un montant de 600 millions de F au taux de 13 % pour renforcer ses liquidités;

- l'Etat a dû prélever 350 millions de F sur le Fonds budgétaire de réserve, afin de payer les indemnités, en raison de l'insuffisance des primes perçues pour son compte.

* * *

Un membre s'est enquis incidemment de l'évolution des indemnités versées par suite des événements politiques survenus en Iran.

Le Ministre des Finances répond que les indemnités payées pour des affaires sur l'Iran s'élèvent à $\pm$ 937 millions de F. Il s'agit de créances, de travaux en cours sur chantier et de matériels bloqués. On peut évaluer le taux de récupération de ces indemnités à 70 %. Au début de 1979, les perspectives étaient sombres : outre le milliard actuel, il était prévu de décaisser 2 milliards supplémentaires. Les projets en cours continuent à être réalisés malgré les aléas. Le total des dépenses qu'ils entraînent s'élève à plus de 7 milliards de F.

3) L'augmentation de la dotation est-elle la solution indiquée ?

Il a déjà été souligné que, faute de liquidités, l'O. N. D. a été contraint de mettre en gage à la Banque nationale 650 millions de sa dotation et d'emprunter 600 millions auprès de la S. N. C. I. et de la C. G. E. R.

Face à tous ces éléments, il est permis de se demander dans quelle mesure l'augmentation de la dotation apportera une solution au manque de liquidités.

Il y a lieu de noter également que dans l'exposé des motifs il est dit expressément que le conseil d'administra-

reserves van de Dienst volgens de raad van beheer niet minder dan 5 % van de verbintenissen zouden mogen bedragen.

De Minister van Financiën beklemtoont dat de effecten van de dotatie volledig toekomen aan de Dienst en dat die inkomsten, voor een dotatie van 9 miljard F, 400 à 500 miljoen F per jaar bedragen.

Daaruit moge blijken dat een verhoging van de dotatie aangewezen is.

* * *

Voorts wordt gevraagd welke vooruitgang geboekt werd op de weg naar een Europese kredietverzekering (d.w.z. in E. E. G.-verband) ?

De Minister van Financiën antwoordt dat het vroegere voorstel van de E. E. G.-Commissie om in de mogelijkheid van een gemeenschappelijke kredietverzekering ter aanvulling van de nationale regelingen te voorzien op niets is uitgedraaid.

De grote landen, eerst Frankrijk en daarna Duitsland en Engeland hebben hindernissen in de weg gelegd. De kleine landen, waaronder België, waren dat voorstel over het algemeen niet vijandig gezind.

Thans staat men nergens.

Er kan niet worden bewezen dat één enkele deelneming van de E. E. G.-landen aan belangrijke projecten in het buitenland mislukt is wegens leemten in de in die landen toegekende krediet-verzekering. Dat was trouwens het zwakke punt van het voorstel van de Commissie.

4) Reële verbintenissen van de Staat

Het is zo dat de Dienst rechtstreeks voor rekening van de Staat dekking mag verlenen voor transacties met het buitenland die risico's inhouden waarvan de belangrijkheid en de duur de mogelijkheden van de kredietverzekering te boven gaan, doch waarvan de verwezenlijking door de Regering gepast wordt geacht.

Over de reële en potentiële verbintenissen van de Staat verstrekke de Minister van Financiën volgende toelichtingen :

In de loop der jaren zijn de voor rekening van de Staat verzekerde bedragen voortdurend gestegen, zowel wat de reële als de potentiële verbintenissen betreft.

Dat het aandeel van de Staat veel kleiner is dan dat van de Dienst bewijst wel dat de door de Dienst verzekerbare risico's, ondanks de huidige moeilijkheden, nog steeds de meerderheid vormen. De Staat hoeft zich niet in de plaats van de Dienst te stellen, maar hem bij te staan wanneer de risico's kwantitatief (overschrijding van de maximumbedragen per land) of kwalitatief (ernst van de risico's) te groot worden.

5) Een risicoconcentratie op een beperkt aantal landen

In de memorie van toelichting wordt gewezen op de risicoconcentratie op een beperkt aantal landen : 49,9 % op 10 landen. Voorts wordt er de aandacht op gevestigd dat sommige verzekeringscontracten betrekking hebben op zaken waarvan het bedrag 10 miljard bereikt of soms overschrijdt en waarvan de vervaldagen zijn geconcentreerd binnen een beperkte tijdruimte.

