

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

5 JULI 1985

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 1 april 1971
houdende oprichting van een Regie der Gebouwen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene toelichting

De Regie der Gebouwen werd opgericht bij wet van 1 april 1971 om aan de Staat de beschikking te geven van onroerende goederen die voor de werking van zijn diensten noodzakelijk waren en om een efficiënt beleid te voeren inzake Rijksgebouwen.

De door de Regering ondernomen actie heeft reeds vruchten afgeworpen; de Regie der Gebouwen heeft aan de haar door de wetgever opgedragen taak in ruime mate beantwoord.

De investeringskredieten in 1972 (gesplitste kredieten) beliepen bij haar oprichting 3 900 000 000 frank; de onderhoudskredieten (niet-gesplitste kredieten) bedroegen 600 000 000 frank. Zij waren totaal ontoereikend om in de functionele behoeften der Rijksgebouwen te voorzien.

Sedert een paar jaar komt in deze toestand een positieve kentering. De begroting 1983 voorziet kredieten van 6 100 000 000 frank voor investeringen en van 1 100 000 000 frank voor het onderhoud.

Op basis van de bouwprogramma's die haar door de verscheidene ministeriële departementen en instellingen van openbaar nut worden verstrekt, bouwt de Regie de gebouwen die noodzakelijk zijn voor de werking van de openbare diensten.

Zo rijzen er nieuwe gebouwen uit de grond over het ganse land. Als arbeidsintensieve sector draagt de Regie ook bij tot de bestrijding van de werkloosheid.

Anderzijds is het beheer over het onroerend Staatspatrimonium en over de goederen van de publiekrechtelijke personen waarin de Staat een overwegend belang heeft zeer verspreid en vormt het geen homogeen geheel. Het verdient dan ook aanbeveling dat de aangevatte rationalisatie zou worden doorgezet.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

5 JUILLET 1985

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 1^{er} avril 1971
portant création d'une Régie des Bâtiments

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé général

La Régie des Bâtiments a été créée par la loi du 1^{er} avril 1971 pour mettre, à la disposition de l'Etat, les immeubles nécessaires au fonctionnement de ses services, et pour mener une politique efficace en matière de bâtiments de l'Etat.

L'action entreprise par l'Etat a déjà porté ses fruits; la Régie des Bâtiments a largement répondu à la mission qui lui a été confiée par le législateur.

Les crédits d'investissements en 1972 (crédits dissociés) s'élevaient lors de sa création à 3 900 000 000 de francs; les crédits d'entretien (crédits non dissociés) étaient de 600 000 000 de francs. Ils étaient totalement insuffisants pour répondre aux besoins fonctionnels des bâtiments de l'Etat.

Depuis quelques années, un changement positif est intervenu dans cette situation. Le budget de 1983 prévoit des crédits de 6 100 000 000 de francs pour les investissements et de 1 100 000 000 de francs pour l'entretien.

Sur base des programmes de construction qui lui sont fournis par les différents départements ministériels et organismes d'intérêt public, la Régie construit les bâtiments nécessaires au fonctionnement des services publics.

Ainsi, de nouveaux bâtiments sont construits dans tout le pays. En tant que secteur à fort coefficient de travail la Régie contribue également à la lutte contre le chômage.

Par ailleurs, la gestion du patrimoine immobilier de l'Etat et des biens des personnes de droit public dans lesquels l'Etat détient un intérêt prépondérant est fort dispersée et ne constitue nullement un ensemble homogène. Il est, dès lors, recommandé de poursuivre la rationalisation amorcée.

De wetgever heeft blijkbaar bij de hierboven geciteerde wet van 1 april 1971 de mogelijkheid niet definitief willen uitsluiten de bevoegdheidssfeer van de Regie uit te breiden wanneer de doeltreffendheid van de actie van de Regie zou bewezen zijn.

Hiertoe voorzag de wetgever de uitbreiding van de bevoegdheden van de Regie der Gebouwen door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Onderhavig wetsontwerp heeft inzonderheid tot doel, een deels, de bevoegdheid van de Regie opnieuw te bepalen en, anderdeels, zo uit te breiden tot de instellingen van openbaar nut behorend tot de categorie B, tot de internationale organismen en internationale scholen in België gevestigd en de mogelijkheid te scheppen voor de gemeenschappen en gewesten met eigen rechtspersoonlijkheid bij toepassing van de wet van 8 augustus 1980 op de hervorming der instellingen, beroep te doen op de medewerking van de Regie bij de verwezenlijking van hun bouwprogramma's.

Bespreking der artikelen :

Artikel 1.

Het nieuwe artikel 1 wil een duidelijker en juistere omschrijving geven van de opgerichte rechtspersoon « De Regie der Gebouwen », geplaatst onder de voogdij van de Minister van Openbare Werken. Tevens brengt de voorgestelde tekst een betere formulering van dit artikel en een overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst.

Art. 2.

Aangezien de Staat door de Europese organismen (Europese gemeenschappen, Europese scholen, Douane-unie) meer en meer wordt aangesproken om in hun behoeften inzake gebouwen te voorzien, dient de wettelijke mogelijkheid geschapen voor de Regie om haar diensten ter beschikking te stellen.

Dezelfde vaststelling geldt voor sommige openbare instellingen behorend tot de categorie B van de instellingen bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Tevens schept de wet de mogelijkheid voor de gemeenschappen en gewesten om op de diensten van de Regie beroep te doen.

In dit opzicht is het noodzakelijk gebleken de opdracht van de Regie nader te omschrijven naar aanleiding van de uitbreiding van haar activiteiten en een duidelijk onderscheid te maken wanneer de Regie optreedt voor de Staat en voor andere publiekrechtelijke of internationale organismen die op haar beroep doen.

De voorwaarden waaronder de Regie haar diensten verstrekt aan de Staat en aan de publiekrechtelijke instellingen of instellingen van openbaar nut die ressorteren onder de Staat, worden door de Koning bepaald op voorstel van de Minister die de Regie beheert en in overleg met de Minister die de begroting onder zijn bevoegdheid heeft.

Voor de internationale instellingen en de internationale scholen, alsmede voor de gemeenschappen en gewesten en de openbare instellingen die hiertoe behoren zullen de voorwaarden waaronder de Regie haar diensten verstrekt alnaar het geval hetzij door verdragen, hetzij door afzonderlijk af te sluiten overeenkomsten vastgelegd worden.

De geformuleerde exceptie inzake het uitvoeren in naam en voor rekening van de Staat van verrichtingen ten behoeve van de internationale instellingen en de internationale scholen in België, dient voorzien aangezien er vooralsnog en al naar het geval, geen overeenkomst of verdrag met deze instanties tot stand kwam.

De terreinen, gebouwen en aanhorigheden bestemd voor het onderwijzend personeel dat onder de Minister van Nationale Opvoeding ressorteert, blijven vooralsnog uitgesloten uit de bevoegdheidssfeer van de Regie. Dezelfde schikking geldt voor de militaire gebouwen en domeinen.

Le législateur n'a manifestement pas voulu exclure définitivement, par la loi du 1^{er} avril 1971 précitée, la possibilité d'étendre le champ des attributions de la Régie lorsque l'action de la Régie aura prouvé son efficacité.

A cet effet, le législateur a prévu l'extension des attributions de la Régie des Bâtiments par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Le présent projet de loi a essentiellement pour but, d'une part, de redéfinir les attributions de la Régie et, d'autre part, de les étendre aux organismes d'intérêt public classés dans la catégorie B, aux organismes internationaux et écoles internationales établis en Belgique, ainsi que de créer la possibilité, pour les communautés et régions, dotées d'une personnalité juridique distincte en application de la loi 8 août 1980 de réformes institutionnelles, de faire appel à la collaboration de la Régie des Bâtiments en vue de la réalisation de leurs programmes de construction.

Commentaires des articles :

Article 1^{er}.

Le nouvel article 1^{er} entend donner une description plus claire et plus précise de la personne civile dénommée « La Régie des Bâtiments », placée sous la tutelle du Ministre des Travaux publics. En outre, le texte proposé présente une meilleure formulation de cet article et une concordance entre les textes français et néerlandais.

