

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

20 NOVEMBER 1980

WETSVOORSTEL

tot invoering van een inkomensvervangende
en integratietegemoetkoming voor minder-validen

(Ingediend door Mevr. Demeester-De Meyer)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Iedere burger heeft, mits hij aan bepaalde voorwaarden voldoet, recht op een bestaansminimum.

Wat de gehandicapten betreft wordt dit bestaansminimum toegekend door de wetgeving inzake tegemoetkomingen aan minder-validen.

Hierbij wordt het bedrag van het bestaansminimum aangevuld met een verhoging om de bijkomende kosten, die voortvloeien uit de handicap, te dekken.

Dit basisbedrag (bestaansminimum) en de verhoging, volgens de graad van arbeidsongeschiktheid, zijn meestal niet voldoende om de reële kosten die een gehandicapte heeft, op te vangen. Er werden dan ook allerlei voorzieningen uitgebouwd om bepaalde kosten te vermijden en bijkomende tegemoetkomingen voorzien (uitkeringen hulp van derden, vrijstelling van betaling van radio- en T.V.-taksen, verkeersbelastingen en vele andere).

Deze verschillende voorzieningen zijn dikwijls erg complex en onderling verscheiden of zelfs tegenstrijdig. Het is ook niet steeds duidelijk in hoeverre zij de sociale integratie werkelijk ondersteunen en bevorderen. De vraag kan ook gesteld worden of deze versnipperde voorzieningen de tewerkstelling, als belangrijk onderdeel van de sociale integratie, werkelijk stimuleren.

Een gehandicapte ervaart heel wat moeilijkheden om zich te integreren in het sociale leven en heeft daarbij dikwijls bijkomende kosten.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel aan bepaalde moeilijkheden tegemoet te komen en daarom een integratietegemoetkoming in te voeren.

De uitbouw van een integratietegemoetkoming heeft tot doel speciale uitgaven mogelijk te maken en bepaalde inspanningen te ondersteunen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

20 NOVEMBRE 1980

PROPOSITION DE LOI

instituant une allocation tenant lieu de revenu
et favorisant l'intégration des handicapés

(Déposée par Mme Demeester-De Meyer)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

S'il satisfait à certaines conditions, chaque citoyen a droit à un minimum de moyens d'existence.

Ce minimum de moyens d'existence est octroyé aux handicapés par la législation sur les allocations aux handicapés.

Celle-ci complète le montant du minimum de moyens d'existence par une majoration visant à couvrir les frais supplémentaires résultant du handicap.

Ce montant de base (minimum de moyens d'existence) et la majoration proportionnelle au pourcentage d'incapacité de travail ne sont le plus souvent pas suffisants pour faire face aux frais réels du handicapé. Aussi, diverses dispositions ont été prises en vue d'éviter certains frais et de prévoir des allocations supplémentaires (allocation pour l'aide d'une tierce personne, exonération du paiement des redevances pour la radio et la télé, des taxes de circulation, etc.).

Ces diverses dispositions sont souvent fort complexes, divergentes ou même contradictoires. La mesure dans laquelle elles épaulent et favorisent effectivement l'intégration sociale n'est pas toujours des plus claires. On peut également se demander si ces dispositions éparses stimulent réellement l'emploi en tant qu'élément important de l'intégration sociale.

Un handicapé éprouve bon nombre de difficultés à s'intégrer dans la vie sociale et doit en outre souvent supporter des frais supplémentaires.

La présente proposition tend à rencontrer certaines de ces difficultés, en accordant aux intéressés une allocation favorisant leur intégration.

La création d'une allocation d'intégration a pour but de permettre des dépenses spéciales et de soutenir certains efforts.

De integratietegemoetkoming wordt vastgesteld op basis van een ruim en precies onderzoek naar de medische, persoonlijke, culturele en maatschappelijke situatie van de minder-validen, en wordt losgelokt van het basisinkomen al dan niet verworven door arbeid.

Met dit wetsvoorstel beogen we zowel de inkomensvervangende als de integratietegemoetkoming te coördineren en te harmoniseren.

Daarenboven moet voor de inkomensvervangende tegemoetkoming een duidelijke rekenkundige verhouding bestaan met het inkomen uit beroepsarbeid.

Ter illustratie, worden hierna de huidige bedragen van het bestaansminimum (hulp aan derden) en het minimum arbeidsinkomen in herinnering gebracht :

Bestaansminimum (1 juli 1980) :

categorie 1 : 154 467,
categorie 2 : 111 214,
categorie 3 : 77 236.

Hulp aan derden (1 juli 1980) :

categorie 1 : 23 148,
categorie 2 : 34 726,
categorie 3 : 46 299.

Gemiddeld jaarinkomen : 270 960.

De huidige verhouding bestaansminimum-gemiddeld minimum maandinkomen is 57/100.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De inkomensvervangende tegemoetkoming wordt voorzien voor personen, die niet of onvolledig door arbeid een inkomen kunnen verwerven ingevolge een handicap.

