

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

22 MEI 1981

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET 1981

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER BERTOUILLE OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

Art. 22
(vroeger art. 19).

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat de plaatselijke autoriteiten verplicht worden om de wedden van het personeel bij de gemeenten en de O.C.M.W.'s via het Bestuur der Postcheques uit te betalen.

De Raad van beheer van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft hiertegen vier bezwaren uitgesproken:

1° Dit is een aantasting van de vrijheid van de gemeenten en van de leden van het gemeentepersoneel.

Dit precedent roept een gevaarlijk beginsel in het leven.

2° De op de P.R. geplaatste bedragen worden weggehaald bij het Gemeentekrediet, een openbare bankinstelling waarvan de goede werking de thesaurie van de Staat ten goede komt. Er is dus geen enkele geldige reden om de thesaurie van het Gemeentekrediet op het spel te zetten.

3° De financiële toestand van de gemeenten zal er nog slechter op worden.

Het Gemeentekrediet zal daardoor over aanzienlijk minder geldmiddelen beschikken en de plaatselijke overheden het krediet moeten weigeren waarvan ze leven.

Dat geldt reeds voor de voorschotten van het Gemeentekrediet aan O.C.M.W.'s die openbare ziekenhuizen beheren; die voorschotten zijn wegens het kastekort tot 25 miljard begrensd, zodat de openbare ziekenhuizen zich verplicht kunnen zien hun deuren te sluiten, indien ze hun personeel of hun leveranciers niet kunnen betalen.

Zie:

838 (1980-1981):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2 tot 27: Amendementen.
- N° 28: Verslag (Hoofdstukken VIII, IX en X).
- N° 29 tot 34: Amendementen.
- N° 35: Verslag (Hoofdstukken III, XII en XIV, Afdelingen 1 en 3).
- N° 36: Verslag (Hoofdstuk VII).
- N° 37: Verslag (Hoofdstukken I en IV).
- N° 38: Verslag (Hoofdstuk XI).
- N° 39: Verslag (Hoofdstukken V, XIII en XIV, Afdeling 4).
- N° 40: Verslag (Hoofdstuk VI).
- N° 41: Verslag (Hoofdstuk XIV, Afdeling 2).
- N° 42: Verslag (Hoofdstuk II).
- N° 43: Tekst door de Commissies aangenomen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

22 MAI 1981

PROJET DE LOI-PROGRAMME 1981

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. BERTOUILLE AU TEXTE ADOPTE PAR LES COMMISSIONS

Art. 22
(ancien art. 19).

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Il n'est pas acceptable d'imposer aux pouvoirs locaux que le personnel employé par des communes ou des C.P.A.S. soit obligatoirement payé à l'intervention de l'Office des Chèques postaux.

Le Conseil d'administration de l'Union des Villes et Communes belges formule à ce sujet quatre objections:

« 1° Il s'agit d'une atteinte à la liberté tant des communes que des membres du personnel communal.

On crée ainsi un dangereux précédent sur le plan du principe.

2° Les montants placés au C.C.P. sont enlevés au Crédit communal qui est une institution bancaire publique dont le bon fonctionnement allège d'autant la trésorerie de l'Etat. Il n'y a aucune raison valable de mettre ainsi en cause la trésorerie du Crédit communal.

3° La situation financière des communes en sera encore aggravée.

Le Crédit communal dont la trésorerie serait, de ce fait, diminuée sensiblement devra refuser de faire les ouvertures de crédit dont vivent les pouvoirs locaux.

C'est déjà le cas pour les avances du Crédit communal aux C.P.A.S. gérant des hôpitaux publics, qui viennent d'être plafonnées à 25 milliards par manque de trésorerie, avec le risque de voir les hôpitaux publics mis dans l'obligation de fermer leurs portes du fait du non-paiement du personnel ou des fournisseurs.

Voir:

838 (1980-1981):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 à 27: Amendements.
- N° 28: Rapport (Chapitres VIII, IX et X).
- N° 29 à 34: Amendements.
- N° 35: Rapport (Chapitres III, XII et XIV, Sections 1 et 3).
- N° 36: Rapport (Chapitre VII).
- N° 37: Rapport (Chapitres I et IV).
- N° 38: Rapport (Chapitre XI).
- N° 39: Rapport (Chapitres V, XIII et XIV, Section 4).
- N° 40: Rapport (Chapitre VI).
- N° 41: Rapport (Chapitre XIV, Section 2).
- N° 42: Rapport (Chapitre II).
- N° 43: Texte adopté par les Commissions.

