

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

2 JUIN 1986

PROPOSITION DE LOI

relative à l'octroi de la personnalité civile
aux organisations syndicales

(Déposée par M. Dillen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La responsabilité des organisations syndicales est une question qui suscite de fréquentes interrogations. Il est en effet difficilement compréhensible que des organisations qui exercent une influence aussi considérable au niveau du jeu de nos institutions et dont les actes et initiatives peuvent avoir une incidence déterminante sur l'évolution sociale, politique et économique de notre société, puissent accomplir ces actes et prendre ces initiatives sans devoir en assumer la responsabilité juridique.

Il est un fait que les dirigeants de ces organisations portent une lourde responsabilité, et il serait certes déraisonnable de vouloir rendre ces personnes responsables, en tant qu'individus des actes posés par l'ensemble de l'organisation qu'elles dirigent ainsi que de tout ce qui se passe au sein de celle-ci.

D'autre part, il ne nous paraît pas impossible qu'en l'occurrence, l'absence de personnalité civile permette précisément à ces mêmes dirigeants d'éluder toute responsabilité morale, par exemple en invoquant le caractère collectif des décisions prises, et rende dès lors difficilement saisissables les actes des organisations syndicales telles qu'elles existent actuellement.

Pour ces raisons, il est nécessaire d'imposer aux organisations syndicales l'obligation légale d'avoir la personnalité civile.

Par ailleurs, afin que les personnes représentées par les syndicats ou dont ces derniers prétendent défendre les intérêts soient assurées de disposer de possibilités minimums de participation aux décisions et de contrôle, il faut également que la loi instaure des garanties suffisantes en ce domaine.

Il n'est pas rare de constater que les organisations de travailleurs qui sont représentées au Conseil national du

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

2 JUNI 1986

WETSVOORSTEL

tot toekenning van de rechtspersoonlijkheid
aan de vakorganisaties

(Ingediend door de heer Dillen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Geregeld wordt de vraag gesteld naar de aansprakelijkheid van de vakorganisaties. Het is inderdaad een moeilijk te begrijpen feit dat organisaties, die zo'n grote invloed op het reilen en zeilen van ons bestel uitoefenen, en wier daden en handelingen van diepgaande invloed kunnen zijn op het sociale, politieke en economische welzijn van onze samenleving, deze daden en handelingen kunnen stellen zonder er juridisch ook aansprakelijk voor te zijn.

Het is een feit dat de leiders van de bedoelde vakorganisaties een zware verantwoordelijkheid dragen en het zou van weinig redelijkheid getuigen deze personen, als individuen, aansprakelijk te willen stellen voor het gebeuren in het optreden van de ganse organisatie, waarvan zij de leiding hebben.

Overigens lijkt het ons niet onmogelijk dat precies het ontbreken van enige juridische rechtspersoonlijkheid voor de bedoelde vakorganisaties, diezelfde leiders de gelegenheid kan bieden elke morele verantwoordelijkheid te ontlopen, bijvoorbeeld door te verwijzen naar het collectief nemen van beslissingen zodat, in de huidige vorm, het optreden van de vakorganisaties moeilijk grijpbaar is.

Om die redenen is het noodzakelijk de bedoelde vakorganisaties wettelijk te verplichten een rechtspersoonlijkheid aan te nemen.

Teneinde te waarborgen dat zij, die door de vakorganisaties vertegenwoordigd worden, of wier belangen de vakorganisaties in kwestie pretenderen te beschermen, een minimum aan inspraak- en controlemogelijkheid over hun eigen vakorganisatie hebben, moeten daarenboven wettelijk voldoende controlemogelijkheden en inspraakansen worden opgelegd.

Niet zelden wordt vastgesteld, dat de werknemersorganisaties, die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd

travail, outrepassent les limites du champ d'action qui leur a été imparti sur le plan social et que leur influence s'étende nettement au domaine strictement politique.

L'obligation faite aux organisations syndicales de définir clairement leurs objectifs permettra de déterminer avec exactitude en quelle qualité elles agissent, à savoir en tant que défenseurs des intérêts professionnels de leurs affiliés ou en tant que groupes de pression politiques, ainsi que dans certaines circonstances, de les contraindre par voie judiciaire à respecter leurs propres status.