Art. 2.

Etant donné que l'Etat est de plus en plus appelé par les organismes européens (Communautés européennes, écoles européennes, Union douanière) à satisfaire leurs besoins en bâtiments, il y a lieu de créer la possibilité légale pour la Régie de leur offrir ses services.

La même constatation peut se faire pour certaines institutions publiques classées dans la catégorie B des institutions visées à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. En outre, la loi crée la possibilité pour les communautés et régions de faire appel aux services de la Régie.

A cet égard, il est apparu nécessaire de préciser la mission de la Régie à l'occasion de l'extension de ses activités et de faire une nette distinction lorsque la Régie agit pour l'Etat et pour les autres organismes de droit public ou organismes internationaux qui font appel à ladite Régie.

Les conditions auxquelles la Régie fournit ses services à l'Etat et aux institutions de droit public ou institutions d'intérêt public, dépendant de l'Etat, sont déterminées par le Roi, sur proposition du Ministre qui gère la Régie et en accord avec le Ministre qui a le budget dans ses attributions.

Pour ce qui concerne les institutions internationales et les écoles internationales, ainsi que les communautés et régions et les institutions publiques qui en font partie, les conditions auxquelles la Régie fournit ses services, seront, selon le cas, fixées, soit par des traités, soit par des conventions à conclure séparément.

L'exception formulée relative à l'exécution au nom et pour compte de l'Etat d'opérations à l'usage des institutions internationales et des écoles internationales en Belgique doit être prévue, étant donné que, jusqu'à présent, selon le cas, aucune convention ni aucun traité n'a été conclu avec ces instances.

Les terrains, bâtiments et leurs dépendances destinés à l'enseignement au logement du personnel enseignant ressortissant du Ministre de l'Education nationale, restent jusqu'à présent exclus du champ d'attributions de la Régie. Il en est de même pour les bâtiments et domaines militaires.

Art. 3.

Het dagelijkse beheer van de Regie wordt aan de directeur-generaal van het Bestuur der Gebouwen opgedragen die de leidende ambtenaar is van de Regie aan wie de Minister van Openbare Werken delegatie van bevoegdheid verleent.

De Minister kan eveneens sommige van zijn bevoegdheden overdragen aan zekere ambtenaren die hun medewerking aan de Regie verlenen.

Art. 3.

De in de wet van 1 april 1971 voorziene Commissie van Advies bij de Regie en de Coördinatiecomités bij iedere dienst, werden niet officieel geïnstitutionaliseerd. Tijdens een contactvergadering waarop alle ministeriële departementen vertegenwoordigd waren, werd de niet denkbeeldige vrees geopperd dat door de oprichting van coördinatiecomités men er zou toe komen dat de globale en de regionale behoeften niet meer zouden in overeenstemming te brengen zijn en zelfs niet zelden in tegenstelling met elkaar zouden voorkomen.

Tijdens deze contactvergadering werd zelfs de opportuniteit en de efficiëntie van deze coördinatiecomités in twijfel getrokken. De afgevaardigden van de departementen waren van oordeel dat zij hun eigen behoeften-programma's dienden op te stellen en een nationale gebouwenpolitiek centraal moest gebeuren. Deze aarzeling om opportuniteitsredenen hebben er voorzeker niet toe bijgedragen de voorstellen van de Regie strekkende tot de wijziging van de tekst van de artikelen 5 en 7 van de wet van 1 april 1971 uit te voeren. Wel zijn bestendige bilaterale contacten geweest tussen de Regie en de sectoren die een ruim gebouwenpark bezetten (inzonderheid de departementen Financiën, Justitie, Landbouw, Rijkswacht en Regie der Posterijen).

Tijdens deze bilaterale contacten werden de toestanden en de behoeften inzake gebouwen per sector vastgesteld en overleg gepleegd. Hieruit ontstond voor de Regie een voorlichting en een concentratie die leidde tot een eenvoudige programmatie van deze behoeften die dan geconcretiseerd werd in veranderlijke jaren en 5-jarenplannen, met de mogelijkheid van jaarlijkse herziening rekening houdend met de ter beschikking gestelde kredieten.

Het onderhavig wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid wettelijk tot de oprichting van de Commissie van Advies over te gaan naargelang deze oprichting aan reële behoeften zal beantwoorden, vastgesteld na overleg met de belanghebbende en onderscheiden ministeriële departementen, parastatale instellingen, gemeenschappen en gewesten.

De voorgaande beweegredenen en beschouwingen geven dan ook aanleiding tot wettelijke opheffing van het institutionaliseren van coördinatiecomités bij iedere dienst.

Het nieuw voorgestelde artikel 4 is erop gericht een coherente en doeltreffende politiek inzake gebouwen te bewerkstelligen.

Het concipiëren van het kwestieus koninklijk besluit zal gebeuren in samenwerking en in overleg met de verscheidene departementen, openbare instellingen, gemeenschappen en gewesten, waarvoor de Regie werkt.

Het aantal, de samenstelling, de functionele en territoriale bevoegdheid, de organisatie en de werkwijze van kwestieuze commissies worden bij koninklijk besluit vastgesteld na voorafgaande beraadslaging in de Ministerraad.

Art. 5.

De Regie heeft haar administratieve zetel te Brussel. Het aantal en het ambtsgebied van de buitendiensten worden door de Koning bepaald.

Art. 3.

La gestion journalière de la Régie est confiée au directeur général de l'Administration des Bâtiments qui est le fonctionnaire dirigeant de la Régie auquel le Ministre des Travaux publics accorde délégation de pouvoirs.

Le Ministre peut également déléguer certains de ses pouvoirs à certaines agences qui prêtent leurs offices à celle-ci.

Art. 3.

La Commission consultative auprès de la Régie et des Comités de Coordination auprès de chaque service, prévus par la loi du 1^{er} avril 1971, n'ont pas été institutionnalisés officiellement. Lors d'une réunion de contact à laquelle tous les départements ministériels étaient représentés, la crainte non imaginaire fut formulée qu'en créant des comités de coordination, on aboutirait à ce que les besoins globaux et régionaux ne puissent plus être mis en concordance et puissent même être opposés plus d'une fois.

Au cours de cette réunion de contact, l'opportunité et l'efficacité de ces comités de coordination ont même été mises en doute. Les représentants des départements estimaient qu'ils devaient établir leurs propres programmes de besoins et qu'une politique nationale des bâtiments devrait être centralisée. Ces doutes, pour des raisons d'opportunité, n'ont certainement pas contribué à réaliser les propositions de la Régie visant la modification du texte des articles 5 et 7 de la loi du 1^{er} avril 1971. Toutefois, des contacts bilatéraux permanents ont eu lieu entre la Régie et les secteurs occupant un large parc de bâtiments (en particulier les départements Finances, Justice, Agriculture, la Gendarmerie et la Régie des Postes).

Au cours de ces contacts bilatéraux, les situations et les besoins relatifs aux bâtiments ont été déterminés et discutés par secteur. Il en résultait pour la Régie une information et une concentration aboutissant à une simple programmation de ces besoins qui fut alors concrétisée dans les plans quinquennaux et des plans de durée variable, avec possibilité de révision annuelle, compte tenu des crédits mis à sa disposition.

Le présent projet de loi prévoit la possibilité de procéder légalement à la création d'une Commission consultative, au fur et à mesure que cette création répondra à ces besoins réels, déterminés après accord avec les différents départements ministériels, institutions parastatales, communautés et régions.

Les motifs et considérations énoncés ci-dessus donnent donc lieu à la suppression légale de l'institutionnalisation de comités de coordination auprès de chaque service.

Le nouvel article 4 proposé vise à réaliser une politique des bâtiments cohérente et efficace.

La conception de l'arrêté royal en question aura lieu en collaboration et en accord avec les différents départements, institutions publiques, communautés et régions, pour lesquels la Régie agit.

Le nombre, la composition, la compétence fonctionnelle et territoriale, l'organisation et les règles de fonctionnement des commissions en question, sont déterminées par arrêté royal après délibération préalable au Conseil des Ministres.