Het hele wankle evenwicht van de gemeentefinanciën en de werking zelf van de gemeenten komt aldus in het gedrang. De Staat zal dan toch de nodige financiële middelen moeten vinden opdat de gemeenten verder zouden kunnen blijven werken.

4° De nodige financiële middelen voor de financiering van de investeringen der locale overheden zouden daardoor ook met hetzelfde bedrag worden verminderd. De gemeenten zullen minder bij het Gemeentekrediet kunnen lenen. De economische toestand van het land en de werkloosheid zullen nog verergeren.

De Raad van beheer vraagt daarom § 2 van artikel 5bis, dat volgens hem onaanvaardbaar is, weg te laten.

Een voor de plaatselijke overheden zo belangrijke aangelegenheid mag niet door de Koning geregeld worden. Ofwel wil de Regering de maatregel uitvoeren en dan kan alleen het Parlement beslissen of het bereid is hem aan de plaatselijke of gelijkgestelde overheden op te leggen, ofwel wil de Regering dat niet en dan moet § 2 worden weggelaten.

Die bezwaren zijn gegrond en dienen als verantwoording bij het amendement.

Art. 23
(vroeger art. 21)

Vóór het laatste lid van dit artikel een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Onverminderd de hierboven vermelde bepalingen worden de bijdragen van hogere autoriteiten aan de plaatselijke autoriteiten echter gestort op de rekening die elke gemeente bij het Gemeentekrediet heeft ».

VERANTWOORDING

De verantwoording stemt overeen met de vier bezwaren die tegen het ontwerp werden uitgebracht in de verantwoording van het amendement op artikel 22.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT
OP DE TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIES

Art. 22
(vroeger artikel 19)

- 1) in § 2, letters a), b) en c) weglaten.
- 2) In dezelfde § 2, letter d), de woorden « lokaal of » weglaten.

VERANTWOORDING

Uitgezonderd voor het Brussels gewest en voor de zogenaamde faciliteitengemeenten behoren bedoelde zaken tot de bevoegdheid van de gewestraden.

Art. 23
(vroeger artikel 21)

Letters b) en b) weglaten.

Art. 42
(vroeger artikel 48).

- 1) Op de vierde, vijfde en zesde regel, de woorden

« de maatregelen treffen die hij nodig acht in de sector van de energieprijzen en dit in alle stadia van import, produktie en commercialisering »

vervangen door de woorden

« in de sector van de energieprijzen, in alle stadia van import, produktie en commercialisering, de maatregelen treffen die hij nodig acht :

» a) met het oog op de prijsverminderingen in zover zij voortvloeien uit buitengewone winstmarges en/of uit afnemende tarieven die de kleine en zuinige verbruikers bestraffen ;

C'est donc tout l'équilibre déjà compromis des finances communales et le fonctionnement même des communes qui risquent d'être mis par terre. L'Etat devra quand même trouver alors les moyens financiers nécessaires pour que les communes puissent continuer à fonctionner.

4° Les moyens financiers nécessaires pour financer les investissements des pouvoirs locaux seraient également, de ce fait, diminués d'autant. Les communes ne pourront emprunter auprès du Crédit communal que dans une mesure plus limitée. On aggravera encore la situation économique du pays et le chômage.

Le Conseil d'administration demande, dès lors, de supprimer le § 2 de l'article 5bis qui lui paraît inacceptable.

On ne peut laisser au Roi le soin de décider dans une matière aussi importante pour les pouvoirs locaux. Ou bien le Gouvernement veut appliquer la mesure et seul le Parlement doit décider s'il accepte ou non que les pouvoirs locaux ou assimilés y soient soumis, ou bien le Gouvernement ne veut pas l'appliquer aux communes et alors il faut supprimer le § 2.

Ces objections sont judicieuses et justifient cet amendement.

Art. 23
(ancien art. 21)

Avant le dernier alinéa de cet article, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Toutefois et par dérogation aux dispositions ci-dessus, les interventions financières des pouvoirs supérieurs au profit des pouvoirs locaux sont versées au compte ouvert auprès du Crédit communal de Belgique au nom du pouvoir local intéressé ».

JUSTIFICATION

Elle est identique et correspond aux quatre objections formulées à l'égard du projet dans la justification de l'amendement à l'article 22.

