

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

24 APRIL 1985

WETSONTWERP op de gemeentepolitie

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 6. — De gemeentepolitie houdt zich op in de nabijheid van elke grote volkstoeloop. Zij drijft alle gewapende samenscholingen uiteen.

» Zij neemt de maatregelen om elke ongewapende samenscholing uiteen te drijven, gevormd ter bevrijding van gevangenen en veroordeelden, tot het overvallen, plunderen en vernielen van eigendommen of tot het plegen van aanslagen op de lichamelijke gaafheid of het leven van personen.

» Eveneens neemt zij de maatregelen om de ongewapende samenscholingen uiteen te drijven die zich verzetten tegen de uitvoering van een politieverordening, een wet, een decreet, een besluit van algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur, alsmede de woelige samenscholingen die zich verzetten tegen de uitvoering van een rechterlijke beslissing of een dwangbevel.

» De burgemeester kan de uitvoeringsmodaliteiten van de hierboven bedoelde maatregelen bepalen. Wanneer ze geschreven zijn, deelt hij ze mee aan de provinciegouverneur. »

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen, door wat volgt :

« Art. 7. — Om de openbare orde te handhaven of de in artikel 6 bedoelde samenscholingen uiteen te drijven, kan de gemeentepolitie de rustverstoorders vatten en ze van de plaats van de samenscholing verwijderen. Zij mag ze niet langer dan noodzakelijk is en ten hoogste gedurende vierentwintig uren, vasthouden.

» De korpschef brengt de burgemeester zo spoedig mogelijk op de hoogte van elke maatregel van die aard.

» Er wordt een register bijgehouden waarin de administratieve aanhoudingen en het uur ervan worden genoteerd. »

Zie:

1009 (1984-1985):

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 17: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

24 AVRIL 1985

PROJET DE LOI sur la police communale

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 6. — La police communale se tient à portée des grands rassemblements. Elle disperse tout attroupement armé.

» Elle prend les mesures pour disperser tout attroupement non armé formé pour la délivrance des prisonniers et condamnés, pour l'invasion, le pillage et la dévastation des propriétés ou formé pour attenter à l'intégrité physique ou à la vie des personnes.

» De même, elle prend les mesures pour disperser les attroupements non armés s'opposant à l'exécution d'une ordonnance de police, d'une loi, d'un décret, d'un arrêté d'administration générale, provinciale ou communale ainsi que les attroupements tumultueux s'opposant à l'exécution d'une décision de justice ou d'une contrainte.

» Le bourgmestre peut déterminer les modalités d'exécution des mesures visées ci-dessus. Il les communique au gouverneur de province lorsqu'elles sont écrites. »

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 7. — Afin de maintenir l'ordre public ou de disperser les attroupements visés à l'article 6, la police communale peut se saisir des perturbateurs et les éloigner des lieux d'attroupement. La police communale ne pourra les retenir que pendant le temps nécessaire, et au maximum pendant vingt-quatre heures.

» Le chef de corps informe le bourgmestre dans le plus bref délai, de toute mesure de cet ordre.

» Un registre est tenu mentionnant l'arrestation administrative et son heure. »

Voir:

1009 (1984-1985):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 17: Amendements.

Art. 8.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Bij oproer, kwaadwillige samenscholigen of ernstige en nakende bedreigingen van de openbare orde, kan de burgemeester of de persoon die hem vervangt, met het oog op de handhaving of het herstel van de openbare orde de gewapende macht vorderen. Deze moet zich schikken naar de vordering.

» De vordering moet schriftelijk geschieden, gedagtekend zijn en naam, hoedanigheid en handtekening van de vorderende overheid dragen; zij moet daarenboven de wetsbepaling vermelden waarop zij steunt alsook het voorwerp van de vordering.

» De provinciegouverneur en de arrondissementscommissaris worden over de vordering onmiddellijk ingelicht door de vorderende overheid.

» In dringende gevallen kan de gewapende macht telegrafisch of telefonisch worden gevorderd. Dergelijke vordering moet zo spoedig mogelijk worden bevestigd in de vormen bepaald in het tweede lid.

» Bij voordringing van de gewapende macht of ingrijpen van de rijkswacht of andere eenheden van de gewapende macht, blijft de gemeentepolitie onder het gezag van de burgemeester en de leiding van de korpschef.

» De gevorderde machten blijven in nauw contact met de vorderende overheid en de korpschef om op gecoördineerde wijze op te treden.

» Wanneer de rijkswacht op grond van de artikelen 27 en 33 van de wet van 2 december 1957 optreedt op het grondgebied van de gemeente, stelt ze de burgemeester of de korpschef daarvan tevoren of, als dat niet mogelijk is, zo spoedig mogelijk op de hoogte, en blijft ze bij dergelijke interventies met deze in bestendig contact. »

Art. 9bis (nieuw).

