

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

12 MAI 1986

PROJET DE LOI

ajustant le budget
du Ministère des Classes moyennes
de l'année budgétaire 1985

RAPPORT

FAIT AUNOM DE LA COMMISSION
DU BUDGET (1)
PAR M. le HARDY de BEAULIEU

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Classes moyennes fournit quelques précisions à propos des crédits supplémentaires demandés pour 1985, qui représentent un total de 142,7 millions de F.

Les membres peuvent trouver toutes les informations utiles dans le programme justificatif (pp. 14-19 du projet de loi).

Le Ministre passe en revue les différents postes.

(I) Composition de la Commission :

Président : M. Defraigne.

1° Les membres de la Commission des Finances :

A. — Membres effectifs :	B. — Suppléants :
C. V. P. MM. Declercq, Diegenant, Dupre, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	MM. Ansons, De Roo, Moors, Lant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P. S. MM. W. Burgeon, Busquin, Coeme, Defosset;	MM. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S. P. H. Colla, Mme Detiege, MM. Vandenberghe, Willocks;	MM. Bossuyt, Chevalier, De Weirde, Declercq, Van Miert;
P. R. I. MM. Nols, Petitjean, Simonet;	MM. Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P. V. A. MM. Denys, Vermeiren;	MM. Cortois, Sprackels, Verberckmoes;
P. S. C. MM. J. Michel, Wauthy;	MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V. U. M. Schiltz;	MM. Deseyere, F. Vansteenkiste;
Ecolo Agalev M. Dutry;	M. Dierckx, Mme Vogels;

2° Les présidents des commissions permanentes.

Voir :

5-XIII (1985-1986) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

12 MEI 1986

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van het Ministerie van Middenstand
van het begrotingsjaar 1985

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BEGROTING (1)
DOOR DE HEER le HARDY de BEAULIEU

DAMES EN HEREN,

De Minister van Middenstand verstrekt enkele toelichtingen bij de gevraagde bijkredieten voor 1985, die een totaal bedrag van 142,7 miljoen F vertegenwoordigen.

De leden beschikken over de nodige gegevens, verstrekt in het verantwoordingsprogramma (p. 14-19 van het wetsontwerp).

De Minister overloopt de verschillende posten.

(I) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Defraigne.

1° De leden van de Commissie voor de Financien :

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C. V. P. H.H. Declercq, Diegenant, Dupre, Lenaerts, M. Olivier, Van Rompuy;	H.H. Ansons, De Roo, Moors, Lant, Van den Brande, Van Rompaey, Verhaegen;
P. S. H.H. W. Burgeon, Busquin, Coeme, Defosset;	H.H. Bondroit, Collart, Cools, M. Harmegnies, Tasset;
S. P. H. Colla, Mme Detiege, MM. Vandenberghe, Willocks;	H.H. Bossuyt, Chevalier, De Weirde, Declercq, Van Miert;
P. R. I. H.H. Nols, Petitjean, Simonet;	Kubla, Lagneau, Neven, Poswick;
P. V. A. H.H. Denys, Vermeiren;	H.H. Cortois, Sprackels, Verberckmoes;
P. S. C. H.H. J. Michel, Wauthy;	H.H. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V. U. H. Schiltz;	H.H. Deseyere, F. Vansteenkiste;
Ecolo Agalev H. Dutry;	H. Dierckx, Mest Vogels;

2° De voorzitters van de vaste commissies

Zie :

5-XIII (1985-1986) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 : Amendement.

Au Titre I, il attire l'attention sur un dépassement de crédits très important à l'article 32.03 — paiement à la Caisse nationale de crédit professionnel du solde déficitaire du Fonds de garantie (art. 25, loi du 4 août 1978). Un crédit supplémentaire de 169 100 000 F est nécessaire pour l'année courante.

Il convient également de souligner certaines réductions de crédits sous le même titre.

C'est ainsi qu'une réduction de 7 900 000 F est prévue à l'article 11.02 (Traitements et indemnités du personnel du cabinet du Ministre). Cette réduction tient au fait qu'en 1985, le Ministre des Classes moyennes (M. Grootjans) avait deux portefeuilles ministériels, de sorte que le personnel du cabinet des Classes moyennes a pu être réduit à un minimum.

