

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

8 DECEMBER 1986

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr. 5 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 8.

Het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° Het koninklijk besluit nr. 469 van 9 oktober 1986 houdende afschaffing van de bedrijfsraden en herstructurering van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, mits schrapping van artikel 6, tweede streepje, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot voorwerp een wijziging van het koninklijk besluit nr. 469 teneinde voortbestaan van de bedrijfsraad textiel en kleding mogelijk te maken met behoud van zijn huidig juridisch statuut.

De textiel- en kledingenijverheid behoort tot de nationale sectoren. Voor deze sector werd een omvangrijk herstructureringsplan uitgewerkt waarvan sommige onderdelen nog in uitvoering zijn.

De bedrijfsraad textiel en kleding vervult een begeleidingsfunctie bij de uitvoering van het plan. Regelmatig wordt door de Regering met de Raad overleg gepleegd over uitvoering of bijsturen van het textielplan.

Het is noodzakelijk dat de Raad in de toekomst zijn rol van gesprekspartner bij de uitvoering en bij de oriëntatie van het toekomstig textielbeleid kan blijven vervullen.

G. BOSSUYT.

Zie :

- 699 - 86/87 :

- Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nr. 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

8 DÉCEMBRE 1986

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTS

N° 5 DE M. BOSSUYT

Art. 8.

Remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° L'arrêté royal n° 469 du 9 octobre 1986 portant suppression des conseils professionnels et restructuration du Conseil central de l'économie est confirmé, avec effet à la date de son entrée en vigueur, à l'exception de l'article 6, deuxième tiret, qui est supprimé. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à modifier l'arrêté royal n° 469 en vue de permettre le maintien du Conseil professionnel du textile et du vêtement dans sa forme juridique actuelle.

L'industrie du textile et du vêtement fait partie des secteurs nationaux et a fait l'objet d'un important plan de restructuration, dont certains volets sont toujours en cours d'exécution.

Le conseil du textile et du vêtement remplit une mission d'encadrement dans la réalisation du plan précité. Le Gouvernement consulte régulièrement le Conseil au sujet de l'exécution ou de l'adaptation du plan textile.

Il est nécessaire que le Conseil puisse poursuivre son rôle d'interlocuteur pour l'exécution et l'orientation de la politique du textile.

Voir :

- 699 - 86/87 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

Nr. 6 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 9.

Het 6° weglaten.

VERANTWOORDING

Sedert 1981 hebben de sociaal uitkeringsgerechtigden aanhoudend ingeleverd: allerlei specifieke besparingsmaatregelen in de diverse sectoren en de algemene inleveringen door de indexsprongen hebben hun inkomenspositie sterk verzwakt. Dit wordt treffend geïllustreerd door de sterke toename van het aantal gerechtigden op O.C.M.W.-uitkeringen, en dit ondanks het feit dat hier drempelverhogende maatregelen genomen werden.

Bovendien had de Regering zich ten tijde van het koninklijk besluit nr. 281 voorgenomen het nefaste effect van dit koninklijk besluit voor de allerlaagste uitkeringen te compenseren door de toekenning van een inhaalpremie. Er hebben twee indexsprongen plaatsgehad, maar er werd slechts eenmaal een — beschamend lage en uiterst restrictieve — inhaalpremie toegekend. Uit geen enkele verklaring van de Regering of van de bevoegde Ministers blijkt dat men de intentie zou hebben alsnog inhaalpremies toe te kennen.

Bovendien moet men vaststellen dat er wel gelden ter beschikking gesteld worden ter stimulering van privé-verzekeringen, terwijl de indexinlevering van de sociaal uitkeringsgerechtigden gewoon zou verder gezet worden. Dit is niet billijk en in strijd met de verklaring van de Regering als zou de bescherming van de sociale zekerheid een prioriteit voor haar zijn. Aan de — kapitaalcrachtige — actieven worden allerlei fiscale voordelen in het vooruitzicht gesteld. Het is dan ook niet meer dan passend dat op de sociale zekerheidsuitkeringen vanaf nu gewoon alle indexeringen toegepast worden.

Nr. 7 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 9.

Het 7° aanvullen met wat volgt:

« Evenwel worden in fine artikel 1 van dat besluit de woorden « en om de Staat de bedragen terug te betalen die hij gestort heeft voor de vooruitfinanciering van de aan de personeelsleden van de voormelde besturen verschuldigde pensioenen » weggelaten ».

VERANTWOORDING

Het gaat hier om een boekhoudkundige operatie die niets verandert aan de schuldpositie van de globale overheid.

De voorschotten (en leningslast) worden nu gewoon ten laste genomen door de R.S.Z.P.P.O. in plaats van door de centrale overheid.

Het is ons onduidelijk wat zo dringend noodzakelijk is aan deze maatregel en hoe hij de globale overheidsfinanciën ook maar in enerlei opzicht verbetert.

Nr. 8 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 9.

Het 8° aanvullen met wat volgt:

« met uitzondering van artikel 2, 3° ».

VERANTWOORDING

De instellingen die hun ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen niet overmaken zullen volgens artikel 2, 3°, de eventuele stortingen van de Rijkstussenskomsten in hun voordeel geblokkeerd zien.

Het komt ons voor dat er verscheidene redenen, met daaraan verbonden, verscheidene verantwoordelijken kunnen zijn die verhinderen dat de instellingen aan hun verplichting tot neerlegging van het ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen voldoen.

De vraag stelt zich dan ook of door deze sanctie de echte verantwoordelijken getroffen worden. Ook het Rijk en de R.S.Z. zijn al eens laattijdig met hun gegevens...

Bovendien zullen de enige echte gedupeerden, bij een eventuele voltrekking van deze sanctie, de individuele sociaal uitkeringsgerechtigden zijn.

In deze optiek is de voorziene sanctie buitensporig, ondoeltreffend en niet billijk.

N° 6 DE M. BOSSUYT

Art. 9.

Supprimer le 6°.

JUSTIFICATION

Depuis 1981, les allocataires sociaux ont été astreints en permanence à la modération: toutes sortes de mesures d'économie spécifique dans les différents secteurs et les modérations générales par sauts d'indexation ont sérieusement affaibli leur position en matière de revenus. C'est une réalité qui est illustrée de manière frappante par la forte augmentation du nombre des bénéficiaires d'allocations servies par les C.P.A.S., malgré les mesures prises en vue de relever le seuil d'accès à ceux-ci.

D'autre part, le Gouvernement avait envisagé, à l'époque de l'arrêté royal n° 281, de compenser les effets négatifs de celui-ci sur les allocations les plus basses par l'octroi d'une prime de rattrapage. Il y a eu deux sauts d'indexation, mais il n'y a eu qu'une seule prime — scandaleusement faible et extrêmement restrictive — de rattrapage. Il ne ressort d'aucune déclaration du Gouvernement ou du Ministre compétent qu'on ait l'intention d'encore accorder des primes de rattrapage.

Force est de constater, en outre, qu'on dégage des fonds pour stimuler les assurances privées, alors qu'on continuerait simplement à imposer une modération par sauts d'indexation aux allocataires sociaux. Cela est inéquitable et contraire à la déclaration du Gouvernement selon laquelle la sauvegarde de la sécurité sociale constituerait pour lui une priorité. Comme on promet toutes sortes d'avantages fiscaux aux actifs disposant de moyens importants, il conviendrait, que, dorénavant, les prestations de sécurité sociale soient indexées chaque fois comme il se doit.

N° 7 DE M. BOSSUYT

Art. 9.

Compléter le 7° par ce qui suit:

« A l'article 1^{er} de cet arrêté, les mots « et en vue de rembourser à l'Etat les sommes qu'il a versées pour le préfinancement des pensions dues aux agents des administrations précitées » sont toutefois supprimés ».

JUSTIFICATION

Il s'agit en l'espèce d'une opération comptable qui ne modifie rien à l'endettement des pouvoirs publics pris dans leur ensemble.

A l'heure actuelle, les avances (et charges d'intérêts) sont simplement prises en charge par l'O.N.S.S. au lieu de l'être par le pouvoir central.