De jongste door de Delcreditedienst opgestelde activiteitsverslagen hebben trouwens beide fenomenen beklemtoond.

tion de l'Office considère que les réserves liquides de l'Office ne devraient pas être inférieures à 5 % des engagements.

Le Ministre des Finances souligne que les titres de la dotation reviennent entièrement à l'Office et que ces revenus sont de 400 à 500 millions de F par an pour une dotation de 9 milliards de F.

Il paraît, de ce fait, indiqué de relever le montant de la dotation.

* * *

En outre, la question est posée de savoir quels ont été les progrès enregistrés en vue d'aboutir à une assurance européenne du crédit (c'est-à-dire dans le cadre de la C. E. E.)

Le Ministre des Finances répond que la proposition antérieure de la Commission de la C. E. E. tendant à instaurer des possibilités d'assurance-crédit communautaire, complétant les systèmes nationaux, n'a pas abouti.

Les grands pays, la France d'abord, puis l'Allemagne et l'Angleterre y ont mis des obstacles. En général, les petits pays, dont la Belgique, n'étaient pas hostiles à cette proposition.

La situation actuelle est au point mort.

On ne peut prouver qu'une seule participation des pays de la C. E. E. à des projets importants à l'étranger ait échoué à cause des lacunes dans le système de l'assurance-crédit organisé dans ces pays. La grande faiblesse de la proposition de la Commission réside dans ce facteur.

4) Engagements réels de l'Etat

Il se trouve que l'Office est habilité à couvrir directement pour le compte de l'Etat, des transactions avec l'étranger dont la réalisation, puisqu'elle comporte des risques dont l'importance et la durée dépasseraient les possibilités de l'assurance-crédit, n'en est pas moins jugée souhaitable par le Gouvernement.

En ce qui concerne les engagements réels et potentiels de l'Etat, le Ministre des Finances a fourni les précisions suivantes :

Au cours des années, les montants assurés pour compte de l'Etat ont augmenté constamment, tant en ce qui concerne les engagements réels que potentiels.

Le fait que, malgré tout, la part de l'Etat est fort inférieure à celle de l'Office est l'indice que, malgré les difficultés actuelles, les risques assurables par l'Office restent majoritaires. Le rôle de l'Etat n'est pas de se substituer à l'Office, mais de prolonger sa mission lorsque les risques sont trop élevés, soit quantitativement (dépassement des plafonds par pays), soit qualitativement (gravité des risques).

5) Concentration des risques sur un nombre limité de pays

L'exposé des motifs signale que les risques sont concentrés sur un nombre limité de pays : 49,9 % sur 10 pays. Il souligne également que certains contrats d'assurance portent sur des affaires dont le montant atteint, et parfois dépasse, 10 milliards et dont les échéances sont concentrées sur un laps de temps limité.

Les plus récents rapports d'activité établis par l'Office national du Ducroire ont d'ailleurs mis l'accent sur ces deux phénomènes.

De Minister van Financiën verstrekke de hiernavolgende gegevens betreffende de 49,9 % risicoconcentratie op 10 landen :

Le Ministre des Finances a fourni les informations suivantes au sujet de la concentration des risques à concurrence de 49,9 % sur 10 pays :

Landen	Reële verbintenissen Engagements réels		% potentiële verbintenissen % engagements potentiels		Pays
	N. D. D. O. N. D.	Staat Etat	N. D. D. O. N. D.	Staat Etat	
Algerië	*	*	*	*	Algérie.
Zaïre	20,2	21,2	6,2	48,0	Zaïre.
Zuid-Korea	7,0	4,4	0,1	0,1	Corée du Sud.
D. D. R.	10,9	0,4	8,7	5,0	R. D. A.
Ivoorkust	11,2	—	9,1	—	Côte d'Ivoire.
Frankrijk	8,4	1,5	0,1	—	France.
Polen	9,6	—	1,5	—	Pologne.
Indonesië	8,1	—	4,0	—	Indonésie.
Libye	4,6	2,8	2,5	0,5	Libye.
Iran	7,1	—	5,4	—	Iran.
	7,1	—	—	—	

* in miljarden franken.

* en milliards de francs.

Uit deze cijfers blijkt inderdaad dat nagenoeg 50 % van de reële verbintenissen geconcentreerd zijn op 10 landen, waarvan Algerië en Zuid-Korea de voornaamste zijn.

