

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

12 AVRIL 1986

PROPOSITION DE LOI

abrogeant les articles 8, 10, 11,
relatifs au recouvrement des frais
de l'aide sociale
auprès des débiteurs d'aliments,
de l'arrêté royal n° 244
du 31 décembre 1983

(Déposée par M. Winkel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal n° 244 du 31 décembre 1983 a été pris dans le cadre des pouvoirs spéciaux accordés au Roi par la loi du 6 juillet 1983, loi qui avait pour but « d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques ».

Il est gênant de voir des mesures visant l'équilibre budgétaire s'adresser à ceux qui sont déjà les principales victimes de la crise économique.

Il semble évident que l'intention de l'Exécutif n'était pas de rendre plus difficile l'octroi par le C.P.A.S. de l'aide sociale nécessaire aux défavorisés, mais les conséquences perverses de certaines dispositions n'ont peut-être pas été prévues.

Cela paraît notamment le cas pour les articles 8, 10 et 11 de l'arrêté royal n° 244. En effet, puisque la loi organique sur les C.P.A.S. du 8 juillet 1976, en ses articles 98 et 100 prévoyait déjà la possibilité de faire intervenir le bénéficiaire des frais ou de poursuivre le remboursement des frais à charge des débiteurs d'aliments, l'« uniformisation » des pratiques recherchée par la nouvelle réglementation conduit à une quasi obligation de recouvrement par le C.P.A.S., ce qui nie son autonomie de gestion. Les compensations introduites par l'arrêté royal du 9 mai 1984 (art. 2, 3, 4, 7, 9, 10, 12, 13, 18) annulent en partie cette volonté d'uniformisation sans lever entière-

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

12 APRIL 1986

WETSVOORSTEL

tot opheffing van de artikelen 8, 10 en 11,
waarbij de kosten
van de maatschappelijke dienstverlening
worden teruggevorderd
van de onderhoudsplichtigen,
van het koninklijk besluit n° 244 van
31 december 1983

(Ingediend door de heer Winkel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit n° 244 van 31 december 1983 werd genomen in het raam van de bijzondere machten die de wet van 6 juli 1983 aan de Koning toekende om « het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën » te bewerkstelligen.

Het is onthutsend te moeten constateren dat maatregelen die genomen worden om tot een sluitende begroting te komen ten slotte betaald worden door degenen die reeds het zwaarst getroffen zijn door de economische crisis.

Uiteraard lag het niet in de bedoeling van de uitvoerende macht om de maatschappelijke dienstverlening door het O.C.M.W. aan de misdeelden te bemoeilijken, maar wellicht werd niet gedacht aan de nadelige gevolgen van sommige bepalingen.

Dat lijkt onder meer het geval te zijn met de artikelen 8, 10 en 11 van het koninklijk besluit n° 244, aangezien de artikelen 98 en 100 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn reeds in de mogelijkheid voorzagen om de begunstigde te laten bijdragen in de kosten of die kosten te verhalen op de onderhoudsplichtigen. De door de nieuwe reglementering nagestreefde « eenvormige » handelwijze leidt ertoe dat het O.C.M.W. vrijwel verplicht is de kosten te verhalen, wat indruist tegen de beheersautonomie ervan. De bij het koninklijk besluit van 9 mei 1984 (art. 2, 3, 4, 7, 9, 10, 12, 13 en 18) ingevoerde compensaties

ment les obligations nouvelles imposées aux C.P.A.S. Les services sociaux des C.P.A.S. doivent en conséquence perdre un temps précieux à enquêter auprès des familles de bénéficiaires pour exiger d'éventuels remboursements. Vu le manque de personnel déjà très sensible en cette période de crise économique et de restrictions budgétaires dans les pouvoirs subordonnés, ce travail se fait nécessairement au détriment d'activités de guidance sociale.