Nous ne voyons pas pourquoi cette mesure serait si urgente ni comment elle pourrait améliorer en quoi que ce soit l'ensemble des finances publiques.

N° 8 DE M. BOSSUYT

Art. 9.

Compléter le 8° par ce qui suit:

« à l'exception de l'article 2, 3° ».

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 2, 3°, les organismes qui ne transmettent pas leur projet de budget et ses annexes verront bloquer les versements éventuels des interventions de l'Etat en leur faveur.

Il nous semble qu'il peut y avoir diverses raisons, ainsi que des responsabilités à différents niveaux à l'absence de dépôt par certains organismes d'un projet de budget et de ses annexes.

Dès lors, il faut se demander si cette sanction touche les véritables responsables. Il arrive que les données de l'Etat et de l'O.N.S.S. soient, elles aussi, tardives...

En outre, les seules personnes à être véritablement dupées en cas d'application de cette sanction seront les allocataires sociaux individuels.

Dans cette optique, la sanction prévue est excessive, inefficace et inéquitable.

Nr. 9 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 10.

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals het advies van de Raad van State stelt, kan de inkrimping van de advies- en raadplegingsprocedures voorgeschreven door de artikelen 40, 46 en 50 van de wet van 9 augustus 1963 niet worden ingepast in de bijzondere bevoegdheden.

Zoals de Raad van State stelt: « Ook de inkrimping door afschaffing in bepaalde gevallen van de verplichting tot raadpleging en van de inspraak van het paritair samengestelde beheerscomité van de dienst voor uitkeringen van het R.I.Z.I.V., waarvan ook vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen deel uitmaken, welke raadpleging en inspraak een essentieel bestanddeel van de beheersvorm van de ziekte- en invaliditeitsverzekering vormen, druist in tegen voormelde bepalingen van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 en kan niet worden ingepast in de doelstellingen van de bijzondere-machtenwet ».

Nr. 10 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 6.

Het 2° aanvullen met wat volgt:

« met uitzondering van artikel 1 dat vervangen wordt door wat volgt:

» Artikel 1. — Artikel 132 van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen wordt vervangen door de volgende bepalingen:

» Art. 132. — De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, bepalen onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten een oudere ontslagen werknemer die een aanvullende vergoeding geniet boven zijn werkloosheidsuitkering ten laste van de werkgever of een daartoe aangewezen organisme, vervangen moet worden.

» Onverminderd de bepalingen van de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek worden gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en met een geldboete van 26 tot 500 frank of met één van deze straffen alleen:

» 1° de werkgever, zijn aangestelden of lasthebbers die de bepalingen van het eerste lid en van de uitvoeringsbesluiten inzake de vervanging van de werknemer niet naleven;

» 2° al degenen die het toezicht op de bepalingen van het eerste lid en van de uitvoeringsbesluiten verhinderen.

» De Koning kan tevens, bij in Ministerraad overlegd besluit, bepalen onder welke voorwaarden en modaliteiten de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, toepasselijk zal zijn op de bij het vorig lid bedoelde personen.

» Hij kan ook bij een in Ministerraad overlegd besluit bepalen dat de personen bedoeld in het eerste lid, bovendien ertoe gehouden zijn aan de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening een compensatoire vergoeding te betalen waarvan Hij het bedrag en de voorwaarden en modaliteiten vaststelt. Die vergoeding mag niet hoger zijn dan 20 % van het begreemd dagloon dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de werkloosheidsuitkeringen.

» De Koning kan eveneens bij in Ministerraad overlegd besluit, de ambtenaren en beambten aanduiden die belast zijn met het toezicht op de naleving van de bepalingen van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten, hun bevoegdheden en de correctionele straffen voorzien van toepassing op personen die dit toezicht verhinderen.

» De Koning duidt, eveneens bij een in Ministerraad overlegd besluit, de ambtenaar van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening aan die belast wordt met de berekening en de inning van de compensatoire vergoeding bedoeld in het vierde lid, bepaalt de bevoegdheid van die ambtenaar en stelt de regels vast volgens

N° 9 DE M. BOSSUYT

Art. 10.

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Comme le constate l'avis du Conseil d'Etat, la restriction apportée aux procédures d'avis et de consultations prescrites par les articles 40, 46 et 50 de la loi du 9 août 1963 ne s'inscrit pas dans le cadre des pouvoirs spéciaux.

Comme le constate le Conseil d'Etat: « Est de même contraire aux dispositions précitées de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 et n'entre pas dans les objectifs de la loi de pouvoirs spéciaux, la restriction que le projet apporte, en les supprimant dans certains cas, à la consultation obligatoire et à l'intervention du comité de gestion, composé paritairement, du service des indemnités de l'I.N.A.M.I. — dont font également partie des représentants des organismes assureurs —, consultation et intervention qui constituent un élément essentiel du mode de gestion de l'assurance maladie invalidité ».

N° 10 DE M. BOSSUYT

Art. 6.

Compléter le 2° par ce qui suit:

« à l'exception de l'article 1^{er} qui est remplacé par la disposition suivante:

» Article 1^{er}. — L'article 132 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales est remplacé par les dispositions suivantes:

» Art. 132. — Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, déterminer sous quelles conditions et selon quelles modalités un travailleur âgé licencié, qui bénéficie d'une indemnité complémentaire en sus de son allocation de chômage, à charge de l'employeur ou d'un organisme désigné dans ce but, doit être remplacé.

» Sans préjudice des dispositions des articles 269 à 274 du Code pénal, sont punis d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 à 500 francs ou d'une de ces peines seulement:

» 1° l'employeur, ses préposés ou mandataires, qui ne respectent pas les dispositions de l'alinéa 1^{er} et des arrêtés d'exécution en matière de remplacement du travailleur;

» 2° tous ceux qui entravent la surveillance des dispositions de l'alinéa 1^{er} et des arrêtés d'exécution.

» Le Roi peut également, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, déterminer sous quelles conditions et selon quelles modalités la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, sera d'application aux personnes visées à l'alinéa précédent.

» De même, Il peut déterminer par arrêté délibéré en Conseil des Ministres que les personnes visées au premier alinéa sont en outre tenues de payer à l'Office national de l'Emploi une indemnité compensatoire, dont Il fixe le montant et les conditions et modalités de paiement. Cette indemnité ne peut être supérieure à 20 % du salaire journalier plafonné pris en considération pour le calcul des allocations de chômage.

» Le Roi peut aussi, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, désigner les fonctionnaires et agents chargés de la surveillance de l'application des dispositions de cette loi et de ses arrêtés d'exécution, déterminer leurs pouvoirs et prévoir les peines correctionnelles applicables aux personnes qui entravent cette surveillance.

» Le Roi désigne, également par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le fonctionnaire de l'Office national de l'emploi chargé de calculer et de percevoir l'indemnité compensatoire visée au quatrième alinéa, détermine les attributions dudit fonctionnaire et fixe les règles selon lesquelles celui-ci prend sa décision et la

welke deze zijn beslissing neemt en aan de betrokken werkgever meedeelt. Tegen de beslissing van de ambtenaar kan de werkgever opkomen bij de arbeidsrechtbank, binnen een maand vanaf de kennisgeving van de beslissing. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wijzigd artikel 132 van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen ten gronde. De hoogte van de werkloosheidsuitkering van de conventionele bruggepensioneerde varieert in het amendement niet naargelang de betrokkene al dan niet vervangen wordt. Daar de al dan niet vervanging een beslissing van de werkgever is, waar de individuele werknemer totaal geen vat op heeft, is het niet billijk dat de bruggepensioneerde zou gepenaliseerd worden via zijn uitkering voor de daad van de werkgever.

Het amendement voorziet dat bij een in Ministerraad overlegd besluit de Koning de voorwaarden en modaliteiten kan bepalen die gelden bij de vervangingsplicht.

Het tweede, derde en vierde lid voorzien in de sancties bij niet-naleving en het vijfde en eerste lid geven de Koning de bevoegdheid de ambtenaren en beambten aan te duiden en hun bevoegdheden vast te stellen in verband met dit artikel.

Nr. 11 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 10.

