

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987
27 NOVEMBER 1986

WETSVOORSTEL

betreffende de heropening van de termijn waarin werkweigeraars en personen die zijn gedeporteerd om tijdens de oorlog 1940-1945 verplichte arbeidsdienst te verrichten, het statuut van nationale erkentelijkheid kunnen aanvragen

(Ingediend door de heer Dupré)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Protocol van Akkoord dat op 7 november 1975 tussen de Regering, eensdeels, en het Contactcomité van de Vaderlandslievende Verenigingen en van de Verenigingen van Gedeporteerden, Werkweigeraars en Burgerlijke slachtoffers van de twee wereldoorlogen, anderdeels, is ondertekend, bepaalt dat tijdens de geldigheidsduur van het protocol (10 jaar) wordt afgezien van enige heropening van de termijn om het statuut van nationale erkentelijkheid aan te vragen.

Dat protocol is op 30 juni 1985 vervallen. De termijn om het statuut van werkweigeraar en het statuut van gedeporteerde tot verplichte tewerkstelling tijdens de oorlog 1940-1945, aan te vragen, zou opnieuw moeten worden opengesteld.

De vraag rijst immers of Belgische burgers mogen uitgesloten worden van voordelen die tientallen jaren na de totstandkoming van het statuut van gedeporteerde en van werkweigeraar zijn verleend, alleen maar omdat zij bedoeld statuut niet binnen de voorgeschreven termijn hebben aangevraagd.

Aanvankelijk was aan dat statuut voor de gerechtigden geen enkel voordeel verbonden, terwijl in de meeste andere statuten van nationale erkentelijkheid de aan de gerechtigden verleende voordelen in de tekst zelf waren opgenomen. De gedeporteerden en werkweigeraars hebben hun belangrijkste voordelen pas gekregen nadat de termijn voor het indienen van de statuutsaanvraag al lang was afgesloten.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987
27 NOVEMBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

portant réouverture des délais d'introduction des demandes visant à obtenir le statut de reconnaissance nationale en faveur des réfractaires et déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945

(Déposée par M. Dupré)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Protocole d'accord conclu le 7 novembre 1975 entre le Gouvernement, d'une part, le Comité de contact des associations patriotiques et le Comité de coordination des associations de déportés, réfractaires et victimes civiles des deux guerres, d'autre part, prévoit que pendant la durée du protocole (10 ans), il est renoncé à toute nouvelle ouverture des délais pour l'obtention d'un des statuts de reconnaissance nationale.

Ce protocole est venu à échéance le 30 juin 1985, et il s'indique à présent de permettre la réouverture des délais pour l'introduction des demandes visant à obtenir le bénéfice des statuts de réfractaire et de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945.

En effet : est-il légitime d'exclure des citoyens belges du bénéfice d'avantages créés des dizaines d'années après l'établissement des textes des statuts de déporté et de réfractaire, parce qu'ils n'ont pas sollicité le bénéfice de ces statuts dans les délais prescrits ?

A l'époque, les statuts n'ouvraient le droit à aucun avantage pour les intéressés, alors que pour la plupart des autres statuts de reconnaissance nationale, les avantages accordés aux titulaires figuraient au statut. En ce qui concerne les déportés et les réfractaires, les principaux avantages leur ont été accordés alors que les délais pour l'introduction des demandes visant à obtenir le bénéfice du statut étaient expirés.

Dat geldt inzonderheid voor:

- de lijfrente van gedeporteerde en van werkweigeraar en de rente van weduwe van gedeporteerde en van werkweigeraar ingesteld bij de wet van 12 december 1969 (aangevuld bij wet van 23 december 1970);
- het recht op vervroegd onverminderd rustpensioen, ingesteld bij de koninklijke besluiten van 26 en 28 mei 1976;
- het recht op een tariefvermindering met 50 % voor de N. M. B. S. en de N. M. V. B. met ingang van 1 januari 1976.