Une réduction de 6 500 000 F est également prévue à l'article 11.03 (Rémunérations du personnel de l'Administration centrale). Cette réduction résulte de modifications de l'effectif du personnel et d'une indexation moins rapide que prévu.

Une importante réduction de crédits (17 700 000 F) peut également être proposée à l'article 12.06 de la section 31 (Loyers de biens immobiliers).

Au Titre II (Dépenses de capital), il convient de souligner tout particulièrement un crédit d'ordonnancement de 7 100 000 F et un crédit d'engagement d'un même montant (art. 74.10) destinés à la mise en œuvre au département des Classes moyennes des programmes complémentaires 1985 en matière de bureautique.

En ce qui concerne ce département proprement dit, un crédit supplémentaire de 800 000 F est demandé à l'article 74.01 pour l'achat de mobilier et de matériel. Une partie de ce crédit (300 000 F) est rendue nécessaire par la création d'une troisième chambre francophone de la Commission de dispense de cotisations.

Le retard dans le traitement des dossiers justifiait la création d'une chambre supplémentaire.

M. Lenaerts formule quelques remarques à propos de la réduction des frais de personnel au département des Classes moyennes. C'est ainsi qu'il croit savoir que le service juridique n'est constitué que par un seul fonctionnaire. Soucieux du bon fonctionnement du service public, il voudrait que le Ministre l'informe au sujet du cadre du personnel du département et de son taux d'occupation.

L'intervenant fait également une remarque à propos de la Caisse nationale de crédit professionnel. Invoquant la tendance à la baisse des taux d'intérêt, de nombreuses P.M.E. demandent à la C.N.C.P. de diminuer le taux de prêts en cours. Or, il s'avère que la C.N.C.P. se base sur le principe qu'aucune réduction de taux n'est accordée aussi longtemps que le Fonds de garantie intervient.

M. Lenaerts estime enfin que la création d'une troisième chambre francophone de la Commission de dispense de cotisations dénote une anomalie. Il y aurait en effet plus de demandes du côté francophone parce que les chambres néerlandophones sont plus sévères.

M. Petitjean demande de plus amples informations au sujet des allocations familiales des travailleurs indépendants. Celles-ci représentent 54 289 000 F. Quelle est la situation financière actuelle du secteur des allocations familiales?

M. De Roo a été informé de ce que 561 dossiers introduits par des P.M.E. du secteur du textile et de la confection ayant droit à une subvention en intérêts (en vertu de la loi du 4 août 1978 de reorientation économique) sont toujours en souffrance. Les dossiers porteraient sur un montant total de 1,5 milliard de F.

Quelle solution le Ministre propose-t-il?

In titel I vestigt hij de aandacht op een zeer belangrijke overschrijding van kredieten op het artikel 32.03 — betaling aan de Nationale Kas voor Beroepskrediet van het debetsaldo van het Waarborgfonds (art. 25, wet van 4 augustus 1978). Voor het lopend jaar is een bijkrediet van 169 100 000 F noodzakelijk.

Anderzijds zij er ook gewezen op enkele kredietverminderingen.

Zo is er voor het artikel 11.02 (Jaarweden en vergoedingen van het personeel van het Kabinet van de Minister) een vermindering voorzien van 7 900 000 F. Dit wordt verklaard door het feit dat de Minister van Middenstand in 1985 (de heer Grootjans) een dubbele ministerportefeuille had, zodat het kabinetspersoneel voor Middenstand tot een minimum kon worden herleid.

Op artikel 11.03 (bezoldigingen van het personeel van het hoofdbestuur) is een vermindering voorzien van 6 500 000 F. Deze vermindering vloeit voort uit wijzigingen van het werkelijk aantal personeelsleden en van een minder vlugge loonindexering dan voorzien.

Ook op artikel 12.06 (huur van onroerende goederen) (Sectie 31) kon een belangrijke vermindering van kredieten (17 700 000 F) worden bekomen.

In titel II, kapitaaluitgaven, dienen speciaal vermeld te worden een ordonnanceringskrediet van 7 100 000 F en een vastleggingskrediet voor hetzelfde bedrag (art. 74.10), bestemd voor de realisatie op het departement van Middenstand van de aanvullende programma's/1985 voor bureautica.

Voor het eigenlijk departement wordt er op artikel 74.01 een bijkrediet van 800 000 F gevraagd voor aankoop van meubilair en materieel. Een gedeelte hiervan (300 000 F) is noodzakelijk ten gevolge van de oprichting van een derde Franstalige Kamer bij de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen.

