

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

21 SEPTEMBRE 1984

PROPOSITION DE LOI

portant extension
et prolongation de l'immunité fiscale
par unité de personnel supplémentaire

(Déposée par MM. Denys et d'Alcantara)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 26 de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux dispositions fiscales et financières, modifié par l'article 61 de la loi-programme du 2 juillet 1981 vise à alléger la charge fiscale pesant sur les entreprises (P.M.E.) en fonction des efforts que celles-ci consentent pour promouvoir l'emploi.

Sont considérées comme P. M. E., les entreprises définies à l'article 12 de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, et qui occupent moins de 50 travailleurs, réalisent un chiffre d'affaires inférieur à 80 millions et un bilan total inférieur à 40 millions.

Ce mécanisme original a été retenu d'une part, parce qu'il fera dépendre l'importance de l'immunité de l'année de recrutement du personnel et d'autre part, parce que l'importance de l'immunité sera subordonnée au maintien du nouvel emploi.

La mesure était temporaire. Elle vient à expiration le 31 décembre 1984. L'expérience enseigne que ce n'est qu'après quelques mois — voire parfois après un ou deux ans — qu'une mesure de ce genre est suffisamment connue de ceux qui peuvent en bénéficier. Ensuite, il faut encore tenir compte du temps nécessaire à la constitution du dossier, ainsi que de la procédure de demande et d'enquête.

Ainsi voit-on très souvent les demandes se multiplier à la veille de l'expiration d'une mesure.

Par ailleurs, on a souvent insisté pour obtenir une simplification de la législation en général et des dispositions fiscales en particulier.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

21 SEPTEMBER 1984

WETSVOORSTEL

houdende uitbreiding en verlenging
van de fiscale vrijstelling
per bijkomende personeelseenheid

(Ingediend door de heren Denys en d'Alcantara)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 26 van de herstellwet van 10 februari 1981, inzake de fiscale en financiële bepalingen, gewijzigd door artikel 61 van de programmawet van 2 juli 1981, heeft tot doel de fiscale last die op de ondernemingen (K. M. O.'s) weegt, te verlichten in functie van de inspanningen die ze leveren met het oog op de bevordering van de tewerkstelling.

Als K. M. O. worden beschouwd de bedrijven die in artikel 12 van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen worden omschreven en die een personeelsbestand van minder dan 50 werknemers, een omzet van minder dan 80 miljoen F en een balanstotaal van minder dan 40 miljoen F hebben.

Dit originele mechanisme werd ~~we~~erhouden omdat, enerzijds, de omvang van de vrijstelling afhankelijk zal zijn van het jaar van de aanwerving van personeel en, anderzijds, de omvang van de vrijstelling aan de handhaving van de nieuwe betrekking zal worden gebonden.

De maatregel was tijdelijk. Hij verstrijkt op 31 december 1984. De ondervinding heeft geleerd dat het steeds enkele maanden duurt — om dan nog niet te gewagen van één of twee jaar — vooraleer een dergelijke maatregel voldoende bekend is door diegenen die ervan kunnen genieten. Dan is er nog de tijd nodig om het dossier aan te leggen, evenals deze van de aanvraag- en onderzoeksprocedure.

Zo komt het, dat meestal, aan de vooravond van het verstrijken van een maatregel, hierop meer en meer beroep wordt gedaan.

Anderzijds heeft men herhaaldelijk aangedrongen op een zo mogelijke vereenvoudiging van de wetgeving in het algemeen en van de fiscale bepalingen in het bijzonder.

C'est pourquoi, il nous paraît souhaitable de maintenir des mesures simples mais efficaces telles que l'immunité fiscale. Cette solution nous semble préférable à celle qui consisterait à prendre chaque fois de nouvelles mesures qui réclament souvent d'autres procédures administratives.

On risque ainsi de se perdre dans un écheveau de plus en plus complexe de dispositions et de règlements.

Le danger n'est pas illusoire de voir de petits chefs d'entreprise renoncer à introduire un dossier alors que le but poursuivi est précisément de les encourager à faire appel aux avantages existants.

C'est pourquoi, nous proposons de proroger de trois ans les mesures instituées par l'article 26 de la loi de redressement du 10 février, modifié par l'article 61 de la loi-programme du 2 juillet 1981 et d'étendre ces mesures à tous les titulaires de professions libérales. La législation actuelle comporte, en effet, une discrimination injustifiée à l'égard de ces professions, car elles aussi peuvent contribuer à atteindre l'objectif de la mesure, à savoir la promotion de l'emploi.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 26 de la loi de redressement du 10 février 1981, modifié par l'article 61 de la loi-programme du 2 juillet 1981, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 26. — § 1. Les bénéfices des exploitations industrielles, commerciales ou agricoles quelconques qui, pour 1980 ou pour l'année du début de l'exploitation lorsque celle-ci a débuté après le 31 décembre 1980, réunissaient les conditions prévues par l'article 12 de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, modifiée par la loi du 1^{er} juillet 1983, et les bénéfices des titulaires de professions libérales, fonctions ou postes, et ceux résultant d'occupations lucratives quelconques non spécifiées à l'article 20, 1^o et 2^o du Code des impôts sur le revenu, sont immunisés de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés ou de l'impôt des non-résidents, à concurrence de 150 000 F par unité de personnel supplémentaire.