Art. 5.

La Régie a son siège administratif à Bruxelles. Le nombre et le ressort des services extérieurs sont déterminés par le Roi.

Art. 6.

Een punt 6 wordt aan de bestaande tekst toegevoegd:

Sommige ministeriële departementen stellen kredieten ter beschikking van de Regie die op hun eigen begroting voorkomen en worden uitgetrokken om in eigen specifieke behoeften inzake terreinen, gebouwen en aanhorigheden te voorzien.

De voorgestelde regeling beoogt in de comptabiliteit van de Regie de afzondering van deze kredieten in een speciale rekening; zodoende worden deze kredieten onaantastbaar en uitsluitend bestemd en aangewend voor het doel waarvoor ze voorbestemd werden.

Deze regeling is trouwens reeds bij wet voorzien voor de Regie der Posterijen (wet van 17 juli 1971, artikel 4) en levert goede resultaten op. Een analoge regeling is voorzien in de wet van 1 juli 1971 tot oprichting van de Regie voor Maritiem Transport.

Een zelfde regeling wordt voorgesteld voor de andere publiekrechtelijke organismen waarvoor de Regie in hoofde van deze wet zal kunnen optreden, voor de internationale instellingen en internationale scholen, alsmede voor de gemeenschappen en gewesten die op de medewerking van de Regie der Gebouwen een beroep kunnen doen.

Art. 7.

De ingevoerde wijziging heeft tot doel de juiste benaming van de administratie van de Belasting over de Toegevoegde Waarde, Registratie en Domeinen weer te geven, voorkomend in de huidige structuur en organisatie van het Ministerie van Financiën.

Art. 8.

Duidelijkheidshalve werd het artikel 17 in twee paragrafen ingedeeld. Zij maken een homogeen geheel van bepalingen uit. Daarom wordt de tekst van het artikel 17 van de wet van 1 april 1971 integraal vervangen.

Tevens wordt rekening gehouden met de bij artikel 52 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 aangebrachte wijzigingen in de tekst van de wet van 1 april 1971.

De eerste paragraaf van de wet van 1 april 1971 wordt:

§ 1. De Staat stelt de nodige diensten, gebouwen, uitrusting en installaties ter beschikking van de Regie. Deze terbeschikkingstelling valt ten laste van de Regie.

Bedoeld worden de onroerende en de roerende goederen, noodzakelijk voor de bedrijvigheid van de Regie, alsmede de diensten die door de Staat te harer beschikking gesteld worden.

§ 2. Handelt over de eigen materiële behoeften van de Regie, nodig tot verwezenlijking van haar taak.

Art. 9.

Beoogt de gelijkstelling van de Regie met de Staat voor de toepassing van de wetten betreffende de taksen, rechten, retributies en belastingen.

Art. 10.

De wet van 1 april 1971 voorzag niet dat de wet van 6 februari 1970 betreffende de verjaring van schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat en de provinciën toepasselijk is op de Regie. Dit is een leemte die thans aangevuld wordt.

Art. 6.

Un point 6 est ajouté au texte existant :

Certains départements ministériels mettent à la disposition de la Régie des crédits figurant sur leur propre budget et prévus pour répondre à leurs propres besoins spécifiques de terrains, bâtiments et dépendances.

Le régime proposé vise à l'isolation de ses crédits dans un compte spécial dans la comptabilité de la Régie; en procédant de cette façon, ces crédits seront insaisissables et uniquement destinés et utilisés dans le but pour lequel ils furent destinés.

Ce régime est d'ailleurs déjà prévu légalement pour la Régie des Postes (loi du 17 juillet 1971, article 4) et les résultats sont satisfaisants. Un régime analogue est prévu dans la loi du 1^{er} juillet 1971 portant création de la Régie des Transports maritimes.

Ce même régime est proposé pour les autres organismes de droit public pour lesquels la Régie, du chef de cette loi, pourra intervenir, pour les institutions et écoles internationales, ainsi que pour les communautés et régions, qui peuvent faire appel à la collaboration de la Régie des Bâtiments.

Art. 7.

La modification apportée a pour but de donner la dénomination exacte de l'Administration de la Taxe sur la Valeur Ajoutée de l'Enregistrement et des Domaines, s'inscrivant dans la structure et l'organisation actuelles du Ministère des Finances.

Art. 8.

Pour plus de clarté, l'article 17 comporte deux paragraphes. Ceux-ci constituent un ensemble homogène de dispositions. A cet effet, le texte de l'article 17 a été modifié intégralement.

En outre, il est tenu compte des modifications apportées au texte de la loi du 1^{er} avril 1971 par l'article 52 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974.

Le premier paragraphe de la loi du 1^{er} avril devient :

§ 1. L'Etat met à la disposition de la Régie, les services, les bâtiments, l'équipement et les installations nécessaires. Cette mise à disposition est à charge de la Régie.

Sont visés, les biens meubles et immeubles, nécessaires aux activités de la Régie, ainsi que les services mis à sa disposition par l'Etat.

§ 2. Traite des besoins matériels propres de la Régie, nécessaires à la réalisation de sa tâche.

Art. 9.

Visé à l'assimilation de la Régie à l'Etat pour l'application des lois relatives aux taxes, droits, redevances et impôts.

Art. 10.

La loi du 1^{er} avril 1971 ne stipule pas que la loi du 6 février 1970 relative à la prescription des créances à charge ou au profit de l'Etat et des provinces est applicable à la Régie. C'est une lacune qui est actuellement comblée.

Art. 11.

Als algemeen principe geldt dat de Staat reeds zijn eigen verzekeraar is.

De wet van 1 juli 1956 betreffende de verplichte verzekering van de burgerlijke verantwoordelijkheid voor autovoertuigen is toepasselijk op de Regie der Gebouwen voor zover er geen afwijking bij wet terzake wordt toegestaan. Artikel 14 van de geciteerde wet van 1 juli 1956 stelt echter de Staat, en andere nominatief opgesomde instellingen van openbaar nut vrij van de verplichting een verzekering af te sluiten voor autovoertuigen. Het artikel 14 voornoemd dient dan ook met de woorden « Regie der Gebouwen » aangevuld.

Art. 12.

De huidige bepaling kent aan de Regie een voorrecht toe op alle goederen van haar rekenplichtigen of van haar aangestelden belast met het behandelen van 's Rijks gelden; dit voorrecht wordt uitgeoefend overeenkomstig de bepalingen van de wet van 5 september 1807 betreffende de rechten van de Schatkist op de goederen van de rekenplichtigen.

Art. 13.

Gelet op de bepalingen van de artikelen 1 en 4 van onderhavig ontwerp van genummerd besluit kunnen de artikelen 3 en 7 opgeheven worden.

Gelet op het artikel 31, 2°, van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, dat het artikel 7bis van de wet van 16 maart 1954, betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut opheft, is het verder behoud van de bepalingen van artikel 16 van de geciteerde wet van 1 april 1971, eveneens overbodig.

Art. 14.

Om de administratieve procedure te vereenvoudigen, stelt onderhavig wetsontwerp de datum van zijn inwerkingtreding vast op de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

De Minister van Openbare Werken,

L. OLIVIER.

Art. 11.

En principe, l'Etat est toujours son propre assureur.

La loi du 1^{er} juillet 1956 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs est applicable à la Régie des Bâtiments pour autant que les lois en la matière ne prévoient pas de dérogations. L'article 14 de la loi du 1^{er} juillet 1956 précitée dispense toutefois l'Etat et d'autres organismes d'intérêt public énumérés nominativement de l'obligation de contracter une assurance pour les véhicules automoteurs. L'article 14 précité doit donc être complété par les mots « Régie des Bâtiments ».

Art. 12.

La présente disposition accorde à la Régie un privilège sur la généralité des biens de ses comptables ou de ses préposés chargés du maniement de deniers publics; ce privilège s'exerce conformément à la loi du 5 septembre 1807 relative aux droits du Trésor public sur les biens des comptables.

Art. 13.