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 9bis. — De gemeentepolitie neemt ten aanzien van gevaarlijke of verlaten dieren alle nodige maatregelen om een einde te maken aan hun ronddolen ».

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Ch.-F. NOTHOMB.

II. — SUBAMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DESSEYN

Art. 6

(op het amendement van de heer Cools — Stuk nr. 1009/17-V)

1) De eerste drie regels van het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester neemt zij alle maatregelen die nodig zijn tegen : »

2) Op de derde laatste regel, tussen de woorden « een wet » en de woorden « een besluit », de woorden « een decreet, » invoegen.

Art. 8.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — En cas d'émeutes, d'attroupements hostiles ou de menaces graves et imminentes contre l'ordre public, le bourgmestre ou celui qui le remplace peut requérir la force armée aux fins de maintenir ou de rétablir l'ordre public. La force armée est tenue de se conformer à la réquisition.

» La réquisition doit se faire par écrit, être datée et porter le nom, la qualité et la signature de l'autorité requérante; elle doit en outre mentionner la disposition légale sur laquelle elle se fonde ainsi que l'objet de la réquisition.

» Le gouverneur de province et le commissaire d'arrondissement sont immédiatement informés de la réquisition par l'autorité requérante.

» En cas d'urgence, la force armée peut être requise par voie télégraphique ou téléphonique. Pareille réquisition doit être confirmée au plus tôt dans les formes prévues au deuxième alinéa.

» En cas de réquisition de la force armée ou d'intervention de la gendarmerie ou d'autres unités de la force armée, la police communale reste sous l'autorité du bourgmestre et la direction du chef de corps.

» Les forces requises restent en contact étroit avec l'autorité requérante et le chef de corps pour intervenir de manière coordonnée.

» Lorsque la gendarmerie intervient sur le territoire d'une commune sur base des articles 27 et 33 de la loi du 2 décembre 1957, elle en informe au préalable ou, si ce n'est pas possible, dans les plus brefs délais, le bourgmestre ou le chef de corps et maintient avec ceux-ci un contact permanent à l'occasion de telles interventions. »

Art. 9bis (nouveau).

Insérer un article 9bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 9bis. — La police communale prend à l'égard des animaux dangereux ou abandonnés toutes mesures nécessaires pour mettre fin à leur divagation ».

Le Ministre de l'Intérieur,

Ch.-F. NOTHOMB.

II. — SOUS-AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DESSEYN

Art. 6

(à l'amendement de M. Cools — Doc. n° 1009/17-V)

1) Dans le texte néerlandais, remplacer les trois premières lignes du deuxième alinéa par ce qui suit :

« Onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester neemt zij alle maatregelen die nodig zijn tegen : »

2) A la onzième ligne, entre les mots « d'une loi » et les mots « d'un arrêté » insérer les mots « d'un décret ».

Art. 8

(op het amendement van de Regering — zie I *supra*)

« In fine » van het tweede lid, tussen de woorden « het voorwerp » en de woorden « van de vordering », de woorden « de draagwijdte en de duur » invoegen

J. DESSEYN.
A. DE BEUL.

Art. 8

(à l'amendement du Gouvernement — voir I *supra*)

A la fin du deuxième alinéa, entre les mots « l'objet » et les mots « de la réquisition », insérer les mots « la portée et la durée ».

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN TEMMERMAN EN DE LOOR

Art. 6.

(Subamendement op het amendement van de Regering — zie I *supra*)

De voorlaatste zin vervangen door wat volgt :

« De burgemeester bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten van de hierboven geviseerde maatregelen. »

Art. 7.

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De gemeentepolitie kan de bewegingsvrijheid van personen, die de uitvoering van een opgelegde maatregel van bestuurlijke politie belemmeren, beperken gedurende de tijd die noodzakelijk is en ten hoogste gedurende acht uur. »

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.

2) (Subamendement op het amendement van de Regering — zie I *supra*)

In het derde lid, de woorden « het uur ervan » vervangen door de woorden « het uur van aanvang en einde ervan ».

Art. 8.

In het eerste lid, na de eerste zin, de volgende bepaling invoegen :

« Bovendien kunnen deze overheden richtlijnen geven in welk geval daadwerkelijk kan worden opgetreden, op welke wijze en met welke middelen. »

VERANTWOORDING

Artikel 44 van de wet van 2 december 1957 over de rijkswacht regelt de wijze waarop de gerechtelijke overheid een beroep kan doen op de rijkswacht. In het wetsontwerp op de gemeentepolitie is daar niets over terug te vinden.

Ditzelfde artikel 44 bepaalt ook dat de gerechtelijke overheden, wanneer zij door middel van een vordering beroep doen op de rijkswacht, nuttige aanbevelingen en wenken kunnen geven in verband met de uitvoering van de opdrachten die zij gelasten.

