

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

20 MAI 1986

PROPOSITION DE LOI

relative aux modalités de paiement de l'indemnité parlementaire

(Déposée par M. L. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 52 de la Constitution précise notamment que « chaque membre de la Chambre des représentants jouit d'une indemnité annuelle de 12 000 F ».

De plus, l'article 57 de la Constitution prévoit, entre autres, que les Sénateurs ont droit à être indemnisés de leurs débours et il précise que « cette indemnité est fixée à quatre mille francs par an ».

Les montants précités ont été majorés à de nombreuses reprises par le biais du budget des dotations destinées à couvrir les dépenses de la Chambre et du Sénat.

D'autre part, la loi du 20 octobre 1831 relative à l'indemnité accordée aux membres de la Chambre des Représentants fixe les règles relatives au paiement de cette indemnité. Bien qu'elle n'ait jamais été abrogée, la loi précitée n'est plus appliquée.

A notre avis, il importe cependant de déterminer une nouvelle fois les modalités du paiement de l'indemnité parlementaire, notamment afin de revaloriser le travail parlementaire ainsi que l'image de marque de nos institutions qui souffre de certains comportements tels que l'absentéisme. Il est certain que ce dernier discrédite le Parlement et qu'il constitue en lui-même, une menace pour la démocratie.

En outre, il n'est pas du tout normal de verser une indemnité identique à tous les membres d'une même assemblée parlementaire dès lors qu'ils participent inégalement aux travaux de ladite assemblée.

Il nous semble donc logique et opportun de s'inspirer du principe du jeton de présence.

Dans cet esprit, nous proposons de ne plus verser que 50 % du montant actuel de l'indemnité sous la forme d'une indemnité mensuelle automatique, l'autre moitié étant versée sous la forme de jetons de présence.

En ce qui concerne la partie de l'indemnité à verser sous cette dernière forme, il nous apparaît souhaitable de

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

20 MEI 1986

WETSVOORSTEL

betreffende de wijze van betaling van de parlementaire vergoeding

(Ingediend door de heer L. Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 52 van de Grondwet bepaalt onder meer dat « ieder lid van de Kamer van Volksvertegenwoordigers een jaarlijkse vergoeding van 12 000 F geniet ».

Bovendien bepaalt artikel 57 van de Grondwet dat de Senatoren recht hebben op vergoeding van hun onkosten en dat « die vergoeding is vastgesteld op vierduizend frank per jaar ».

Die bedragen werden herhaaldelijk verhoogd via de begroting van de Dotaties tot dekking van de uitgaven van Kamer en Senaat.

Voorts stelt de wet van 20 oktober 1831 betreffende de vergoeding toegekend aan de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers regels vast voor de betaling van die vergoeding. Ofschoon die wet nooit opgeheven is, wordt zij niet langer toegepast.

Ons inziens dient de wijze waarop de parlementaire vergoeding wordt uitbetaald, anders geregeld te worden, met name om bij te dragen tot de herwaardering van het parlementaire werk en van het imago van onze instelling, dat ontsierd wordt door bepaalde gedragingen zoals het absentisme. Dit laatste brengt het Parlement alleszins in diskrediet en betekent op zichzelf een bedreiging voor de democratie.

Daarenboven is het absurd dat alle leden van eenzelfde parlementaire assemblee dezelfde vergoeding krijgen ofschoon zij op ongelijke wijze aan de werkzaamheden ervan deelnemen.

Het komt ons dus logisch en gepast voor het principe van het presentiegeld tot richtsnoer te nemen.

Derhalve stellen wij voor dat voortaan nog slechts de helft van het huidige bedrag van de vergoeding automatisch en maandelijks uitbetaald wordt, terwijl de andere helft in de vorm van presentiegeld zou worden gestort.

Voor het gedeelte van de vergoeding dat in die laatste vorm zou worden uitbetaald, lijkt het ons wenselijk te

préciser que le jeton de présence sera dû par séance et qu'il ne sera dû qu'à condition que le parlementaire concerné assiste réellement à toute une réunion, en commission ou en séance publique, du début jusqu'à la fin de ses travaux.

