

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

17 DECEMBER 1986

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het Verdrag nr. 138 betreffende de minimumleeftijd voor toelating tot het arbeidsproces, aangenomen te Genève op 26 juni 1973, door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar achtenvijftigste zitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN WAMBEKE

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister van Buitenlandse Betrekkingen

Het verdrag nr. 138 betreffende de minimumleeftijd voor toelating tot het arbeidsproces is gericht op het waarborgen van de daadwerkelijke afschaffing van de kinderarbeid en op de geleidelijke verhoging van de minimumleeftijd voor toelating tot arbeid in en buiten dienstverband tot een niveau dat jeugdige personen in staat stelt de meest volledige lichamelijke en geestelijke ontwikkeling te bereiken.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Defraigne.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. De heren Declercq, Dhoore, Steverlynck, Uyttendaele, Van Wambeke, Willems.	De heer Bourgeois, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Desutter, Ghesquière, Peeters (R.), Piot, Van Hecke.
P.S. De heren Biefnot, Burgeon (W.), Dejardin, Urbain.	De heren Coëme, Collart, Denison, Mortard, Moureaux.
S.P. De heren Sleetckx, Van Elewyck, Van Miert, Vanvelthoven.	De heren Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback.
P.R.L. De heren Defraigne, Kubla, Simonet.	De heren De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin.
P.V.V. De heren Beysen, Grootjans.	Mevr. Neyts-Uytbroeck, de heren Spröckels, Vermeiren.
P.S.C. De heren du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu.	De heren Detremmerie, Gendebien, Mej. Hanquet.
V.U. De heer Anciaux, Mevr. Maes.	De heren Baert, Caudron, P. Peeters.

Zie:

- 601 - 85/86:

— Nr. 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

17 DÉCEMBRE 1986

PROJET DE LOI

portant approbation de la Convention n° 138 concernant l'âge minimum d'admission à l'emploi, adoptée à Genève, le 26 juin 1973, par la Conférence internationale du Travail lors de sa cinquante-huitième session

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES ⁽¹⁾
PAR M. VAN WAMBEKE

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre des Relations extérieures

La convention n° 138 concernant l'âge minimum d'admission à l'emploi vise à assurer l'abolition effective du travail des enfants et à élever progressivement l'âge minimum d'admission à l'emploi ou au travail à un niveau permettant aux adolescents d'atteindre le plus complet développement physique et mental.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Defraigne.

A. — Membres titulaires:	B. — Membres suppléants:
C.V.P. MM. Declercq, Dhoore, Steverlynck, Uyttendaele, Van Wambeke, Willems.	M. Bourgeois, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Desutter, Ghesquière, Peeters (R.), Piot, Van Hecke.
P.S. MM. Biefnot, Burgeon (W.), Dejardin, Urbain.	MM. Coëme, Collart, Denison, Mortard, Moureaux.
S.P. MM. Sleetckx, Van Elewyck, Van Miert, Vanvelthoven.	MM. Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback.
P.R.L. MM. Defraigne, Kubla, Simonet.	MM. De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin.
P.V.V. MM. Beysen, Grootjans.	Mme Neyts-Uytbroeck, MM. Spröckels, Vermeiren.
P.S.C. MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu.	MM. Detremmerie, Gendebien, Mlle Hanquet.
V.U. M. Anciaux, Mme Maes.	MM. Baert, Caudron, P. Peeters.

Voir:

- 601 - 85/86:

— N° 1: Projet de loi.

Deze minimumleeftijd mag niet lager zijn dan de leeftijd waarop de leerplicht eindigt en in ieder geval niet lager dan vijftien jaar. Hij moet speciaal vermeld zijn in een verklaring die bij de ratificatie bijgevoegd wordt.

Het verdrag bepaalt tevens dat de minimumleeftijd voor toelating tot iedere vorm van arbeid in en buiten dienstverband die krachtens de aard van de arbeid of de omstandigheden waaronder deze wordt uitgevoerd de gezondheid, de veiligheid of de zedelijkheid van jeugdige personen in gevaar kan brengen, niet lager mag zijn dan achttien jaar, behoudens bepaalde afwijkingen die moeten bepaald worden na overleg met de betrokken werkgevers- en werknemersorganisaties.

Een reeks artikelen maakt het mogelijk sommige beperkte categorieën van beroepen of werkzaamheden uit de toepassingsfeer uit te sluiten, het ontwerp in fasen toe te passen; ten slotte hebben een aantal artikelen betrekking op andere afwijkingsmogelijkheden.

Er wordt toelichting verstrekt over de maatregelen die moeten genomen worden door de bevoegde overheid om de daadwerkelijke toepassing van het verdrag te waarborgen, met name de bepaling van de toepassingsfeer, de eventuele sancties voor overtreeders alsmede het bijhouden en bewaren van registers of documenten door de werkgevers.