A. BERTOUILLE.

II. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. VAN GEYT
AU TEXTE ADOPTÉ
PAR LES COMMISSIONS

Art. 22
(ancien article 19)

- 1) Au § 2, supprimer les lettres a, b et c.
- 2) Au même § 2, lettre d, supprimer les mots « ou local ».

JUSTIFICATION

Sauf dans le cas de la région bruxelloise et des communes dites à facilités, ces matières relèvent de la compétence des conseils régionaux.

Art. 23
(ancien article 21)

Supprimer les lettres b et d.

Art. 42
(ancien art. 48).

- 1) Aux quatrième, cinquième, sixième et septième lignes, remplacer les mots

« prendre, dans le secteur des prix de l'énergie et à tous les stades de l'importation, de la production et de la commercialisation, les mesures qu'il juge nécessaire »

par les mots :

« prendre, dans le secteur des prix de l'énergie et à tous les stades de l'importation, de la production et de la commercialisation, les mesures qu'il juge nécessaires :

» a) en vue de réduire les prix, dans la mesure où cette réduction trouve sa justification dans des tarifs dégressifs, qui pénalisent les petits consommateurs qui économisent l'énergie ;

» b) met het oog op het veilig stellen van het overwicht van de publieke sector in elk van de noodzakelijke takken in dit domein en vooral in deze van de elektriciteit. »

2) Op de zevende regel de woorden

« Deze maatregelen »

vervangen door de woorden

« De maatregelen voorzien in a) en b) ».

L. VAN GEYT.

M. LEVAUX.

» b) en vue de sauvegarder la prépondérance du secteur public dans chacune des branches indispensables de ce domaine et, en particulier, dans celle de l'électricité. »

2) A la septième ligne, remplacer les mots

« Ces mesures »

par les mots

« Les mesures prévues au a) et au b) ».

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN KNOOPS EN TROMONT OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

Art. 22

(vroeger art. 19)

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Bij wijze van proef worden alle werkloosheidsuitkeringen betaald via het Bestuur der Postchecks, op een rekening die op naam van de begunstigde wordt geopend.

» De betaling van de werkloosheidsuitkeringen geschiedt ambtshalve van hand tot hand indien op de girorekening op naam van de werkloze beslag werd gelegd of indien ervan afstand werd gedaan.

» Dit artikel treedt in werking op 1 juli 1981. »

VERANTWOORDING

De uitbreiding van de bedrijvigheid van de Postchecks is vatbaar voor discussie.

Op een groots experiment, maar met minder risico's, op te zetten stellen wij voor dat de werkloosheidsuitkeringen via de Postchecks worden betaald.

Voorts zij opgemerkt dat de talrijke hold-ups die toernogtoe werden gepleegd op personen die werkloosheidsuitkeringen moeten gaan uitbetalen, al tientallen miljoenen aan de Schatkist hebben gekost. Ook al blijkt het experiment negatief, het zal waarschijnlijk toch niets meer kosten aan de Schatkist.

Artt. 23 tot 25.

(vroeger artt. 21 tot 23)

Deze artikelen weglaten.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. KNOOPS ET TROMONT AU TEXTE ADOPTE PAR LES COMMISSIONS

Art. 22

(ancien art. 19)

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« A titre d'essai, toutes les allocations de chômage seront payées à l'intervention de l'Office des chèques postaux à un compte ouvert au nom du bénéficiaire.

» Le paiement de l'allocation de chômage s'effectue d'office de la main à la main en cas de saisie ou de cession affectant le compte de chèques postaux ouvert au nom du chômeur.

» Cet article entre en vigueur le 1^{er} juillet 1981. »

JUSTIFICATION

L'extension d'activité des C.C.P. prête à discussion.

Afin de tenter une expérience importante mais avec moins de risques, nous proposons le paiement par C.C.P. des allocations de chômage.

Il y a lieu de noter par ailleurs que les nombreux hold-up commis sur des personnes devant payer des allocations de chômage ont coûté jusqu'ici des dizaines de millions au Trésor. Même s'il se révélait négatif, l'essai proposé ne coûterait plus que probablement rien au Trésor.

Artt. 23 à 25.

(anciens art. 21 à 23)

Supprimer cet article.

E. KNOOPS.

M. TROMONT.

IV. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER GLINEUR OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

Artikel 1.