Vu les dispositions des articles 1 et 4 du présent projet d'arrêté numéroté, les articles 3 et 7 peuvent être abrogés.

Vu l'article 31, 2°, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, abrogeant l'article 7bis de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le maintien des dispositions de l'article 16 de la loi du 1^{er} avril 1971 précitée est également inutile.

Art. 14.

Pour simplifier la procédure administrative, le présent projet prévoit comme date d'entrée en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel cette loi aura été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre des Travaux publics,

L. OLIVIER.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 31e juli 1984 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen », heeft de 8e mei 1985 het volgende advies gegeven :

I. — STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Zoals blijkt uit de memorie van toelichting strekt het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet ertoe de verdere rationalisatie mogelijk te maken van het beleid inzake de onroerende goederen vereist voor de werking van de overheidsdiensten — rationalisatie met het oog waarop de Regie der Gebouwen door de wet van 1 april 1971 werd opgericht.

Daartoe werd het noodzakelijk geacht, « eensdeels, de bevoegdheid van de Regie opnieuw te bepalen en, anderdeels, ze uit te breiden tot de instellingen van openbaar nut behorend tot de categorie B, tot de internationale organismen en internationale scholen in België gevestigd en de mogelijkheid te scheppen voor de Gemeenschappen en de Gewesten ... beroep te doen op de medewerking van de Regie bij de verwezenlijking van hun bouwprogramma's ».

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1.

In dit artikel werden de thans geldende bepalingen van artikel 1 en artikel 3 van de wet van 1 april 1971 samengebracht. Daarbij is evenwel de bepaling van artikel 3 weggelaten luidens welke de Regie wordt vertegenwoordigd door de Minister tot wiens bevoegdheid de Openbare Werken behoren. Blijkens een door de Minister van Openbare Werken aan de Raad van State meegedeelde nota is deze weglating toe te schrijven aan een materiële vergissing en zou het derhalve passen het tweede lid van het ontworpen artikel 1 als volgt te formuleren :

« Deze instelling, hierna genoemd « de Regie, wordt vertegenwoordigd en beheerd door de Minister tot wiens bevoegdheid de Openbare Werken behoren ».

Art. 2.

Luidens het derde lid van paragraaf 1 maken de modaliteiten en voorwaarden van de verrichtingen, waarmee de Regie kan worden belast door de Gemeenschappen, de Gewesten of de instellingen die ervan afhangen, het voorwerp uit van een « algemene overeenkomst » welke door de Regie zal worden gesloten met ieder van die Gemeenschappen, Gewesten of instellingen.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar wordt hiermee een overeenkomst bedoeld in de zin van de « algemene conventie » waarvan sprake in artikel 14, laatste lid, van de wet van 1 juli 1971 houdende oprichting van de Regie voor Maritiem Transport en in de zin van de « algemene overeenkomst » welke krachtens artikel 4, § 5, van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van de Regie der Posterijen werd gesloten in verband met de verrichtingen van de Regie der Gebouwen ten behoeve van de Regie der Posterijen.

Bedoelde algemene overeenkomst zal, met betrekking tot het geheel van de opdrachten welke door een Gemeenschap, een Gewest of een instelling aan de Regie zullen worden toevertrouwd, de rechten en verplichtingen van de contracterende partijen vaststellen, meer bepaald in verband met het opmaken van programma's voor de verwervingen en voor bouw- en verbouwingwerken, met het sluiten van contracten voor deze werken en voor het huren van gebouwen, met de leiding en het toezicht op de werken, enz.

De vergoeding voor de prestaties van de Regie zal niet in deze algemene overeenkomst worden vastgesteld, maar zal, overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 4 van onderhavig artikel bij afzonderlijke overeenkomst worden geregeld.

..

In verband met de mogelijkheid, waarin § 2 voorziet, om, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de opdracht van de Regie uit te breiden tot terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden bestemd voor instellingen van openbaar nut ingedeeld in de categorieën A en B bedoeld in de wet van 16 maart 1954, voor in België gevestigde internationale instellingen en scholen en voor andere publiek-rechtelijke personen en instellingen van openbaar nut, wordt in de door de Minister van Openbare Werken meegedeelde nota het volgende gepreciseerd : « Evenwel is het geenszins de bedoeling enige verplichting ter zake op te leggen aan de bedoelde instellingen. Dit veronderstelt dat er, vooraleer tot het treffen van een koninklijk besluit zal overgegaan worden, voorafgaand overleg dient gepleegd te worden met de betrokken instelling omtrent de wijze en voorwaarden van samenwerking inzake (het) verwezenlijken van gebouwen en aanhorigheden ».

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 31 juillet 1984, d'une demande d'avis, sur un avant-projet de loi « modifiant la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments », a donné le 8 mai 1985 l'avis suivant :

I. — PORTEE DE L'AVANT-PROJET

Ainsi qu'il ressort de l'exposé des motifs, l'avant-projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat doit permettre de pousser plus avant la rationalisation de la politique en matière d'immeubles nécessaires au fonctionnement des services publics, rationalisation en vue de laquelle la loi du 1^{er} avril 1971 a créé la Régie des Bâtiments.

A cet effet, il a été jugé nécessaire, « d'une part, de redéfinir les attributions de la Régie, et d'autre part, de les étendre aux organismes d'intérêt public classés dans la catégorie B, aux organismes internationaux et écoles internationales établis en Belgique, ainsi que de créer la possibilité, pour les Communautés et Régions, ... de faire appel à la collaboration de la Régie des Bâtiments en vue de la réalisation de leurs programmes de construction ».

II. — EXAMEN DES ARTICLES

Article 1^{er}.

Cet article réunit en un seul et même article les dispositions qui font actuellement l'objet des articles 1^{er} et 3 de la loi du 1^{er} avril 1971. Il omet toutefois de reprendre la disposition de l'article 3, selon laquelle la Régie est représentée par le Ministre qui a les Travaux publics dans ses attributions. Il ressort d'une note transmise au Conseil d'Etat par le Ministre des Travaux publics que cette omission est due à une erreur matérielle. Il conviendrait dès lors de formuler l'alinéa 2 de l'article 1^{er} en projet comme suit :

« Cet organisme, dénommé ci-après « la Régie », est représenté et géré par le Ministre qui a les Travaux publics dans ses attributions ».

Art. 2.

Aux termes de l'alinéa 3 du paragraphe 1^{er}, les modalités et conditions des opérations dont la Régie peut être chargée par les Communautés, les Régions ou les organismes publics qui en dépendent, font l'objet d'une « convention générale » que la Régie conclura avec chaque Communauté, Région ou organisme.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, il s'agit d'une convention au sens de la « convention générale » visée à l'article 14, dernier alinéa, de la loi du 1^{er} juillet 1971 portant création de la Régie des Transport maritimes, et de la « convention générale » qui a été conclue, en vertu de l'article 4, § 5, de la loi du 6 juillet 1971 portant création de la Régie des Postes, pour les opérations que la Régie des Bâtiments effectue au profit de la Régie des Postes.

Cette convention générale fixera, pour l'ensemble des missions qu'une Communauté, une Région ou un organisme dépendant de celles-ci confiera à la Régie, les droits et les obligations des parties contractantes en rapport, plus particulièrement, avec l'élaboration des programmes d'acquisitions et des programmes de travaux de construction et de transformation, avec la conclusion de contrats relatifs à ces travaux et à la location de bâtiments, avec la direction et la surveillance des travaux, etc.

L'indemnité à payer pour les prestations de la Régie ne sera pas fixée dans cette convention générale mais sera réglée par une convention distincte, conformément à la disposition du paragraphe 4 de l'article sous revue.

..

En ce qui concerne la possibilité, prévue par le § 2, d'étendre la mission de la Régie aux terrains, bâtiments et dépendances qui sont destinés à des organismes d'intérêt public classés dans les catégories A et B prévues par la loi du 16 mars 1954, à des institutions et écoles internationales établies en Belgique et à d'autres personnes de droit public et organismes d'intérêt public, la note transmise par le Ministre des Travaux publics précise ce qui suit : « Cependant, l'intention n'est nullement d'imposer quelque obligation que ce soit en la matière aux institutions visées. Cela implique qu'avant de prendre un arrêté royal, il faudra procéder avec les institutions concernées à une concertation préalable sur les modalités et conditions de coopération à la réalisation de bâtiments et dépendances ».