Het 2° aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van artikel 1 ».

VERANTWOORDING

Dit artikel doet de bevoegdheden van het beheerscomité van de dienst uitkeringen teniet inzake de vaststelling van de hoogte van de primaire ongeschiktheidsuitkering en inzake het adviseren over het bedrag van de uitkering voor begrafenis-kosten en van de hoogte van de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid die verschuldigd zijn aan de gerechtigden vanaf het tweede jaar van de arbeidsongeschiktheid.

Zoals de Raad van State terecht opmerkt, vormen de raadpleging en inspraak een essentieel bestanddeel van de beheersvorm van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en druist de inkrimping van deze bevoegdheden in tegen de bepalingen van de bijzondere-machtenwet en kan ze ook niet worden ingepast in de doelstellingen van die wet.

Nr. 12 VAN DE HEER BOSSUYT

(In bijkomende orde op amendement nr. 11)

Art. 10.

Het 2° aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van de artikelen 3 en 4 die vervangen worden door wat volgt :

» Art. 3. — In artikel 50 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1963, 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 1 augustus 1985 en het koninklijk besluit nr. 283 van 31 maart 1985 worden volgende wijzigingen aangebracht :

» 1° in het vijfde lid wordt « 60 % » vervangen door « 65 % » en « 40 % » door « 43,5 % » ;

» 2° in het eerste lid worden de woorden « evenals de voorwaarden waaronder aan de gerechtigde die niet als « werknemer met persoon ten laste » wordt beschouwd een hogere uitkering kan worden toegekend wegens verlies van enig inkomen » geschrapt. »

VERANTWOORDING

De bedoeling van dit amendement is terug te keren naar de reële situatie zoals ze bestond vóór de wet van 1 augustus 1985 en het koninklijk besluit van 30 juli 1986 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

notifie à l'employeur concerné. Dans le mois de la notification de la décision du fonctionnaire, l'employeur peut introduire un recours contre celle-ci auprès du tribunal du travail. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement modifie fondamentalement l'article 132 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales. Dans notre amendement, le taux de l'allocation de chômage du prépensionné conventionnel ne varie pas selon que l'intéressé est remplacé ou non. Le remplacement étant une décision de l'employeur sur laquelle le travailleur n'a individuellement aucune prise, il n'est pas équitable que le prépensionné soit pénalisé dans son allocation par le fait de l'employeur.

L'amendement prévoit que le Roi peut fixer, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, les conditions et les modalités qui s'appliquent au remplacement obligatoire.

Les deuxième, troisième et quatrième alinéas prévoient les sanctions applicables en cas de non-respect de ces dispositions et les cinquième et sixième alinéas autorisent le Roi à désigner les fonctionnaires et agents habilités à intervenir dans le cadre de cet article, ainsi que leurs compétences.

N° 11 DE M. BOSSUYT

Art. 10.

Compléter le 2° par ce qui suit :

« à l'exception de l'article 1^{er} ».

JUSTIFICATION

Cet article met à néant les prérogatives du comité de gestion du service des indemnités en ce qui concerne la fixation du taux de l'indemnité d'incapacité primaire et sa compétence d'avis à l'égard du montant de l'indemnité de frais funéraires et des indemnités d'incapacité de travail dues aux ayants droit à partir de la deuxième année d'incapacité.

Comme le Conseil d'Etat l'a fait justement remarquer, la consultation et l'intervention constituent un élément essentiel du mode de gestion de l'assurance maladie-invalidité et la restriction apportée à ces compétences est contraire aux dispositions de la loi d'habilitation et n'entre pas dans les objectifs de cette loi.

N° 12 DE M. BOSSUYT

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 11)

Art. 10.

Compléter le 2° par ce qui suit :

« à l'exception des articles 3 et 4 qui sont remplacés par ce qui suit :

» Art. 3. — A l'article 50 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifiée par les lois des 24 décembre 1963, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 1^{er} août 1985, ainsi que par l'arrêté royal n° 283 du 31 mars 1984, sont apportées les modifications suivantes :

» 1° au cinquième alinéa, le taux « 60 % » est remplacé par le taux « 65 % » et le taux « 40 % » par le taux « 43,5 % » ;

» 2° au premier alinéa, les mots « ainsi que les conditions dans lesquelles une indemnité plus élevée peut être accordée, pour perte de revenu unique, au titulaire qui n'est pas considéré comme « travailleur ayant personne à charge » sont supprimés. »

JUSTIFICATION

L'objectif de cet amendement est d'en revenir à la situation réelle telle qu'elle existait avant l'entrée en vigueur de la loi du 1^{er} août 1985 et de l'arrêté royal du 30 juillet 1986 modifiant l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

Nr. 13 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 10.

Het 3^o aanvullen met wat volgt: « *met uitzondering van de bepalingen in artikel 1 met betrekking tot de algemene regeling* ».

VERANTWOORDING

In artikel 26 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers wordt uitdrukkelijk gestipuleerd dat de rijkstoelagen ten gunste van de verschillende sociale zekerheidsregelingen voor werknemers vastgesteld worden op een percentage van sommige uitgaven, o.a. in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector van de geneeskundige verzorging en in de sector uitkeringen.

Artikel 1 van dit volmachten-koninklijk besluit wijzigt deze financieringsmethode door zowel voor 1986 en 1987 in de regeling van de werknemers, de rijkstoelagen uit te drukken in een forfaitair bedrag. Hierdoor wordt een fundamenteel beginsel van de sociale zekerheid op de helling gezet.

Nr. 14 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 12.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State stelt preciseerd het verslag niet hoe of in welke mate deze wijziging bijdraagt tot het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven of de bevestiging van de stelsels van de sociale zekerheid, zoals vereist door artikel 1, inleidende zin, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Nr. 15 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1^o aanvullen met wat volgt: « *met uitzondering van de artikelen 2 en 19* ».

VERANTWOORDING

Deze artikelen lopen voor op een wettelijke regeling van een gelijke en flexibele pensioenleeftijd voor mannen en vrouwen, die slechts doorgevoerd worden na het advies van de N.A.R. en van de werkgroep belast met de studie van het sociaal statuut der zelfstandigen. Dit advies moet ook betrekking hebben op overgangsmaatregelen zowel wat de modaliteiten betreft als de spreiding in de tijd. Dit advies moet gegeven worden tegen 1 december a.s., opdat de regeling vanaf 1988 in werking zou kunnen treden.

Bij de werkzaamheden van de desbetreffende commissie in de N.A.R. is echter gebleken dat de maatregelen die de regeling voornemens is te nemen de sociale zekerheid méér zullen kosten dan de huidige regeling kost.

Afgezien van de principiële bezwaren stelt zich de vraag of het verstandig is reeds de bewarende maatregel te treffen dat geen enkel pensioen nog vóór de leeftijd van 60 jaar kan ingaan, nu blijkt dat de voorgenomen wijzigingen duurder zullen uitvallen voor de sociale zekerheid in haar geheel.

Bovendien past de verwijzing naar de doelstelling de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven, hier niet.

De totale financiële implicaties van deze maatregelen op het overheidsbudget zijn immers nog niet gekend.

Nr. 16 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1^o aanvullen met wat volgt: « *met uitzondering van de artikelen 5 en 11* ».

N^o 13 DE M. BOSSUYT

Art. 10.

Compléter le 3^o par ce qui suit: « *à l'exception des dispositions de l'article 1^{er} de l'arrêté royal relatives au régime général* ».

JUSTIFICATION

L'article 26 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés dispose explicitement que les subventions de l'Etat en faveur des différents régimes de sécurité sociale des travailleurs sont fixées à un pourcentage de certaines dépenses, notamment dans le régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des soins de santé et secteur des indemnités.

L'article 1^{er} de cet arrêté royal modifie cette méthode de financement en exprimant les subventions de l'Etat par un montant forfaitaire, tant pour 1986 que pour 1987, dans le régime des travailleurs salariés, ce qui remet en question un principe fondamental de la sécurité sociale.

