

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

1 OKTOBER 1981

WETSONTWERP

betreffende sommige personeelsleden van de
Rijksbesturen en instellingen van openbaar nut

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 10 juli 1972 houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten (*Belgisch Staatsblad* van 15 juli 1972) heeft verscheidene overheden gemachtigd verordeningen uit te vaardigen om tijdelijke ambtenaren en tot wederopzeggens in dienst genomen personeelsleden tot vacante vaste betrekkingen toe te laten voor zover zij uiterlijk op de datum van inwerkingtreding van genoemde wet, nl. uiterlijk op 25 juli 1972, in dienst waren.

Anderzijds bepaalt de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1973) dat de aanwervingen uitsluitend volgens de regels bepaald in de statuten geschieden (art. 51, § 2) en dat elke aanwerving welke met miskennen van die bepaling geschiedt van rechtswege nietig is (art. 51, § 5).

Het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de werving van personeelsleden in de besturen en andere diensten van de ministeries (*Belgisch Staatsblad* van 22 maart 1974; datum van inwerkingtreding: 1 april 1974) en het koninklijk besluit van 1 maart 1976 betreffende de werving van de personeelsleden van sommige instellingen van openbaar nut (*Belgisch Staatsblad* van 3 april 1976; datum van inwerkingtreding: 13 april 1976) bepalen, in uitvoering van voornoemd artikel 51, onder welke voorwaarden nog personeel tijdelijk of bij arbeidsovereenkomst mag worden aangehouden of in dienst genomen.

Daaruit volgt dat het over het tijdvak van 25 juli 1972 tot 1 april 1974, respectievelijk tot 13 april 1976, nog mogelijk was personeelsleden tijdelijk te benoemen of tot wederopzeggens in dienst te nemen, maar dat deze geen aanspraak kunnen maken op de regularisatie die bij de wet van 10 juli 1972 werd ingesteld.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

1^{er} OCTOBRE 1981

PROJET DE LOI

relatif à certains agents des administrations de
l'Etat et organismes d'intérêt public

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 10 juillet 1972 permettant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics (*Moniteur belge* du 15 juillet 1972) a donné à diverses autorités le pouvoir de prendre des règlements pour admettre aux emplois permanents vacants, les agents temporaires et les personnes engagées à titre précaire, pour autant qu'il soient en fonction au plus tard à la date d'entrée en vigueur de ladite loi, c'est-à-dire au plus tard le 25 juillet 1972.

D'autre part, la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 (*Moniteur belge* du 29 décembre 1973) a prévu que les recrutements sont effectués exclusivement selon les règles prévues par les statuts (art. 51, § 2) et que tout recrutement effectué en méconnaissance de cette disposition est nul de plein droit (art. 51, § 5).

L'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères (*Moniteur belge* du 22 mars 1974; date d'entrée en vigueur: 1^{er} avril 1974) et l'arrêté royal du 1^{er} mars 1976 relatif au recrutement des agents de certains organismes d'intérêt public (*Moniteur belge* du 3 avril 1976; date d'entrée en vigueur: le 13 avril 1976) définissent, en exécution de l'article 51 précité, les conditions sous lesquelles du personnel peut être recruté à titre temporaire ou être engagé par contrat de louage de travail.

Il en résulte que, pendant la période du 25 juillet 1972 au 1^{er} avril 1974, respectivement au 13 avril 1976, des agents ont pu être nommés à titre temporaire ou engagés à titre précaire, mais ne peuvent pas bénéficier de la régularisation prévue par la loi du 10 juillet 1972.

Deze personeelsleden hebben thans reeds verscheidene jaren administratieve ervaring opgedaan. Sommigen verzuchten naar een vaste betrekking.

Een strikte toepassing van het statuut van het Rijkspersoneel zou het hen, zelfs wanneer zij slagen voor een vergelijkend wervingsexamen, onmogelijk kunnen maken vast benoemd te worden wanneer de geldigheidsduur van de wervingsreserve waarin zij opgenomen zijn, verstrijkt voordat de reserve uitgeput is.

