

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

17 JUILLET 1986

PROPOSITION DE LOI

instituant
une Commission de contrôle parlementaire
pour la morale non confessionnelle

(Déposée par M. Beysen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Sous l'empire des arrêtés royaux du 12 décembre 1895 (art. 53 des lois coordonnées du 20 août 1957), l'inspection de l'enseignement de la religion et de la morale dans les écoles primaires et les écoles normales primaires était exercée par les délégués des chefs du culte catholique romain, les délégués des consistoires des paroisses protestantes et les délégués du consistoire des paroisses israélites.

Cette réglementation a été abrogée par l'article 50, 8, de la loi du 29 mai 1959. L'article 9 de cette même loi dispose à présent que:

— l'enseignement de la religion est donné par les ministres des cultes ou leur délégué, nommés par le Ministre de l'Education nationale sur proposition des chefs des cultes intéressés;

— l'inspection des cours de religion dans les établissements d'enseignement de l'Etat est assurée par les délégués des chefs des cultes nommés par le Ministre de l'Education nationale sur proposition des chefs des cultes intéressés;

— tous les ans, au mois d'octobre, chacun des chefs des cultes adresse au Ministre de l'Education nationale un rapport détaillé sur la manière dont l'enseignement de la religion est donné dans ces établissements.

Il ressort des diverses dispositions légales que l'enseignement des religions catholique, protestante, israélite et islamique est donné par des enseignants proposés par les chefs des cultes intéressés et que l'inspection est assurée par des inspecteurs également proposés par les chefs des cultes

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

17 JULI 1986

WETSVOORSTEL

tot oprichting
van een Parlementaire Toezichtscommissie
voor de niet-confessionele zedenleer

(Ingediend door de heer Beysen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het toezicht op het onderricht van de godsdienst en van de zedenleer der lagere scholen en lagere normaalscholen werd onder toepassing van de koninklijke besluiten van 12 december 1895 (art. 53 van de gecoördineerde wetten van 20 augustus 1957) uitgeoefend door de afgevaardigden van de hoofden van de Rooms katholieke eredienst, de afgevaardigden der consistoris van de protestantse gemeenten, de afgevaardigden van het consistorie van de Israëlitische gemeenten.

Het artikel 50, 8, van de wet van 29 mei 1959 heeft de bovenvermelde regeling opgeheven. Artikel 9 van dezelfde wet voorziet nu:

— dat het godsdienstondericht wordt verstrekt door bedienaars van de erediensten of hun afgevaardigde, die door de Minister van Onderwijs op voordracht van de hoofden van de betrokken erediensten worden benoemd;

— dat de inspectie van de godsdienstcursussen in de onderwijsinrichtingen van de Staat wordt verricht door de afgevaardigden van de hoofden der erediensten, die door de Minister van Onderwijs op voordracht van de hoofden van de betrokken erediensten worden benoemd;

— dat ieder jaar het hoofd van elke eredienst in de maand oktober aan de Minister van Onderwijs een omstandig verslag zendt over de wijze waarop het godsdienstondericht in deze inrichtingen gegeven wordt.

Uit de diverse wettelijke bepalingen blijkt dat het godsdienstondericht voor de katholieke, protestantse, israëlitische en islamitische godsdiensten geschiedt door leerkrachten voorgesteld door de hoofden van de betrokken erediensten en dat het toezicht wordt gehouden door inspectie-

intéressés. L'inspection remet par ailleurs chaque année au Ministre de l'Education nationale un rapport détaillé sur la manière dont l'enseignement de la religion est donné dans les établissements de l'Etat.

Ces dispositions légales ne sont pas applicables aux enseignants chargés du cours de morale non confessionnelle. L'article 10 de la loi du 29 mai 1959 prévoit par contre que le cours de morale non confessionnelle sera confié par priorité à un titulaire d'un diplôme délivré par un établissement d'enseignement officiel, dont le porteur aura, si possible, suivi pareil cours de morale.

Les inspecteurs désignés par priorité parmi les porteurs d'un diplôme indiquant qu'ils ont suivi des cours de morale non confessionnelle tombent sous l'application de l'article 106 du statut du personnel de l'enseignement de l'Etat.

