

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

17 FÉVRIER 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 2 décembre 1957
sur la gendarmerie

(Déposée par M. Moureaux)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie dispose en son article 1^{er} que la gendarmerie est une force publique instituée pour assurer le maintien de l'ordre et l'exécution des lois. Elle est en outre chargée de certaines missions en temps de guerre et, en temps de paix, en dehors du territoire du Royaume.

Or, bien que la mission essentielle de la gendarmerie soit d'assurer le maintien de l'ordre et l'exécution des lois, matières qui relèvent essentiellement de la responsabilité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice, l'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 précitée fait de la gendarmerie une des forces armées. Le Ministre de la Défense nationale est chargé de l'organisation et l'administration générale de cette force placée sous son autorité, notamment pour l'organisation des unités, l'instruction et l'administration du personnel, l'ordre intérieur et la discipline, les traitements et les indemnités, la tenue, l'équipement, le matériel, l'approvisionnement.

Certes, la gendarmerie relève, pour l'exécution de sa mission, du Ministre de l'Intérieur pour tout ce qui concerne l'exercice de la police administrative, l'exécution des lois et arrêtés de police générale et pour tout ce qui concerne le maintien de l'ordre public et du Ministre de la Justice pour tout ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire, la police des étrangers et la sûreté de l'Etat. Toutefois, ce contrôle fonctionnel ne suffit pas et les quelques missions exercées par la gendarmerie dans le domaine de la défense nationale ne justifient pas que le contrôle organique de la gendarmerie relève essentiellement du Ministre de la Défense nationale.

En conséquence, la présente proposition de loi a pour objet de confier principalement au Ministre de l'Intérieur tout ce qui concerne l'organisation et le fonctionnement de

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

17 FEBRUARI 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 2 december 1957
op de rijkswacht

(Ingediend door de heer Moureaux)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht bepaalt dat de rijkswacht een openbare macht is, ingesteld om de orde te handhaven en de wetten te doen naleven. Zij is bovendien in oorlogstijd en in vredetijd belast met bepaalde opdrachten buiten het grondgebied van het Rijk.

Hoewel de rijkswacht als belangrijkste opdracht heeft de orde te handhaven en de wetten te doen naleven, aangelegenheden die in wezen tot de verantwoordelijkheid behoren van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken, wordt ze door artikel 2 van voornoemde wet van 2 december 1957 tot een krijgsmacht gemaakt. De Minister van Landsverdediging is belast met de organisatie en het algemeen beheer van die macht, die onder zijn gezag staat, met name voor de organisatie van de eenheden, de opleiding en het bestuur van het personeel, de inwendige orde en de tucht, de wedden en vergoedingen, de kledij, de uitrusting, het materieel, de bevoorrading.

Voor de uitvoering van haar taak staat de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken voor alles wat betreft de uitoefening van de administratieve politie, de uitvoering van de wetten en besluiten van algemene politie en voor al wat de handhaving van de openbare orde betreft, en van de Minister van Justitie voor alles wat de uitoefening van de gerechtelijke politie, de vreemdelingenpolitie en de veiligheid van de Staat betreft. Dit functioneel toezicht volstaat evenwel niet en de paar opdrachten die de rijkswacht uitoefent inzake landsverdediging vormen nog geen rechtvaardiging voor het feit dat het organiek toezicht op de rijkswacht in hoofdzaak wordt uitgeoefend door de Minister van Landsverdediging.

Het onderhavige wetsvoorstel heeft derhalve tot doel aan de Minister van Buitenlandse Zaken bevoegdheid te verlenen voor alles wat de organisatie en de werking van de

la gendarmerie et ne confier aux Ministres de la Justice et de la Défense nationale que ce qui est nécessaire à l'exercice de leurs missions.

Examen des articles

Article 1^{er}

Cet article confie au Ministre de l'Intérieur les compétences actuellement dévolues au Ministre de la Défense nationale en ce qui concerne l'organisation, l'administration et le fonctionnement de la gendarmerie.

Art. 2

Cet article confie à des services spécialisés du Ministère de la Défense nationale, l'exécution des décisions prises par le Ministre de l'Intérieur en ce qui concerne l'administration de la gendarmerie et la logistique.

Art. 3

Cet article charge le Ministre de l'Intérieur de déterminer le siège et le ressort des régions, des groupes et des districts ainsi que le siège des brigades de la gendarmerie, compétences actuellement dévolues au Roi sur proposition du Ministre de la Défense nationale par l'article 9 de la loi du 2 décembre 1957.