Dit ontwerp beoogt deze anomalie te verhelpen. Het biedt de betrokkenen die voor een vergelijkend wervingsexamen geslaagd zijn de gelegenheid met het oog op hun toelating tot de stage opgenomen te worden in het quotum van betrekkingen dat diverse wetten hebben ingesteld voor verscheidene categorieën van begunstigten (personeel in Afrika, personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, militairen van het tijdelijk kader). Het ontwerp kent dit voordeel slechts toe aan de begunstigten die zich binnen de tamelijk korte termijn van drie jaar voor de vergelijkende wervingsexamens laten inschrijven.

Tenslotte worden de begunstigten van het vergelijkend examen vrijgesteld indien zij voorheen reeds geslaagd waren voor eenzelfde vergelijkend examen zonder bij deze gelegenheid batig gerangschikt geweest te zijn.

Onderzoek van de artikelen

Artikel 1 bepaalt het toepassingsveld van de wet. Zij beoogt de personeelsleden die gedurende de periode van 25 juli 1972 tot en met 31 maart 1974, respectievelijk tot en met 12 april 1976, in tijdelijk verband werden benoemd of tot wederopzegging in dienst werden genomen.

Artikel 2 biedt bedoelde personeelsleden de gelegenheid het voordeel te genieten van het quotum van 50 % dat bij de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten op het personeel in Afrika werd ingesteld. Dit quotum geeft aan de begunstigten die geslaagd zijn voor het vergelijkend wervingsexamen, de zekerheid tot de stage te worden toegelaten.

Artikel 3 is bedoeld om de begunstigde personeelsleden aan te zetten de vergelijkende wervingsexamens binnen een korte termijn af te leggen. Het voorziet eveneens in een vrijstelling van het vergelijkend examen voor de begunstigten die sedert hun aanwerving als tijdelijke of hun indienstneming reeds voor eenzelfde vergelijkend examen geslaagd waren maar zich niet batig hebben kunnen rangschikken.

Dit is, Dames en Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U ter beraadslaging voor te leggen.

De Minister van Openbaar Ambt,

Ph. MAYSTADT.

Ces agents ont acquis une expérience administrative non négligeable. Certains aspirent à des emplois définitifs.

L'application stricte du statut des agents de l'Etat pourrait, même en cas de réussite du concours de recrutement, les empêcher d'accéder à des emplois définitifs lorsque la réserve de recrutement où ils figurent vient à être périmée avant d'être épuisée.

Le présent projet apporte un remède à cette anomalie. Il permet aux intéressés qui sont lauréats d'un concours de recrutement d'être classés en vue de leur admission au stage dans le quota d'emplois que diverses lois ont prévu en faveur de plusieurs catégories de bénéficiaires (personnel d'Afrique, personnel licencié à la suite de la fermeture totale ou partielle des charbonnages, militaires du cadre temporaire). Il n'accorde toutefois cet avantage qu'aux bénéficiaires qui s'inscrivent aux concours dans un délai assez bref de trois ans.

Enfin, les bénéficiaires sont dispensés du concours pour autant qu'ils aient antérieurement réussi un concours similaire sans toutefois avoir été classés en ordre utile à cette occasion.

Examen des articles

L'article 1^{er} définit le champ d'application de la loi. Celle-ci vise le personnel nommé à titre temporaire ou engagé à titre précaire pendant la période du 25 juillet 1972 au 31 mars 1974, respectivement au 12 avril 1976 y compris.

L'article 2 permet aux agents visés de bénéficier du quota de 50 % prévu par les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964. Ce quota assure le droit à être admis au stage aux bénéficiaires lauréats du concours de recrutement.

L'article 3 est destiné à inciter les agents bénéficiaires à présenter dans un délai court les concours de recrutement. Il prévoit également une dispense du concours au profit des bénéficiaires qui, depuis leur recrutement à titre temporaire ou leur engagement, ont satisfait à un concours similaire sans être classés en ordre utile.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de la Fonction publique,

Ph. MAYSTADT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17^e maart 1981 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende sommige personeelsleden van sommige Rijkbesturen die tussen 25 juli 1972 en 1 april 1974 in dienst werden genomen », heeft de 29^e juni 1981 het volgend advies gegeven :

Indieningsbesluit

Daar het advies van de Raad van State bij de memorie van toelichting moet worden gevoegd, dient de verwijzing ernaar te vervallen.