N^o 14 DE M. BOSSUYT

Art. 12.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Ainsi que l'a souligné le Conseil d'Etat, le rapport ne précise ni comment ni dans quelle mesure cette modification contribue à l'équilibre financier, à la maîtrise des dépenses ou à la sauvegarde des régimes de la sécurité sociale, ainsi que l'exige le liminaire de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

N^o 15 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1^o par ce qui suit: « *à l'exception des articles 2 et 19* ».

JUSTIFICATION

Ces articles anticipent sur une réglementation légale prévoyant un âge de la pension égal et flexible pour les hommes et les femmes, et qui ne sera mise à exécution qu'après avis du C.N.T. et du groupe de travail chargé de l'examen du statut social des indépendants. Cet avis doit également porter sur des mesures transitoires, tant en ce qui concerne les modalités que l'étalement dans le temps. Il doit être émis pour le 1^{er} décembre prochain, de manière que la réglementation puisse entrer en vigueur à partir de 1988.

Au cours des travaux de la commission compétente du C.N.T., il est toutefois apparu que les mesures que le Gouvernement envisage de prendre coûteront plus cher à la sécurité sociale que le système actuel.

Abstraction faite des objections de principe, il y a lieu de se demander s'il est raisonnable de déjà prévoir, par la voie d'une mesure conservatoire, qu'aucune pension ne pourra plus prendre cours avant l'âge de 60 ans, maintenant que l'on sait que les modifications envisagées coûteront plus cher à la sécurité sociale dans son ensemble.

Par ailleurs, la référence à l'objectif de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques et d'alimenter le Trésor public par des recettes non fiscales est ici inopportune.

Les implications financières totales de ces mesures, au niveau du budget de l'Etat, ne sont en effet pas encore connues.

N^o 16 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1^o par ce qui suit: « *à l'exception des articles 5 et 11* ».

VERANTWOORDING

De vermindering van de toekomstige pensioenen door de verlaging van de welvaartscoëfficiënt als een maatregel om « structurele uitgavenmechanismen » te beheersen staat in schril contrast met de recente beslissing van de Ministerraad tot invoering van een systeem van pensioensparen. Blijkbaar is er wel overheids-geld voorhanden om privé-verzekeringen voor hen die het zich kunnen veroorloven fiscaal te stimuleren, maar is er geen (wil om) geld te vinden ter vrijwaring en verbetering van de wettelijke pensioenen.

Nr. 17 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van artikel 10 ».

VERANTWOORDING

De betrokken mijnwerkers die in artikel 10 gevisieerd worden, hebben even-goed hun bijdragen en belastingen betaald als de andere werknemers die wel recht hebben op hun pensioen aan « 100 % ». Zij worden door dit artikel gewoon gediscrimineerd omdat zij een gemakkelijke prooi zijn: protesteren zal niet helpen.

Het is niet fatsoenlijk vreemde arbeiders aan te trekken onder bepaalde voorwaarden (recht op een volledig pensioen) om vervolgens het pensioen van hen die zich niet kunnen verdedigen met 20 % te verlagen.

Nr. 18 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van artikel 12 ».

VERANTWOORDING

De verzorging, de bijkomende kosten en de begrafeniskosten van de overledene worden gedragen door zij die de overledene verzorgden, ongeacht of het nu om de overlevende echtgenoot gaat of andere personen. De vervallen en niet-betaalde uitkeringen waarvan de betaling na het overlijden van de gerechtigde plaatsvindt, ook deze betreffende de maand van het overlijden, werden aangewend om deze kosten mee te helpen dragen. Er is dan ook geen enkele billijke reden aan te voeren om het pensioen van de maand van overlijden alleen nog aan de overlevende echtgenoot uit te betalen.

Nr. 19 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van het artikel 14 ».

VERANTWOORDING

De blokkering van de indexering van de renten, die verworven werden voor de gewerkte jaren en gestorte bijdragen vóór 1986, berekent voor de betrokkenen een inlevering, die op termijn steeds zwaarder zal wegen.

Wetende dat de globale jaarlijkse last van de rente ca. 9,5 miljard bedraagt, terwijl de renten zelfs circa 2 miljard bedragen, is het duidelijk hoe belangrijk deze indexering is, niet alleen voor de Schatkist, maar vooral voor de koopkracht van de betrokkenen; 80 % van de indexeringslast wordt gedragen door de bijdragen, 20 % door rijksstussinkomsten.

Hier past opnieuw de bemerking dat het beschamend is dat de Regering haar verplichtingen t.a.v. de wettelijke pensioenen afbouwt, terwijl er wel gelden ter beschikking gesteld worden ter stimulering van het privé-pensioensparen.

De eerste zorg, in het algemeen belang, moet de vrijwaring van de wettelijke pensioenen betreffen.

G. BOSSUYT.
J. LECLERCQ.

JUSTIFICATION

Le fait d'envisager la réduction des pensions futures par un abaissement du coefficient de bien-être comme une mesure permettant de maîtriser les « mécanismes structurels de dépenses » contraste de manière criante avec la décision récente du Conseil des Ministres d'instaurer un système d'épargne-pension. Apparemment, il y a des fonds publics pour stimuler fiscalement les assurances privées au profit de ceux qui peuvent se les permettre, mais on ne trouve pas d'argent (la volonté requise) pour sauvegarder et améliorer les pensions légales.

N° 17 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1° par ce qui suit: « à l'exception de l'article 10 ».

JUSTIFICATION

Les ouvriers mineurs en question, qui sont visés à l'article 10, ont aussi bien payé leurs cotisations et impôts que les autres travailleurs, qui ont droit, eux, à une pension à 100 %. Cet article contient une discrimination à leurs dépens, étant donné qu'ils constituent une proie facile: il ne leur servira à rien de protester.

Il n'est pas convenable de faire appel à des ouvriers étrangers, sous certaines conditions (droit à une pension complète), et de réduire par la suite de 20 % la pension de ceux qui ne peuvent pas se défendre.

N° 18 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1° par ce qui suit: « à l'exception de l'article 12 ».

JUSTIFICATION

Les soins, les frais supplémentaires et les frais de funérailles du défunt sont à la charge de celui ou de ceux qui l'ont soigné, qu'il s'agisse de l'époux survivant ou d'autres personnes. Les allocations échues et non versées dont le paiement est effectué après le décès de l'ayant droit, celles du mois du décès incluses, ont servi à couvrir partiellement ces frais. Il n'y a dès lors aucune raison d'équité de ne pas verser la pension du mois du décès qu'à l'époux survivant.

N° 19 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1° par ce qui suit: « à l'exception de l'article 14 ».

JUSTIFICATION

Le blocage de l'indexation des rentes acquises pour les années de travail et pour les cotisations versées avant 1986, représente, pour les personnes concernées, une modération qui pèsera, à terme, de plus en plus lourd.

Sachant que la charge annuelle globale de la rente s'élève à quelque 9,5 milliards, alors que la rente elle-même n'est que de 2 milliards environ, on comprend aisément combien cette indexation est importante, non seulement pour le Trésor, mais surtout pour ce qui est du pouvoir d'achat des intéressés; 80 % de la charge d'indexation sont couverts par les cotisations, 20 % par les interventions de l'Etat.

Il convient de dire une nouvelle fois ici qu'il est scandaleux que le Gouvernement réduise ses obligations en matière de pensions légales, alors que des fonds sont dégagés pour stimuler l'épargne-pension privée.

Le premier souci d'intérêt général doit être de préserver les pensions légales.

Nr. 20 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van de artikelen 15, 17, 18 en 19 ».

VERANTWOORDING

Deze artikelen beogen de overdracht van de reserves van het kapitalisatiestelsel naar het repartitiestelsel en de overdracht van de reserves van de niet-opgevraagde renten na 66 jaar naar het repartitiestelsel.

Deze operatie op zich zou te verantwoordelijk zijn, ware het niet dat het bedrag dat op deze manier overgeheveld wordt naar het repartitiestelsel, gewoon in mindering gebracht wordt van de staatssteun. Dit betekent dat er aan de pensioensector van de werknemers in één klap 4,3 miljard onttrokken wordt, en dit op een ogenblik dat besparingsmaatregelen worden getroffen t.a.v. de gepensioneerden en toekomstige gepensioneerden « ter veiligstelling van de toekomst van het systeem ».