Art. 4

Cet article fait obligation à la gendarmerie d'informer le Ministre de l'Intérieur chaque fois qu'en vertu de l'article 58 de la loi du 2 décembre 1957 elle informe les autorités militaires territoriales de tout ce qui peut porter atteinte à la sûreté des forces armées, de toute propagande incitant les militaires à l'indiscipline, de même que des incidents auxquels ceux-ci sont mêlés.

Art. 5

Cet article fait également obligation à la gendarmerie d'informer le Ministre de l'Intérieur, chaque fois qu'en vertu de l'article 59 de la loi du 2 décembre 1957 elle informe les autorités militaires territoriales, les tient au courant des événements et leur fournit les éléments d'appréciation qui en cas d'événements susceptibles de compromettre sérieusement l'ordre public et en cas de troubles graves ou généralisés, leur permettent de prendre les mesures préparatoires à toute réquisition ou intervention des forces armées.

Art. 6

En inversant l'ordre suivant lequel les Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale sont visés à l'article 63 de la loi du 2 décembre 1957, cet article met l'accent sur la prépondérance du Ministre de l'Intérieur.

rijksmacht betreft en aan de Ministers van Justitie en van Landsverdediging slechts datgene toe te vertrouwen wat nodig is voor de uitoefening van hun respectieve opdrachten.

Analyse van de artikelen

Artikel 1

Dit artikel verleent aan de Minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheden die thans aan de Minister van Landsverdediging toebehoren voor wat de organisatie, het bestuur en de werking van de rijksmacht betreft.

Art. 2

Dit artikel vertrouwt aan gespecialiseerde diensten van het Ministerie van Landsverdediging de uitvoering toe van de beslissingen die door de Minister van Landsverdediging zijn getroffen inzake het bestuur van de rijksmacht en de logistiek.

Art. 3

Dit artikel gelast de Minister van Binnenlandse Zaken de zetel en het ambtsgebied van de gebieden, de groepen en de districten te bepalen, evenals de zetel van de rijksmachtbrigades, een aangelegenheid waarvoor krachtens artikel 9 van de wet van 2 december 1957 thans de Koning bevoegd is op voorstel van de Minister van Landsverdediging.

Art. 4

Dit artikel legt aan de rijksmacht de verplichting op de Minister van Binnenlandse Zaken in te lichten telkens wanneer zij krachtens artikel 58 van de wet van 2 december 1957 de territoriale militaire overheden op de hoogte brengt van alles wat de veiligheid van de strijdkrachten kan schaden, van alle propaganda waarbij de militairen tot tucheloosheid worden aangezet, alsook van alle voorvallen waarbij militairen betrokken zijn.

Art. 5

Dit artikel legt aan de rijksmacht tevens de verplichting op de Minister van Binnenlandse Zaken in te lichten telkens wanneer zij krachtens artikel 59 van de wet van 2 december 1957 in geval van gebeurtenissen die de openbare orde ernstig in gevaar kunnen brengen de territoriale militaire overheden daarvan in kennis stelt, hen op de hoogte houdt van het verloop van de gebeurtenissen en hen de nodige gegevens verstrekt om te gepasten tijde voorbereidende maatregelen te treffen voor enigerlei opvoering of tussenkomst van de krijgsmacht.

Art. 6

Doordat dit artikel de volgorde omkeert volgens welke de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging worden bedoeld in artikel 63 van de wet van 2 december 1957, legt het de klemtoon op de beslissende rol van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 7

Cet article confie au Ministre de l'Intérieur la faculté de constituer des prévôtés lorsqu'en temps de paix, une fraction des forces armées se trouve en dehors du territoire du Royaume. Toutefois, le Ministre de l'Intérieur ne peut user de cette faculté qu'à la demande du Ministre de la Défense nationale.

Art. 8

Cet article met l'accent sur la prépondérance du Ministre de l'Intérieur.