Il résulte en effet de ces chiffres que près de 50 % des engagements réels sont concentrés sur 10 pays et principalement sur l'Algérie et la Corée du Sud.

In dit verband kan ook nog verwezen worden naar het jaarverslag 1979 van de N. D. D., waarin over de geografische spreiding van de reële verbintenissen o.m. volgende gegevens worden verstrekt :

A cet égard, il y a lieu de se référer également au rapport annuel de l'O. N. D. pour 1979 qui fournit, au sujet de la répartition géographique des engagements réels, les renseignements suivants :

%	1975	1976	1977	1978	1979	%
Geïndustrialiseerde landen	9,9	11,3	9,5	9,3	8,6	Pays industrialisés.
Landen met geleide economie	10,2	14,9	12,7	10,3	13,8	Pays à économie dirigée.
O. P. E. C.-landen :						Pays membres de l'O. P. E. C. :
kapitaaluitvoerend	25,1	27,5	9,8	7,2	6,5	exportateurs de capitaux
niet-kapitaaluitvoerend	4,7	7,8	32,3	37,1	31,5	non-exportateurs de capitaux
Overige ontwikkelingslanden	50,1	38,5	35,7	36,1	39,6	Autres pays en voie de développement.

Volgens een lid mag een risicoconcentratie op bepaalde landen niet a-priori worden afgewezen. Zijns inziens moet men voornamelijk oog hebben voor de toestand en de evolutie van de betalingsbalans van deze landen. Bij een ongunstige betalingsbalans is waakzaamheid voorzeker geboden !

Un membre estime que l'on ne peut condamner a priori la concentration de risques sur certains pays. A son avis il convient surtout de suivre la situation et l'évolution de la balance des paiements de ces pays. Si la balance des paiements présente un solde négatif, il importe de toute évidence de se montrer prudent !

De Minister van Financiën onderstreept dat de meeste invoerende landen op een gegeven ogenblik min of meer in moeilijkheden verkeren. Bovendien is de betalingsbalans niet het enige criterium, want zij geeft een overzicht van de toestand op korte termijn. Er zijn ook nog de ontwikkelingsperspectieven op lange en middellange termijn en de politieke toestand. De convertibiliteit van de munt en de verhoudingen tot de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds zijn eveneens elementen voor de beoordeling.

Met het oog op een juiste beoordeling van voormelde cijfergegevens, wenst uw rapporteur nogmaals te beklemtonen dat de verbintenissen van de N. D. D. slechts betrekking hebben op 8 % van de totale Belgische export.

Van zijn kant beklemtoonde de Minister van Financiën dat men voorzeker niet uit het oog mag verliezen dat de verbintenissen van de N. D. D. niet uitsluitend betrekking hebben op contracten die goederen en diensten tot voorwerp hebben. Belgische investeringen in het buitenland kunnen immers ook worden verzekerd tegen de politieke- en catastrofe-risico's.

6) De N. D. D. en de kleine en middelgrote ondernemingen

Een lid was van oordeel dat de kleine en middelgrote ondernemingen nog steeds al te weinig gebruik maken van de N. D. D. en dat zulks dringend moet worden verholpen.

Een ander lid wees erop dat niet hoeft te worden betwijfeld dat de banken op dit stuk vaak de rol van bemiddelaar spelen.

De Minister van Financiën onderstreept dat de Dienst jaarlijks voor 25 à 30 miljard aan uitgevoerde en op korte termijn betaalbare consumptiegoederen en halffabrikaten verzekert. Een groot deel van die goederen wordt door K. M. O.'s uitgevoerd.

Inzake investeringsgoederen spelen de K. M. O.'s vooral een rol via onderaanneming ten behoeve van belangrijke firma's en Belgische of buitenlandse grote ondernemingen (E. E. G.). Naast de door de banken traditioneel aan de K. M. O.'s verleende hulp heeft de Delcredere dienst in 1979 een overeenkomst gesloten met de Nationale Kas voor Bevoorschotting, om de K. M. O.'s gemakkelijker toegang te verlenen tot de verzekering van uitvoerkredieten.

Verwijzend naar de « Small Business Act » in de Verenigde Staten van Amerika, duidt de Minister tenslotte op de nood aan coördinatie tussen de verschillende wetgevende bepalingen betreffende de K. M. O. en op de nood aan overzichtelijkheid ter zake.