In verband met dat verdrag heeft de Regering krachtens artikel 19, § 4, van het Statuut der Internationale Arbeidsorganisatie een mededeling aan het Parlement gedaan (*Stuk Kamer*, 23 januari 1975, nr. 405, 1974-1975).

De Regering wees daarin op de overeenigbaarheid tussen de voorschriften van het verdrag die de minimumleeftijd op 15 jaar vaststellen en artikel 6 van de Belgische arbeidswet van 16 maart 1971 waarbij die leeftijd op 14 jaar bepaald wordt. Die bepaling werd gewijzigd bij artikel 10, § 1, van de wet betreffende de leerplicht (*Belgisch Staatsblad* van 6 juli 1983) waarbij de Regering gemachtigd wordt de bekrachtiging van het verdrag nr. 138 betreffende de minimumleeftijd voor toelating van het arbeidsproces te overwegen.

II. — Algemene bespreking

De heer Baert merkt op dat artikel 5.1 van het verdrag het volgende bepaalt: « Elk lid waarvan de economie en de overheidsdiensten nog niet voldoende tot ontwikkeling zijn gekomen kan, na overleg met de betrokken werkgevers- en werknemersorganisaties, indien deze bestaan, in een eerste fase de toepassingsfeer van dit verdrag beperken ».

Hij betreurt dat de mogelijkheid voor de Lid-Staten van de Internationale Arbeidsorganisatie om de toepassingsfeer van het verdrag te beperken, zo ruim is.

De Minister merkt op dat het niet in de bedoeling van de Belgische Regering ligt van die mogelijkheid gebruik te maken.

Diezelfde mogelijkheid wordt in het verdrag vermeld om bepaalde Staten waarvan de economie in een ontwikkelingsfase verkeert, in de gelegenheid te stellen zich geleidelijk naar de in dat verdrag vervatte voorschriften te richten, waarbij echter voorkomen wordt dat zij die voorschriften niet zouden bekrachtigen.

III. — Stemmingen

Het enig artikel van het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
H. VAN WAMBEKE.

De Voorzitter,
J. DEFRAIGNE.

Cet âge minimum ne devra pas être inférieur à l'âge auquel cesse la scolarité obligatoire, ni en tout cas à quinze ans. Il devra en être fait mention expresse dans une déclaration accompagnant la ratification.

La convention prévoit également que l'âge minimum d'admission à tout type d'emploi ou de travail qui, par sa nature ou les conditions dans lesquelles il s'exerce, est susceptible de compromettre la santé, la sécurité ou la moralité des adolescents ne devra pas être inférieur à dix-huit ans, sauf certaines dérogations à déterminer après consultation des organisations d'employeurs et de travailleurs intéressés.

Une série d'articles permettent d'exclure du champ d'application de la convention certaines catégories limitées d'emploi ou de travail, autorisent l'application par étapes ou citent d'autres possibilités de dérogation.

Des précisions sont apportées sur les mesures à prendre par l'autorité compétente pour assurer l'application effective de la convention notamment la détermination du champ d'application, les sanctions éventuelles pour les contrevenants ainsi que la tenue et la conservation de registres ou de documents par les employeurs.

Cette convention avait fait l'objet d'une communication au Parlement en vertu de l'article 19, § 4, de la Constitution de l'Organisation internationale du Travail (*Doc. parl.*, Chambre, 23 janvier 1975, n° 405, 1974-1975).

Le Gouvernement y soulignait l'incompatibilité entre le prescrit de la convention fixant l'âge minimum à 15 ans et l'article 6 de la loi belge du 16 mars 1971 sur le travail, qui fixait cet âge à 14 ans. Cette disposition a été modifiée par l'article 10, § 1^{er}, de la loi concernant l'obligation scolaire (*Moniteur belge* du 6 juillet 1983), ce qui autorise le Gouvernement à envisager la ratification de la convention n° 138 concernant l'âge minimum d'admission à l'emploi.

II. — Discussion générale

M. Baert fait remarquer que l'article 5.1 de la présente convention dispose que « Tout membre dont l'économie et les services administratifs n'ont pas atteint un développement suffisant pourra, après consultation des organisations d'employeurs et de travailleurs intéressés, s'il en existe, limiter en une première étape, le champ d'application de la présente convention ».

Il regrette que la possibilité de limiter le champ d'application de la convention ouverte aux Etats membres de l'Organisation internationale du Travail soit si large.

Le Ministre fait valoir que le Gouvernement belge n'a pas l'intention d'en faire usage.

Cette faculté a été mentionnée dans le traité pour permettre à certains Etats dont l'économie est en voie de développement de se conformer progressivement aux prescrits qu'il contient tout en évitant qu'ils ne le ratifient pas.

III. — Votes

L'article unique du projet de loi est adopté à l'unanimité.

De Rapporteur,
H. VAN WAMBEKE.

De Voorzitter,
J. DEFRAIGNE.