De vertraging in de behandeling van de dossiers maakte de oprichting van een bijkomende Kamer noodzakelijk.

De heer Lenaerts heeft een aantal bedenkingen bij de vermindering van de personeelskosten op het departement Middenstand. Zo meent hij te weten dat de juridische dienst slechts door één ambtenaar wordt bemand. In het belang van de goede werking van de openbare dienst, zou hij daarom door de Minister willen geïnformeerd worden over kader en bezettingsgraad van het departement.

Een andere opmerking betreft de Nationale Kas voor Beroepskrediet. Vele K.M.O.'s vragen aan de Nationale Kas om, inspelend op de dalende rentetrend, de rente van uitstaande leningen te verlagen. Nu blijkt dat de Nationale Kas het principe hanteert dat geen rentedalingen toegestaan worden zolang het waarborgfonds tussenkomt.

Tenslotte meent de heer Lenaerts dat er iets niet klopt met de oprichting van de derde Franstalige Kamer bij de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen. Aan franstalige zijde zouden er meer aanvragen zijn omdat de nederlandstalige Kamers strenger zijn!

De heer Petitjean wenst meer inlichtingen over de gezinsbijslagen voor zelfstandigen. Ze vertegenwoordigen 54 289 000 F. Hoe is de actuele financiële toestand in de sector kinderbijslagen.

De heer De Roo merkt op dat hij ingelicht werd over het feit dat 561 dossiers van K.M.O.'s uit de textiel en kledingsector, die recht hebben op een rentetoelage (op basis van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering) op uitvoering liggen te wachten. Er zou hiermee een bedrag gemoeid zijn van 1,5 miljard F.

Welke oplossing stelt de heer Minister voor?

Ce retard est en effet très préjudiciable à ces entreprises et affecte leur compétitivité. Il provoque en outre une discrimination économique.

M. Dupré fait sienne l'observation de M. De Roo. Il demande en outre s'il est prévu que l'I. T. C. B. (Institut du textile et de la confection de Belgique) continue de traiter ces dossiers, ce dont il a été chargé depuis peu ou s'il est prévu de confier de nouveau cette tâche au Service de l'expansion économique, qui, ayant une plus grande expérience en ce domaine, pourrait traiter ces dossiers plus rapidement.

M. Dupré se pose également des questions en ce qui concerne le Fonds de garantie. A quoi est due cette soudaine évolution négative?

Il souhaite également que le Ministre fournisse, si possible, certaines informations au sujet du Fonds de participation. Dans quelle mesure ceux qui font appel à ce Fonds réussissent-ils? Cette question vaut pour les chômeurs, mais aussi pour les P. M. E. qui commencent leur activité.

Le Ministre répond que les données relatives au cadre du personnel du département des Classes moyennes et à son taux d'occupation seront communiquées à M. Lenaerts par écrit.

Abordant les questions relatives au Fond de garantie, il reconnaît que l'évolution de celui-ci est en effet alarmante. Après vingt ans d'autofinancement (1960-1980), force a été de constater en 1984 que les réserves du Fonds étaient épuisées. Cette évolution est due à des problèmes de réassurance, à une diminution de la solvabilité des entreprises et à une moindre sélectivité des interventions du Fonds. Une comparaison avec le secteur privé montre que celui-ci enregistre de meilleurs résultats que la C. N. C. P. Les dossiers présentés aux organismes privés sont apparemment meilleurs.

Quant au Fonds de participation, on ne peut pas encore procéder à une évaluation sérieuse des résultats obtenus. Le nombre d'échecs après un an est faible (0,5 %), mais une évaluation approfondie ne sera possible que dans trois ans.

Une suite favorable est réservée à 45 % des dossiers introduits. Le Fonds détient des participations pour un montant de quelque 64 millions dans des sociétés (il ne peut évidemment pas acquérir des participations dans les entreprises d'une personne). Pour le reste, les crédits sont affectés à des emprunts subordonnés et à emprunts obligataires.

M. Denys demande s'il s'agit réellement de 45 % de tous les dossiers introduits auprès de la C. N. C. P. et s'il est notamment tenu compte de la première sélection effectuée par le Comité de gestion de cet organisme. Il estime par ailleurs qu'il n'est pas bon que la C. N. C. P. jouisse d'un monopole en la matière.

