

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

1^{er} MARS 1984

PROJET DE LOI

relatif à la souscription de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque interaméricaine de Développement et à une contribution complémentaire au Fonds des Opérations spéciales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. PETITJEAN

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Finances a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 février dernier.

Ce projet autorise le Roi à porter la souscription de la Belgique au capital interrégional autorisé de la Banque interaméricaine de Développement de 36 817 596 à 64 708 252 dollars des Etats-Unis (art. 1) et à consentir au nom de la Belgique une contribution d'un montant de 225 432 480 BF au Fonds des Opérations spéciales de la Banque interaméricaine de Développement.

* * *

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Coëme, M. Colla, Collart, Cools, Mme Detiège, MM. Van der Biest, Willockx. — MM. Bril, Henrion, Huylebrouck, Petitjean, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeyere, Schiltz.

B. — Suppléants : M. Coppeliers, Mme Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet, M. Van Rompaey. — MM. Anselme, Hancké, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Leclercq, Tobback, Van den Bossche, N. N. — MM. F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Kubla, Poswick, Van de Velde. — MM. Desseyn, Meyntjens, F. Vansteenkiste.

Voir :

844 (1983-1984) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

1 MAART 1984

WETSONTWERP

betreffende de inschrijving van België op de verhoging van het kapitaal van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank en een bijkomende bijdrage tot het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER PETITJEAN

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsontwerp werd door de Commissie voor de Financiën onderzocht tijdens haar vergadering van 22 februari ll.

Het machtigt de Koning enerzijds de inschrijving van België op het maatschappelijk kapitaal van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank te verhogen van 36 817 596 tot 64 708 252 V. S.-dollar (art. 1) en anderzijds in naam van België een bijdrage ten belope van 225 432 480 BF toe te kennen aan het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank.

* * *

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Coëme, M. Colla, Collart, Cools, Mevr. Detiège, de heren Van der Biest, Willockx. — de heren Bril, Henrion, Huylebrouck, Petitjean, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeyere, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppeliers, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet, de heer Van Rompaey. — de heren Anselme, Hancké, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Leclercq, Tobback, Van den Bossche, N. N. — de heren F. Colla, De Grève, Denys, Ducarme, Kubla, Poswick, Van de Velde. — de heren Desseyn, Meyntjens, F. Vansteenkiste.

Zie :

844 (1983-1984) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

La Belgique a adhéré à la Banque interaméricaine de Développement, qui fut constituée en 1959, par la loi du 6 juillet 1976.

Les ressources principales de la Banque sont les souscriptions au capital de ses membres qui doivent être versées pour une partie (cf. présente opération de reconstitution : 4,5 %) et la partie restante est sujette à l'appel. Ce capital callable constitue la garantie pour les émissions de la Banque sur les marchés des capitaux et par conséquent on peut donc établir que la Banque travaille presque exclusivement avec des fonds empruntés sur les marchés des capitaux.

Il en résulte que la Banque fournit son aide, sous la forme de prêts, à des conditions conventionnelles ou du marché (taux d'intérêt : 11 %; durée : 15 à 25 ans) aux pays en voie de développement plus avancés qui peuvent honorer le service financier des prêts.

La Banque interaméricaine de Développement dispose aussi d'un « Fonds des Opérations spéciales », comme la Banque mondiale qui a établi en son sein l'Association internationale de Développement.

Le Fonds des Opérations spéciales est alimenté par des contributions budgétaires des pays membres. Il octroie des prêts à des conditions plus favorables aux pays membres régionaux moins développés (taux d'intérêt : 1 à 4 %; durée : 20 à 40 ans).

En 1982, les prêts sur ressources de la Banque et les prêts sur ressources du Fonds s'élevaient respectivement à 1 794,7 et 792,0 millions de dollars.

* * *

Il est apparu, début 1982, que les ressources de la Banque et du Fonds seraient complètement utilisées dans le courant de 1983. Il fut dès lors décidé d'entamer des négociations en vue de la sixième opération de reconstitution des ressources pour la période quadriennale 1983-1986. Ces négociations ont abouti en février 1983 à l'accord suivant :

— une augmentation du capital de la Banque à concurrence de 15 milliards de dollars, dont 4,5 % doivent être versés et 95,5 % sont sujets à l'appel;

— une augmentation des ressources du « Fonds des Opérations spéciales » de 702,6 millions de dollars.

Il convient de souligner que, lors de l'opération de reconstitution précédente, l'augmentation de capital de la Banque devait être versée à concurrence de 7,5 % et que l'augmentation des ressources du Fonds était de 1 750 millions de dollars.

Afin de compenser partiellement la réduction importante du montant de la reconstitution du Fonds (de 1 750 à 702,6 millions de dollars), il a été convenu de bonifier de 5 % les taux d'intérêt des prêts ordinaires de la Banque à concurrence d'une tranche de 800 millions de dollars et ceci par l'affectation d'une partie de la réserve générale du Fonds.