Het probleem van de heropening van de termijnen is bijzonder acuut voor de gedeporteerden en de werkweigerars die geen aanspraak kunnen maken op een vervroegd volledig pensioen. Overigens zou zulks vrije banen kunnen opleveren.

Inzake overlevingspensioenen rijst vooral een probleem voor gedeporteerden en werkweigerars die, op het ogenblik van hun deportatie of werkweigeren, nog te jong waren om al gewerkt te hebben, en die nooit de erkenning als gedeporteerde of werkweigeraar hebben aangevraagd. Die jaren kunnen zij bijgevolg niet doen gelden bij de berekening van hun loopbaan.

Al wie een volledig dossier bezit, dat het Ministerie van Volksgezondheid na het sluiten van de indieningstermijn heeft aangelegd en dat op een weigering is uitgelopen, uitsluitend omdat de aanvraag te laat was ingediend, blijft nu uitgesloten van de voordelen die gedeporteerden en werkweigerars genieten. Is dit aanvaardbaar?

Die voordelen worden eveneens geweigerd aan al wie zijn dossier onmiddellijk na de oorlog, doch vóór de invoering van het statuut bij de Dienst Regeringshulp heeft ingediend. Hun dossier bevat de nodige bewijsstukken voor erkenning. De bij die dienst ingediende aanvragen zijn nochtans ontvankelijk als aanvragen voor een pensioen van burgerlijke slachtoffers (art. 18 van de wet van 15 maart 1954). Is dat aanvaardbaar?

Voor een groot aantal van de zowat 60 000 dossiers die door de Dienst Regeringshulp werden aangelegd, werd overigens een voorlopige kaart van politieke gevangene afgeleverd.

Ook liggen de data waarop de aanvragen tot verkrijging van het statuut van nationale erkentelijkheid vervallen, sterk uiteen. Dat moge blijken uit de onderstaande tabel:

	Termijn van vervallen- verklaring
Politieke gevangenen (wet van 10 maart 1954)	31-10-1956
Krijgsgevangenen (wet van 18 augustus 1947)	31-12-1963
Inlichtingsagenten en actieagenten (besluitwet van 1 september 1944)	30- 6-1970
Gewapend weerstander (besluitwet van 19 mei 1945)	1- 4-1955
Weerstanders van de sluikpers (wet van 1 september 1948)	31-10-1956
Burgerlijke weerstanders (besluitwet van 24 december 1946)	31-10-1956
Werkweigerars (besluitwet van 24 december 1946 en 2 april 1946)	30-11-1958
Gedeporteerden (besluitwet van 24 december 1946) (wet van 7 juni 1953)	31-10-1956

Il en est ainsi notamment :

- de la rente de déporté et de réfractaire, et de la rente de veuve de déporté et de réfractaire, créées par la loi du 12 décembre 1969 (complétée par la loi du 23 décembre 1970);
- du droit à la pension de retraite anticipée sans abattement, créé par les arrêtés royaux du 26 et du 28 mai 1976;
- du droit à la réduction tarifaire de 50 % pour la S.N.C.B. et la S.N.C.V., existant depuis le 1^{er} janvier 1976.

Le problème de la réouverture des délais est particulièrement important pour les déportés et réfractaires qui ne peuvent faire usage du droit à la pension anticipée sans abattement. La réouverture des délais pour ces personnes serait par ailleurs de nature à libérer des emplois.

En matière de pension de retraite, la situation est tout aussi préoccupante pour les déportés et les réfractaires qui, vu leur âge, ne travaillaient pas avant leur déportation ou leur réfractariat et qui n'ont pas introduit de demande de reconnaissance comme déporté ou réfractaire, de sorte qu'ils ne peuvent valoriser ces années pour le calcul de leur carrière.

Est-il admissible que ceux qui possèdent un dossier complet, constitué au ministère de la Santé publique après la clôture des délais, et dont la demande a été rejetée uniquement en raison de sa tardiveté soient exclus du bénéfice des avantages prévus en faveur des déportés et des réfractaires?