1) In § 2, de nummers 1), 4) en 5) weglaten.

2) In § 3, het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het financieel evenwicht van de sociale zekerheid zal niet worden hersteld door :

a) ten behoeve van een bijzonder fonds dat, naar het heet, wordt opgericht om in het financieel evenwicht van de sociale-zekerheids-

IV. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. GLINEUR AU TEXTE ADOPTE PAR LES COMMISSIONS

Article 1^{er}.

1) Au § 2, supprimer les n^{os} 1), 4) et 5).

2) Au § 3, supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Ce n'est pas :

a) en enlevant au profit d'un fonds spécial soi-disant destiné à réaliser l'équilibre financier des organismes de sécurité sociale, les

instellingen te voorzien, beslag te leggen op de reserves van het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de lokale en regionale besturen;

b) de regeling voor ziekte- en invaliditeitsverzekering voor zelfstandigen een gedeelte van de voor haar bestemde toelagen te ontlenen;

c) noch door 750 miljoen weg te nemen van het reservefonds van de kinderbijslag en het kraamgeld voor werknemers en 100 miljoen van de reserves van de kinderbijslag voor zelfstandigen, terwijl tot op heden nog geen schikkingen werden getroffen om een prenatale toeslag te verhalen voor 6 prenatale raadplegingen met toeslag en kredieturen.

Het financieel evenwicht van de sociale zekerheid zal pas worden hersteld wanneer de Staat de door hem verschuldigde toelagen aan de verschillende sociale zekerheidsregelingen zal hebben betaald.

Art. 2.

Paragraaf 4 weglaten.

VERANTWOORDING

In het verslag over het ontwerp van herstellwet inzake de sociale zekerheid en de welvaartsvastheid in 1981 heeft de Minister duidelijk gepreciseerd dat de rijkstegemoetkoming, wat betreft de toelagen aan de verschillende sociale zekerheidsregelingen, vanaf 1982 opnieuw in percentages zou worden vastgesteld. De tekst van § 4, waarvan wij de weglating voorstellen, geeft ons dienaangaande geen enkele garantie.

Art. 3 (nieuw).

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 66 van de voornoemde gecoördineerde wetten wordt opgeheven ».

Art. 4 (nieuw).

Dit artikel weglaten.

Art. 5 (nieuw).

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De Regering heeft een klare en duidelijke verantwoording gegeven in verband met de draagwijdte van de artikelen 2bis, 2ter en 2quater, die de artikelen 3, 4 en 5 zijn geworden en waarvan wij de weglating voorstellen. Het komt er immers op aan de schadeloosstelling voor een arbeidsongeval of een beroepsziekte te beperken wanneer de toegekende vergoeding gecumuleerd wordt met een rustpensioen. Welnu er is gebleken dat degenen die door het wetsontwerp worden beoogd, precies de werknemers zijn die het zwaarst getroffen zijn door een beroepsziekte of die de ergste handicap hebben opgelopen ingevolge een arbeidsongeval.

De kamerleden die deze bepalingen goedkeuren en onze amendementen verwerpen, zullen, wanneer deze door ons aangeklaagde maatregelen in werking zullen treden, niet kunnen beweren dat zij de draagwijdte ervan niet kenden.

Art. 6 (vroeger art. 3).

Dit artikel weglaten.

Art. 7 (vroeger art. 4).

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Wij weigeren aan de regering volmachten te geven die ertoe strekken, bij middel van in Ministerraad overlegde besluiten, wetten te wijzigen die door het Parlement zijn aangenomen, en met name de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen die handelt over de verpleegdagprijs, de rijkstoelagen en de tekorten in de ziekenhuizen.

Art. 13 (vroeger art. 10).

In het voorlaatste lid van dit artikel, de woorden « berekend in functie van het gemiddelde van de laatste twaalf maanden, voorafgaand aan de ingang van het brugpensioen » weglaten.

réserves existantes de la caisse spéciale pour allocations familiales des administrations locales et régionales;

b) en s'appropriant une partie des subventions destinées au régime d'assurance maladie-invalidité des travailleurs indépendants;

c) ni en prélevant 750 millions sur les fonds de réserve des allocations familiales et de naissance des travailleurs salariés et 100 millions sur les réserves des allocations familiales des indépendants, alors qu'aucune disposition n'a encore été prise à ce jour en vue d'octroyer des allocations prénatales couvrant 6 consultations prénatales avec allocations et crédits d'heures,

que l'équilibre financier de la sécurité sociale pourra être rétabli, mais bien par le versement des subventions légales dues par l'Etat aux différents régimes de sécurité sociale.

