

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

18 DECEMBER 1980

WETSONTWERP

houdende maatregelen met het oog op de gedeeltelijke dekking van de financiële lasten met betrekking tot het gecumuleerd deficit van de pensioenregeling der zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER d'ALCANTARA

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp bevat twee maatregelen die de financiële lasten met betrekking tot het gecumuleerd deficit in 1981 moeten verlichten.

De eerste is de overheveling naar het pensioenstelsel van een bedrag van 1 miljard, afgenomen op het boni van de regeling van de gezinsbijslag. Deze maatregel brengt de normale uitbetaling van de door deze laatste regeling gewaarborgde uitkeringen niet in gevaar.

De tweede bepaalt de Rijkssubsidie aan het pensioenstelsel der zelfstandigen voor het jaar 1981. Deze toelage wordt,

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren Aerts, Beerden, d'Alcantara, Tijl Declercq, Dupré, Langendries, Lernoux, Peeters, Steverlynck, van de Put. — de heren Boeykens, Burgeon, Delhayé, Mevr. Detiège, de heren Leclercq, Ramaekers, Marcel Remacle. — de heren Buchmann, Kubla, Louis Michel, Verberckmoes. — de heer Bernard. — de heer Desaeeyere.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bourgeois, Cauwenberghs, Mevr. Demeester-De Meyer, Mlle Devos, de heren Gheysen, Liénard, Moors, Marc Olivier, Pierret, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heer Wauthy. — de heren Anselme, Baldewijns, Bourry, Danschutter, Denison, Hancké, Onkelinx, Rigo. — de heer Willy De Clercq, Mevr. Duclos, de heren Knoop, Tromont, Van Belle. — de heren Fiévez, Gendebien. — de heren Schiltz, Van Grembergen.

Zie :

701 (1980-1981) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

18 DÉCEMBRE 1980

PROJET DE LOI

portant des mesures en vue de la couverture partielle des charges financières afférentes au déficit cumulé du régime de pension des travailleurs indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE (1)

PAR M. d'ALCANTARA

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet contient deux mesures destinées à alléger en 1981 les charges financières afférentes au déficit cumulé.

La première prévoit le transfert au régime de pension d'un montant de 1 milliard prélevé sur le boni du régime des prestations familiales. Cette mesure ne met pas en danger le service normal des prestations garanties par ce dernier régime.

La deuxième fixe le subside de l'Etat au régime de pension des travailleurs indépendants pour l'année 1981. Ledit

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. Aerts, Beerden, d'Alcantara, Tijl Declercq, Dupré, Langendries, Lernoux, Peeters, Steverlynck, van de Put. — MM. Boeykens, Burgeon, Delhayé, Mlle Detiège, MM. Leclercq, Ramaekers, Marcel Remacle. — MM. Buchmann, Kubla, Louis Michel, Verberckmoes. — M. Bernard. — M. Desaeeyere.

B. — Suppléants : MM. Bourgeois, Cauwenberghs, Mme Demeester-De Meyer, Mlle Devos, MM. Gheysen, Liénard, Moors, Marc Olivier, Pierret, Mme Tyberghien-Vandenbussche, M. Wauthy. — MM. Anselme, Baldewijns, Bourry, Danschutter, Denison, Hancké, Onkelinx, Rigo. — M. Willy De Clercq, Mme Duclos, MM. Knoop, Tromont, Van Belle. — MM. Fiévez, Gendebien. — MM. Schiltz, Van Grembergen.

Voir :

701 (1980-1981) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

voor een bedrag van 500 miljoen, aangewend voor de verwezenlijking van het doel dat dit ontwerp nastreeft.

Verscheidene leden betreuren dat reserves van het stelsel der kinderbijslagen worden overgeheveld naar het pensioenstelsel, terwijl de gezinspolitiek voor de zelfstandigen nog zulke tekorten vertoont.

Vanuit de Commissie wordt opgemerkt dat in tegenstelling tot wat de Minister in de bevoegde Senaatscommissie heeft verklaard er geen akkoord werd bereikt met betrekking tot de voorstellen die de Regering in juli en augustus 1980 aan de organisaties van de zelfstandigen heeft gedaan. Deze voorstellen hadden betrekking op de overheveling van 1 miljard van de sector kinderbijslagen van de zelfstandigen naar het pensioenstelsel.