Est-il admissible de refuser ces avantages à ceux qui disposent d'un dossier introduit immédiatement après la guerre et avant l'instauration des statuts auprès du Service d'aide gouvernementale créé auprès de l'O.N.A.C. (dossier qui contient les preuves nécessaires à leur reconnaissance), alors que les demandes introduites auprès de ce service sont recevables comme demandes de pension de victime civile (art. 18 de la loi du 15 mars 1954)?

Un grand nombre des quelque 60 000 dossiers ouverts au Service d'aide gouvernementale ont par ailleurs donné lieu à la délivrance d'une carte provisoire de prisonnier politique.

Notons aussi une très grande disparité dans les dates de forclusion des demandes visant à obtenir le bénéfice des statuts de reconnaissance nationale, disparité qui ressort du tableau ci-dessous :

	Délai de for- clusion
Prisonniers politiques (loi du 10 mars 1954)	31-10-1956
Prisonniers de guerre (loi du 18 août 1947)	31-12-1963
Agents de renseignements et d'action (arrêté-loi du 1 ^{er} septembre 1944)	30- 6-1970
Résistants armés (arrêté-loi du 19 septembre 1945)	1- 4-1955
Résistants par la presse clandestine (loi du 1 ^{er} septembre 1948)	31-10-1956
Résistants civils (arrêté-loi du 24 décembre 1946)	31-10-1956
Réfractaires (arrêté-loi du 24 décembre 1946 et loi du 2 avril 1958)	31-10-1958
Déportés (arrêté-loi du 24 décembre 1956 et loi du 7 juillet 1953)	31-10-1956

	Termijn van vervallen- verklaring
Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië (wet van 21 juni 1960)	31- 3-1980
Belgische Militairen tijdens de Oorlog 1940-1945 (koninklijk besluit van 28 augustus 1964)	31- 3-1980
Belgische Vrijwilligers (koninklijk besluit van 4 december 1975).	31- 3-1980
Gemobiliseerde Belgische Militairen (koninklijk besluit van 20 februari 1975)	31- 3-1980
Voortvluchtigen in de oorlog 1940-1945 (koninklijk besluit van 11 maart 1975)	31- 3-1980

Nochtans bestaat er geen termijn voor het indienen van aanvragen voor vergoedingspensioenen (militaire sector), noch voor aanvragen van herstellpensioenen voor burgerlijke slachtoffers.

Ten slotte pleit nog een sociaal aspect in het voordeel van een nieuwe opstelling van die termijn voor gedeporteerden en werkweigeraars. De Duitse besluiten van oktober 1942 inzake de verplichte tewerkstelling in Duitsland golden vooral voor de jongeren uit de arbeidersklasse (vooral die van 20 tot 24 jaar).

Na hun terugkeer uit ballingschap of na hun werkweigering, hadden die jonge mannen het niet makkelijk. Sommigen waren ziek. Ze moesten een plaats op de arbeidsmarkt zoeken, ze ondervonden problemen inzake huwelijk en huisvesting. Dat alles in moeilijke economische omstandigheden. Zij hadden toen belangrijker dingen aan het hoofd dan het vraagstuk van de nationale erkentelijkheid. Kan men die mensen thans hun jeugdige onachtzaamheid van toen verwijten?

Hoeveel gedeporteerden en werkweigeraars vandaag bij een heropening van de termijnen belang zouden hebben, valt vrij moeilijk te zeggen.

Op een parlementaire vraag van senator Verleysen (Vraag n° 47 van 11 december 1973, *Bulletin van Vragen en Antwoorden* van de Senaat) heeft de toenmalige Minister van Volksgezondheid het volgende geantwoord:

Aantal buiten de voorgeschreven termijnen ingediende aanvragen

	Neder- lands	Frans	Totaal
Politieke gevangenen	429	630	1 059
Weerstanders van de sluikpers	40	131	171
Burgerlijke weerstanders	129	256	385
Werkweigeraars	1 346	818	2 164
Gedeporteerden	1 539	721	2 250
Totaal	3 483	2 556	6 039

De te laat ingediende aanvragen, die voor het merendeel resulteerden in een afwijzende beslissing voor de belanghebbenden, buiten beschouwing gelaten, raamt men het aantal personen dat nooit het statuut van gedeporteerde of van werkweigeraar heeft aangevraagd op zowat 10 000.