G. BOSSUYT.

Nr. 21 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1° aanvullen met wat volgt:

« met uitzondering van artikel 18 dat als volgt gewijzigd wordt:

» 1° In het 3° wordt § 3 vervangen door wat volgt:

» § 3. « De verzekeringsinstellingen moeten de personen die recht hebben op een pensioenrente hiervan op de hoogte brengen wanneer zij de pensioengerechtigde leeftijd bereiken »;

» 2° in § 4, in de eerste zin, worden de woorden « en 3 » weggelaten. »

VERANTWOORDING

Dat de renten niet opgevoerd worden is het gevolg van het feit dat de rechthebbenden niet weten dat ze er recht op hebben. In plaats van deze gelden over te dragen naar het pensioenstelsel om op deze manier de rijkssteun (nog maar eens) te verminderen, zou de wetgever er moeten voor zorgen dat de gelden komen bij hen die er recht op hebben.

Nr. 22 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 3° aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van artikel 2 ».

VERANTWOORDING

De verzorging, de bijkomende kosten en de begrafeniskosten van de overledene worden gedragen door zij die de overledene verzorgden, ongeacht of het nu om de overlevende echtgenoot gaat of andere personen. De vervallen en niet-betaalde uitkeringen waarvan de betaling na het overlijden van de gerechtigde plaatsvindt, ook deze betreffende de maand van het overlijden, worden aangewend om deze kosten mee te helpen dragen. Er is dan ook geen enkele billijke reden aan te voeren om het pensioen van de maand van overlijden alleen nog aan de overlevende echtgenoot uit te betalen.

Bovendien is de bevoegdheid die artikel 2 aan de Koning geeft te ruim, zoals de Raad van State opmerkt. Zij zou uitdrukkelijk moeten beperkt worden tot het bedrag dat betrekking heeft op de maand waarin de gerechtigde is overleden.

De reactie van de Regering op deze opmerking is opmerkelijk: ter verantwoording van deze tekst wordt gewezen op de bezorgdheid om de overeenstemming te bewaren met de teksten die hetzelfde voorwerp behandelen in de regeling voor werknemers en zelfstandigen, terwijl bij die besluiten weer ter verantwoording verwezen wordt naar de andere teksten met hetzelfde voorwerp.

N° 20 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1° par ce qui suit: « à l'exception des articles 15, 17, 18 et 19 ».

JUSTIFICATION

Ces articles ont trait au transfert des réserves du régime de capitalisation au régime de répartition et au transfert, après 66 ans, des réserves des rentes non réclamées au régime de répartition.

Cette opération pourrait se justifier en soi si ce n'était que le montant ainsi reporté au régime de répartition est tout simplement déduit des subventions de l'Etat. Cela signifie que l'on enlève d'un seul coup 4,3 milliards au secteur des pensions des travailleurs salariés au moment où des mesures d'économie sont prises à l'égard des pensionnés et des futurs pensionnés « pour assurer l'avenir du système ».

N° 21 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1° par ce qui suit:

« à l'exception de l'article 18, qui est modifié comme suit:

» 1° Au 3° de cet article, le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

» § 3. « Lorsqu'elles atteignent l'âge de la pension, les personnes qui ont droit à une rente de pension doivent en être informées par les organismes d'assurances. »;

» 2° au § 4, les mots « aux §§ 2 et 3 » sont remplacés par les mots « au § 2 ».

JUSTIFICATION

Si les rentes ne sont pas réclamées, c'est parce que les ayants droit ne sont pas informés qu'ils peuvent y prétendre. Plutôt que de transférer ces fonds au régime de pension et, de cette manière, réduire (une fois de plus) les subventions de l'Etat, le législateur devrait faire en sorte que ces ressources parviennent à ceux qui y ont droit.

N° 22 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 3° par ce qui suit: « à l'exception de l'article 2 ».

JUSTIFICATION

Les soins, les frais supplémentaires et les frais de funérailles du défunt sont à la charge de celui ou de ceux qui l'ont soigné, qu'il s'agisse de l'époux survivant ou d'autres personnes. Les allocations échues et non versées dont le paiement est effectué après le décès de l'ayant droit, celles du mois du décès incluses, ont servi à couvrir partiellement ces frais. Il n'y a dès lors aucune raison d'équité de ne verser la pension du mois du décès qu'à l'époux survivant.

En outre, comme le fait observer le Conseil d'Etat, la compétence que l'article 2 confère au Roi est trop large. Elle devrait être limitée explicitement au montant relatif au mois du décès de l'ayant droit.

La réaction du Gouvernement à cette observation est bizarre: pour justifier ce texte, on invoque le souci de veiller à la concordance avec les textes, relatifs au même objet, du régime des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, alors que pour ce qui est de ces derniers arrêtés, il est à nouveau fait référence, à titre de justification, aux autres textes relatifs au même objet.

Nr. 23 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het 1^o aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van artikel 19 ».

VERANTWOORDING

Er wordt zoveel gepraat over de financiële houdbaarheid van het pensioenstelsel in de toekomst. Het ligt dan ook voor de hand dat besparingen die in deze sector gerealiseerd worden, in de sector zelf blijven, en niet in de Schatkist verdwijnen.

Wat nu gebeurt, is net het tegenovergestelde: het Rijk onttrekt zich meer en meer aan zijn verplichtingen. In plaats van de financiële onderbouw van de pensioensector te verstevigen, ondergraaft men hem. Bovendien worden de staattoelagen met 4 711 miljoen frank verminderd, terwijl terzelfder tijd beslist wordt belastingen vrij te maken ter stimulering van privé-pensioensparen.

Nr. 24 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 10.

Het 2^o aanvullen met wat volgt:

« met uitzondering van de artikelen 3 en 4 die worden vervangen door wat volgt:

» Art. 3. — In artikel 50 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1963, 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 1 augustus 1985 in het koninklijk besluit nr. 283 van 31 maart 1984, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

» 1^o in het vijfde lid wordt « 60 % » vervangen door « 65 % » en « 40 % » door « 45 % »;

» 2^o in het zesde lid worden de woorden « evenals de voorwaarden waaronder aan de gerechtigde die niet als « werknemer met persoon ten laste » wordt beschouwd een hogere uitkering kan worden toegekend wegens verlies van enig inkomen » weggelaten. »

VERANTWOORDING

De bedoeling van dit amendement is terug te keren naar twee categorieën gerechtigden: met personen ten laste en zonder personen ten laste. De minimumpercentages worden vastgesteld op 65 % (de huidige praktijk) en 45 % (nu van toepassing op de alleenstaanden).

De boni die de laatste jaren gerealiseerd werden in de sector uitkeringen zouden op die manier ten goede komen aan de invaliden, in tegenstelling tot wat nu gebeurt: de systematische afroeping ten voordele van de sector gezondheidszorgen waardoor een echte sanering van die sector op de lange baan geschoven wordt en waardoor de Staat haar verplichtingen ingevolge de wet-Dhoore systematisch met voeten kan treden.

Bovendien heeft de minister bij de bespreking van artikel 64 van de wet van 1 augustus 1985 in de commissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verklaard dat « de operatie minstens op een budgettaire neutrale manier moet gebeuren; dit betekent dat het totale budget niet zal verminderen ».

Volgens de besparingscijfers van het Sint-Annaplan zal de maatregel tot invoering van drie categorieën gerechtigden echter leiden tot een besparing van 1,710 miljard frank...

N^o 23 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Compléter le 1^o par ce qui suit: « à l'exception de l'article 19 ».

JUSTIFICATION

On parle très souvent de la nécessité de garantir l'avenir financier du régime des pensions. Il va donc de soi que les économies réalisées dans ce secteur doivent y rester et ne pas disparaître dans les caisses de l'Etat.

Or c'est exactement l'inverse qui se produit actuellement: l'Etat se soustrait de plus en plus à ses obligations. Au lieu de consolider la base financière du secteur des pensions, on la sape. En outre, les subventions de l'Etat sont réduites de 4 711 millions de francs alors que, dans le même temps, on décide de sacrifier des recettes fiscales pour stimuler l'épargne-pension privée.