Etant donné que les objectifs des organisations syndicales sont par essence de nature immatérielle, c'est-à-dire que le but de ces organisations n'est pas de s'enrichir ni de gérer ou d'acquérir des biens, la forme juridique qui paraît la plus appropriée en l'espèce est celle d'association sans but lucratif.

Il est bien connu les organisations syndicales contrôlent et gèrent des capitaux et des biens importants, soit directement, soit indirectement. C'est pourquoi il est indispensable de les soumettre à un régime fiscal équitable, eu égard à la situation des particuliers.

A ce propos, il convient de préciser clairement dès à présent que l'on peut admettre *a priori* et en toute logique que ces capitaux et biens, quelles qu'en soient la forme, la répartition ou la structure, sont finalement contrôlés au niveau central et doivent par conséquent être globalisés à ce même niveau.

Enfin, nous pensons que les organisations syndicales unitaires appartiennent au passé et qu'il faut prévoir dans la loi la création d'entités juridiques francophone, néerlandophone et germanophone indépendantes.

Discussion des articles

Article 1^{er}

Actuellement, trois organisations syndicales seulement sont reconnues en tant que telles. Il existe par ailleurs d'autres organisations qui souhaiteraient être reconnues en tant qu'organisations syndicales.

Cet article fixe les critères en fonction desquels les associations professionnelles sont considérées comme des organisations syndicales aux termes de la présente loi.

Art. 2

Cet article impose à toutes les organisations syndicales visées à l'article 1^{er} l'obligation d'avoir la personnalité civile. Il précise que la personnalité civile doit s'appliquer à l'ensemble de l'entité présentée comme organisation syndicale.

Art. 3

Cet article énonce le caractère général de l'obligation visée à l'article 2 et énumère en outre les aspects particuliers qui doivent caractériser cette personnalité civile. Il précise notamment que les personnes civiles en question doivent prendre la forme d'associations sans but lucratif, que leur objet doit être clairement défini et qu'il doit préciser que l'organisation syndicale a pour but de défendre les intérêts professionnels de ses membres, à l'exclusion de tout autre objectif.

zijn, de grenzen van het werkgebied, dat hun maatschappelijk toegewezen werd, overschrijden. Men moet vaak vaststellen dat hun invloed zich zeer duidelijk uitstrekt tot op het stipt politiek terrein.

De verplichting een nauwkeurige omschrijving van hun doelstellingen op te maken, zal toelaten duidelijk te oordelen in welke hoedanigheid de vakorganisaties optreden, nl. als verdedigers van de beroepsbelangen van hun leden, dan wel als politieke drukingsgroep, en geeft in bepaalde omstandigheden de mogelijkheid hen langs gerechtelijke weg te dwingen tot het naleven van hun eigen statuten.

Omdat de doelstellingen van de vakorganisaties van niet-materiële aard zijn wat hun structuren betreft, d.w.z. dat de vakorganisaties niet bestaan om zichzelf te verrijken of goederen te bezitten of te beheren, lijkt de vorm « vereniging zonder winstoogmerk » het meest aangewezen.

Het is bekend dat de vakorganisaties rechtstreeks of onrechtstreeks belangrijke kapitalen en goederen controleren of beheren. Ook een fiscaal rechtvaardige regeling in vergelijking met de situatie van particulieren is dus nodig.

Wat deze aangelegenheid betreft, dient nu reeds duidelijk te worden gesteld dat bij voorbaat en met alle redelijkheid kan aangenomen worden dat, ongeacht hun vorm, de spreiding of de structuur van de bedoelde kapitalen of goederen, deze uiteindelijk centraal worden gecontroleerd en bijgevolg ook centraal dienen te worden aangerekend.

Ten slotte menen wij dat unitaire vakorganisaties tot de verleden tijd behoren, en dat wettelijk moet voorzien worden in telkens een onafhankelijke Nederlandstalige, Franstalige en Duitstalige juridische entiteit.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Er zijn op dit ogenblik slechts drie vakorganisaties als zodanig erkend. Andere organisaties streven evenwel naar de erkenning als vakorganisatie.

In dit artikel wordt bepaald welke de kenmerken zijn van vakverenigingen die in deze wet als « vakorganisaties » bedoeld zijn.

Art. 2

Dit artikel legt de algemene verplichting aan de onder artikel 1 genoemde organisaties op tot het aannemen van een rechtspersoonlijkheid. Het artikel bepaalt dat de rechtspersoonlijkheid moet gelden voor de ganse als vakorganisatie aangemelde entiteit.