Het lijkt met andere woorden alleen de bedoeling te zijn de Regie te machtigen overeenkomsten in verband met het uitvoeren van haar opdracht te sluiten met de in paragraaf 2 vermelde instellingen. De inleidende zin van deze paragraaf behoort dan ook te worden aangepast om deze bedoeling duidelijker tot uiting te brengen.

∴

In de opsomming van de instellingen ten behoeve waarvan de Regie aldus haar opdracht zal kunnen uitvoeren, worden onder 1 (lees: 1^o) vermeld « de instellingen ingedeeld bij de categorieën A en B van de lijst die is vastgesteld bij artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut », terwijl onder 3 (lees: 3^o) sprake is van « de publiekrechtelijke personen en de instellingen van openbaar nut, ten behoeve waarvan de Staat terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden ter beschikking stelt; ». Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar worden met het onder 3^o bepaalde onder meer bedoeld gemeenten, provincies, intercommunale verenigingen, en publiekrechtelijke personen in de meest ruime zin — en meer bepaald ook de instellingen van openbaar nut van categorie C, bedoeld in de wet van 16 maart 1954, Overigens dienen — nog steeds volgens de gemachtigde ambtenaar — de woorden « ten behoeve waarvan de Staat terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden ter beschikking stelt » te worden geschrapt.

De bedoeling van de Regering zou wellicht duidelijker tot uiting komen indien het 3^o werd geïntegreerd in het 1^o, dat als volgt zou kunnen worden geredigeerd:

« 1^o de instellingen bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en alle andere publiekrechtelijke rechtspersonen; ».

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar worden met de in 2^o vermelde internationale scholen, alleen de Europese scholen te Ukkel, Mol en Sint-Lambrechts-Woluwe bedoeld, waarvoor de Staat — op grond van een akkoord van 12 oktober 1962 tussen de Raad van bestuur van de Europese scholen en de Belgische Regering — gebouwen en uitrusting ter beschikking stelt ten laste van de begroting van Openbare Werken.

∴

Onder 4^o wordt bepaald dat de Regie, in voorkomend geval, haar opdracht ook kan vervullen met betrekking tot woningen en handelsvestigingen die deel uitmaken van een gebouw waarvoor ze een overeenkomst heeft gesloten als bedoeld in paragraaf 1 of in paragraaf 2. Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar dient de beperking luidens welke het moet gaan om woningen en handelsvestigingen waarom wordt verzocht door « gewestelijke, gemeenschaps- of plaatselijke organen », te worden weggelaten.

Aangezien in dit 4^o geen afzonderlijke categorie van instellingen of rechtspersonen wordt vermeld ten behoeve waarvan de Regie haar opdracht kan vervullen, verdient het de voorkeur die bepaling als een afzonderlijk lid in § 2 op te nemen, veel eerder dan als deel van de erin vermelde opsomming.

∴

In verband met het tweede lid van paragraaf 3 heeft de gemachtigde ambtenaar verduidelijkt dat de verrichtingen van de Regie ten behoeve van de rijksdiensten en van de Europese scholen worden uitgevoerd in naam en voor rekening van de Staat, terwijl de verrichtingen ten behoeve van de instellingen van openbaar nut, de andere publiekrechtelijke personen en de in België gevestigde internationale instellingen in hun naam en voor hun rekening worden uitgevoerd.

Het tweede lid behoort dienovereenkomstig te worden herschreven.

∴

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar worden in de ontworpen paragraaf 4 van artikel 2 met « voorwaarden waaronder de Regie haar diensten verstrekt » meer precies bedoeld de vergoedingen welke aan de Regie voor haar diensten zullen verschuldigd zijn.

Rekening houdend met het voorstel geformuleerd in de aan de Raad van State meegedeelde nota, kan deze paragraaf 4 als volgt worden geredigeerd:

« § 4. De Koning bepaalt, op de voordracht van de Minister die de Regie beheert en met de instemming van de Minister die de Begroting in zijn bevoegdheid heeft, de vergoedingen tegen welke de Regie haar diensten verstrekt aan de Staat, aan de instellingen van openbaar nut en aan de andere publiekrechtelijke rechtspersonen die op de Regie een beroep doen.

» De vergoedingen voor de diensten verstrekt ten behoeve van de in België gevestigde internationale instellingen, van de Gemeenschappen en de Gewesten en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhankelijk zijn, worden bij overeenkomst tussen deze instellingen en de Regie vastgesteld ».

∴

De ontworpen § 5 herneemt de bepaling van artikel 2, eerste lid, in fine, van de thans geldende tekst van de wet van 1 april 1971, luidens welke uit de opdracht

En d'autres termes, il s'agit uniquement, semble-t-il, d'habiliter la Régie à conclure avec les institutions mentionnées au paragraphe 2 des conventions relativement à l'exécution de sa mission. La phrase introductive du paragraphe examiné doit dès lors être adaptée de manière à mieux traduire cette intention.

∴

L'énumération des institutions au profit desquelles la Régie pourra exécuter sa mission mentionne au 1 (lire: 1^o) les « organismes classés dans les catégories A et B de la liste dressée par l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public », alors qu'au 3 (lire: 3^o) elle vise les « personnes de droit public et (les) institutions d'intérêt public au profit desquelles l'Etat met à disposition des terrains, bâtiments et leurs dépendances; ». Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, la disposition du 3^o vise notamment les communes, provinces, associations intercommunales et personnes de droit public au sens le plus large — et plus particulièrement aussi les organismes d'intérêt public de la catégorie C visés par la loi du 16 mars 1954. Par ailleurs — toujours selon le fonctionnaire délégué — les mots « au profit desquelles l'Etat met à disposition des terrains, bâtiments et leurs dépendances » devraient être supprimés.

Les intentions du Gouvernement seraient sans doute exprimées plus clairement si le 3^o était intégré au 1^o, qui pourrait alors être formulé comme suit:

« 1^o aux organismes visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, et à toutes autres personnes morales de droit public; ».

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, le 2^o ne vise, comme écoles internationales, que les Ecoles européennes à Uccle, Mol et Woluwe-Saint-Lambert pour lesquelles l'Etat, en vertu d'un accord conclu le 12 octobre 1962 entre le Conseil de direction des Ecoles européennes et le Gouvernement belge, fournit les bâtiments et l'équipement, à charge du budget des Travaux publics.

∴

Le 4^o dispose que la Régie peut également, le cas échéant, exercer sa mission relativement à des logements et commerces qui forment un tout avec un édifice pour lequel elle a conclu une convention au sens du paragraphe 1^{er} ou du § 2. Selon le fonctionnaire délégué, il y a lieu de supprimer la restriction en vertu de laquelle il doit s'agir de logements et commerces demandés par des « instances régionales, communautaires ou locales ».

Comme elle ne mentionne pas de catégorie distincte d'organismes ou de personnes morales au profit desquels la Régie est habilitée à exercer sa mission, la disposition du 4^o en question ferait mieux l'objet, au sein du § 2, d'un alinéa distinct plutôt que d'être incluse dans l'énumération que ce paragraphe comporte.

∴

Au sujet de l'alinéa 2, du paragraphe 3, le fonctionnaire délégué a précisé que les opérations effectuées par la Régie au profit des services de l'Etat et des Ecoles européennes le sont au nom et pour le compte de l'Etat, alors que les opérations au profit des organismes d'intérêt public, des autres personnes morales de droit public et des institutions internationales établies en Belgique sont exécutées en leur nom et pour leur compte.

L'alinéa 2 doit être remanié en conséquence.

∴

Selon le fonctionnaire délégué les « conditions auxquelles la Régie fournit ses services » mentionnées au § 4 de l'article 2 en projet visant plus précisément les indemnités qui seront dues à la Régie pour ses services.