N^o 24 DE M. BOSSUYT

Art. 10.

Compléter le 2^o par ce qui suit:

« à l'exception des articles 3 et 4, qui sont remplacés par ce qui suit:

» Art. 3. — A l'article 50 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifiée par les lois des 24 décembre 1963, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 1^{er} août 1985, ainsi que par l'arrêté royal n^o 283 du 31 mars 1984, sont apportées les modifications suivantes:

» 1^o au cinquième alinéa, le taux de « 60 % » est remplacé par le taux de « 65 % » et le taux de « 40 % » par le taux de « 45 % »;

» 2^o au sixième alinéa, les mots « ainsi que les conditions dans lesquelles une indemnité plus élevée peut être accordée, pour perte de revenu unique, au titulaire qui n'est pas considéré comme « travailleur ayant personne à charge » sont supprimés. »

JUSTIFICATION

L'objectif de cet amendement est d'en revenir à deux catégories de titulaires: ceux avec personnes à charge et ceux sans personnes à charge. Les taux minima sont fixés à 65 % (la pratique actuelle) et 45 % (applicable actuellement aux isolés).

Le boni réalisé ces dernières années dans le secteur des indemnités serait ainsi profitable aux invalides contrairement à ce qui se passe actuellement: l'écrémage systématique en faveur des soins de santé, qui remet aux calendes grecques un véritable assainissement de ce secteur et permet à l'Etat d'échapper systématiquement à ses obligations faisant suite à la loi Dhoore.

En outre, lors de la discussion de l'article 64 de la loi du 1^{er} août 1985 en commission de la Chambre des Représentants, le Ministre a déclaré que l'opération doit au moins être neutre sur le plan budgétaire, ce qui signifie que le budget total ne sera pas réduit.

D'après les chiffres des mesures d'économie du plan de Val-Duchesse, la mesure instaurant trois catégories de titulaires mènera toutefois à une économie de 1,710 milliards de francs.

Nr. 25 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 10.

Het 2^o aanvullen met wat volgt : « met uitzondering van artikel 2 ».

VERANTWOORDING

Artikel 2 krimpt de bevoegdheden van het beheerscomité fel in en maakt mogelijk dat door een gewoon koninklijk besluit volgende categorieën vrouwen geen recht meer hebben op de zwangerschapsvergoeding :

- de volledig werklozen;
- de tewerkgestelde werkloze in een openbare dienst of een beschutte werkplaats;
- de arbeidsters met een contract voor thuisarbeid, die niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid en die deze betrekking aanvaard hebben om aan de werkloosheid te ontsnappen, zodat ze voor de R.V.A. gewone loontrekkenden blijven;
- vrouwen waarbij het zwangerschapsverlof onmiddellijk volgt op een andere inactiviteitsperiode als sociaal verzekerde en die op dat moment niet meer het statuut van loontrekkenden hebben;
- de loontrekkenden die bij werkonbekwaamheid hun statuut van rechthebbende op werkonbekwaamheidsvergoeding verloren hebben door de S.Z.-reglementering;
- de invaliden;
- de vrouwen waarbij het zwangerschapsverlof minder dan 3 maanden na een invaliditeitsperiode begint;
- de loontrekkenden die hun activiteiten vóór het zwangerschapsverlof hebben onderbroken.

Bovendien wordt door dit artikel ook mogelijk dat de vergoeding voor zij die wel nog recht hebben na een maand vermindert.

Tewijl er na de bevalling een arbeidverbod geldt van 8 weken, wordt de zwangerschapsvergoeding die maakt dat de som van de uitkeringen het nettoloon benadert, na 1 maand verminderd...

Deze maatregel is bij uitstek vrouw- én kindonvriendelijk !

Nr. 26 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

Art. 9.

Het 1^o aanvullen met wat volgt :

« Evenwel worden in de artikelen 1, 2 en 3 van dit besluit, de woorden « met ingang van 1 januari 1987 » vervangen door de woorden « met ingang van 1 januari 1988 » en worden in artikel 4, de woorden « In dit geval zijn de bepalingen van artikel 4 niet van toepassing » weggelaten ».

VERANTWOORDING

Door het uitstellen van de omzetting van de opbrengst van de indexsprongen van 1984, 1985 en 1986 in een loonmatigingsbijdrage tot 1 januari 1988 wordt vermeden dat aan de bedrijven een aanzienlijke prefinanciering van de toekomstige matingsopbrengst opgelegd wordt.

De trage evolutie van de index der consumptieprijzen hypothekeert inderdaad het moment van de overschrijding van de spilindex.

In afwachting van de instelling van een loonmatigingsbijdrage op basis van koninklijk besluit nr. 401, wordt de opbrengst van de « indexsprongen » van 1984 en 1985 verder gestort volgens de toepassingsmodaliteiten bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 278.

Nr. 27 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

Art. 6.

Het 1^o aanvullen met wat volgt :

« Evenwel wordt in dit besluit een artikel 1bis (nieuw) ingevoegd luidend als volgt :

» Artikel 99bis van de herstellwet van 22 januari 1985 houden de sociale bepalingen, ingevoegd bij artikel 20 van de wet van 1 augustus 1985, wordt vervangen door de volgende bepalingen :

» Art. 99bis. — De periode van onderbreking van de beroepsloopbaan van de in artikel 99 bedoelde werknemers of perso-

N^o 25 DE M. BOSSUYT

Art. 10.

Compléter le 2^o par ce qui suit : « à l'exception de l'article 2 ».

JUSTIFICATION

L'article 2 restreint fortement les pouvoirs du comité de gestion et permet de retirer, par un arrêté royal ordinaire, le droit à l'indemnité de grossesse aux catégories de femmes ci-après :

- les chômeuses complètes;
- les chômeuses mises au travail dans un service public ou un atelier protégé;
- les travailleuses sous contrat de travail à domicile, qui ne sont pas soumises à la sécurité sociale et qui ont accepté cet emploi pour échapper au chômage, de sorte que pour l'O.N.Em., elles restent des salariées ordinaires;
- les femmes dont le congé de maternité fait immédiatement suite à une autre période d'inactivité en tant qu'assurées sociales et qui, à ce moment, n'ont plus le statut de salariées;
- les salariés qui, étant en incapacité de travail, ont perdu leur statut d'ayant droit à l'indemnité d'incapacité du fait de la réglementation de la sécurité sociale;
- les invalides;
- celles dont le congé de maternité commence moins de trois mois après une période d'invalidité;
- les salariées qui ont interrompu leurs activités avant le congé de grossesse.

En outre, cet article permet également de réduire, après un mois, l'indemnité de celles qui y ont encore droit.

Alors que la loi interdit de travailler pendant huit semaines après l'accouchement, l'indemnité de grossesse, qui fait en sorte que le montant des indemnités approche celui du salaire net, est réduite après un mois.

Cette mesure est éminemment hostile à la femme et à l'enfant !

N^o 26 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

Art. 9.

Compléter le 1^o par ce qui suit :

« Toutefois, aux articles 1^{er}, 2 et 3, les mots « à partir du 1^{er} janvier 1987 » sont remplacés par les mots « à partir du 1^{er} janvier 1988 » et à l'article 4, les mots « Dans ce cas, les dispositions de l'article 4 ne sont pas d'application » sont supprimés ».

JUSTIFICATION

En reportant au 1^{er} janvier 1988 la convention du produit des sauts d'index de 1984, 1985 et 1986 en une cotisation de modération salariale, nous évitons que soit imposé aux entreprises un préfinancement considérable du produit futur de la modération.

En effet, la lenteur de l'évolution de l'indice des prix à la consommation hypothèque le moment du franchissement de l'indice-pivot.

En attendant l'instauration d'une cotisation de modération salariale sur la base de l'arrêté royal n^o 401, le produit des sauts d'index de 1984 et 1985 continuera d'être versé selon les modalités d'application de l'article 4 de l'arrêté royal n^o 278.

N^o 27 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

Art. 6.

