

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

27 APRIL 1987

BEGROTING

van het Ministerie van Tewerkstelling
en Arbeid voor het begrotingsjaar 1987 (15)

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIES

- van de heer F. Vansteenkiste over de afspraak tussen de Antwerpse R. V. A. en General Motors inzake ontslag of afdanking van 180 bedienden en kaderleden
- van Mevr. Vogels over de veiligheid van de kerncentrale te Doel tijdens het aanhangig zijnde sociale conflict

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN DE SOCIAAL BELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER MARCHAND

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

« 1. Hoofdkenmerken van de begroting 1987
van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid

1.1 De begroting 1987 is vastgesteld op 53,2 miljard F, hetgeen een vermindering met 33,2 miljard F betekent in vergelijking met 1986.

Deze begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Olivier.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hec-	Mevr. Boeraeve-Derycke, HH. Bosmans, Breyne, Depré, Dhoore, Mevr. Merckx-Van Goey, H. Vangronsveld,
ke;	HH. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Sant-
P. S. HH. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry;	kin;
S. P. HH. Bossuyt, Leclercq, Sleenckx, Vanderheyden;	HH. Beckers, Coppens, De Loo, Hancké, Vandenbroucke;
P. R. L. HH. Bonmariage, Meij. Detaille, H. Neven;	HH. Cornet d'Elzies, D'hondt, Draps, Pivin;
P. V. V. HH. Flamant, Vandermeulen;	HH. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
P. S. C. HH. Antoine, Tilquin;	HH. Detremmerie, Jérôme, Wauthy;
V. U. HH. Sauwens, F. Vansteenkiste.	HH. Desaeys, Gabriels, Mevr. Maes.

Zie:

4/17-796-86/87:

— N° 1: Begroting.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

27 AVRIL 1987

BUDGET

du Ministère de l'Emploi et du Travail
pour l'année budgétaire 1987 (15)

INTERPELLATIONS JOINTES

- de M. F. Vansteenkiste sur l'accord entre l'O. N. Em. et la General Motors concernant le licenciement de 180 employés et cadres
- de Mme Vogels sur la sécurité de la centrale nucléaire de Doel pendant le conflit social

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)

PAR M. MARCHAND

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

« 1. Les principales caractéristiques du budget 1987
du Ministère de l'Emploi et du Travail

1.1 Le budget 1987 est fixé à 53,2 milliards de F, soit une réduction de 33,2 milliards de F par rapport à l'année 1986.

Ce budget a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Olivier.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, M. Olivier, Vandebosch, Van Hec-	Mme Boeraeve-Derycke, MM. Bosmans, Breyne, Depré, Dhoore, Mme Merckx-Van Goey, M. Vangronsveld;
ke;	MM. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée, Sant-
P. S. MM. Gondry, Onkelinx, Perdieu, Walry;	kin;
S. P. MM. Bossuyt, Leclercq, Sleenckx, Vanderheyden;	MM. Beckers, Coppens, De Loo, Hancké, Vandenbroucke;
P. R. L. MM. Bonmariage, Mlle Detaille, M. Neven;	MM. Cornet d'Elzies, D'hondt, Draps, Pivin;
P. V. V. MM. Flamant, Vandermeulen;	MM. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
P. S. C. MM. Antoine, Tilquin;	MM. Detremmerie, Jérôme, Wauthy;
V. U. MM. Sauwens, F. Vansteenkiste.	MM. Desaeys, Gabriels, Mme Maes.

Voir:

4/17-796-86/87:

— N° 1: Budget.

Deze vermindering werd hoofdzakelijk verwezenlijkt dank zij:

— het inschrijven op de uitgaven van de opbrengst van de loonmatigingsbijdrage (koninklijk besluit n° 401 van 18 april 1986), welke de matiging vanaf 1987 in de vorm van een sociale zekerheidsbijdrage bestendigt en zich voegt bij de uiteindelijke en volledige weerslag van koninklijk besluit n° 278 van 30 maart 1984. Aldus worden 20,3 miljard F bijkomende ontvangsten gerealiseerd in verhouding tot 1986;

— het effect van de besparingsmaatregelen van het Sint-Annaplan waarvan de totale weerslag op de begroting 1987 op zowat 10,6 miljard F wordt geraamd.