Compte tenu de la proposition formulée dans la note transmise au Conseil d'Etat, ce paragraphe 4 pourrait être rédigé comme suit:

« § 4. Le Roi détermine, sur la proposition du Ministre qui gère la Régie et avec l'accord du Ministre qui a le Budget dans ses attributions, les indemnités en contrepartie desquelles la Régie prête ses services à l'Etat, aux organismes d'intérêt public et aux autres personnes morales de droit public qui font appel à la Régie.

» Les indemnités dues pour les services fournis au profit des institutions internationales établies en Belgique, des Communautés et des Régions ainsi que des organismes d'intérêt public qui en dépendent, sont fixées par une convention conclue entre ces institutions ou organismes et la Régie ».

∴

Le § 5 en projet reprend la disposition de l'article 2, alinéa 1^{er}, in fine, du texte actuel de la loi du 1^{er} avril 1971, qui exclut de la mission de la Régie les

van de Regie worden gesloten « de gebouwen bestemd voor het onderwijs of voor de huisvesting van het onderwysend personeel dat onder de Ministers van Nationale Opvoeding ressorteert ».

Men vervange in de ontworpen bepaling — naar analogie met de geciteerde tekst — « Minister » door « Ministers ». Het verdient bovendien de voorkeur de formule « de Ministers tot wier bevoegdheid het Onderwijs behoort » te gebruiken, in plaats van « de Ministers van Nationale Opvoeding ».

Art. 3.

In de door de Minister van Openbare Werken aan de Raad van State meegedeelde nota wordt voorgesteld in het ontworpen artikel 4 de woorden « zekere ambtenaren » te vervangen door « hogere ambtenaren ».

Art. 4.

In de toelichting bij artikel 4 van het voorontwerp (waarbij artikel 5 van de wet van 1 april 1971 wordt vervangen), wordt uiteengezet dat het niet wenselijk is gebleken over te gaan tot de oprichting van de commissie van advies en de coördinatiecomités, bedoeld in artikel 5 en artikel 7, eerste lid, van de wet van 1 april 1971. De bedoeling van de ontworpen bepaling is alleen de mogelijkheid tot het oprichten van « commissies van advies » te behouden en « het institutionaliseren » van die commissies op te heffen.

Die bedoeling zou duidelijker tot uiting komen indien werd bepaald dat bij de Regie één of verscheidene commissies van advies « kunnen worden opgericht » in plaats van « worden opgericht ».

Art. 6.

Men redigere de inleidende zin als volgt:

« in artikel 8, § 1, tweede lid, van dezelfde wet wordt een 6° ingevoegd, luidend als volgt: ».

In de opsomming van de instellingen welke kredieten kunnen ter beschikking stellen van de Regie moeten, enerzijds, « de instellingen van openbaar nut » worden toegevoegd en dienen, anderzijds, « de internationale scholen » te worden geschrapt. De kredieten voor de Europese scholen worden immers op de begroting van het Ministerie van Openbare Werken uitgetrokken.

Art. 7.

Men schrappe in de wijzigende tekst de woorden « Artikel 15 ».

Art. 8.

In § 2 van het ontworpen artikel 17 vervange men het woord « diensten » door « prestaties ».

Art. 9.

Aangezien, volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar, met de wijziging van artikel 18 van de wet van 1 april 1971 bedoeld wordt de gelijkstelling met de Staat inzake taksen, rechten, retributies en belastingen zo ruim mogelijk te formuleren, ware het verkieslijk « wetten » te vervangen door « wetten, decreten en verordeningen ».

Art. 10.

Het ware wenselijk zich, voor de formulering van het ontworpen artikel 18bis, te richten naar het voorbeeld van artikel 8 van de wet van 6 februari 1970 betreffende de verjaring van schuldverzoeken ten laste of ten voordele van de Staat en de provinciën, en inzonderheid uitdrukkelijk te bepalen in wiens handen het in vermelde wet bedoelde beslag onder derden, het verzet, alsmede de betekeningen en kennisgevingen moeten worden gedaan.

Art. 11.

Het ontworpen artikel 18ter stelle men als volgt:

« Art. 18ter. In artikel 14, § 1, van de wet van 1 juli 1956 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorvoertuigen worden na de woorden « de Regie der Posterijen » de woorden « en de Regie der Gebouwen » ingevoegd.

Art. 12.

Blijkens de door de Minister van Openbare Werken aan de Raad van State meegedeelde nota moeten in het eerste lid van het ontworpen artikel 18quater de woorden « en aangestelden belast met het behandelen van 's Rijks gelden » worden geschrapt.

In het tweede lid van de Nederlandse tekst leze men « de wet van 5 september 1807 betreffende de rechten van de Schatkist op de goederen van de rekenplichtigen ».

« immeubles destinés à l'enseignement ou au logement du personnel enseignant, dépendant des Ministres de l'Éducation nationale ».

Dans la disposition en projet, il convient, par analogie avec le texte cité, de remplacer les mots « du Ministre » par « des Ministres ». En outre, il est préférable d'employer la formule « des Ministres qui ont l'Enseignement dans leurs attributions » plutôt que la formule « des Ministres de l'Éducation nationale ».

Art. 3.

La note que le Ministre des Travaux publics a transmise au Conseil d'État propose de remplacer dans l'article 4 en projet, les mots « certains agents » par « fonctionnaires supérieurs ».

Art. 4.

Selon le commentaire de l'article 4 de l'avant-projet (qui remplace l'article 5 de la loi du 1^{er} avril 1971) il s'est révélé inopportun de procéder à la création de la commission consultative et des comités de coordination prévus par les articles 5 et 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 1971. La disposition en projet entend uniquement ménager la possibilité de créer des « commissions consultatives » et de supprimer « l'institutionnalisation » de ces commissions.

Le texte traduirait cette intention avec plus de clarté s'il portait, non pas qu'« Il est institué » mais qu'« Il peut être institué », à la Régie, une ou plusieurs commissions consultatives.

Art. 6.

Il y a lieu de rédiger la phrase liminaire comme suit:

« Dans l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi, il est inséré un 6°, rédigé comme suit: ».

Dans l'énumération des institutions qui peuvent mettre des crédits à la disposition de la Régie — énumération dont le texte néerlandais doit également mentionner les « instellingen van openbaar nut » — il y a lieu de supprimer « les écoles internationales ». En effet, les crédits destinés aux Ecoles européennes sont inscrits au budget du Ministère des Travaux publics.

Art. 7.

Dans le texte modificatif, il y a lieu de supprimer les mots « Article 15 ».

Art. 8.

Au § 2 de l'article 17 en projet, il y a lieu de remplacer le mot « services » par « prestations ».

Art. 9.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, la modification de l'article 18 de la loi du 1^{er} avril 1971 entend donner une portée aussi large que possible à l'assimilation de la Régie à l'État en matière de taxes, droits, redevances et impôts. Il serait préférable, dès lors, de remplacer les mots « lois relatives aux ... » par les mots « lois, décrets et règlements relatifs à ... ».

Art. 10.

Pour la rédaction de l'article 18bis en projet, il serait souhaitable de s'inspirer de l'article 8 de la loi du 6 février 1970 relative à la prescription des créances à charge ou au profit de l'État et des provinces, et notamment, de prévoir expressément entre les mains de qui doivent être faites les saisies-arrêts, les oppositions, ainsi que les significations et notifications visées par cette loi.

Art. 11.

Il convient de rédiger l'article 18ter projeté comme suit:

« Art. 18ter. Dans l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} juillet 1956 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automobiles, les mots « et la Régie des Bâtiments » sont insérés après les mots « la Régie des Postes ».

Art. 12.

Il ressort de la note transmise par le Ministre des Travaux publics au Conseil d'État qu'à l'alinéa 1^{er} de l'article 18quater en projet les mots « et préposés chargés d'un maniement de deniers publics » doivent être supprimés.

A l'alinéa 2 du texte néerlandais, il y a lieu d'écrire: « de wet van 5 september 1807 betreffende de rechten van de Schatkist op de goederen van de rekenplichtigen ».

Art. 14.