Compléter le 1^o par ce qui suit :

« Il est toutefois inséré dans cet arrêté un article 1^{er} bis (nouveau), libellé comme suit :

» L'article 99bis de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, inséré par l'article 20 de la loi du 1^{er} août 1985, est remplacé par les dispositions suivantes :

» Art. 99bis. — La période d'interruption de la carrière professionnelle des travailleurs ou des membres du personnel visés à

neelsleden, wordt zowel voor de toekenning als voor de berekening van het rustpensioen in aanmerking genomen.

» Maakt deze periode deel uit van de periode die in aanmerking genomen wordt voor het bepalen van de gemiddelde wedde op grond waarvan het rustpensioen wordt berekend, dan wordt rekening gehouden met de wedde die het personeelslid genoten zou hebben indien het in dienst was geweest. »

VERANTWOORDING

Dit amendement regelt het sociaal statuut van de werknemers en de personeelsleden die hun loopbaan onderbreken voor wat de rustpensioenen betreft.

Aanmoedigen van de loopbaanonderbreking als formule voor een doorgedreven en efficiënte arbeidsherverdeling houdt in dat men het statuut van de loopbaanonderbreker voldoende aantrekkelijk maakt.

In de privé-sector werd tot nog toe alleen het eerste jaar van de voltijdse loopbaanonderbreking gelijkgesteld met een gewerkte periode. Halfzijdse of deeltijdse loopbaanonderbreking werd alleen gelijkgesteld indien de werknemer meer dan 50 jaar oud was. Door de wijziging bij dit amendement ingevoerd, worden de regelingen voor de openbare diensten en de privé gelijkgeschakeld.

Nr. 28 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

Art. 9

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Evenwel worden in artikel 1, zesde lid, artikel 2, vierde lid, en artikel 3, vierde lid, van dit besluit de woorden « en wordt aangewend ter vermindering van de staatstoelagen in de stelsels van de sociale zekerheid » weggelaten ».

VERANTWOORDING

— Het koninklijk besluit nr. 401 bepaalt uitdrukkelijk dat de opbrengst van de inhouding enkel mag dienen voor de vermindering van de staatstoelagen aan de sociale zekerheidsstelsels. De loonmatigingsbijdrage vervangt dus op een definitieve manier de rijkssteunbetalingen aan de sociale zekerheid.

— In het Spaarplan (15 maart 1984) werd integendeel voorzien dat de opbrengst van de loonmatiging van het koninklijk besluit nr. 278 gedeeltelijk gebruikt kon worden « voor de bevordering van de werkgelegenheid en het behoud van het concurrentievermogen op een voor de Schatkist en de sociale zekerheid neutrale manier ».

— Ook in de toelichting bij het koninklijk besluit nr. 278 zelf werd gesteld dat de besparing deels zou gebruikt worden voor de financiering van programma's tot aanpassing van de arbeidstijd gepaard gaande met compenserende tewerkstelling of voor andere programma's van tewerkstelling en opslorping van de werkloosheid.

Dit principe werd trouwens bevestigd in het recente « banenplan » van de Regering, waarbij een % van de loonmatiging geristorneerd wordt aan bedrijven in de non-profitsector die een gedeelte van hun arbeidsplaatsen omzetten in halfzijdse banen.

In de praktijk werd de opbrengst van de loonmatiging uit het koninklijk besluit nr. 278 inderdaad gebruikt voor de vermindering van de staatstoelagen. Vooral in de sector « werkloosheid » waar de overheid het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven dekt, werd op die manier de staatstussenkomst drastisch beperkt.

— Schrapping van de definitieve bestemming van de loonmatigingsbijdrage heeft als bedoeling de aanwending van de matigingsopbrengst voor het bevorderen van tewerkstelling mogelijk te maken.

— De Raad van State wijst er bovendien op dat de aanwending van het saldo van het F.F.E.S.Z., door het koninklijk besluit nr. 278, na verloop van de volmachtstermijn, niet meer kan worden gewijzigd bij koninklijk besluit, in tegenstelling tot de bestemming van de andere financiële middelen van het Fonds.

Nr. 29 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

Art. 6.

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Evenwel worden in het tweede lid van artikel 2 de woorden « en dit voor zover de werknemer vervangen wordt door een vergoede werkloze die uitkeringen geniet voor alle dagen van de week. » weggelaten ».

l'article 89 est prise en considération tant pour l'octroi que pour le calcul de la pension de retraite.

» Si cette période fait partie de la période qui est prise en considération pour la détermination du traitement moyen sur la base duquel la pension de retraite est calculée, il est tenu compte du traitement que le membre du personnel aurait touché s'il avait été en service. »

JUSTIFICATION

Cet amendement règle le statut social en matière de pensions de retraite des travailleurs et des membres du personnel qui interrompent leur carrière.

L'encouragement de l'interruption de la carrière en tant que formule permettant une redistribution du travail implique qu'il faut donner un attrait suffisant au statut des personnes qui interrompent leur carrière.

Actuellement, dans le secteur privé, seule la première année de l'interruption de carrière complète est assimilée à une période de travail. L'interruption de carrière à mi-temps ou à temps partiel n'est assimilée que si le travailleur salarié est âgé de plus de 50 ans. La modification apportée par cet amendement assimile les régimes du service public et du secteur privé.

N° 28 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

Art. 9.

Compléter le 1° par ce qui suit :

« Toutefois, aux articles 1^{er}, sixième alinéa, 2, quatrième alinéa, et 3, quatrième alinéa de cet arrêté, les mots « et est affecté à la réduction de la subvention de l'Etat au régime de la sécurité sociale » sont supprimés ».

JUSTIFICATION

— L'arrêté royal n° 401 dispose expressément que le produit de la retenue ne peut servir qu'à la réduction de la subvention de l'Etat aux régimes de la sécurité sociale. La cotisation de modération salariale remplace donc de manière définitive les subventions de l'Etat à la sécurité sociale.

— Le plan d'assainissement (15 mars 1984) prévoyait au contraire que le produit de la modération salariale de l'arrêté royal n° 278 serait affecté partiellement « à la promotion de l'emploi et au maintien de la compétitivité, d'une manière neutre pour le Trésor et la sécurité sociale ».

— Le rapport au Roi de l'arrêté royal n° 278 lui-même indiquait que l'économie réalisée serait utilisée partiellement au financement de programmes d'aménagement du temps de travail avec embauche compensatoire ou à d'autres programmes d'emploi et de résorption du chômage.

Ce principe a d'ailleurs été confirmé dans le récent plan d'emploi du Gouvernement prévoyant la ristourne d'un pourcentage de la modération salariale aux entreprises du secteur non marchand qui convertissent une partie de leurs emplois à mi-temps.

Dans la pratique, le produit de la modération salariale de l'arrêté royal n° 278 a effectivement été employé à la réduction des subventions de l'Etat. C'est surtout dans le secteur du chômage, où les pouvoirs publics couvrent la différence entre les recettes et les dépenses, que l'intervention de l'Etat a ainsi été rigoureusement limitée.

— La suppression de l'affectation définitive de la cotisation de modération salariale a pour but de permettre l'utilisation du produit de la modération à la promotion de l'emploi.

— Le Conseil d'Etat fait en outre remarquer que l'affectation du solde du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale par l'arrêté royal n° 278 ne pourra plus être modifiée par arrêté royal, à l'expiration du délai des pouvoirs spéciaux, contrairement à l'affectation des autres moyens financiers du Fonds.

N° 29 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

Art. 6.

Compléter le 1° par ce qui suit :

« Au deuxième alinéa de l'article 2, les mots « et ce pour autant que le travailleur soit remplacé par un chômeur complet indemnisé qui bénéficie d'allocations pour tous les jours de la semaine » sont toutefois supprimés ».

VERANTWOORDING

Het toekennen van de uitkering moet losgekoppeld worden van de vervanging van de uitstapper door de werkgever. De vervangingsplicht mag enkel gesanctioneerd worden in hoofde van de werkgever.

Nr. 30 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

Art. 6.