L'auteur de la présente proposition de loi entend supprimer la distinction fondamentale qui est faite dans l'organisation de l'enseignement des matières philosophiques par la création d'une Commission de contrôle parlementaire.

Une telle initiative est d'autant plus indispensable qu'à la suite de l'arrêt Sluys rendu par le Conseil d'Etat le 11 mai 1985, le Ministre de l'Education nationale a arrêté une réglementation provisoire qui compromet l'enseignement des matières philosophiques dans l'enseignement de l'Etat et dans l'enseignement officiel subventionné. Il faut en outre souligner que cette réglementation provisoire n'est pas du tout compatible avec la Convention européenne des droits de l'homme, qui prévoit une éducation dans le respect des convictions religieuses et philosophiques personnelles. A cet égard, il convient d'attirer plus particulièrement l'attention sur les articles 9 et 10 de la Convention européenne des droits de l'homme, ainsi que sur l'article 2 du premier protocole additionnel de cette convention, qui est libellé comme suit : « Nul ne peut se voir refuser le droit à l'instruction. L'Etat, dans l'exercice des fonctions qu'il assumera dans le domaine de l'éducation et de l'enseignement, respectera le droit des parents d'assurer (à leurs enfants) cette éducation et cet enseignement conformément à leurs convictions religieuses et philosophiques ». Cela n'implique pas qu'il incombe à l'Etat de tout organiser et, partant, de tout financer.

Afin de garantir la valeur, la spécificité et l'authenticité de la morale non confessionnelle, il est proposé d'instituer une Commission de contrôle parlementaire qui, au même titre que les chefs des cultes, devra s'efforcer, avec les mêmes droits et obligations que ceux-ci, de sauvegarder l'authenticité de la morale non confessionnelle.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est institué une Commission de contrôle parlementaire pour la morale non confessionnelle, composée d'une chambre française et d'une chambre néerlandaise.

Dans chaque groupe linguistique, les parlementaires appartenant à une même liste désignent deux membres qui feront partie de la Commission de contrôle parlementaire.

den eveneens voorgesteld door de hoofden van de betrokken erediensten. De inspectie bezorgt anderzijds een jaarlijks omstandig verslag aan de Minister van Onderwijs omtrent de wijze waarop het godsdienstondericht wordt gegeven in de rijksinrichtingen.

Deze wettelijke bepalingen zijn niet van toepassing voor de leerkrachten belast met de cursus in de niet-confessionele zedenleer. Wel is voorzien door artikel 10 van de wet van 29 mei 1959 dat die opdracht bij voorrang toevertrouwd wordt aan een houder van een diploma door een officiële onderwijsinrichting uitgereikt en die zelf, zo mogelijk, een dergelijke cursus in de zedenleer heeft gevolgd.

De inspecteurs die bij voorrang aangeduid worden onder de houders van een diploma met de vermelding dat ze niet-confessionele zedenleer gevolgd hebben, vallen onder toepassing van artikel 106 van het statuut voor het personeel van het rijksonderwijs.

De indiener van onderhavig wetsvoorstel beoogt het grondig onderscheid in de organisatie van het onderwijs van de levensbeschouwelijke vakken weg te werken, door het oprichten van een parlementaire toezichtscommissie.

De noodzaak om dit initiatief te nemen wordt nog meer kracht bijgezet door de uitvaardiging van de voorlopige regeling door de Minister van Onderwijs ingevolge het arrest Sluys van de Raad van State dd. 11 mei 1985, waardoor in het Rijksonderwijs en het officieel gesubsidieerd onderwijs de levensbeschouwelijke vakken in het gedrang worden gebracht. Daarbij dient benadrukt dat deze voorlopige regeling geenszins in overeenstemming te brengen is met het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, dat een opvoeding met eigen godsdienstige en filosofische overtuigingen voorziet. Inzonderheid moet hierbij de aandacht gevestigd worden op de artikelen 9 en 10 van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, alsook op artikel 2 van het eerste aanvullend protocol van dit verdrag, welk artikel als volgt is gesteld : « Niemand zal het recht op onderwijs worden ontnomen. Bij de uitoefening van alle functies welke de Staat in verband met de opvoeding en het onderwijs op zich neemt zal de Staat het recht eerbiedigen van de ouders om (voor hun kinderen) zich van die opvoeding en van dat onderwijs te verzekeren welke overeenstemmen met hun eigen godsdienstige en filosofische overtuigingen ». Dit impliceert niet dat de Staat alles moet inrichten en dus bekostigen.