De Minister geeft toe dat er toendertijd geen formeel akkoord werd bereikt omdat de voorstellen volgens de organisaties niet ver genoeg gingen.

De Minister licht vervolgens uitvoerig de wijze toe waar de Regering het gecumuleerd deficit dat einde 1980 29,2 miljard zal bedragen, wenst weg te werken.

Eerst en vooral maakt hij duidelijk dat er een volledige scheiding tussen verleden en toekomst wordt gemaakt of m.a.w. tussen het gecumuleerd deficit (zowel de aflossing als de financiële last) einde 1980 enerzijds en anderzijds het structureel deficit vanaf 1981. Het gecumuleerd deficit wordt op 31 december 1980 bevroren. De Regering zal deze schuld consolideren en in de toekomst amortiseren. Te dien einde zal er een aflossingsplan worden opgesteld. De nodige financiële middelen zullen door een lening moeten verkregen worden. Uit deze maatregelen blijkt duidelijk dat de zelfstandigen niet zelf voor het gecumuleerd deficit zullen moeten bijdragen.

Er wordt nochtans vanuit de Commissie opgemerkt dat door de vermindering in de toekomst van de Rijkssubsidie aan het regime een deel van de schuldenlast van het verleden op de schouders van de zelfstandigen zou kunnen worden gelegd.

Op de vraag welke dan van 1 januari 1981 af de lasten van de zelfstandigen zullen zijn, antwoordt de Minister dat de zelfstandigen vanaf deze datum het evenwicht van hun statuut zullen moeten waarborgen, hetgeen in de praktijk een verhoging van de bijdragen inhoudt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 2 wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Het geheel wetsontwerp wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

De Voorzitter-Rapporteur,

A. d'ALCANTARA

subside est affecté à concurrence de 500 millions à la réalisation de l'objet poursuivi par le présent projet.

Plusieurs membres regrettent que des réserves du régime des allocations familiales soient transférées au régime des pensions alors que la politique familiale en faveur des travailleurs indépendants est encore si insuffisante.

Certains membres de la Commission font observer que, contrairement à ce que le Ministre a déclaré à la commission compétente du Sénat, aucun accord n'a été réalisé au sujet des propositions que le Gouvernement a faites aux organisations d'indépendants en juillet et août 1980. Ces propositions concernaient le transfert d'un milliard du secteur des allocations familiales des indépendants au régime des pensions.

Le Ministre reconnaît qu'aucun accord n'avait été réalisé à l'époque parce que les organisations d'indépendants estimaient que la portée des propositions était trop limitée.

Le Ministre explique ensuite en détail de quelle manière le Gouvernement envisage d'éliminer le déficit cumulé, qui s'élèvera à 29,2 milliards à la fin de 1980.

Il tient à préciser tout d'abord que le passé et l'avenir sont traités comme deux choses totalement différentes, c'est-à-dire qu'une nette distinction est faite entre le déficit cumulé (aussi bien amortissement que charge financière) fin 1980 et le déficit structurel à partir de 1981. Le déficit cumulé est gelé au 31 décembre 1980. Le Gouvernement consolidera cette dette et procédera à l'avenir à son amortissement. Un plan d'amortissement sera établi à cette fin. Il faudra se procurer les moyens financiers nécessaires en recourant à un emprunt. Il ressort clairement de ces mesures que les indépendants ne devront pas supporter eux-mêmes l'effort financier à fournir en vue de résorber le déficit cumulé.

D'aucuns font cependant remarquer que, du fait de la réduction prévue du subside que l'Etat accorde au régime, une partie de l'endettement du passé pourrait être mise à charge des indépendants.

A la question de savoir quelles charges les indépendants devront supporter à partir du 1^{er} janvier 1981, le Ministre répond qu'à partir de cette date, les indépendants devront garantir l'équilibre de leur statut, ce qui implique en pratique une majoration des cotisations.

L'article 1 est adopté par 15 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 2 est adopté par 16 voix et 1 abstention.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 16 voix et 1 abstention.

Le Président-Rapporteur,

A. d'ALCANTARA