Art. 3

Dit artikel omschrijft de algemene aard van de in artikel 2 opgelegde verplichting en somt tevens de bijzondere eigenschappen op waardoor de opgelegde rechtspersoonlijkheid moet gekenmerkt worden. Met name wordt bepaald dat de rechtspersoonlijkheid in kwestie de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk dient te zijn, dat de doelstelling duidelijk omschreven moet worden, en dient te bepalen dat de vakorganisatie, met uitsluiting van alle andere doelstellingen, de verdediging van de beroepsbelangen van zijn leden op het oog heeft.

Art. 4

Cet article définit les obligations particulières imposées aux organisations syndicales en ce qui concerne le contrôle financier, la structure de la gestion des capitaux et des biens gérés par les syndicats ou par les organismes qui en dépendent, la transparence de la gestion vis-à-vis des membres et de la société en général. Il impose également aux organisations syndicales l'obligation de communiquer leurs statuts à chacun de leurs membres.

Art. 5

Cet article impose à toutes les organisations syndicales représentées au Conseil national du travail et structurées au niveau interprofessionnel l'obligation de s'organiser en entités linguistiques — une néerlandophone, une francophone et une germanophone — juridiquement distinctes et indépendantes.

Art. 6

Cet article fixe le délai dont les organisations syndicales disposeront pour déposer leurs projets de statuts et énonce les sanctions prévues en cas de non-respect de la présente réglementation.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi s'applique à toutes les organisations de travailleurs qui sont représentées au Conseil national du travail, qui comptent au moins cinquante mille membres et, en tout état de cause, à toutes les organisations qui, au nom des travailleurs ou d'une partie des travailleurs, quelle que soit la situation de ceux-ci dans l'entreprise ou l'organisation qui les occupe, présentent des listes de candidats pour l'élection des conseils d'entreprise et/ou des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail. Ces organisations sont dénommées ci-après « organisations syndicales ».

Art. 2

Les organisations syndicales doivent :

1. avoir la personnalité civile, dans les conditions et selon les spécifications énoncées dans la présente loi;
2. former une entité juridique unique pour l'ensemble de l'organisation présentée comme organisation syndicale.

Art. 3

Le statut juridique adopté par l'organisation syndicale doit :

Art. 4

Omschrijft de bijzondere verplichtingen die aan de vakorganisaties worden opgelegd op het stuk van de financiële controleerbaarheid, de structuur van het beheer van de door vakorganisaties of daarvan afhankelijke instellingen beheerde kapitalen of goederen, de beleidsopenheid naar de leden en de maatschappij in het algemeen toe, en verplicht de vakorganisaties de juridische statutaire bepalingen aan elk van hun leden afzonderlijk mee te delen.

Art. 5

Verplicht elke van de in de Nationale Arbeidsraad en op interprofessioneel vlak actieve vakorganisaties zich te organiseren in juridisch totaal afzonderlijke en onafhankelijke entiteiten volgens taalgroep: een Nederlandstalige, een Franstalige en een Duitstalige.

Art. 6

Bepaalt de termijn waarover de vakorganisaties beschikken om hun ontwerpen van statuten in te dienen, en omschrijft de sancties bij het niet naleven van deze reglementering.

K. DILLEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op alle werknemersorganisaties die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn, ten minste vijftigduizend leden tellen en, in ieder geval, alle organisaties die namens de werknemers of een deel van de werknemers, ongeacht de positie van dezen in de onderneming of organisatie waarin zij werkman zijn, bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen kandidatenlijsten indienen, hierna « vakorganisaties » genoemd.

Art. 2

De bovengenoemde vakorganisaties zijn verplicht :

1. een rechtspersoonlijkheid aan te nemen, onder de voorwaarden en met de kenmerken die verder in deze wet bepaald worden;
2. slechts één enkele juridische entiteit op te richten voor de ganse, als vakorganisatie aangemelde organisatie.

Art. 3

De juridische vorm, die door de vakorganisatie aangenomen wordt, moet :

1. être celui de l'association sans but lucratif;
2. indiquer clairement que l'association a pour objet exclusif la défense des intérêts professionnels de ses membres.