Indien het wenselijk wordt geacht af te wijken van de normale regeling inzake de inwerkingtreding van wetten en verordeningen, stelle men dit artikel als volgt:

« Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke ze in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt ».

De Kamer was samengesteld uit de HH.:

P. VERMEULEN, *voorzitter*;
J. NIMMEGEERS,
W. DEROOVER, *staatsraden*;
G. VAN HECKE,
F. DE KEMPENEER, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr.:

F. LIEVENS, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. DE COENE, eerste auditeur.

De Griffier,
F. LIEVENS.

De Voorzitter,
P. VERMEULEN.

Art. 14.

Pour autant qu'il soit jugé opportun de déroger au régime normal d'entrée en vigueur des lois et règlements, il conviendrait de rédiger cet article comme suit:

« La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge* ».

La Chambre était composée de

MM.:

P. VERMEULEN, *président*;
J. NIMMEGEERS,
W. DEROOVER, *conseillers d'Etat*;
G. VAN HECKE,
F. DE KEMPENEER, *assesseurs de la section de législation*;

Mmes:

F. LIEVENS, *greffier assumé*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER

Le rapport a été présenté par M. J. DE COENE, *premier auditeur*.

Le Greffier,
F. LIEVENS.

Le Président,
P. VERMEULEN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET,

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Openbare Werken is belast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Artikel 1.

Artikel 1 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen, wordt vervangen door volgende bepalingen:

» Artikel 1. — Onder de benaming « Regie der Gebouwen » wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht.

» Deze instelling, hierna genoemd « de Regie », wordt vertegenwoordigd en beheerd door de Minister tot wiens bevoegdheid de Openbare Werken behoren.

» De voornoemde Minister is bevoegd om alle beheersdaden te verrichten ».

Art. 2.

Artikel 2 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen:

» Art. 2. — § 1. — De opdracht van de Regie bestaat erin de terreinen, gebouwen en aanhorigheden ervan, die noodzakelijk zijn voor de diensten van de Staat en voor de door de Staat beheerde openbare diensten, alsmede voor de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel, ter beschikking van de Staat te stellen.

» Op aanvraag van de Gemeenschappen, de Gewesten of de openbare instellingen die ertoe behoren is de Regie der Gebouwen in hun naam en voor hun rekening belast haar opdracht te vervullen, alsook alle verrichtingen uit te voeren zoals bepaald in § 3 hierna.

» De modaliteiten en voorwaarden van deze verrichtingen maken het voorwerp uit van een algemene overeenkomst af te sluiten door de Regie met elke Gemeenschap, Gewest of openbare instelling die ertoe behoort.

» Paragraaf 2. De opdracht van de Regie kan bij beslissing van de Koning, vastgesteld in de Ministerraad, worden uitgebreid tot de terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden, die noodzakelijk zijn voor:

» 1° de instellingen bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en alle andere publiekrechtelijke rechtspersonen.

» 2° de in België gevestigde internationale instellingen en scholen;

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES.

A tous présents et à venir, SALUT,

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Travaux publics est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1.

Article 1^{er} de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments, est remplacé par les dispositions suivantes:» Article 1^{er}. — Il est créé, sous la dénomination « Régie des Bâtiments » un organisme public doté de la personnalité civile.

» Cet organisme, dénommé ci-après « la Régie », est représenté et géré par le Ministre qui a les Travaux publics dans ses attributions.

» Le Ministre précité a qualité pour accomplir tous actes de gestion ».

Art. 2.

L'article 2 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes:

» Art. 2. § 1^{er}. — La mission de la Régie consiste à mettre à la disposition de l'Etat les terrains, bâtiments et leurs dépendances nécessaires au service de l'Etat, aux services publics gérés par lui, ainsi qu'au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat.

» A la demande des Communautés, des Régions ou des organismes publics qui en dépendent, la Régie des Bâtiments est chargée en leur nom et pour leur compte de remplir sa mission, ainsi que d'effectuer toutes les opérations précisées au § 3 ci-après.

» Les modalités et conditions de ces opérations font l'objet d'une convention générale à conclure par la Régie avec chaque Communauté, Région ou organisme public qui en dépend.

» Paragraphe 2. La mission de la Régie peut, par une décision du Roi, arrêtée en Conseil des Ministres, être étendue à des terrains, bâtiments et leurs dépendances nécessaires:

» 1° aux organismes visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et à toutes autres personnes morales de droit public.

» 2° aux institutions internationales et aux écoles internationales en Belgique;

» Bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit kan de opdracht van de Regie uitgebreid worden tot woningen en handelsvestigingen die deel uitmaken van een gebouw dat onder de bevoegdheid van de Regie valt en er het toebehoren van zijn, op voorwaarde dat om die woningen en handelsvestigingen wordt verzocht door gewestelijke gemeenschaps- of plaatselijke organen en dat zij worden opgericht in naam en voor rekening van die organen.

» Paragraaf 3. De Regie :

» 1. richt gebouwen op, richt deze gebouwen in en onderhoudt ze;

» 2. koopt aan en onteigent;

» 3. verkoopt, verhuurt en neemt in huur;

» 4. doet alle verrichtingen die betrekking hebben op haar opdracht of die van aard zijn de verwezenlijking ervan te vergemakkelijken.

» Wanneer deze verrichtingen gedaan worden ten behoeve van de rijksdiensten en van de Europese scholen, worden ze uitgevoerd in naam en voor rekening van de Staat. Wanneer diezelfde verrichtingen gedaan worden ten behoeve van de instellingen van openbaar nut, de andere publiekrechtelijke personen en de in België gevestigde internationale instellingen, worden ze uitgevoerd in hun naam en voor hun rekening.

» Paragraaf 4. De Koning bepaalt, op de voordracht van de Minister die de Regie beheert en met de instemming van de Minister die de begroting tot zijn bevoegdheid heeft, de vergoedingen tegen welke de Regie haar diensten verstrekt aan de Staat, aan de instellingen van openbaar nut en aan de andere publiekrechtelijke rechtspersonen die op de Regie een beroep doen.

» De vergoedingen voor de diensten verstrekt ten behoeve van de in België gevestigde internationale instellingen, van de Gemeenschappen en de Gewesten en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhankelijk zijn, worden bij overeenkomst tussen deze instellingen en de Regie vastgesteld.

» Paragraaf 5. De terreinen, gebouwen en aanhorigheden, bestemd voor het onderwijs of voor de huisvesting van het onderwijzend personeel dat onder de Ministers tot wier bevoegdheid het Onderwijs behoort vallen buiten het toepassingsgebied van deze wet ».

Art. 3.

« Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 4. — De Directeur-Generaal van het Bestuur der Gebouwen is de leidende ambtenaar van de Regie. Hij is belast met het dagelijks beheer van de Regie. De Minister van Openbare Werken kan sommige van zijn bevoegdheden overdragen aan de leidende ambtenaar van de Regie, alsmede aan hogere ambtenaren die hun diensten verlenen aan deze Regie ».

Art. 4.

Artikel 5 van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 5. — Bij de Regie kunnen een of verscheidene commissies van advies worden opgericht waarvan de samenstelling, de functionele en territoriale bevoegdheden, de organisatie en de werkwijze door de Koning, na beraadslaging in de Ministerraad, worden vastgesteld ».

Art. 5.

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 6. — De Regie heeft haar zetel te Brussel.

» Par une décision du Roi arrêtée en Conseil des Ministres, la mission de la Régie peut être étendue à des logements et commerces formant un tout avec un édifice auquel s'étend la compétence de la Régie, et constituant l'accessoire de ce dernier, à condition que ces logements et commerces soient demandés par des instances régionales, communautaires ou locales et qu'ils soient réalisés au nom et pour le compte de ces instances.

» Paragraphe 3. La Régie :

» 1. construit, aménage et entretient les bâtiments;

» 2. acquiert et exproprie;

» 3. vend, prend et donne en location;

» 4. fait toutes opérations qui se rapportent à sa mission ou qui sont de nature à faciliter la réalisation de celle-ci.

