

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

18 DÉCEMBRE 1985

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 77 de la loi communale en vue d'instaurer un délai pour l'approbation par l'autorité de tutelle des budgets communaux et des délibérations communales relatives aux moyens d'y pourvoir

(Déposée par M. Petitjean)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi communale prévoit que certaines délibérations du conseil communal, d'ailleurs limitativement énumérées, doivent être approuvées par le Roi ou par la Députation permanente.

Tel est le cas, par exemple, des délibérations relatives aux budgets des dépenses communales et aux moyens d'y pourvoir, qui sont soumises à l'approbation de l'autorité de tutelle en vertu de l'article 77, 8° de la loi communale.

Nul ne contestera que le vote d'impositions communales par le conseil est l'un des actes les plus importants que celui-ci puisse accomplir; le vote annuel de ces taxations est, en effet, à la base même de l'élaboration du budget communal. Sans taxes, pas de recettes; sans recettes, pas de budget !

Cependant, le vote est, par lui-même, insuffisant. Encore faut-il, bien évidemment, que, à la suite de ce vote, les impositions décidées puissent effectivement être enrôlées et perçues. Or, l'enrôlement n'est possible que lorsque le vote communal a été expressément approuvé par l'autorité de tutelle.

La pratique révèle que, malheureusement, cette approbation — ou improbation — n'intervient souvent qu'après un trop long délai. Il en résulte alors que les taxes communales votées par le conseil ne peuvent être perçues que très tardivement au cours de l'exercice budgétaire. Il arrive même parfois que leur encaissement soit reporté à l'exercice suivant :

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

18 DECEMBER 1985

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 77 van de gemeentewet ten einde een termijn in te voeren voor de goedkeuring door de toezichthoudende overheid van de gemeentebegrotingen en van de gemeenteraadsbesluiten betreffende de middelen om ertoe te komen

(Ingediend door de heer Petitjean)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeentewet bepaalt dat enkele, overigens beperkend opgesomde gemeenteraadsbesluiten door de Koning of door de bestendige deputatie moeten worden goedgekeurd.

Dat is het geval met de besluiten over « de begrotingen van de uitgaven der gemeenten en van de middelen om deze te bestrijden », die op grond van artikel 77, 8°, van de gemeentewet aan de toezichthoudende overheid ter goedkeuring moeten worden voorgelegd.

Stemmen over gemeentebelastingen is ongetwijfeld een van de belangrijkste handelingen die de gemeenteraad kan verrichten; de jaarlijkse goedkeuring van die belastingen ligt immers ten grondslag aan de opmaak van de gemeentebegroting zelf. Zonder belastingen geen inkomsten; zonder inkomsten geen begroting !

Stemmen over de belastingen is op zichzelf niet voldoende. Uiteraard moeten die belastingen ook ingekohierd en geïnd worden. Inkohiering is echter pas mogelijk wanneer het raadsbesluit door de toezichthoudende overheid uitdrukkelijk werd goedgekeurd.

De ervaring leert echter dat die goedkeuring — of niet-goedkeuring — jammer genoeg vaak al te lang op zich laat wachten. Daaruit volgt dat de door de gemeenteraad goedgekeurde belastingen pas vrij laat in het begrotingsjaar kunnen worden geïnd. Het gebeurt zelfs dat de inning naar het volgende dienstjaar wordt verschoven.

A une époque où les finances communales sont largement déficitaires, où les communes doivent faire face à des difficultés quasi insurmontables de trésorerie, cette situation est inconcevable et inadmissible. Tout retard apporté à la perception des impositions menace la trésorerie dans l'année, sous peine de devoir recourir à des ouvertures de crédits bancaires fort onéreuses pour les finances communales.

Nous pensions dès lors qu'il s'impose de fixer un délai maximum pour l'approbation par l'autorité de tutelle de toutes les décisions communales à caractère fiscal.

Ce même raisonnement vaut évidemment pour ce qui est du budget lui-même, qui doit être approuvé lui aussi par l'autorité de tutelle.

C'est en ce sens qu'il convient de modifier l'article 77 de la loi communale, qui limitera dorénavant ce délai d'approbation à une durée maximum de 40 jours.

C. PETITJEAN

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 77, 8^o, de la loi communale est complété par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« La députation permanente doit obligatoirement se prononcer dans les quarante jours de la transmission du budget et des délibérations relatives aux moyens d'y pourvoir par les autorités communales. A défaut par elle de s'être prononcée dans ce délai, le budget et les délibérations précitées seront considérés comme approuvés ».

5 novembre 1985.

C. PETITJEAN

Nu de gemeentefinanciën voor grote tekorten staan en de gemeenten haast onoverkomelijke liquiditeitsmoeilijkheden moeten overwinnen, is een dergelijke gang van zaken onvoorstelbaar en onaanvaardbaar. Elke vertraging bij de inning van de belasting is een bedreiging voor de gemeentekas, die vanzelfsprekend zo vroeg mogelijk in het jaar moet worden gevuld. Zo niet moet een beroep worden gedaan op bankkrediet, wat voor de gemeentefinanciën erg duur uitvalt.

Wij zijn derhalve van oordeel dat voor de goedkeuring van alle gemeenteraadsbesluiten van fiscale aard een maximumtermijn moet worden opgelegd aan de toezichthoudende overheid.

Die zelfde redenering geldt uiteraard ook voor de begroting zelf die door de toezichthoudende overheid moet worden goedgekeurd.

In die zin dient artikel 77 van de gemeentewet te worden gewijzigd en de goedkeuringstermijn zal voortaan tot een maximumduur van 40 dagen worden beperkt.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 77, 8^o, van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bestendige deputatie is verplicht uitspraak te doen binnen veertig dagen na de verzending van de begroting door het gemeentebestuur en van de gemeenteraadsbesluiten betreffende de middelen om ze te bestrijden. Indien zij binnen die termijn geen uitspraak heeft gedaan, wordt de begroting en de bedoelde besluiten geacht te zijn goedgekeurd. »

5 november 1985.