7) Door de N. D. D. verzekerde transacties volgens hun economische aard

Op bladzijde 42 van het N. D. D.-jaarsverslag voor 1979 wordt een overzicht gegeven van het aantal en het bedrag van de tijdens de laatste twee jaar verzekerde transacties volgens hun economische aard. (De vijf grote categorieën zijn : produktiegoederen, consumptiegoederen, kapitaalgoederen, burgerlijke werken en dienstverrichtingen en diversen.)

Een lid wenst te weten in hoeverre de wapenhandel in deze cijfergegevens begrepen is.

De Minister van Financiën wijst erop dat de Delcredere dienst er niet is om een politieke beslissing te nemen inzake een weigering of aanvaarding. De beslissingen moeten worden genomen op het vlak van de uitreiking van de vergunningen en het departement van Buitenlandse Zaken heeft een ministeriële overlegprocedure uitgewerkt voor de toekenning van wapenvergunningen.

Le Ministre des Finances souligne que la plupart des pays importateurs sont plus ou moins à un moment ou autre en difficultés. Par ailleurs, la balance des paiements donnant la situation à court terme n'est pas le seul critère. Il y a les perspectives de développement à moyen et long terme et la situation politique. La convertibilité de la monnaie, ainsi que la situation à l'égard de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international constituent également des critères d'appréciation.

En vue d'une appréciation exacte des données chiffrées précitées votre rapporteur entend souligner, une fois de plus, que les engagements de l'O. N. D. ne couvrent que 8 % du total des exportations belges.

Par ailleurs, le Ministre des Finances a mis l'accent sur le fait que l'on ne peut perdre de vue que les engagements de l'O. N. D. ne se rapportent pas exclusivement à des contrats ayant pour objet des biens et des services. En effet, les investissements belges à l'étranger peuvent également être assurés contre les risques politiques et les risques de catastrophes.

6) L'O. N. D. et les petites et moyennes entreprises

Un membre estime que les petites et moyennes entreprises ont encore trop peu recours à l'O. N. D. et qu'il convient de remédier d'urgence à cette situation.

Un autre membre souligne que les banques jouent, sans aucun doute, souvent un rôle de médiateur en ce domaine.

Le Ministre des Finances a souligné que l'Office garantit chaque année pour 25 à 30 milliards de F d'exportations de biens de consommation et de semi-produits payables à court terme et dont une grande partie est exportée par des P. M. E.

En ce qui concerne les biens d'équipement, les P. M. E. interviennent surtout par la sous-traitance au profit de firmes importantes et d'ensembles tant belges qu'étrangers (C. E. E.). En plus de l'aide traditionnelle du secteur bancaire aux P. M. E., l'Office du Ducroire a conclu en 1979 un arrangement avec la Caisse nationale de Crédit professionnel en vue de faciliter l'accès à l'assurance des crédits à l'exportation par les P. M. E.

Se référant au « Small Business Act » des Etats-Unis d'Amérique, le Ministre souligne en outre la nécessité de la coordination entre les diverses dispositions légales relatives aux P. M. E. et d'une situation claire en la matière.

7) Transactions assurées par l'O. N. D. d'après leur caractère économique

A la page 42 du rapport annuel de l'O. N. D. pour 1979, il est fourni un aperçu du nombre et du montant des transactions assurées au cours des deux dernières années et ce, suivant leur caractère économique. (Les cinq grandes catégories sont : les biens de production, les biens de consommation, les biens de capital, les travaux de génie civil, les prestations de service et divers.)

Un membre demande dans quelle mesure le commerce des armes est compris dans ces chiffres.

Le Ministre des Finances souligne que la mission de l'Office du Ducroire n'est pas de prendre une décision politique de refus ou d'acceptation. C'est au niveau de l'octroi des licences qu'il faut trancher. Le département des Affaires étrangères a mis au point une procédure ministérielle de concertation pour l'octroi des licences d'armes.

8) Artikelsgewijze bespreking

Uw rapporteur vestigt er de aandacht op dat in de Franse tekst van artikel 1 twee materiële vergissingen zijn geslopen :

— op de eerste en de tweede regel dienen tussen het woord « abrogeant » en de woorden « la loi du 2 août 1932 » volgende woorden te worden ingevoegd : « et remplaçant »;

— op de voorlaatste regel dient het woord « modifiée » in het mannelijk geslacht te worden gesteld.