L'article premier de la présente proposition traduit cette préoccupation qui rencontre du reste celles qui animaient MM. F. de Merode et Ch. Rogier lors des travaux parlementaires relatifs à la loi précitée du 20 octobre 1831. En effet, lors de ces travaux, M. F. de Merode avait présenté un amendement tendant à priver de l'indemnité, pendant le temps de leur absence, les députés absents sans congé. Cet amendement n'avait toutefois pas été appuyé. De plus, les travaux parlementaires en cause font état de l'intervention de M. Ch. Rogier. A sa demande, la Chambre des Représentants a ordonné qu'il serait fait mention au procès-verbal qu'il a été entendu que l'indemnité ne sera due qu'au prorata du temps écoulé. A l'époque, l'indemnité était mensuelle et si la session parlementaire finissait, par exemple le 15 d'un mois, l'indemnité mensuelle était réduite de moitié.

L'article 2 de la présente proposition tend à abroger expressément la loi précitée du 20 octobre 1831.

L. MICHEL

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'indemnité accordée aux membres des Chambres législatives et visée aux articles 52 et 57 de la Constitution fait l'objet d'un paiement fractionné de la manière suivante :

— la première moitié du montant de l'indemnité annuelle est versée en douze mensualités égales ;

— la deuxième moitié du montant de l'indemnité annuelle est versée à chaque membre des Chambres législatives au prorata du nombre total de séances auxquelles il a participé. A cet effet, le Greffier de chacune des Chambres législatives dressera trimestriellement pour chaque membre de l'Assemblée dont il assure le greffe, un tableau reprenant la dénomination des séances auxquelles le membre concerné était tenu de participer, la date à laquelle elles ont eu lieu et les présences qui entrent en ligne de compte pour le calcul du montant de la part de la deuxième moitié du montant de l'indemnité annuelle attribuable au membre concerné.

Art. 2

La loi du 20 octobre 1831, relative à l'indemnité accordée aux membres de la Chambre des Représentants, est abrogée.

24 mars 1986.

L. MICHEL
Ch. PETITJEAN
D. D'HONDT
D. DUCARME

preciseren dat het presentiegeld verschuldigd zal zijn per vergadering en mits het betrokken parlements lid alle vergaderingen in commissie of in openbare vergadering van het begin tot het einde van de werkzaamheden werkelijk bijwoont.

Het eerste artikel van dit voorstel komt daaraan tegemoet en stemt overigens overeen met de wens die destijds werd geuit door de heren F. de Merode en Ch. Rogier, zoals blijkt uit de parlementaire voorbereiding van de voornoemde wet van 20 oktober 1831. Naar aanleiding daarvan had de heer F. de Merode immers een amendement voorgesteld om de volksvertegenwoordigers die zonder verlof afwezig waren, gedurende de duur van hun afwezigheid hun vergoeding te ontnemen. Dat amendement vond echter geen steun. In de voorbereiding is echter wel sprake van een opmerking van de heer Rogier, op wiens verzoek de Kamer van Volksvertegenwoordigers bevolen heeft dat in de notulen vermeld zou worden dat overeengekomen werd dat de vergoeding slechts naar rata van de verlopen tijdsduur verschuldigd zou zijn. Destijds ging het om een maandelijks vergoeding en wanneer de parlementaire zitting b.v. op de 15e van de maand werd gesloten, werd de vergoeding met de helft verminderd.

Artikel 2 van het voorstel strekt ertoe voornoemde wet van 20 oktober 1831 uitdrukkelijk op te heffen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De betaling van de in de artikelen 52 en 57 van de Grondwet bedoelde vergoeding van de leden van de Wetgevende Kamers wordt op de volgende wijze gesplitst :

— de eerste helft van het bedrag van de jaarlijkse vergoeding wordt in twaalf gelijke maandelijks bedragen gestort ;

— de tweede helft van het bedrag van de jaarlijkse vergoeding wordt aan ieder lid van de Wetgevende Kamers gestort naar rata van het totale aantal vergaderingen waaraan hij deelgenomen heeft. Te dien einde maakt de Griffier van elk van de Wetgevende Kamers voor ieder lid van de betrokken Kamer een driemaandelijks tabel op met opgave van de benaming van de vergaderingen waaraan het betrokken lid behoorde deel te nemen, van de dagen waarop zij plaatsvonden en van de dagen aanwezigheid die in aanmerking komen voor de berekening van het bedrag van het gedeelte van de tweede helft van de jaarvergoeding, dat aan het betrokken lid wordt toegekend.

Art. 2

De wet van 20 oktober 1831 betreffende de vergoeding van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, wordt opgeheven.

24 maart 1986.