De minimale financiële kosten van onderhavig wetsvoorstel kunnen worden toegevoegd aan de kredieten voor de verlenging van het Protocol van Akkoord tussen de Rege-

	Délai de for- clusion
Forces belges de Grande-Bretagne (loi du 21 juin 1960)	31- 3-1980
Militaires belges au cours de la guerre 1940-1945 (arrêté royal du 28 août 1964)	31- 3-1980
Belges engagés volontaires (arrêté royal du 4 décembre 1975).	31- 3-1980
Militaires belges mobilisés (arrêté royal du 20 février 1975)	31- 3-1980
Evadés de la guerre 1940-1945 (arrêté royal du 11 mars 1975)	31- 3-1980

Il convient de noter qu'il n'existe pas de délai pour l'introduction des demandes de pension de réparation (secteur militaire) et des demandes de pension de dédommagement pour victimes civiles.

Il est enfin un aspect social qui plaide en faveur d'une réouverture des délais pour les déportés et les réfractaires. Les ordonnances allemandes d'octobre 1942 sur le travail obligatoire en Allemagne ont touché principalement les jeunes de la classe laborieuse (essentiellement ceux âgés de 20 à 24 ans).

A leur retour d'exil et à la sortie du réfractariat, ces jeunes travailleurs ont dû faire face, dans un contexte économique difficile, à des problèmes de santé, de réinsertion dans la vie professionnelle, de mariage et, partant, d'installation. Ils ne se sont pas préoccupés, à l'époque, de problèmes de reconnaissance nationale. Peut-on maintenant leur reprocher leur jeunesse et leur ignorance de l'époque?

En ce qui concerne le nombre de déportés et de réfractaires qui pourraient bénéficier d'une réouverture des délais, il est relativement difficile de le préciser.

Répondant en 1973 à une question parlementaire de M. Verleysen (Question n° 47 du 11 décembre 1973 — *Bulletin des Questions et Réponses* du Sénat), le Ministre de la Santé publique de l'époque a donné les informations suivantes:

Nombre de demandes introduites en dehors des délais prescrits

	Néerlan- dais	Français	Total
Prisonniers politiques	429	630	1 059
Résistants par la presse clandestine	40	131	171
Résistants civils	129	256	385
Réfractaires	1 346	818	2 164
Déportés	1 539	721	2 250
Total	3 483	2 556	6 039

En dehors de ces demandes tardives qui, pour la plupart, ont donné lieu à une décision déboutant les intéressés, nous estimons qu'il doit y avoir plus ou moins 10 000 personnes qui n'ont jamais introduit de demande afin de bénéficier du statut de déporté ou du statut de réfractaire.

La charge financière minimale résultant de l'adoption de la présente proposition de loi peut être ajoutée aux crédits afférents à la prolongation du protocole d'accord entre le

ring en de Verenigingen van Oorlogsslachtoffers voor de jaren 1988, 1989 en 1990.

Aangezien het aantal oorlogsslachtoffers in het algemeen, en gedeporteerden en werkweigeraars in het bijzonder, uiteraard mettertijd afneemt, dalen de kosten van de hen toegewezen voordelen gestaag.

Met dit wetsvoorstel willen wij rekening houden met de laattijdige aanvragen en met de aanvragen die bij de Dienst Regeringshulp zijn ingediend. Bovendien willen wij de belanghebbenden in de gelegenheid stellen een nieuwe aanvraag in te dienen.