Om de waarde, de eigenheid, de authenticiteit van de niet-confessionele zedenleer te waarborgen, wordt de oprichting van een parlementaire toezichtscommissie voorgesteld, die, zoals de hoofden van de erediensten, met dezelfde rechten en verplichtingen, de vrijwaring van de authenticiteit van de niet-confessionele zedenleer zal nastreven.

W. BEYSEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Een parlementaire toezichtscommissie voor de niet-confessionele zedenleer bestaande uit een Nederlandstalige en een Franstalige kamer wordt opgericht.

De parlementsleden die per taalgroep behoren tot dezelfde lijst wijzen twee leden aan om deel uit te maken van de parlementaire toezichtscommissie.

Une liste ne peut présenter des candidats que si, conformément aux résultats des élections législatives, elle compte au moins dix membres de la Chambre des Représentants dans un même groupe linguistique.

Les parlementaires qui souhaitent siéger au sein de la Commission de contrôle parlementaire souscriront une déclaration dans laquelle ils affirment leur attachement au cours de morale non confessionnelle, lequel doit se réclamer des méthodes du libre examen, notamment pour l'analyse et l'explication des coutumes, usages et comportements humains et pour l'étude des concepts et idées philosophiques, juridiques, socio-culturels, éthiques, psychologiques, écologiques, économiques et historiques qui déterminent la dynamique sociale.

Les membres désignés démissionnent de leur mandat à l'expiration d'un terme de trois mois suivant la date à laquelle le Parlement a été constitué à la suite de nouvelles élections.

La Commission de contrôle parlementaire nomme en son sein un président et un vice-président.

Art. 2

La Commission de contrôle parlementaire appréciera l'exercice des attributions prévues à l'article 9 de la loi du 29 mai 1959, notamment en ce qui concerne la présentation d'enseignants et d'inspecteurs et la remise du rapport annuel au Ministre de l'Éducation nationale.

La Commission de contrôle parlementaire transmettra chaque fois le rapport de ses délibérations aux ministres compétents, qui l'informeront de leur décision motivée au plus tard trente jours après la réception de ce rapport.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 1987.

7 juillet 1986.

Om te kunnen voordragen is het vereist dat een lijst per taalgroep overeenkomstig de uitslag van de parlementsverkiezingen ten minste 10 leden als lid van de Kamer van Volksvertegenwoordigers telt.

De parlementsleden die deel wensen uit te maken van de parlementaire toezichtscommissie dienen een verklaring te onderschrijven waarin zij hun gehechtheid aan de cursus niet-confessionele zedenleer betuigen, cursus die zich moet beroepen op de methodes van het vrij onderzoek; o.m. bij de ontleding en de verklaring van de menselijke gewoonten, gebruiken en gedragingen en bij de studie van filosofische, juridische, socio-culturele, ethische, psychologische, ecologische, economische en historische begrippen en inzichten die de dynamiek van de maatschappij bepalen.

De aangewezen leden treden af na verloop van drie maanden volgend op de datum waarop het Parlement ingevolge nieuwe verkiezingen is samengesteld.

De parlementaire toezichtscommissie benoemt uit haar leden een voorzitter en een onder-voorzitter.

Art. 2

De parlementaire toezichtscommissie dient de uitoefening van de bevoegdheden voorzien in artikel 9 van de wet van 29 mei 1959, inzonderheid wat betreft het voordragen van leerkrachten en de inspecteurs en het indienen van het jaarlijks verslag aan de Minister van Onderwijs, te beoordelen.

De parlementaire toezichtscommissie maakt telkens het verslag van haar beraadslagingen over aan de bevoegde Ministers, die uiterlijk 30 dagen na ontvangst, de parlementaire toezichtscommissie in kennis stellen van hun gemotiveerde beslissing.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 september 1987.

7 juli 1986.

W. BEYSEN