Aangezien geen enkele tekst voorschrijft dat over het ontwerp in Ministerraad moet worden beraadslaagd, is de vermelding van die formaliteit niet onmisbaar. De Regering kan het evenwel dienstig achten aan de Wetgevende Kamers te laten weten dat die beraadslaging in het onderhavige geval heeft plaatsgehad.

Artikelen

Artikel 1.

De volgende tekst wordt voorgesteld voor paragraaf 1 :

« § 1. Voor deze wet komen in aanmerking, wanneer zij zich kandidaat stellen voor vaste betrekkingen die verleend worden overeenkomstig de reglementering betreffende de werving van het rijkspersoneel, de personeelsleden van de besturen en andere diensten van de ministeries en de personeelsleden van de instellingen onderworpen aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, die tussen 25 juli 1972 en 31 maart 1974 in tijdelijk verband benoemd of tot wederopzeggens in dienst genomen zijn en op de dag waarop deze wet in werking treedt in dienst zijn ».

Paragraaf 2 luidt :

« § 2. De regeling inzake werving voor deze betrekkingen is op de bij voorafgaande paragraaf bedoelde personen van toepassing voor zover zij niet in strijd is met de bepalingen van deze wet ».

Het spreekt vanzelf dat de afwijkingen van de regels inzake werving in vaste betrekkingen strikt geïnterpreteerd moeten worden en dat de gemeenrechtelijke regels van toepassing zullen blijven voor zover de ontwerp-wet ze niet uitsluit. Dat is onder meer het geval met de regels betreffende het gebruik van de talen, waarvan het ontwerp geen gewag maakt. De paragraaf moet derhalve als overbodig vervallen.

Art. 2.

Paragraaf 1, die overigens geen melding maakt van de categorie van de begunstigten van artikel 10 van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd, zou zich ertoe kunnen beperken de begunstigten van het ontwerp te situeren na die van artikel 33 van de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en de statuten van het personeel van de krijgsmacht, die reeds komen na alle andere categorieën van begunstigten.

Paragraaf 2 zou beter als volgt worden geredigeerd :

« § 2. Voor de toepassing van deze wet wordt het quorum waarnaar paragraaf 1 verwijst, uitgebreid tot de betrekkingen van niveau 3 en van niveau 4 ».

Art. 3.

Voor deze bepaling wordt de volgende tekst voorgesteld :

« Art. 3. — § 1. De personen bedoeld in artikel 1 moeten, om tot de stage te kunnen worden toegelaten :

« 1^o ingevolge een oproep tot gegadigden, een regelmatige aanvraag om deelneming aan het vergelijkend wervingsexamen hebben ingediend vóór het verstrijken van een termijn van drie jaar te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet ;

« 2^o geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen ; de personen die geslaagd zijn voor een vergelijkend examen voor werving in eenzelfde graad en die opgenomen zijn in een wervingsreserve waarvan de geldigheid verstreken is uiterlijk op de dag waarop deze wet in werking treedt, zijn echter vrijgesteld van het vergelijkend examen en behouden het voordeel van de uitslag die ze hebben behaald in het vergelijkend examen waaraan zij hebben deelgenomen.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 17 mars 1981, d'une demande d'avis sur un projet de loi « relatif à certains agents de certaines administrations de l'Etat engagés entre le 25 juillet 1972 et le 1^{er} avril 1974 », a donné le 29 juin 1981 l'avis suivant :

Arrêté de présentation

L'avis du Conseil d'Etat devant être annexé à l'exposé des motifs, son visa doit être omis.

La délibération du projet en Conseil des Ministres n'étant requise par aucun texte, sa mention n'est pas indispensable. Le Gouvernement peut toutefois estimer opportun de faire savoir aux Chambres législatives qu'en l'espèce, cette délibération a eu lieu.

Dispositif

Article 1^{er}.

Le texte suivant est proposé pour le paragraphe 1^{er} :

« § 1^{er}. Peuvent invoquer le bénéfice de la présente loi, lorsqu'ils se portent candidats à des emplois définitifs attribués conformément à la réglementation relative au recrutement des agents de l'Etat, les membres du personnel des administrations et autres services des ministères ainsi que les membres du personnel des organismes soumis à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public qui ont été nommés à titre temporaire ou engagés à titre précaire entre le 25 juillet 1972 et le 31 mars 1974 et qui sont en fonction le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi ».