§ 2. L'immunité s'applique aux bénéfices de chacune des années 1981 à 1987, ou, s'il s'agit de contribuables qui tiennent leur comptabilité autrement que par année civile, pour chacun des exercices comptables clôturés au cours des années 1982 à 1988.

§ 3. Le personnel supplémentaire est déterminé en fonction de la moyenne des travailleurs occupés par l'entreprise, d'une part, au cours de l'année 1980 et, d'autre part, au cours de chacune des années 1981 à 1987.

§ 4. L'immunité accordée est toutefois rapportée l'année suivante dans la mesure où le personnel compte un nombre inférieur d'unités supplémentaires : dans ce cas, les bénéfices antérieurement immunisés sont considérés comme des bénéfices de la période imposable suivante.

Daarom lijkt het ons aangewezen, eenvoudige doch doel-treffende maatregelen, zoals fiscale vrijstelling, te bestendigen. Het komt ons voor dat dit beter is dan steeds nieuwe maatregelen uit te werken, die dikwijls een andere administratieve procedure vergen.

Men geraakt zodoende verdwaald in een steeds meer ingewikkeld net van bepalingen en reglementen.

Het gevaar is niet denkbeeldig, dat kleine bedrijfsleiders zullen terugschikken een dossier in te dienen, daar waar het doel toch is hen aan te moedigen van de bestaande voordelen gebruik te maken.

Daarom stellen wij voor de maatregelen ingesteld door artikel 26 van de herstellwet van 10 februari, gewijzigd door artikel 61 van de programmawet van 2 juli 1981 met drie jaar te verlengen, alsmede deze uit te breiden tot de beoefenaars van alle vrije beroepen. De bestaande wetgeving houdt inderdaad een onverantwoorde discriminatie in ten opzichte van die vrije beroepen. Ook zij kunnen bijdragen het doel van de maatregel te bereiken, nl. de aanmoediging van de tewerkstelling.

A. DENYS
A. d'ALCANTARA

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 26 van de herstellwet van 10 februari 1981, gewijzigd door artikel 61 van de programmawet van 2 juli 1981, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 26. — § 1. De winst van welke nijverheids-, handels- of landbouwbedrijven ook, die vóór 1980 of vóór het jaar van aanvang van het bedrijf indien dat een aanvang heeft genomen na 31 december 1980, voldeden aan de voorwaarden gesteld bij artikel 12 van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen, gewijzigd door de wet van 1 juli 1983, en de baten van de beoefenaars van vrije beroepen, ambten of posten, en van welke winstgevende bezigheid ook die niet bedoeld is in artikel 20, 1^o en 2^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, worden van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting of de belasting der niet-verblijfhouders vrijgesteld tot een beloop van 150 000 F per bijkomende personeelseenheid.

§ 2. De vrijstelling is van toepassing op de winst van ieder van de jaren 1981 tot 1987, of, wanneer het gaat om belastingsplichtigen die anders dan per kalenderjaar boekhouden, tijdens ieder van de in de jaren 1982 tot 1988 afgesloten boekjaren.

§ 3. Het bijkomende personeel wordt vastgesteld op grond van het gemiddelde personeelsbestand van het bedrijf, enerzijds tijdens het jaar 1980 en, anderzijds tijdens ieder van de jaren 1981 tot en met 1987.

§ 4. De verleende vrijstelling wordt het jaar daarop evenwel ingetrokken in zover het personeelsbestand minder bijkomende eenheden telt; de voordien vrijgestelde winst wordt in dat geval als winst van het volgende belastbare tijdperk beschouwd.

§ 5. Le Roi règle l'exécution du présent article et, notamment les cas particuliers prévus aux articles 40, § 1^{er} et 124 du Code des impôts sur les revenus, les situations résultant d'un exercice comptable dont la durée est inférieure ou supérieure à douze mois ainsi que les modalités d'imputation de l'immunité sur les bénéfices imposables. »

20 juin 1984.

§ 5. De Koning regelt de uitvoering van dit artikel en inzonderheid wat betreft de gevallen waarvan sprake bij de artikelen 40, § 1, en 124 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, de toestand die voortvloeit uit boekjaren waarvan de duur langer of korter is dan twaalf maanden zomede de wijze waarop de vrijstelling op de belastbare winst wordt aangerekend. »

20 juni 1984.

A. DENYS
A. d'ALCANTARA