* * *

Pour la Belgique, la participation à la sixième opération de reconstitution implique :

— une augmentation de sa souscription actuelle (36,8 millions de dollars, soit 0,19 % du total) au capital, d'un montant de 27 890 656 dollars, dont 4,5 % (\pm 1,25 million de dollars ou \pm 62,5 millions de F) doivent être versés;

— une contribution au Fonds des Opérations spéciales s'élevant à 4 732 000 dollars (ou 225 432 480 F au cours de 1 dollar = 47,64 F), tandis que fin 1982, les contributions cumulées au Fonds s'élevaient à 27 millions de dollars, soit 0,36 % du total.

Bij wet van 6 juli 1976 werd België lid van de Interamrikaanse Ontwikkelingsbank, die in 1959 werd opgericht.

Als bijzonderste werkmiddelen heeft de Bank de kapitaalinschrijvingen van haar leden, die voor een deel (cfr. onderhavige wedersamenstellingsoperatie : 4,5 %) dienen volgestort te worden en voor het resterend deel (95,5 %) opvraagbaar zijn. Dit opvraagbaar kapitaal dient als waarborg voor de uitgaven van de Bank op de kapitaalmarkten en derhalve mag gesteld worden dat de Bank bijna uitsluitend met fondsen opgenomen op de kapitaalmarkten werkt.

Daaruit volgt dat de Bank haar bijstand, onder de vorm van leningen, verstrekt tegen conventionele of marktvoorwaarden (rentevoet : 11 %; duur : 15 à 25 jaar) aan de meer gevorderde ontwikkelingslanden, die de financiële dienst van de leningen kunnen honoreren.

Evenals de Wereldbank, die in haar schoot de Internationale Ontwikkelingsassociatie heeft opgericht, beschikt ook de Interamrikaanse Ontwikkelingsbank over een « Fonds voor Bijzondere Verrichtingen ».

Het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen wordt gestijfd door budgettaire bijdragen van de landen-leden. Het kent leningen toe tegen gunstiger voorwaarden (rentevoet 1 à 4 %; duur 20 à 40 jaar) aan de minder ontwikkelde regionale landen-leden van de Bank.

In 1982 bedroegen de leningen op middelen van de Bank en op middelen van het Fonds respectievelijk 1 794,7 en 792,0 miljoen dollar.

* * *

Begin 1982 werd vastgesteld dat de werkmiddelen van de Bank en van het Fonds in de loop van 1983 volledig zouden benut zijn. Derhalve werden onderhandelingen nopens de zesde wedersamenstellingsoperatie van de middelen voor de vierjarenperiode 1983-1986 aangevat. Deze leidden in februari 1983 tot volgend akkoord :

— een verhoging van het kapitaal van de Bank ten belope van 15 miljard dollar, waarvan 4,5 % dienen volgestort te worden en 95,5 % opvraagbaar zijn;

— een verhoging van de werkmiddelen van het « Fonds voor Bijzondere Verrichtingen » ten belope van 702,6 miljoen dollar.

Er zij op gewezen dat tijdens de vorige wedersamenstellingsoperatie de verhoging van het kapitaal van de Bank diende volgestort ten belope van 7,5 %, terwijl de werkmiddelen van het Fonds toen werden verhoogd ten belope van 1 750 miljoen dollar.

Om de aanzienlijke vermindering van het wedersamenstellingsbedrag van het Fonds (van 1 750 tot 702,6 miljoen dollar) ten dele te compenseren, werd overeengekomen de rentevoet van de gewone bankleningen voor een tranche van 800 miljoen dollar met 5 % te bonifiëren en dit door aanwending van een deel van de algemene reserve van het Fonds.

* * *

Voor België stemt de deelneming aan de zesde wedersamenstellingsoperatie overeen met :

— een verhoging van zijn huidige kapitaalinschrijving (36,8 miljoen dollar of 0,19 % van het totaal) met 27 890 656 dollar, waarvan 4,5 % (\pm 1,25 miljoen dollar of \pm 62,5 miljoen F) dienen volgestort te worden;

— een bijdrage tot het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen ten belope van 4 732 000 dollar (of 225 432 480 BF tegen de koers van 1 dollar = 47,64 F), terwijl de gecumuleerde bijdragen tot het Fonds eind 1982 27 miljoen dollar of 0,36 % van het totaal bedroegen.

Les montants susmentionnés de 1,25 million de dollars et de 4,732 millions de dollars devront être payés pendant les années 1983 à 1986.

La charge budgétaire totale pour la période quadriennale s'élèvera à \pm 288 millions de F ou pour chacune des années 1983, 1984, 1985 et 1986 : \pm 72 millions de F.

Les crédits nécessaires seront prévus au budget des Finances — Dépenses de capital — article 83.10.

La diminution importante de la charge budgétaire précitée par rapport à celle inhérente à la cinquième opération de reconstitution (\pm 288 millions de F au lieu de \pm 760 millions de F) est la conséquence de la réduction du montant de la reconstitution du Fonds des Opérations spéciales. (Notre contribution au Fonds-6 s'élève maintenant à 4,732 millions de dollars, tandis que notre contribution au Fonds-5 était de 14,6 millions de dollars.)