Suivant le paragraphe 2 :

« § 2. Les règles qui régissent le recrutement à ces emplois sont applicables aux personnes visées au paragraphe précédent dans la mesure où elles ne sont pas contraires aux dispositions de la présente loi ».

Il va de soi que les dérogations aux règles de recrutement aux emplois définitifs sont de strictes interprétations et que les règles de droit commun demeureront applicables dans toute la mesure où la loi en projet ne les écarte pas. Il en va notamment ainsi des règles relatives à l'emploi des langues, que le projet ne mentionne pas. Le paragraphe est dès lors superflu et il doit être omis.

Art. 2.

Le paragraphe 1^{er}, qui omet d'ailleurs la catégorie des bénéficiaires de l'article 10 de la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement, pourrait se borner à situer les bénéficiaires du projet après ceux de l'article 33 de la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des forces armées, lesquels suivent déjà toutes les autres catégories de bénéficiaires.

Le paragraphe 2 serait mieux rédigé comme suit :

« § 2. Pour l'application de la présente loi, le quota auquel le paragraphe 1^{er} fait référence est étendu aux emplois du niveau 3 et du niveau 4 ».

Art. 3.

Le texte suivant est proposé pour cette disposition :

« Art. 3. — § 1^{er}. Les personnes visées à l'article 1^{er} doivent, pour pouvoir être admises au stage :

« 1^o avoir, à la suite d'un appel aux candidats, introduit régulièrement une demande de participation au concours de recrutement avant l'expiration d'un délai de trois ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi ;

« 2^o avoir réussi un concours de recrutement ; toutefois, les personnes qui ont réussi un concours de recrutement dans un même grade et qui ont été inscrites dans une réserve de recrutement dont la validité a expiré au plus tard le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi sont dispensées du concours auquel elles ont participé.

» Als dezelfde graad als de huidige wordt beschouwd de graad die door de huidige graad is vervangen.

» § 2. Voor de in paragraaf 1 bedoelde kandidatuur geldt geen enkele leeftijdsgrens.

» § 3. De in paragraaf 1 bedoelde personen worden onderling volgens de behaalde punten gerangschikt, onverminderd artikel 4 van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 ».

De kamer was samengesteld uit

de HH.:

P. TAPIE, *kamervoorzitter*;
H. ROUSSEAU,
Ch. HUBERLANT, *staatsraden*;
C. DESCHAMPS,
L. MATRAY, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr.:

J. TRUYENS, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer Ch. MENDIAUX, auditeur.

De Griffier,
(get.) J. TRUYENS.

De Voorzitter,
(get.) P. TAPIE.

» Est considéré comme même grade que le grade actuel le grade remplacé par celui-ci.

» § 2. La candidature visée au paragraphe 1^{er} n'est soumise à aucune limite d'âge.

» § 3. Les personnes visées au paragraphe 1^{er} sont classées entre elles dans l'ordre des points obtenus, sans préjudice de l'article 4 de la loi du 3 août 1919 et 27 mai 1947 ».

La chambre était composée de

MM.:

P. TAPIE, *président de chambre*;
H. ROUSSEAU,
Ch. HUBERLANT, *conseillers d'Etat*;
C. DESCHAMPS,
L. MATRAY, *assesseurs de la section de législation*;

Mme:

J. TRUYENS, *greffier*.

Le rapport a été présenté par M. Ch. MENDIAUX, auditeur.

Le Greffier,
(s.) J. TRUYENS.

Le Président,
(s.) P. TAPIE.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Ambt en op het advies van onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Openbaar Ambt is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1.

Voor deze wet komen in aanmerking, wanneer zij zich kandidaat stellen voor vaste betrekkingen die verleend worden overeenkomstig de reglementering betreffende de werving van het rijkspersoneel, de personeelsleden van de besturen en andere diensten van de ministeries die tussen 25 juli 1972 en 31 maart 1974 in tijdelijk verband benoemd of tot wederopzeggens in dienst genomen zijn evenals de personeelsleden van de instellingen onderworpen aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, die tussen 25 juli 1972 en 12 april 1976 in tijdelijk verband benoemd of tot wederopzeggens in dienst genomen zijn en die op de dag waarop deze wet in werking treedt in dienst zijn.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1.