Art. 2.

Supprimer le § 4.

JUSTIFICATION

Dans le rapport sur le projet de loi de redressement relatif à la sécurité sociale et le bien-être 1981, il fut bien précisé par le Ministre qu'à partir de 1982, l'intervention de l'Etat, quant aux subventions des différents régimes de la sécurité sociale seraient à nouveau exprimées en pourcentage. Or, le texte du § 4 dont nous demandons la suppression ne nous donne aucune garantie à ce sujet.

Art. 3 (nouveau).

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 66 des lois coordonnées précitées est supprimé ».

Art. 4 (nouveau).

Supprimer cet article.

Art. 5 (nouveau).

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La justification donnée par le gouvernement sur la portée des articles 2bis, 2ter, 2quater devenus les articles 3, 4 et 5, dont nous proposons la suppression, est claire et précise; l'objet de ces articles vise en fait à réduire la réparation découlant d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle, lorsqu'il y a cumul dans le cas présent avec une pension de retraite. Or, il se dégage que sont visés, par le projet de loi, les travailleurs les plus gravement atteints par la maladie professionnelle ainsi que ceux les plus gravement handicapés par un accident du travail.

Les parlementaires qui voteront ces dispositions et repousseront nos amendements ne pourront prétendre, lors de l'entrée en vigueur de ces mesures que nous dénonçons, ignorer leur portée.

Art. 6 (ancien art. 3).

Supprimer cet article.

Art. 7 (ancien art. 4).

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Nous refusons d'accorder au gouvernement des pouvoirs spéciaux destinés à modifier par arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres, des lois votées par le Parlement et notamment la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux et portant sur le coût de la journée d'entretien, le subside de l'Etat et le déficit des hôpitaux.

Art. 13 (ancien art. 10).

A l'avant-dernier alinéa de cet article supprimer les mots « calculée en fonction de la moyenne des douze derniers mois précédant la date de prise en cours de la prépension ».

VERANTWOORDING

Steunend op de passus van de memorie van toelichting met betrekking tot dit artikel, zouden de bepalingen, waarvan wij de weglating voorstellen, ertoe strekken een eind te maken aan de misbruiken die erin bestaan het referteloon d.w.z. het laatste maandloon dat de werknemer ontvangen heeft, abnormaal te doen stijgen.

Wij geloven niet dat die verantwoording de ware reden aangeeft van de voorgestelde wijziging; die ware reden ligt in het feit dat het gemiddelde loon tijdens de laatste twaalf maanden die aan de ingang van het bruggensioen voorafgaan, noodgedwongen lager zal liggen dan het tijdens de laatste maand ontvangen loon.

Een dergelijke maatregel is wel in overeenstemming met het regeringsbeleid dat erop gericht is de sociale verworvenheden te beknotten.

JUSTIFICATION

Si l'on se réfère à la partie de l'exposé des motifs du projet traitant de cet article, les dispositions que nous proposons de supprimer visaient à mettre fin aux abus consistant à gonfler anormalement la rémunération de référence, c'est-à-dire la dernière mensualité touchée par le travailleur.

Nous ne pensons pas que le véritable motif de la modification proposée se situe dans cette justification, mais bien dans le fait que la moyenne des douze mois de salaire précédant la date de prise de cours de la prépension ne peut qu'être forcément inférieure à la rémunération obtenue au cours du dernier mois.

Cette mesure se situe bien dans la ligne politique du gouvernement qui consiste à rogner sur les acquis sociaux.

G. GLINEUR.

V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR MEVR. DINANT
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

Art. 6
(vroeger art. 3).

A. — In hoofddorde.

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde.

« In fine » van dit artikel, de woorden

« 1 januari 1983 »

vervangen door de woorden

« 1 januari 1982 ».

Art. 7
(vroeger art. 4).

Dit artikel weglaten.

V. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR MME DINANT
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LES COMMISSIONS

Art. 6
(ancien art. 3).

A. — En ordre principal.

Supprimer cet article.

B. — Subsidiairement.

« In fine » de cet article, remplacer les mots

« 1^{er} janvier 1983 »

par les mots

« 1^{er} janvier 1982 ».