Ph. MOUREAUX

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'organisation de la gendarmerie, de la gestion du personnel, en ce compris le recrutement, l'instruction, l'armement, la définition des statuts, de la discipline et de l'ordre intérieur, de la tenue, de la définition des besoins en équipements, matériels et approvisionnement nécessaires à la mise en œuvre de ce corps, de l'établissement de son budget. »

Art. 2

L'article 2 de la même loi est complété par un paragraphe 3, libellé comme suit :

« § 3. L'appui logistique et administratif nécessaire à la gendarmerie sont assumés par les services spécialisés du Ministère de la Défense nationale. Par l'appui logistique et administratif, il faut entendre l'administration du personnel dans ses aspects non repris au paragraphe 1^{er}, notamment le paiement des traitements, soldes et indemnités, l'acquisition des matériels et des approvisionnements suivant les besoins exprimés par le Ministre de l'Intérieur et les moyens financiers qu'il met à la disposition de ces services spécialisés. »

Art. 3

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 9. — Le siège et le ressort des régions, des groupes et des districts et des brigades ainsi que l'organisation détaillée des unités et services sont déterminés par le Ministère de l'Intérieur. »

Art. 7

Dit artikel verleent aan de Minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheid om provoostdiensten op te richten wanneer, in vredetijd, een gedeelte van de strijdkrachten zich buiten het grondgebied van het Rijk bevindt. De Minister van Binnenlandse Zaken kan die bevoegdheid evenwel slechts uitoefenen wanneer hij daarom wordt verzocht door de Minister van Landsverdediging.

Art. 8

Dit artikel legt de klemtoon op de beslissende rol van de Minister van Binnenlandse Zaken.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2, § 1, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de organisatie van de rijkswacht, het personeelsbeheer, met inbegrip van de recrutering, de opleiding, de bewapening, de vaststelling van de statuten, de tucht en de inwendige orde, de kledij, de vaststelling van de behoeften aan uitrusting, materieel en bevoorrading voor het optreden van dit korps, de opstelling van de begroting ervan. »

Art. 2

Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De logistieke en administratieve steun die nodig is voor de rijkswacht wordt verleend door de gespecialiseerde diensten van het Ministerie van Landsverdediging. Onder logistieke en administratieve steun moeten die aspecten van het bestuur van het personeel worden verstaan die niet in § 1 zijn vermeld, met name de uitbetaling van wedden, soldijen en vergoedingen, de aanschaf van materieel en voorzieningen naar gelang van de door de Minister van Binnenlandse Zaken vastgestelde behoeften en van de financiële middelen die hij ter beschikking van die gespecialiseerde diensten stelt. »

Art. 3

Artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 9. — De zetel en het ambtsgebied van de gebieden, groepen en districten, alsmede de omstandige organisatie van de eenheden en diensten worden bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken. »

Art. 4

L'article 58 de la même loi est complété par ce qui suit :

« Elle en informe le Ministre de l'Intérieur. »

Art. 5

L'article 59 de la même loi est complété par ce qui suit :

« Elle en informe le Ministre de l'Intérieur. »

Art. 6

L'article 63, premier alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 63. — La gendarmerie participe à la défense intérieure du territoire dans la mesure fixée de commun accord par les Ministres de l'Intérieur, de la Défense nationale et de la Justice. »

Art. 7

L'article 65 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 65. — Le Ministre de l'Intérieur peut, à la demande du Ministre de la Défense nationale, constituer des prévôtés lorsqu'en temps de paix, une fraction des forces armées se trouve en dehors du territoire du Royaume. »

Art. 8

L'article 72 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 72. — Les dépenses relatives à la gendarmerie font l'objet d'un budget spécial soumis aux Chambres législatives, sous les contreseings des Ministres de l'Intérieur, de la Justice et de la Défense nationale. »

22 janvier 1986.

Ph. MOUREAUX
P. BUSQUIN
A. VAN DER BIEST

Art. 4

Artikel 58 van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« Zij brengt een en ander ter kennis van de Minister van Binnenlandse Zaken. »

Art. 5

Artikel 59 van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« Zij brengt een en ander ter kennis van de Minister van Binnenlandse Zaken. »

Art. 6

Het eerste lid van artikel 63 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 63. — De rijkswacht neemt deel aan de binnenlandse verdediging van het grondgebied in de mate als in gemeen overleg door de Minister van Binnenlandse Zaken, de Minister van Landsverdediging en de Minister van Justitie is vastgesteld. »

Art. 7

Artikel 65 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 65. — De Minister van Binnenlandse Zaken kan, op verzoek van de Minister van Landsverdediging, provoostdiensten oprichten wanneer, in vreedstijd, een gedeelte van de strijdkrachten zich buiten het grondgebied van het Rijk bevindt. »

Art. 8

Artikel 72 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 72. — De uitgaven voor de rijkswacht worden opgenomen in een bijzondere begroting die, medeondertekend door de Ministers van Binnenlandse Zaken, Justitie en Landsverdediging, aan de Wetgevende Kamers voorgelegd wordt. »

22 januari 1986.