Wordt hen het statuut toegekend, dan zullen zij aanspraak kunnen maken op alle aan dat statuut verbonden voordelen zodra de nieuwe termijn voor het indienen van de aanvragen is verstreken.

Wij stellen voor die termijn te beperken tot 12 maanden te rekenen vanaf de bekendmaking van deze wet.

J. DUPRÉ

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De termijnen voor indiening van de aanvragen, bepaald bij artikel 14 van de wet van 7 juli 1953 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 tot intrekking van de besluitwet van 24 december 1946 en bij artikel 5 van de wet van 2 april 1958 tot wijziging, wat betreft de werkweigeraars, van de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, worden verlengd tot en met de laatste dag van de twaalfde maand, volgend op de inwerkingtreding van deze wet.

De termijnen voor indiening van de aanvragen inzake de postume erkenning als gedeporteerde of werkweigeraar worden eveneens verlengd tot en met de laatste dag van de twaalfde maand volgend op de inwerkingtreding van deze wet.

Aanvragen die wegens overmacht na het verstrijken van de termijn zijn ingediend, zijn evenwel ontvankelijk.

Art. 2

Deze wet is van toepassing op alle hangende aanvragen, alsook op de bij de Dienst Regeringshulp ingediende aanvragen.

Art. 3

Aanvragen die na het verstrijken van de in de wet van 7 juli 1953 en in de wet van 2 april 1958 vastgestelde termijnen zijn ingediend en om die reden zijn verworpen, worden geldig geacht en hoeven niet te worden hernieuwd.

Gouvernement et les associations de victimes de la guerre, qui est prévue pour les années 1988, 1989 et 1990.

La charge des avantages accordés aux victimes de la guerre et, en particulier, aux déportés et réfractaires décroît de manière continue du fait des très nombreux décès qui se constatent parmi eux.

L'objectif de la présente proposition de loi est de permettre la prise en compte des demandes tardives et des demandes introduites auprès du Service d'aide gouvernementale, et de donner aux intéressés la possibilité d'introduire une nouvelle demande.

Lorsque le statut leur aura été accordé, ces personnes pourront prétendre à tous les avantages liés à ces statuts après l'expiration du nouveau délai d'introduction des demandes.

Nous proposons de limiter ce nouveau délai à 12 mois à dater de la publication de la loi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Les délais d'introduction des demandes visées à l'article 14 de la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 et à l'article 5 de la loi du 2 avril 1958 modifiant, en ce qui concerne les réfractaires, l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires sont prorogés jusqu'au dernier jour inclus du douzième mois qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente loi.

De même, les délais d'introduction des demandes relatives à la reconnaissance, à titre posthume, des déportés ou des réfractaires sont prorogés jusqu'au dernier jour inclus du douzième mois qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Les demandes qui, par suite d'une force majeure, ont été introduites après l'expiration de ce délai, sont néanmoins recevables.

Art. 2

La présente loi est applicable aux demandes en instance ainsi qu'aux demandes introduites auprès du Service d'aide gouvernementale.

Art. 3

Les demandes introduites après l'expiration des délais fixés par la loi du 7 juillet 1953 et par la loi du 2 avril 1958 et qui ont été rejetées pour ce motif sont réputées valables et ne doivent pas être renouvelées.

Art. 4.

De voordelen die aan het statuut van gedeporteerde voor verplichte tewerkstelling en aan dat van werkweigeraar zijn verbonden, gaan voor de op grond van deze wet ingediende aanvragen pas in na het verstrijken van de termijn van 12 maanden die is vastgesteld voor het indienen van de nieuwe aanvragen.

14 oktober 1986.

J. DUPRÉ
M. OLIVIER
E. BEYSEN
Ch. PETITJEAN

Art. 4

Les avantages liés au bénéfice des statuts de déporté pour le travail obligatoire et de réfractaire ne prennent cours, en ce qui concerne les demandes introduites en vertu de la présente loi, qu'à l'issue de la période de 12 mois prévue pour l'introduction des nouvelles demandes.

14 octobre 1986.