Art. 7
(ancien art. 4).

Supprimer cet article.

N. DINANT.

M. LEVAUX.

VI. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER LEVAUX
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

Art. 37
(vroeger art. 43).

1) « In fine » van 1^o, het bedrag

« 30 000 frank »

vervangen door het bedrag

« 100 000 frank ».

2) Het 3^o weglaten.

Art. 40
(vroeger art. 46).

Dit artikel weglaten.

M. LEVAUX.

N. DINANT.

L. VAN GEYT.

VI. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. LEVAUX
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LES COMMISSIONS

Art. 37
(ancien art. 43).

1) « In fine » du 1^o, remplacer le montant de

« 30 000 francs »

par le montant de

« 100 000 francs ».

2) Supprimer le 3^o.

Art. 40
(ancien art. 46).

Supprimer cet article.

VII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER NOLS
OP DE TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIES

Art. 35
(vroeger art. 41).

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De Staatskas betaalt jaarlijks aan de gemeente waar de overtreding is vastgesteld, 20 % terug van het bedrag der sommen die krachtens het vorige lid zijn geheven. »

VERANTWOORDING

De gemeenten hebben met ernstige financiële moeilijkheden af te rekenen en moeten zware lasten dragen, zonder dat daarin verbetering wordt gebracht door het onderhavige wetsontwerp.

Om de gemeentelijke financiën enig soelaas te geven stellen wij dan ook voor dat aan de gemeenten wordt terugbetaald een gedeelte van de sommen die bij overtreding van de reglementen betreffende de politie over het wegverkeer worden geheven, voor zover die overtreding op hun grondgebied wordt vastgesteld.

Als men er van uitgaat dat de kosten voor het optreden van de Rijkswacht en de gemeentepolitie 30 % van de geheven sommen bedragen, lijkt het billijk dat 20 % van die sommen aan de gemeente wordt afgedragen.

VII. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. NOLS
AU TEXTE ADOPTE
PAR LES COMMISSIONS

Art. 35
(ancien art. 41).

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le Trésor public ristourne annuellement à la commune du lieu de constatation de l'infraction, 20 % du montant des sommes perçues en vertu de l'alinéa précédent. »

JUSTIFICATION

Les communes sont actuellement confrontées à de graves difficultés financières et grevées de lourdes charges sans que le présent projet de loi n'apporte d'améliorations.

C'est pourquoi, afin de soulager les finances communales, nous proposons de ristourner aux communes une partie des sommes perçues en cas d'infractions aux règlements relatifs à la police de la circulation routière constatées sur leur territoire.

Si l'on évalue à 30 % du montant des sommes perçues les frais occasionnés par l'intervention de la gendarmerie et de la police communale, il semble équitable d'en réserver 20 % à la commune.

R. NOLS.
A. DE BEUL.
A. BERTOUILLE.

VIII. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DESAEYERE
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE
COMMISSIES

Art. 39
(vroeger art. 45).

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het Landbouwfonds ingeschreven in de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Landbouw voor het begrotingsjaar 1981, ontvangt 240 miljoen ».

Art. 41
(vroeger art. 47).

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Met het oog op een beter budgettair inzicht en controle zal voor de toekomst een realistische schatting van het deficit en van de nodige middelen worden gemaakt ».

VERANTWOORDING

Een efficiënte controle op de subsidiëring is op dit ogenblik onmogelijk.

Art. 42
(vroeger art. 48).

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« In overeenstemming met de opties in verband met het energiebeleid zullen de energieprijzen rekening houden met de milieukosten en met de noodzakelijkheid om energiebesparingen af te dwingen zodanig dat de schok van de gestegen energieprijzen geleidelijk door onze economie kan opgevangen worden ».

VIII. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DESAEYERE
AU TEXTE ADOPTE PAR LES COMMISSIONS

Art. 39
(ancien art. 45).

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Fonds agricole, inscrit à la section particulière du budget du Ministère de l'Agriculture pour l'année budgétaire 1981, obtiendra 240 millions ».

Art. 41
(ancien art. 47).

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« Afin d'améliorer la transparence et le contrôle budgétaires, le déficit et les moyens nécessaires pour y remédier feront, à l'avenir, l'objet d'une évaluation réaliste ».

JUSTIFICATION

Actuellement, il est impossible d'exercer un contrôle efficace sur l'octroi des subsides.