» Ces opérations, lorsqu'elles sont effectuées au profit des services de l'Etat et des écoles internationales, le sont au nom et pour le compte de l'Etat. Ces mêmes opérations, lorsqu'elles sont effectuées au profit des organismes d'intérêt public, des autres personnes morales de droit public et des institutions internationales établies en Belgique, sont exécutées en leur nom et pour leur compte.

» Paragraphe 4. Le Roi détermine, sur la proposition du Ministre qui gère la Régie et avec l'accord du Ministre qui a le Budget dans ses attributions, les indemnités en contrepartie desquelles la Régie prête ses services à l'Etat, aux organismes d'intérêt public et aux autres personnes morales de droit public qui font appel à la Régie.

» Les indemnités dues pour les services fournis au profit des institutions internationales établies en Belgique, des Communautés et des Régions ainsi que des organismes d'intérêt public qui en dépendent, sont fixées par une convention conclue entre ces institutions ou organismes et la Régie.

» Paragraphe 5. Les terrains, bâtiments et leurs dépendances, destinés à l'enseignement ou au logement du personnel enseignant dépendant des Ministres qui ont l'enseignement dans leurs attributions sont exclus du domaine d'application de la présente loi ».

Art. 3.

« Article 4, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 4. — Le Directeur Général de l'Administration des Bâtiments est le fonctionnaire dirigeant de la Régie. Il est chargé de la gestion journalière de la Régie. Le Ministre des Travaux publics peut déléguer certains de ses pouvoirs au fonctionnaire dirigeant de la Régie, ainsi qu'à des fonctionnaires supérieurs qui prêtent leurs offices à celle-ci ».

Art. 4.

L'article 5, de cette même loi, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 5. — Il peut être institué, à la Régie, une ou plusieurs commissions consultatives dont la composition, les attributions fonctionnelles et territoriales, l'organisation et les règles de fonctionnement sont, après délibération en Conseil des Ministres déterminées par le Roi ».

Art. 5.

L'article 6 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 6. — La Régie a son siège à Bruxelles.

» De Koning stelt het aantal en het ambtsgebied van de uitvoeringsdiensten van de Regie vast ».

Art. 6.

In artikel 8, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, wordt een 6^o ingevoegd, luidend als volgt :

« 6^o De kredieten bestemd voor de aankoop van onroerende goederen en de uitvoering van werken, leveringen en diensten die door de ministeriële departementen, de Gemeenschappen en Gewesten, alsmede de andere publiekrechtelijke personen de instellingen van openbaar nut of de internationale instellingen ter beschikking gesteld worden. Deze kredieten maken, desgevallend, het voorwerp uit van een speciale rekening in de boekhouding van de Regie ».

Art. 7.

Artikel 15, § 2, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« De ambtenaren van de Administratie van de Belastingen over de Toegevoegde Waarde, Registratie en Domeinen zijn bevoegd om op te treden namens de Regie in alle in § 1 bedoelde zaken, alsmede om uitstaande schulden in te vorderen. Zij zijn gemachtigd om, zonder kosten, voor rekening van de Regie, alle akten te verlijden die aan de hypothecaire formaliteit onderworpen zijn.

» De voorzitters van de Comités tot aankoop van onroerende goederen zijn bevoegd om de Regie in rechte te vertegenwoordigen inzake onteigeningen ten algemenen nutte ».

Art. 8

Artikel 17 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 28 december 1973, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 17, § 1. — De Staat stelt de nodige diensten, gebouwen, uitrusting en installaties ter beschikking van de Regie. Deze terbeschikkingstelling valt ten laste van de Regie.

» Paragraaf 2. De Regie kan bovendien de gebouwen, de uitrusting en de installaties bouwen, aankopen of huren die nodig zijn voor de vervulling van haar taak, alsmede zich de hiertoe noodzakelijk roerende goederen en prestaties verschaffen ».

Art. 9.

Artikel 18, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 18. — De Regie wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten, decreten en verordeningen betreffende de taksen, rechten, retributies en belastingen ».

Art. 10.

Een artikel 18bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 18bis. — De bepalingen voorzien door de Staat bij de wet van 6 februari 1970 betreffende de verjaring van schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat en de provincies, zijn toepasselijk op de Regie ».

Het in vermelde wet bedoelde beslag onder derden, het verzet, alsmede de betekeningen en kennisgevingen worden geldig gedaan in de handen van de Minister tot wiens bevoegdheid de Openbare Werken behoren of van zijn afgevaardigde.

Art. 11.

Een artikel 18ter, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

» Le Roi détermine le nombre et le ressort des services d'exécution de la Régie ».

Art. 6.

Dans l'article 8, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la même loi, il est inséré un 6^o rédigé comme suit :

« 6^o Les crédits destinés à l'acquisition des biens immobiliers et à l'exécution de travaux, fournitures et services qui sont mis à disposition par les départements ministériels, les Communautés et les Régions, les autres personnes de droit public, les organismes d'intérêt public ou les institutions internationales. Ces crédits font, s'il échoit, l'objet d'un compte spécial dans la comptabilité de la Régie ».

Art. 7.

L'article 15, § 2, de la même loi, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les fonctionnaires de l'Administration de la Taxe sur la Valeur Ajoutée, de l'Enregistrement et des Domaines, sont habilités à agir au nom de la Régie pour toutes les matières visées au § 1^{er}, ainsi que pour les recouvrements de créances. Ils sont autorisés à passer, sans frais, pour le compte de la Régie, tous les actes soumis à la formalité hypothécaire.

» Les présidents des Comités d'acquisition d'immeubles sont compétents pour représenter la Régie en justice en matière d'expropriations pour cause d'utilité publique ».

Art. 8

L'article 17, de la même loi, modifié par la loi du 28 décembre 1973, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 17, § 1^{er}. — L'Etat met à la disposition de la Régie, les services, les bâtiments, l'équipement et les installations nécessaires. Cette mise à disposition est à charge de la Régie.

» Paragraphe 2. La Régie peut, en outre, construire, acquérir ou louer les bâtiments, l'équipement et les installations nécessaires à l'accomplissement de sa mission, elle peut également se procurer les biens meubles et les prestations nécessaires à cet effet ».

Art. 9.

L'article 18, de la même loi, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 18. — La Régie est assimilée à l'Etat pour l'application des lois décrets et règlements relatifs aux taxes, droits, redevances et impôts ».

Art. 10.

Un article 18bis rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 18bis. — Les dispositions prévues pour l'Etat par la loi du 6 février 1970 relative à la prescription de créances à charge ou au profit de l'Etat et des provinces sont applicables à la Régie ».

Les saisies-arrêts, les oppositions, ainsi que les significations et notifications visées par cette loi sont valablement faites entre les mains du Ministre qui a les Travaux publics dans ses attributions ou de son délégué.

Art. 11.

Un article 18ter, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 18ter. — In artikel 14, § 1, van de wet van 1 juli 1956 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorvoertuigen worden na de woorden « de Regie der Posterijen » de woorden « en de Regie der Gebouwen » ingevoegd.

Art. 12.

Een artikel 18quater luidend als volgt wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 18quater. — De Regie heeft voorrecht op alle goederen van haar rekenplichtigen. Dat voorrecht wordt uitgeoefend overeenkomstig de wet van 5 september 1807 betreffende de rechten van de Schatkist op de goederen van de rekenplichtigen ».

Art. 13.

De artikelen 3, 7 en 16 van dezelfde wet, worden opgeheven.

Art. 14.

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke ze in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, de 25ste juni 1985.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Openbare Werken,

L. OLIVIER.

« Art. 18ter. — Dans l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} juillet 1956 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs, les mots « et la Régie des Bâtiments » sont insérés après les mots « La Régie des Postes ».

Art. 12.

Un article 18quater rédigé comme suit est inséré dans la même loi :

« Art. 18quater. — La Régie a privilège sur la généralité des biens de ses comptables. Ce privilège s'exerce conformément à la loi du 5 septembre 1807 relative aux droits du Trésor public sur les biens des comptables ».

Art. 13.

Les articles 3, 7 et 16 de la même loi, sont abrogés.

Art. 14.

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 25 juin 1985.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Travaux publics,

L. OLIVIER.