Zoals voor de andere vervangingsinkomens (ziekteuitkeringen, werkloosheidsuitkeringen enz.) is deze inkomensvervangende tegemoetkoming een vast percentage van een inkomen.

Vermits hier geen sprake is van een vroeger loon, wordt verwezen naar een gemiddeld minimum maandinkomen, vastgesteld door de Nationale Arbeidsraad of door interprofessionele akkoorden (zie C. A. O. van 25 juli 1975).

Art. 2

Sociale integratie wordt hier ruim opgevat op de diverse terreinen van het persoonlijke en maatschappelijk leven : de medische, de professionele, de culturele en maatschappelijke situatie van de betrokkene.

De tegemoetkoming is bedoeld om deze integratie mogelijk te maken en te ondersteunen. Het bedrag ervan is afhankelijk van de mate waarin het beoogde doel werd bereikt.

Art. 3

In de loop van de laatste decennia werden verscheidene financiële tegemoetkomingen, vrijstellingen van betalingen en fiscale voordelen toegekend door de overheid en de openbare diensten.

L'allocation favorisant l'intégration est fixée sur la base d'une large enquête minutieuse sur la situation médicale, personnelle, culturelle et sociale des handicapés. Elle n'est plus liée au revenu de base acquis ou non grâce au travail personnel.

La présente proposition de loi tend à coordonner et à harmoniser l'allocation tenant lieu de revenu et l'allocation favorisant l'intégration.

En outre, en ce qui concerne l'allocation tenant lieu de revenu, il convient d'établir un rapport mathématique clair avec le revenu acquis grâce aux travaux professionnels.

A titre d'illustration, nous rappelons ici les montants actuels du minimum de moyens d'existence (aide d'une tierce personne) ainsi que le revenu minimum du travail :

Minimum de moyens d'existence (1^{er} juillet 1980) :

catégorie 1 : 154 467,
catégorie 2 : 111 214,
catégorie 3 : 77 236.

Aide d'une tierce personne (1^{er} juillet 1980) :

catégorie 1 : 23 148,
catégorie 2 : 34 726,
catégorie 3 : 46 299.

Revenu annuel moyen : 270 960.

Actuellement, le rapport entre le minimum de moyens d'existence et le revenu minimum mensuel moyen est de 57/100.

Commentaire des articles

Article 1

L'allocation tenant lieu de revenu est prévue en faveur des personnes totalement ou partiellement incapables, du fait d'un handicap, de s'assurer un revenu par leur travail.

Tout comme les autres revenus de remplacement (allocations pour cause de maladie, allocations de chômage, etc.), l'allocation tenant lieu de revenu est constituée par un pourcentage fixe d'un revenu.

En l'absence d'une rémunération antérieure, il est fait référence au revenu minimum mensuel moyen fixé par le Conseil national du Travail ou par des accords interprofessionnels (voir la C. C. T. du 25 juillet 1975).

Art. 2

Dans le contexte de la présente proposition l'intégration sociale couvre les divers plans de la vie personnelle et sociale, c'est-à-dire qu'elle se rapporte à la situation médicale, professionnelle, culturelle et sociale de l'intéressé.

L'allocation a pour but de rendre possible et d'appuyer cette intégration. Le montant de l'allocation varie dans la mesure où l'objectif poursuivi a été atteint.

Art. 3

Au cours des dernières décennies les autorités et les services publics ont accordé diverses interventions financières, exemptions de paiements et avantages fiscaux.

Daardoor werd het bekomen van zijn rechten voor de minder-valide erg bemoeilijkt.

Vandaar het voorstel dat de enige integratietegemoetkoming de nu bestaande voorzieningen zou vervangen.

Art. 4

Dit artikel bepaalt duidelijk dat de integratietegemoetkoming geldt voor iedere leeftijd. De uitbetaling gebeurt samen met die voor specifieke regelingen die samengaan met een bepaalde leeftijdssituatie: kinderbijslagen, loon of vervangingsinkomen, pensioen.

Art. 5

Het onderzoek naar de bestaansmiddelen gebeurde tot op heden op verscheidene wijzen. Daarom wordt een eenvormig en snel te raadplegen systeem voorgesteld: het uittreksel van het belastingskohier.

Ook wordt duidelijk gesteld dat alleen met de inkomsten van de gehandicapte zelf wordt rekening gehouden.

Art. 6

Om de rechten van de aanvrager en de degelijkheid van de besluitvorming te garanderen wordt voorgesteld dat één dienst wordt belast met de samenstelling van het dossier.

Daarbij moet met de totale situatie van de gehandicapte rekening worden gehouden.

W. DEMEESTER-DE MEYER

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Aan iedere meerderjarige gehandicapte die geen inkomen heeft door eigen arbeid wordt een inkomensvervangende tegemoetkoming uitgekeerd.

Het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming staat in een vaste procentuele verhouding tot het gemiddelde minimum maandinkomen verkregen uit beroepsarbeid.