Art. 42
(ancien art. 48).

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« Conformément aux options prises en matière de politique énergétique, les prix de l'énergie seront fixés, compte tenu des dépenses requises pour la protection de l'environnement et de la nécessité d'imposer des économies d'énergie telles que notre économie puisse absorber progressivement le choc provoqué par la hausse du prix de l'énergie ».

VERANTWOORDING

De manifeste tegenspraak tussen de memorie van toelichting en de energieresoluties vergt een rechtzetting.

Art. 55bis (nieuw).

Een artikel 55bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« In hetzelfde Wetboek wordt een nieuw artikel 76bis ingevoegd, luidend als volgt :

» Art. 76bis. — Het belastbaar inkomen wordt uitgedrukt in constante prijzen van het vorige jaar via het delen door de index van de kleinhandelsprijzen ».

VERANTWOORDING

Het is dit bedrag, uitgedrukt dus in prijzen van het vorig jaar, dat als basis dient voor de berekening van de belasting in de artikelen 77, 78 en 79. De aldus verkregen belasting zal automatisch dus ook uitgedrukt zijn in constante prijzen van het vorige jaar.

Art. 55ter (nieuw).

Een artikel 55ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« In hetzelfde Wetboek wordt een nieuw artikel 80bis ingevoegd, luidend als volgt :

» Art. 80bis. — De te betalen belasting wordt verkregen door de belasting, uitgedrukt in constante prijzen van het vorig jaar, te vermenigvuldigen met de index van de kleinhandelsprijzen ».

VERANTWOORDING

Op deze manier wordt de belasting uitgedrukt in prijzen van het lopende jaar.

Naar aanleiding van de amendementen tot invoeging van een artikel 55bis (nieuw) en van een artikel 55ter (nieuw) zij nog gewezen op het volgende :

Door de belastingsschaal niet te indexeren wordt ieder jaar een « sluipende » belastingverhoging doorgevoerd wat ondemocratisch is en sociaal vermits vooral de lagere inkomensklassen en de gezinnen met meer kinderen worden getroffen. Het Parlement moet zijn prerogatieven behouden en ieder jaar expliciet eventuele belastingverhogingen goedkeuren.

W. DESAEYERE.

JUSTIFICATION

La contradiction manifeste entre l'exposé des motifs et les résolutions prises en matière d'énergie appelle une rectification.

Art. 55bis (nouveau).

Insérer un article 55bis (nouveau), libellé comme suit :

« Dans le même Code, il est inséré un article 76bis (nouveau), libellé comme suit :

» Art. 76bis. — Le revenu imposable est exprimé en prix constants de l'année précédente en divisant le montant des revenus recueillis par l'indice des prix à la consommation ».

JUSTIFICATION

C'est ce montant, exprimé en prix de l'année précédente, qui sert de base au calcul de l'impôt conformément aux articles 77, 78 et 79. L'impôt ainsi obtenu sera donc aussi automatiquement exprimé en prix constants de l'année précédente.

Art. 55ter (nouveau).

Insérer un article 55ter (nouveau), libellé comme suit :

« Dans le même Code, il est inséré un article 80bis, libellé comme suit :

» Art. 80bis. — L'impôt dû s'obtient en multipliant l'impôt exprimé en prix constants de l'année précédente par l'indice des prix à la consommation ».

JUSTIFICATION

L'impôt est ainsi exprimé en prix de l'année en cours.

Les amendements visant à insérer un article 55bis (nouveau) et un article 55ter (nouveau) appellent encore l'observation suivante :

La non-indexation des barèmes fiscaux entraîne chaque année une augmentation camouflée de l'impôt, ce qui est antidémocratique et antisocial, puisque cette augmentation touche surtout les bas revenus et les familles avec enfants. Le Parlement doit conserver ses prérogatives et voter annuellement les majorations d'impôt éventuelles.

IX. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN KNOOPS EN W. DE CLERCQ
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES

Art. 51 (nieuw).

A. — In hoofddeel :

Dit artikel doen voorafgaan door een § 1, luidend als volgt :

« § 1. In artikel 23bis, § 1, 1°, ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen door de wet van 10 februari 1981 wordt het percentage « 5 % » vervangen door « 25 % ».

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel doen voorafgaan door een § 1, luidend als volgt :

« § 1. In artikel 23bis, § 1, 1°, ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen door de wet van 10 februari 1981, wordt het percentage « 5 % » vervangen door « 15 % ».