Même si des revenus minima du débiteur d'aliment ont été fixés pour autoriser le remboursement des frais d'aide sociale, cette disposition n'élimine nullement les aspects humains profondément dérangeants liés à cette pratique. Les personnes aidées sont souvent déjà très marginalisées, et des mesures susceptibles de les couper des membres de leur famille qui pourraient être appelées à rembourser les frais de l'aide sociale ne peuvent donc qu'aggraver cet isolement, ce qui est peut-être plus dramatique que leurs difficultés strictement financières.

Les personnes susceptibles d'être aidées ne s'y sont d'ailleurs pas trompées puisqu'elles sont de plus en plus nombreuses à ne plus réclamer leur droit à l'aide sociale par crainte de créer des ennuis financiers à leur famille. Une législation que se veut humaine doit tenir compte des sentiments de ceux qui n'entendent pas faire supporter par leurs proches le poids de leur propre échec social.

La motivation strictement économique des articles 8, 10 et 11 de cet arrêté royal ne peut être retenue comme crédible puisque des évaluations et des sondages sérieux montrent que les montants récupérables sont finalement dérisoires, surtout quand on les compare au surcroît de travail que cela procure aux employés des services sociaux.

En conclusion, la loi du 8 juillet 1976 était largement suffisante pour les cas où un recouvrement était réellement indiqué.

X. WINKEL

M. VOGELS

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Les articles 8, 10 et 11 de l'arrêté royal n° 244 du 31 décembre 1983, modifiant la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale, modifiant la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, et modifiant la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique, sont abrogés.

28 février 1986.

X. WINKEL

M. VOGELS

doen dat streven naar eenvormigheid gedeeltelijk te niet zonder de aan de O.C.M.W.'s opgelegde nieuwe verplichtingen volledig op te heffen. De sociale diensten van de O.C.M.W.'s moeten bijgevolg veel kostbare tijd verspillen aan enquêtes bij de familie van de begunstigden om eventuele terugbetalingen te vorderen. Gelet op het reeds nijpende personeelstekort in deze periode van economische crisis en op de budgettaire besparingen bij de ondergeschikte besturen geschiedt dat tijdrovende werk noodzakelijkerwijze ten koste van activiteiten op het stuk van sociale begeleiding.

En alhoewel voor de onderhoudsplichtigen minimum-inkomsten werden vastgesteld om de kosten van de sociale dienstverlening op hen te mogen verhalen, sluit die bepaling de eigenlijke menselijke aspecten van die administratieve praktijk niet uit. De personen die bijstand ontvangen, leven vaak reeds aan de zelfkant van de maatschappij en maatregelen welke van die aard zijn dat het contact wordt verbroken met familieleden van wie terugbetaling van de kosten van de sociale dienstverlening zou kunnen worden gevorderd, kunnen die afzondering slechts vergroten en dat is wellicht nog erger dan de louter financiële moeilijkheden.

De voor bijstand in aanmerking komende personen zijn zich daar trouwens goed van bewust, aangezien zij steeds vaker afzien van hun recht op sociale dienstverlening, ten einde hun familie geen financiële moeilijkheden te bezorgen. Een wetgeving die voor menselijk wil doorgaan, moet de gevoelens ontzien van hen die maatschappelijk gestrand zijn, maar die erop staan dat de last daarvan niet door hun naaste bloedverwanten wordt gedragen.

De louter economische motivering van de artikelen 8, 10 en 11 van dat koninklijk besluit komt niet geloofwaardig over, aangezien uit ernstige ramingen en opiniepeilingen blijkt dat de terugvorderbare bedragen uiteindelijk miniem zijn, vooral als men ze vergelijkt met de overlast die daardoor aan het personeel van de sociale diensten berokkend wordt.

Tot slot kan worden gesteld dat met de wet van 8 juli 1976 ruim kan worden volstaan om de gevallen te regelen waarin terugvordering werkelijk aangewezen was.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

De artikelen 8, 10 en 11 van het koninklijk besluit n° 244 van 31 december 1983 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, tot wijziging van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaanminimum en tot wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand, worden opgeheven.

28 februari 1986.