Een dergelijke mogelijkheid is niet voorzien voor de burgemeester die de rijkswacht vordert. Wij menen nochtans dat de burgemeester de bevoegdheid moet hebben om richtlijnen te geven aan de rijkswacht in welke gevallen, op welke wijze en met welke middelen daadwerkelijk kan worden opgetreden.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. TEMMERMAN ET DE LOOR

Art. 6.

(Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement — voir I *supra*)

Au dernier alinéa, remplacer la première phrase par ce qui suit :

« Le bourgmestre détermine les modalités d'exécution des mesures visées ci-dessus. »

Art. 7.

1) Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« La police communale peut limiter, pendant le temps nécessaire et au maximum pendant huit heures, la liberté de mouvement des personnes qui entravent l'exécution d'une mesure de police administrative. »

2) (Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement — voir I *supra*)

Au troisième alinéa, remplacer les mots « et son heure » par les mots « et les heures auxquelles celle-ci commence et prend fin ».

Art. 8.

Au premier alinéa, après la première phrase, insérer la disposition suivante :

« Ces autorités peuvent en outre donner des directives indiquant dans quels cas, de quelle manière et avec quels moyens la force publique peut intervenir effectivement. »

JUSTIFICATION

L'article 44 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie règle la manière dont les autorités judiciaires peuvent faire appel à la gendarmerie. Le projet de loi sur la police communale ne contient aucune disposition de ce type.

Ce même article 44 dispose par ailleurs que lorsqu'elles font appel à la gendarmerie par voie de réquisition, les autorités judiciaires peuvent faire les recommandations et injonctions utiles pour l'exécution des devoirs qu'elles prescrivent.

Le bourgmestre qui requiert la gendarmerie n'a pas, aux termes du projet, cette possibilité. Or, nous estimons que le bourgmestre doit pouvoir donner des directives indiquant dans quels cas, de quelle manière et avec quels moyens la gendarmerie peut intervenir effectivement.

Enkele concrete voorbeelden. Wanneer de burgemeester in geval van een niet toegelaten betoging beroep doet op de rijkswacht moet hij daarbij richtlijnen kunnen geven onder welke voorwaarden de rijkswacht daadwerkelijk moet optreden om de betoging uiteen te drijven.

In geval van een betoging moet de burgemeester de rijkswacht bijvoorbeeld ook kunnen zeggen zich niet in het zicht van de betogers op te stellen, of geen helikopter boven de betoging te laten hangen, of niet met de paarden te chargeren. Deze bevoegdheid om richtlijnen te geven over de wijze van uitvoering van de opdracht zou ook in de gemeentewet moeten worden ingeschreven.

Voor het geval men echter niet aanvaardt dat dit probleem in de Gemeentewet moet worden geregeld, stellen wij voor een dergelijke bepaling in artikel 8 in te voegen. Ook de wet van 2 december 1957 zou dan moeten worden gewijzigd.

G. TEMMERMAN.
H. DE LOOR.

Art. 10.

De tweede zin van het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

« *De bewegingsvrijheid van de betrokkene mag niet langer worden beperkt dan noodzakelijk is, en ten hoogste gedurende acht uur.* »

H. DE LOOR.
G. TEMMERMAN.

C'est ainsi que lorsqu'un bourgmestre requiert la gendarmerie dans le cas d'une manifestation non autorisée, il doit lui être possible de donner des directives indiquant dans quelles conditions la gendarmerie doit intervenir effectivement pour disperser les manifestants.

Il doit également pouvoir demander à la gendarmerie de soustraire son dispositif à la vue des manifestants, de ne pas utiliser d'hélicoptère pour surveiller le cortège ou de ne pas charger avec des chevaux. Cette faculté de donner des directives concernant la manière dont la force publique doit remplir sa mission devrait également être inscrite dans la loi communale.

Pour le cas où l'on estimerait cependant que cet aspect ne doit pas être réglé par la loi communale, nous proposons d'insérer une disposition similaire dans l'article 8, étant entendu que si cette dernière proposition est retenue, il faudra modifier également la loi du 2 décembre 1957.

Art. 10.

Remplacer la deuxième phrase du deuxième alinéa par la disposition suivante :

« *La liberté de mouvement de la personne ne peut être restreinte plus longtemps que nécessaire ni pendant plus de huit heures.* »

IV. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER VANKEIRSBILCK

Art. 8.

In het derde lid, de woorden « en de arrondissementscommissaris » weglaten.

VERANTWOORDING

1. Het is voldoende dat de burgemeester de provinciegouverneur inlicht over de vordering.
2. De arrondissementscommissaris kan door de gouverneur hierover ingelicht worden indien deze laatste dit noodzakelijk acht.

E. VANKEIRSBILCK.

IV. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. VANKEIRSBILCK

Art. 8.

Au troisième alinéa, supprimer les mots « et le commissaire d'arrondissement ».

JUSTIFICATION

1. Il suffit que le bourgmestre informe le gouverneur de province de la réquisition.
2. Le commissaire d'arrondissement peut en être informé par le gouverneur si ce dernier le juge nécessaire.