Le Ministre réaffirme qu'il s'agit bien de 45 % de toutes les demandes. Il regrette cependant que la C. N. C. P. ne soit pas suffisamment rapide, ce qui lui vaut d'hériter des moins bons dossiers. Si l'on considère par exemple les montants que la C. N. C. P. a mis à la disposition des différents secteurs entre 1978 et 1984, on constate l'évolution suivante :

1978	16 239 060 F
1979	15 089 710 F
1980	10 117 080 F
1981	8 821 430 F
1982	6 566 840 F
1983	6 946 020 F
1984	7 497 460 F

Deze vertraging heeft immers een belangrijke negatieve invloed op de mogelijkheden en het concurrentievermogen van deze groep ondernemingen en vormt een economische discriminatie.

De heer Dupré sluit zich aan bij de opmerking van de heer De Roo. Bijkomend zou hij willen weten of het de bedoeling is dat het I. T. C. B. (Instituut voor Textiel en Confectie van België), dat sinds kort deze dossiers behandelt, dit voort blijft doen. Of is het de bedoeling dat alles opnieuw wordt overgenomen door de Dienst Economische Expansie, waar men inderdaad op grond van een groter ervaring tot een snellere afwikkeling kon komen.

De heer Dupré stelt zich ook vragen over het Waarborgfonds. Vanwaar plots deze negatieve evolutie?

Indien mogelijk zou hij van de Minister ook inlichtingen willen bekomen over het participatiefonds. In welke mate slagen degenen die op dit participatiefonds beroep doen. Hierbij denkt hij niet alleen aan de werklozen, maar ook aan de beginnende K. M. O.'s

De Minister antwoordt dat de gegevens over kader en bezetting van het departement middenstand later schriftelijk aan de heer Lenaerts zullen worden verstrekt.

Verwijzend naar de vragen over het Waarborgfonds, merkt hij op dat er inderdaad een onheilspellende evolutie aan de gang is. Na 20 jaar autofinanciering (1960-1980) moest men in 1984 vaststellen dat de reserves van het Fonds opgebruikt waren. De oorzaken hiervan moeten gezocht worden bij problemen inzake herverzekering, verminderde solvabiliteit van de bedrijven en een minder goede selectiviteit vanwege het Fonds. Indien men de vergelijking maakt met de private sector, blijkt dat deze laatste betere resultaten boekt dan het Beroepskrediet; hij heeft blijkbaar betere dossiers.

Over het participatiefonds kan nog geen deugdelijke evaluatie gemaakt worden. Het aantal mislukkingen na één jaar is gering (0,5 %). Een grondige evaluatie is pas over een drietal jaren mogelijk.

45 % van de ingediende dossiers krijgt een gunstig gevolg. Er wordt voor ongeveer 64 miljoen geparticipeerd in vennootschappen (in éénmanszaken kan immers niet geparticipeerd worden). Voor het overige worden de kredieten besteed aan achtergestelde leningen of obligatieleningen.

De heer Denys wil weten of het werkelijk gaat om 45 % van alle bij het Beroepskrediet ingediende dossiers; meer bepaald of de eerste selectie van het beheerscomité van dit organisme ook meegeteld wordt. Hij is bovendien van oordeel dat het niet goed is dat het Beroepskrediet in deze zaken een monopoliepositie heeft.

De Minister beklemtoont nogmaals dat 45 % van alle aanvragen een gunstig gevolg krijgen. Negatief is volgens hem wel het feit dat het Beroepskrediet niet snel genoeg werkt. Het trekt dan ook de minder goede dossiers aan. Indien men bijvoorbeeld de bedragen bekijkt die door de N. K. B. K. aan de verschillende sectoren ter beschikking gesteld werden, stelt men vast dat de kredieten van 1978 tot 1984 gehalveerd zijn :

1978	16 239 060 F
1979	15 089 710 F
1980	10 117 080 F
1981	8 821 430 F
1982	6 566 840 F
1983	6 946 020 F
1984	7 497 460 F

Cette évolution s'explique par le fait que les entreprises s'adressent plutôt au secteur privé.

M. Peuskens demande si le Ministre peut donner quelques précisions quant au résultat de la modération imposée par l'arrêté royal n° 289. Il s'agirait d'un montant de 5,4 milliards de F, soit 1,6 milliard de moins que prévu.