De Koning bepaalt de procentuele verhouding.

Art. 2

Iedere meerderjarige minder-valide die voor zijn sociale integratie beroep moet doen op bijzondere voorzieningen of hiertoe bijkomende kosten moet maken, heeft recht op een integratietegemoetkoming.

Dit gebeurt na een onderzoek van de medische, persoonlijke, professionele, culturele en maatschappelijke situatie van de betrokkene.

Art. 3

De integratietegemoetkoming vervangt de vergoeding voor hulp van derden, de bestaande fiscale voordelen en alle andere door de overheid of de openbare diensten toege-

Cela a eu pour effet que les handicapés ont éprouvé de plus grandes difficultés pour obtenir ce à quoi ils avaient droit.

D'où notre proposition de remplacer les prestations actuelles par une allocation unique favorisant l'intégration sociale.

Art. 4

Cet article dispose clairement que l'allocation favorisant l'intégration sociale peut être accordée à tout âge. Le paiement s'opère en même temps que le paiement dû en vertu des divers régimes liés à une situation d'âge déterminée: allocations familiales, rémunération ou revenu de remplacement, pension.

Art. 5

Jusqu'à présent l'enquête sur les ressources s'effectuait de diverses manières. C'est pourquoi il est proposé d'instaurer un système uniforme, pouvant être consulté rapidement: l'extrait de rôle.

Il est également clairement précisé que sont pris en considération les revenus du seul handicapé.

Art. 6

Afin de garantir les droits du demandeur et de s'assurer que les décisions seront prises dans les meilleures conditions, il est proposé de confier la constitution du dossier à un seul service.

Il convient, en effet, de tenir compte de la situation globale de l'handicapé.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est octroyé à chaque handicapé majeur qui n'a pas de revenu provenant de son propre travail, une allocation tenant lieu de revenu.

Le taux de l'allocation tenant lieu de revenu est fixé à un pourcentage forfaitaire de la moyenne du revenu mensuel minimum provenant d'une activité professionnelle.

Le Roi détermine le pourcentage forfaitaire.

Art. 2

Tout handicapé majeur qui, pour s'intégrer à la vie sociale, a besoin de prestations spéciales ou doit, de ce fait, faire face à des frais supplémentaires, a droit à une allocation d'intégration.

Cette allocation est accordée après examen de la situation médicale, personnelle, professionnelle, culturelle et sociale de l'intéressé.

Art. 3

L'allocation d'intégration sociale se substitue à l'indemnité pour l'aide d'une tierce personne, aux avantages fiscaux existants ainsi qu'à tous les autres avantages spécifiques

kende specifieke voordelen die tot doel hebben welbepaalde onkosten te vergoeden of te vermijden.

Ook de kinderbijslagen voor meerderjarigen worden in de integratietegemoetkoming opgenomen.

Art. 4

Voor meerderjarige minder-validen, die geheel of gedeeltelijk niet door eigen arbeid in hun onderhoud kunnen voorzien, gaat deze integratietegemoetkoming samen met de inkomensvervangende tegemoetkoming.

Voor pensioengerechtigde personen gaat de integratietegemoetkoming samen met het pensioen of het gewaarborgd inkomen.

Art. 5

Bij de bepaling van het bedrag van de integratietegemoetkoming en/of de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt een onderzoek ingesteld naar de werkelijke inkomsten van de gehandicapte.

Dit onderzoek gebeurt op basis van een uittreksel van het belastingskohier afgeleverd door het bestuur van de belastingen.

Art. 6

De Koning bepaalt welke enige dienst belast wordt met de samenstelling en regelmatige herziening van het dossier.

Hij bepaalt de modaliteiten en de instantie die belast wordt met het multidisciplinair onderzoek en het nemen van de beslissing.

4 november 1980.

W. DEMEESTER-DE MEYER

accordés par les pouvoirs ou les services publics en vue de rembourser ou d'éviter des frais déterminés.

Les allocations familiales sont également reprises dans l'allocation d'intégration sociale.

Art. 4

En ce qui concerne les handicapés majeurs qui, par leur propre travail, ne peuvent subvenir à tout ou partie de leurs besoins, cette allocation d'intégration sociale est cumulée avec l'allocation tenant lieu de revenu.

En ce qui concerne les bénéficiaires d'une pension, l'allocation d'intégration sociale est cumulée avec la pension ou le revenu garanti.

Art. 5

Lors de la fixation du montant de l'allocation d'intégration sociale et/ou de l'allocation tenant lieu de revenu, il est procédé à une enquête sur les ressources réelles du handicapé.

Cette enquête se fait sur la base d'un extrait du rôle des contributions délivré par l'administration des contributions.

Art. 6

Le Roi détermine quel sera le seul service chargé de la composition et de la révision régulière du dossier.

Il détermine les modalités de l'enquête multidisciplinaire ainsi que l'instance chargée de mener cette enquête et de prendre la décision.

4 novembre 1980.