Art. 4

§ 1^{er}. Les statuts de l'organisation syndicale constituée en association sans but lucratif doivent prévoir que chaque affilié de l'organisation syndicale a le droit de prendre connaissance au moins une fois par an de l'inventaire complet des propriétés, bien et/ou capitaux gérés ou contrôlés par l'organisation syndicale, et qu'il jouit d'un droit de participation.

§ 2. La responsabilité de la gestion et du contrôle des propriétés, bien et/ou capitaux visés au § 1^{er} est censée appartenir à la plus haute instance dirigeante de l'association sans but lucratif.

§ 3. L'association sans but lucratif est tenue de communiquer au moins une fois par an à chacun de ses membres une note de politique exposant et justifiant la politique menée en vue de réaliser son objet.

§ 4. Chaque membre de l'organisation syndicale reçoit, lors de son affiliation, un exemplaire des statuts de l'association sans but lucratif.

§ 5. Toute modification des statuts est portée à la connaissance de tous les membres de l'organisation syndicale au plus tard deux mois après la publication de l'avis de modification des statuts au *Moniteur belge*.

Art. 5

Toute organisation syndicale représentée au Conseil national du travail ou qui exerce son activité dans plusieurs régions linguistiques est tenue de créer une association sans but lucratif distincte et indépendante pour chacune de ces régions.

Art. 6

§ 1^{er}. Toute organisation syndicale remplissant les conditions énumérées à l'article 1^{er} doit, au plus tard six mois après la publication de la présente loi au *Moniteur belge* soumettre au Ministre de l'Emploi et du Travail un projet de statut en vue de sa constitution en association sans but lucratif.

§ 2. Sans préjudice des dispositions pénales en matière de gestion des associations sans but lucratif, les organisations syndicales qui contreviennent à une ou plusieurs des dispositions de la présente loi ne sont plus autorisées à être représentées au Conseil national du travail ni à présenter des listes de candidates en vue des élections pour les conseils d'entreprise et/ou les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

27 mai 1986.

1. deze van de vereniging zonder winstoogmerk zijn;
2. duidelijk en uitsluitend als doel het behartigen van de beroepsbelangen van zijn leden aanwijzen.

Art. 4

§ 1. De statuten van de door de vakorganisatie ingediende vereniging zonder winstoogmerk moeten de verplichting opleggen alle individuele personen, die als lid bij de vakorganisatie zijn aangesloten, ten minste ééns per jaar kennis te laten nemen van de volledige structuur van eigendommen, goederen en/of kapitalen die door de vakorganisatie beheerd of gecontroleerd worden, en deze individuele leden inspraakmogelijkheden verschaffen.

§ 2. De aansprakelijkheid voor het beheer of de controle van de onder § 1 bedoelde eigendommen, goederen en/of kapitalen, wordt geacht te liggen bij het hoogste bestuursorgaan van de vereniging zonder winstoogmerk.

§ 3. De vereniging zonder winstoogmerk wordt verplicht, ten minste ééns per jaar, een beleidsnota, waarin het gevoerde beleid ter verwezenlijking van de doelstelling wordt uiteengezet en verantwoord, aan elk van zijn individuele leden bekend te maken.

§ 4. Elk lid van de vakorganisatie krijgt, bij zijn toetreding, één exemplaar van de statuten van de vereniging zonder winstoogmerk.

§ 5. Bij wijziging van de statuten wordt die wijziging aan alle leden van de vakorganisatie meegedeeld, uiterlijk twee maanden na de verschijning van de statutenwijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 5

Elke vakorganisatie, die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is, of wier werkingsgebied zich over méér dan één taalgebied uitstrekt, is verplicht telkens een onafhankelijke vereniging zonder winstoogmerk op te richten voor de Nederlandstaligen, de Franstaligen en de Duitstaligen afzonderlijk, voor zover zij in Nederlandstalig, Franstalig of Duitstalig gebied werkzaam is.

Art. 6

§ 1. Elke vakorganisatie die aan de in artikel 1 opgesomde voorwaarden voldoet dient een ontwerp van statuten voor vereniging zonder winstoogmerk bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in te dienen, uiterlijk zes maanden na het verschijnen van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2. Onverminderd de strafbepalingen inzake het beheer van de verenigingen zonder winstoogmerk, verliezen de vakorganisaties, die aan één of meer van de in deze wet omschreven bepalingen niet voldoen, het recht op vertegenwoordiging in de Nationale Arbeidsraad en op het indienen van kandidatenlijsten voor de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

27 mei 1986.

K. DILLEN