Notre participation à la sixième opération de reconstitution des ressources de la Banque et du Fonds doit être conçue comme une participation à une action concertée de tous les pays membres de la Banque, parmi lesquels les sept pays de la C. E. E. les plus importants.

* * *

Il est souligné dans l'exposé des motifs que la sixième opération de reconstitution permettra aux entreprises et sociétés d'ingénierie belges de participer aux opérations d'appel d'offre ou de sélection en vue de la fourniture d'équipements et de la prestation de services pour la réalisation des projets financés partiellement par la Banque.

Il ressort des données ci-après que tel fut déjà le cas lors des opérations de reconstitution précédentes et que les résultats pour les entreprises belges en furent satisfaisants. La part des versements effectués en faveur d'entreprises belges dans le cadre des projets financés par la Banque interaméricaine de Développement s'élevait, fin décembre 1982, à :

— 0,36 % du total des versements pour ce qui concernait les projets financés par les ressources ordinaires de la Banque (pour une souscription au capital de 0,19 %);

— 0,19 % du total des versements afférents aux projets financés par le Fonds des Opérations spéciales (pour une contribution de 0,35 %).

Ces résultats sont toutefois inférieurs à ceux enregistrés par les entreprises belges dans le cadre des projets financés par d'autres institutions (Banque mondiale et surtout Banque africaine de Développement). Aussi, un effort considérable a-t-il été fourni, avec le concours de l'O. B. C. E. et de la F. E. B., sur le plan de la diffusion de documents, de rapports et d'informations, en vue d'accroître l'intérêt du secteur privé belge pour les activités de la Banque interaméricaine de Développement. Fin février 1983, une mission d'information de la Banque s'est rendue en Belgique pendant plusieurs jours et elle a rencontré un grand succès.

* * *

Les deux articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité par la Commission.

Le Rapporteur,

Ch. PETITJEAN

Le Président,

A. d'ALCANTARA

De voormelde bedragen van 1,25 miljoen dollar en 4,732 miljoen dollar dienen te worden betaald tijdens de jaren 1983 tot 1986.

De totale budgettaire last voor de vierjarenperiode zal \pm 288 miljoen F belopen of voor elk der jaren 1983, 1984, 1985 en 1986 : \pm 72 miljoen F.

De nodige kredieten zullen worden voorzien op de begroting van Financiën — Kapitaaluitgaven — artikel 83.10.

De belangrijke vermindering van voormelde budgettaire last ten opzichte van deze inherent aan de vijfde wedersamenstellingsoperatie (\pm 288 miljoen F in stede van \pm 760 miljoen F) is vooral het gevolg van de vermindering van het wedersamenstellingsbedrag voor het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen. (Onze bijdrage tot het Fonds-6 beloopt nu 4,732 miljoen dollar tegenover 14,6 miljoen dollar voor onze bijdrage tot het Fonds-5.)

Onze deelneming aan de zesde wedersamenstellingsoperatie van de werkmiddelen van de Bank en van het Fonds dient gezien te worden als een participatie aan een geconcentreerde actie van al de landen-leden van de Bank, waaronder de zeven belangrijkste E. E. G.-landen.

* * *

In de memorie van toelichting wordt beklemtoond dat de zesde wedersamenstellingsoperatie de Belgische ondernemingen en engineeringbureaus uiteraard ook in de mogelijkheid zal stellen deel te nemen aan de aanbestedings- of selectieoperaties, met het oog op de levering van goederen en diensten voor de verwezenlijking van de door de Bank ten dele gefinancierde projecten.

Dat zulks ook reeds het geval was bij de vorige wedersamenstellingsoperaties en in het verleden tot bevredigende resultaten leidde voor de Belgische ondernemingen, moge blijken uit de hiernavolgende cijfergegevens. Het aandeel van de stortingen ten gunste van Belgische ondernemingen, in het kader van de door de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank gefinancierde projecten, beliep einde december 1982 :

— 0,36 % van het totaal van de stortingen voor de projecten gefinancierd met de gewone middelen van de Bank (tegenover een inschrijving op het kapitaal van 0,19 %);

— 0,19 % van het totaal van de stortingen voor de door het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen gefinancierde projecten (tegenover een bijdrage van 0,35 %).

Voormelde resultaten worden nochtans overtroffen door deze geboekt door de Belgische firma's in het kader van projecten gefinancierd door andere internationale instellingen (Wereldbank en vooral Afrikaanse Ontwikkelingsbank). Een grote inspanning werd dan ook geleverd om, met de medewerking van de B. D. B. H. en van het V. B. O. en door middel van documenten, verslagen en andere informatie, de belangstelling van de Belgische privé-sector voor de activiteiten van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank te vergroten. Eind februari 1983 genoot de informatie-zending van de Bank, die verschillende dagen in België verbleef, heel wat belangstelling.

* * *

De twee artikelen en het gehele wetsontwerp werden door de Commissie eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

Ch. PETITJEAN

De Voorzitter,

A. d'ALCANTARA