Il propose par ailleurs de consacrer un débat général au statut social des indépendants. Ce débat devrait cependant être organisé en concertation avec le Ministre des Affaires sociales et le Secrétaire d'Etat aux Pensions.

Le Ministre se déclare disposé à organiser un tel débat.

M. Desaeeyere estime qu'on ne peut décemment pas approuver les crédits supplémentaires qui sont demandés pour la création d'une troisième chambre francophone à la Commission de dispense de cotisations. Il considère qu'il s'agit d'une gabegie.

La différence de volume de travail ne constitue en aucun cas un argument pouvant justifier une extension du cadre.

M. Desaeeyere présente un amendement visant à supprimer l'article en question (Doc. n° 5-XIII/3).

Le Ministre souligne que ces chambres sont présidées non pas par des fonctionnaires, mais par des magistrats, qui perçoivent à ce titre une indemnité peu importante. Il est cependant évident que le fonctionnement de ces chambres requiert un travail administratif, qui est accompli par des fonctionnaires.

En ce qui concerne l'I. T. C. B. et le traitement de 561 dossiers du secteur du textile et de la confection, le Ministre précise que l'étude de ces dossiers est en cours et que les crédits seront rapidement libérés (plan textile).

M. Vandenbroucke demande si cela vaut également pour les bonifications d'intérêt et pour les primes d'emploi.

Le Ministre répond par l'affirmative.

Pour être complet, il convient également de renvoyer à l'errata concernant l'article 2 ainsi que le tableau (p. 7) du projet (Doc. n° 5-XIII/2).

Votes

L'amendement de M. Desaeeyere (Doc. n° 5-VIII/3) est rejeté par 10 voix contre une et 4 abstentions.

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés par 10 voix contre 6.

L'ensemble du projet est adopté par 10 voix contre 6.

Le Rapporteur,

G. le HARDY de BEAULIEU

Le Président,

J. DEFRAIGNE

Dit heeft te maken met het feit dat de bedrijven zich eerder tot de private sector wenden.

De heer Peuskens vraagt of de Minister ook enige toelichting kan geven over de resultaten van de matiging die opgelegd werd bij het koninklijk besluit n° 289. Het zou hier gaan om een bedrag van 5,4 miljard F; dit is 1,6 miljard F minder dan voorzien.

Tevens stelt hij voor om een globaal debat te houden over het sociaal statuut van de zelfstandigen. Dit debat zou dan wel dienen te worden gevoerd in samenspraak met de Minister van Sociale Zaken en de Staatssecretaris voor Pensioenen.

De Minister is daartoe bereid.

De heer De Saeyere meent dat men toch onmogelijk kan instemmen met bijkredieten die gevraagd worden voor de oprichting van een derde Franstalige Kamer bij de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen. Hij bestempelt dit als een publieke overconsumptie.

Het verschil in werkvolume mag hier geen argument voor de uitbreiding van de personeelsbezetting zijn.

De heer De Saeyere dient een amendement in dat de schrapping van het betreffende artikel beoogt (Stuk n° 5-XIII/3).

De Minister wijst erop dat deze Kamers niet door ambtenaren maar wel door magistraten worden voorgezeten, die hiervoor een beperkte vergoeding krijgen. Het is natuurlijk wel zo dat dit ook administratief werk vergt, dat door ambtenaren dient te worden afgehandeld.

In antwoord op de vragen inzake het I. T. C. B. en de afhandeling van 561 dossiers uit de textiel- en kledingsector, deelt de Minister mede dat de studie van deze dossiers reeds werd aangevat en dat de kredieten snel zullen vrijkomen (textielplan).

De heer Vandenbroucke vraagt of dit ook geldt voor de rentebonificaties en de arbeidsplaatspremies.

De Minister antwoordt hierop positief.

Volledigheidshalve zij hier gewezen op de errata bij artikel 2 van het wetsontwerp en bij de wetstabel (blz. 7): zie Stuk n° 5-XIII/2.

Stemmingen

Het amendement van de heer De Saeyere (Stuk n° 5-XIII/3) wordt verworpen met 10 tegen 1 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 1 tot 4 worden aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

De Rapporteur,

G. le HARDY de BEAULIEU

De Voorzitter,

J. DEFRAIGNE