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Evenwel wordt het vierde lid van artikel 2 van dit besluit aangevuld met wat volgt :

» De uitkering wordt berekend als een percentage van het laatst verdiende loon, waarbij een maximumgrens voorzien wordt. »

VERANTWOORDING

De onderbrekingsvergoeding die uitgekeerd wordt aan de uitstapper is te gering (10 504 frank voor een volledige, 5 252 frank voor een deeltijdse onderbreking).

Door de omvang van het inkomensverlies wordt de loopbaanonderbreking voor een aantal geïnteresseerden een onmogelijke zaak. De loopbaanonderbreking functioneert daardoor als selectiesysteem ten voordele van hogere inkomensgroepen of van twee-inkomensgezinnen.

De S.P. stelt de invoering voor van een vergoeding die berekend wordt als een percentage van het laatst verdiende loon, waarbij een maximumbedrag zou voorzien worden (waardoor de loopbaanonderbreking veel minder selectief zou werken in functie van het inkomen).

Nr. 31 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

(In hoofdorde)

Art. 6.

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Evenwel wordt artikel 8 van dit besluit vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 104 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 104. — De werkgever kan de werknemer die geniet van de toepassing van de artikelen 100 en 102 vervangen door een werknemer aangeworven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde of van bepaalde duur, bepaald bij artikel 7 van de wet van 3 juli 1978. »

VERANTWOORDING

Wat de vervanging van de loopbaanonderbreking betreft, moet gestreefd worden naar volwaardige arbeidscontracten. De rechtsonzekerheid van een tewerkstelling via vervangingsovereenkomsten is groot. De normaal geldende regels van opzegging van arbeidsovereenkomsten worden in artikel 11ter van de wet van 3 juli 1978 buiten werking gesteld.

Niets belet de werkgever inderdaad de vervanger aan te werven via een arbeidsovereenkomst van bepaalde of van onbepaalde duur. In dit laatste geval volstaat het de wettelijk voorziene opzeggingstermijnen te respecteren bij de terugkeer van de werknemer die zijn loopbaan tijdelijk onderbroken heeft.

Nr. 32 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

(In bijkomende orde, zie nr. 31 hierboven)

Art. 6.

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Evenwel wordt in artikel 8 van dit besluit, het derde lid weggelaten ».

VERANTWOORDING

Wat de vervanging van de loopbaanonderbreker betreft moet gestreefd worden naar volwaardige arbeidscontracten. De rechtsonzekerheid van een tewerkstelling via vervangingsovereenkomsten is groot. De normaal geldende regels van opzeg-

JUSTIFICATION

L'octroi de l'allocation doit être dissocié du remplacement, par l'employeur, du travailleur qui interrompt sa carrière. L'obligation de remplacement ne peut être sanctionnée que chez l'employeur.

N° 30 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

Art. 6.

Compléter le 1° par ce qui suit :

« Le quatrième alinéa de l'article 2 de cet arrêté est complété par la disposition suivante :

» L'allocation est calculée sous la forme d'un pourcentage du dernier salaire perçu en tenant compte d'une limite maximum. »

JUSTIFICATION

L'allocation d'interruption versée au travailleur qui quitte son emploi est trop faible (10 504 francs pour une interruption complète et 5 252 francs pour une interruption partielle).

L'interruption de carrière devient une chose impossible pour un certain nombre d'intéressés en raison de l'importance de la perte de revenus. De ce fait, l'interruption de carrière fonctionne comme un système sélectif au profit des catégories supérieures de revenus ou des ménages à double revenu.

Le S.P. propose l'instauration d'une indemnité calculée sous forme d'un pourcentage du dernier salaire perçu, en tenant compte d'un montant maximum (de manière que l'interruption de carrière fonctionne d'une manière beaucoup moins sélective en fonction du revenu).

N° 31 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

(En ordre principal)

Art. 6.

Compléter le 1° par ce qui suit :

« L'article 8 de cet arrêté est toutefois remplacé par la disposition suivante :

« L'article 104 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 104. — L'employeur peut remplacer le travailleur qui bénéficie de l'application des articles 100 et 192 par un travailleur engagé dans les liens d'un contrat de travail de durée indéterminée ou déterminée, prévu à l'article 7 de la loi du 3 juillet 1978. »

JUSTIFICATION

Pour ce qui est du remplacement des travailleurs bénéficiant de l'interruption de carrière, il faut veiller à ce que soient conclus des contrats de travail à part entière. L'insécurité juridique qui accompagne une mise au travail dans les liens d'un contrat de remplacement est grande. Les règles normales en matière de résiliation de contrats de travail sont mises hors d'application par l'article 11ter de la loi du 3 juillet 1978.

Rien n'empêche en effet l'employeur de recruter le remplaçant dans les liens d'un contrat de travail à durée déterminée ou indéterminée. Dans ce dernier cas, il suffit que les délais de préavis légaux soient respectés lors du retour du travailleur qui a interrompu temporairement sa carrière.

N° 32 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

(En ordre subsidiaire, voir n° 31 ci-avant)

Art. 6.

Compléter le 1° par ce qui suit :

« Le troisième alinéa de l'article 8 de cet arrêté est toutefois supprimé ».

JUSTIFICATION

Pour ce qui est du remplacement des travailleurs bénéficiant de l'interruption de carrière, il faut veiller à ce que soient conclus des contrats de travail à part entière. L'insécurité juridique qui accompagne une mise au travail dans les liens

ging van arbeidsovereenkomsten worden in artikel 11ter van de wet van 3 juli 1978 buiten werking gesteld. De enige geldende tijdslimiet bij vervangingsovereenkomsten is de maximumtermijn van twee jaar.

Het is dan ook onaanvaardbaar dat ook deze zekerheid voor de werknemer zou wegvallen bij vervanging van een loopbaanonderbreker.

Bijkomende reden is dat — volgens het uitvoeringsbesluit van 18 augustus 1986 — de volledige loopbaanonderbreking slechts kan toegestaan worden voor maximum één jaar. Bij eventuele verlenging van deze termijn is een nieuw akkoord nodig. Niets belet de werkgever in dat geval de vervanger aan te werven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, mits het toekennen van de wettelijk voorziene opzeggingstermijnen.

Nr. 33 VAN DE HEREN BOSSUYT EN LECLERCQ

Art. 9.

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Evenwel wordt in de artikelen 1, 2 en 3 van dit besluit het percentage « 5,85 % » vervangen door « 4,04 % » en wordt artikel 4 van dit besluit weggelaten ».

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt de derde indexsprong, die in artikel 4 verdaagd wordt naar 1987, ongedaan gemaakt. De loonmatigingsbijdrage wordt geconsolideerd ten bedrage van de zuivere loonmatiging na twee indexinleveringen, zijnde 4,04 % van de loonmassa en van de patronale bijdragen.

G. BOSSUYT.
J. LECLERCQ.

d'un contrat de remplacement est grande. Les règles normales en matière de résiliation de contrats de travail sont mises hors d'application par l'article 11ter de la loi du 3 juillet 1978. La seule limite de temps applicable en ce qui concerne les contrats de remplacement est la durée maximum de deux ans.

Il est dès lors inadmissible que ces éléments de sécurité dont bénéficie le travailleur disparaisse lui aussi en cas de remplacement d'un travailleur bénéficiant de l'interruption de carrière.

Une raison supplémentaire est qu'en vertu de l'arrêté d'exécution du 18 août 1986, l'interruption de carrière complète ne peut pas être accordée pour plus d'un an. En cas de prorogation éventuelle de ce délai, un nouvel accord est nécessaire. Rien n'empêche dans ce cas l'employeur d'engager le remplaçant dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée, s'il respecte les délais de préavis légaux.

N° 33 DE MM. BOSSUYT ET LECLERCQ

Art. 9.

Compléter le 1° par ce qui suit :

« Toutefois, le taux de « 5,85 % » est remplacé par celui de « 4,04 % » aux articles 1^{er}, 2 et 3 de cet arrêté, et l'article 4 est supprimé ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à supprimer le troisième saut d'index que l'article 4 reporte à 1987. La cotisation de modération salariale est consolidée jusqu'à concurrence de la modération salariale pure obtenue après deux sauts d'index, laquelle représente 4,04 % de la masse salariale et des cotisations patronales.