IX. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR MM. KNOOPS ET W. DE CLERCQ
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LES COMMISSIONS

Art. 51. (nouveau).

A. — En ordre principal :

Faire précéder cet article par un § 1, libellé comme suit :

« § 1. Dans l'article 23bis, § 1, 1°, inséré dans le Code des impôts sur les revenus par la loi du 10 février 1981, le taux de « 5 % » est remplacé par le taux de « 25 % ».

B. — Subsidiairement :

Faire précéder cet article par un § 1, libellé comme suit :

« § 1. Dans l'article 23bis, au § 1, 1°, inséré dans le Code des impôts sur les revenus par la loi du 10 février 1981, le taux de « 5 % » est remplacé par le taux de « 15 % ».

VERANTWOORDING

Die wijziging van het percentage van 5 tot 25 % wordt voorgesteld om het cijfer « 5 % » in overeenstemming te brengen met het percentage dat wij in ons amendement op artikel 57 hebben voorgesteld.

Voorts heeft artikel 57 alleen betrekking op de winsten van de vennootschappen. Het gaat niet op dat de verhoging van de investeringsreserve niet geldt voor de natuurlijke personen, met name ambachtslieden, landbouwers en zelfstandigen, nu iedereen het erover eens is dat zij een stuwende kracht zijn achter het economische herstel.

Indien het bedrag 25 % door de commissie niet wordt aangenomen, wordt in bijkomende orde voorgesteld om het te vervangen door 15 %, wat gelijk zou lopen met het bedrag dat op de vennootschappen toepasbaar is.

JUSTIFICATION

La modification du taux de 5 à 25 % est proposée afin de mettre le taux de 5 % en concordance avec le taux proposé dans notre amendement à l'article 57.

D'autre part, l'article 57 ne vise que les bénéfices des sociétés. Il est anormal d'exclure de l'augmentation de la réserve d'investissement les personnes physiques, notamment les artisans, les agriculteurs et les indépendants, à l'heure où chacun s'accorde à dire qu'ils sont un des fers de lance de la relance économique.

A titre subsidiaire, si le taux de 25 % ne pouvait pas être adopté par la commission, il est proposé de le remplacer par le taux de 15 %, ce qui représenterait un parallèle avec le taux applicable aux sociétés.

E. KNOOPS.

W. DE CLERCQ.

**X. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER KUIJPERS
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIES**

Art. 47

(vroeger art. 53).

A. — In hooforde.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 53 (*Stuk n° 838/19*).

B. — In bijkomende orde.

De tekst van § 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. Aan artikel 30, § 1, van dezelfde wet wordt een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

» Wanneer het aannemen van het werkelijk aantal ingeschreven studenten, bedoeld in artikel 27, § 3, 2°, een overschrijding van het betrokken krediet op de begroting van ontwikkelingssamenwerking meebrengt, wordt het aantal studenten dat voor subsidiëring in aanmerking komt, verminderd voor de instellingen van het taalregime die gezamenlijk een groter aantal van deze studenten opnemen dan hun aandeel in de subsidieerbare Belgische studenten. De Koning bepaalt bij in Ministerraad overlegd besluit, de modaliteiten van deze vermindering, waarvan de spreiding over de instellingen van dat taalregime overeenkomt met de spreiding van deze studenten uit ontwikkelingslanden. »

W. KUIJPERS.

**X. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. KUIJPERS
AU TEXTE ADOPTE PAR LES COMMISSIONS**

Art. 47

(ancien art. 53).

A. — En ordre principal.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 53 (*Doc. n° 838/19*).

B. — Subsidiairement.

Remplacer le texte du § 2 par ce qui suit :

« § 2. L'article 30, § 1, de la même loi, est complété par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

» Lorsque la prise en considération du nombre réel d'étudiants inscrits visés à l'article 27, § 3, 2°, entraîne un dépassement du crédit concerné du budget de la Coopération au développement, le nombre d'étudiants qui entrent en ligne de compte pour la subvention est réduit en ce qui concerne les institutions du régime linguistique qui accueillent ensemble un nombre de ces étudiants supérieur à leur part d'étudiants belges pouvant être pris en considération pour la subvention. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de cette réduction, dont la répartition entre les institutions de ce régime linguistique correspond à celle des étudiants ressortissants de pays en voie de développement. »