Voorts werd voornamelijk aandacht geschonken aan artikel 5. Dit artikel beantwoordt aan een voorstel van de Raad van State, dat ertoe strekte het ontwerp aan te vullen met een nieuw artikel, luidend als volgt :

« Het koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939 waarbij de wet dd. 2 augustus 1932, gewijzigd bij de koninklijke besluiten dd. 10 januari 1935 en dd. 22 oktober 1937 en bij de wet dd. 14 juli 1938, betreffende de waarborg van goede afloop voor verrichtingen van de uitvoerhandel en oprichting van een Nationale Delcredere dienst, wordt afgeschaft en vervangen, wordt voortaan aangehaald als "Wet op de Nationale Delcredere dienst". »

Een lid vestigde er de aandacht op dat het koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939 niet kan beschouwd worden als een wet in de formele zin van het woord; dit koninklijk besluit dat uitgevaardigd werd op grond van volmachten, is daarentegen wel een wet in materiële zin.

Aangezien het koninklijk besluit n° 42 geen « formele » wet is, dienen volgens hetzelfde lid de woorden « Wet op de Nationale Delcredere dienst » minstens vervangen te worden door de woorden « de wetgeving op de N. D. D. ». Hoe dan ook, het nut van dergelijk artikel is niet overduidelijk.

9) Stemmingen

De artikelen 1 tot en met 4 worden eenparig goedgekeurd.

Artikel 5 wordt goedgekeurd met 14 stemmen tegen 1.

Het gehele ontwerp wordt tenslotte eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,

A. DIEGENANT

De Voorzitter,

G. BOEYKENS

ERRATUM

Art. 1

De Franse tekst van de aanhef van artikel 1 dient gelezen te worden als volgt :

L'article 5 de l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 abrogeant et remplaçant la loi du 2 août 1932, modifiée par les arrêtés royaux des 10 janvier 1935 et 22 octobre 1937 et par la loi du 14 juillet 1938, relative à la garantie de bonne fin d'opérations d'exportation et créant un Office national du Ducroire, modifié par la loi du 30 mars 1976, est remplacé par la disposition suivante :

8) Discussion des articles

Votre rapporteur attire votre attention sur le fait que deux fautes matérielles se sont glissées dans le texte français de l'article 1 :

— aux première et deuxième lignes, entre le mot « abrogeant » et les mots « la loi du 2 août 1932 », il y a lieu d'insérer les mots : « et remplaçant »;

— à l'avant-dernière ligne, le mot « modifiée » doit être écrit au masculin.

Ensuite, c'est principalement l'article 5 qui a fait l'objet de la discussion. Cet article correspond à une proposition du Conseil d'Etat visant à compléter le projet par un nouvel article, libellé comme suit :

« L'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 abrogeant et remplaçant la loi du 2 août 1932, modifié par les arrêtés royaux des 10 janvier 1935 et 22 octobre 1937 et par la loi du 14 juillet 1938, relative à la bonne fin d'opérations d'exportation et créant un Office national du Ducroire, sera dorénavant désigné comme suit : " Loi sur l'Office national du Ducroire ". »

Un membre a attiré l'attention sur le fait que l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 ne peut pas être considéré comme une loi dans le sens formel du terme; cet arrêté royal, pris sur base de pleins pouvoirs, est cependant une loi dans le sens matériel.

Etant donné que l'arrêté royal n° 42 n'est pas une loi « formelle », le membre estime que les mots « Loi sur l'Office national du Ducroire » devraient au moins être remplacés par les mots « Législation sur l'Office national du Ducroire ». L'utilité de cet article ne saute en tout cas pas aux yeux.

9) Votes

Les articles 1 à 4 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 5 est adopté par 14 voix contre 1.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. DIEGENANT

Le Président,

G. BOEYKENS

ERRATUM

Art. 1

Il y a lieu de lire le début de l'article 1 comme suit :

L'article 5 de l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 abrogeant et remplaçant la loi du 2 août 1932, modifiée par les arrêtés royaux des 10 janvier 1935 et 22 octobre 1937 et par la loi du 14 juillet 1938, relative à la garantie de bonne fin d'opérations d'exportation et créant un Office national du Ducroire, modifié par la loi du 30 mars 1976, est remplacé par la disposition suivante :