Peuvent invoquer le bénéfice de la présente loi, lorsqu'ils se portent candidats à des emplois définitifs attribués conformément à la réglementation relative au recrutement des agents de l'Etat, les membres du personnel des administrations et autres services des ministères qui ont été nommés à titre temporaire ou engagés à titre précaire entre le 25 juillet 1972 et le 31 mars 1974 ainsi que les membres du personnel des organismes soumis à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public qui ont été nommés à titre temporaire ou engagés à titre précaire entre le 25 juillet 1972 et le 12 avril 1976 et qui sont en fonction le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 2.

§ 1. De begunstigden van deze wet worden geworven binnen de perken van het bij artikel 6, § 1, van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten op het personeel in Afrika bepaalde quotum en hun kunnen betrekkingen worden toegekend, binnen dit quotum, na de begunstigden van artikel 33 van de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en de statuten van het personeel van de krijgsmacht.

§ 2. Voor de toepassing van deze wet wordt het quotum waarnaar paragraaf 1 verwijst, uitgebreid tot de betrekkingen van niveau 3 en van niveau 4.

Art. 3.

§ 1. De personen bedoeld in artikel 1 moeten, om tot de stage te kunnen worden toegelaten:

1° ingevolge een oproep tot gegadigden, een regelmatige aanvraag om deelneming aan het vergelijkend wervingsexamen hebben ingediend vóór het verstrijken van een termijn van drie jaar te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet;

2° geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen; de personen die geslaagd zijn voor een vergelijkend examen voor werving in eenzelfde graad en die opgenomen zijn in een wervingsreserve waarvan de geldigheid verstreken is uiterlijk op de dag waarop deze wet in werking treedt, zijn echter vrijgesteld van het vergelijkend examen en behouden het voordeel van de uitslag die ze hebben behaald in het vergelijkend examen waarvoor zij zijn geslaagd.

Als dezelfde graad als de huidige wordt beschouwd de graad die door de huidige graad is vervangen.

§ 2. Voor de in paragraaf 1 bedoelde kandidatuur geldt geen enkele leeftijdsgrens.

§ 3. De in paragraaf 1 bedoelde personen worden onderling volgens de behaalde punten gerangschikt, onverminderd artikel 4 van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947.

Gegeven te Brussel, 21 september 1981.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Openbaar Ambt,

Ph. MAYSTADT.

Art. 2.

§ 1^{er}. Les bénéficiaires de la présente loi sont recrutés dans les limites du quota prévu à l'article 6, § 1^{er}, des lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964 et peuvent se voir attribuer des emplois au sein de ce quota après les bénéficiaires de l'article 33 de la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des forces armées.

§ 2. Pour l'application de la présente loi, le quota auquel le paragraphe 1^{er} fait référence est étendu aux emplois du niveau 3 et du niveau 4.

Art. 3.

§ 1^{er}. Les personnes visées à l'article 1^{er} doivent, pour pouvoir être admises au stage:

1° avoir, à la suite d'un appel aux candidats, introduit régulièrement une demande de participation au concours de recrutement avant l'expiration d'un délai de trois ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi;

2° avoir réussi un concours de recrutement; toutefois, les personnes qui ont réussi un concours de recrutement dans un même grade et qui ont été inscrites dans une réserve de recrutement dont la validité a expiré au plus tard le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi sont dispensées du concours et conservent le bénéfice du résultat obtenu au concours qu'elles ont réussi.

Est considéré comme même grade que le grade actuel le grade remplacé par celui-ci.

§ 2. La candidature visée au paragraphe 1^{er} n'est soumise à aucune limite d'âge.

§ 3. Les personnes visées au paragraphe 1^{er} sont classées entre elles dans l'ordre des points obtenus, sans préjudice de l'article 4 de la loi du 3 août 1919 et 27 mai 1947.

Donné à Bruxelles, le 21 septembre 1981.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI:

Le Ministre de la Fonction publique,

Ph. MAYSTADT.