1.2 De kredieten die op de begroting van Tewerkstelling en Arbeid zijn uitgetrokken, hebben vrijwel uitsluitend betrekking op de financiering van de uitgaven inzake werkloosheid en inzake de programma's tot opslorping van de werkloosheid. Deze vertegenwoordigen 51,1 miljard F, wat overeenstemt met 96 % van de totale begroting. Het saldo heeft grotendeels betrekking op de werkingskosten van het departement, welke ongeveer 1,5 miljard F bedragen.

De verdeling van de 51,1 miljard F ziet eruit als volgt:

- werkloosheid: 24,1 miljard F;
- programma's voor hertewerkstelling: 21,9 miljard F;
- brugpensioenen: 5,1 miljard F.

1.3 De kredieten, bestemd voor de financiering van de uitgaven inzake werkloosheid en inzake de programma's tot wegwerking van de werkloosheid, dekken niet het geheel van deze uitgaven.

Aldus dekt het krediet werkloosheid ongeveer 19 % van de uitgaven, het krediet brugpensioenen ongeveer 12 % van de uitgaven, en het krediet voor de verschillende programma's voor hertewerkstelling ongeveer 57 % van de uitgaven.

De structuur van de financiering van deze begrotingsposten ziet eruit als volgt. Voor de *werkloosheid* worden de op 124,3 miljard F geraamde uitgaven gefinancierd door de volgende ontvangsten:

	In miljard F
— sociale zekerheidsbijdragen	48,5
— solidariteitsbijdrage van de overheidssector	5,3
— bijzondere en eenmalige sociale zekerheidsbijdrage	3,1
— deelneming van het Fonds voor het financieel evenwicht — loonmatiging	38,3
— storting van het Tewerkstellingsfonds	2,0
— storting van de sociale zekerheid	1,5
— opbrengsten en diverse terugvorderingen	1,5
— Staatstoelage die het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven vertegenwoordigt	24,1

De op 42,8 miljard F geraamde uitgaven inzake *brugpensioenen* worden deels gefinancierd door 37,7 miljard F uit het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale

Cette réduction a été possible principalement grâce à:

— l'affectation aux dépenses du produit de la cotisation de modération salariale (arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986), consolidant la modération à partir de 1987 sous la forme d'une cotisation de sécurité sociale, et greffée sur l'effet final et complet de l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984. Une recette supplémentaire de 20,3 milliards de F est ainsi réalisée par rapport à 1986;

— et à l'effet des mesures d'économie prévues dans le plan de Val-Duchesse, dont l'impact global sur le budget 1987 est évalué à quelquel 10,6 milliards de F.

1.2 Les crédits inscrits au budget de l'Emploi et du Travail concernent presque exclusivement le financement des dépenses en matière de chômage et de programmes de résorption. Ils s'élèvent à 51,1 milliards de F, ce qui représente 96 % du budget total. Le solde concerne en majeure partie les frais de fonctionnement du département qui s'élèvent à environ 1,5 milliard de F.

La répartition des 51,1 milliards de F est la suivante:

- chômage: 24,1 milliards de F;
- programmes de remise au travail: 21,9 milliards de F;
- prépensions: 5,1 milliards de F.

1.3 Les crédits destinés au financement des dépenses en matière de chômage et des programmes de résorption ne couvrent pas la totalité de ces dépenses.

Ainsi, le crédit-chômage couvre environ 19 % des dépenses, le crédit-prépensions environ 12 % des dépenses et le crédit relatif aux différents programmes de remise au travail environ 57 % des dépenses.

La structure du financement de ces postes budgétaires est la suivante. En ce qui concerne le *chômage*, les dépenses estimées à 124,3 milliards de F, sont financées par les recettes suivantes:

	En milliards de F
— cotisations de sécurité sociale	48,5
— cotisation de solidarité du secteur public	5,3
— cotisation spéciale et unique de sécurité sociale	3,1
— participation du Fonds pour réaliser l'équilibre financier — modération salariale	38,3
— versement du Fonds pour l'emploi	2,0
— versement de la sécurité sociale	1,5
— produits et récupérations diverses	1,5
— subside de l'Etat représentant la différence entre les recettes et les dépenses	24,1

Les dépenses en matière de *prépensions*, estimées à 42,8 milliards de F, sont financées en partie par 37,7 milliards de F venant du Fonds pour réaliser l'équilibre

zekerheid — loonmatiging en deels door een staatstoelage van 5,1 miljard F.

De verschillende *hertewerkstellingsprogramma's*, waarvoor de uitgaven 38,7 miljard F bedragen, krijgen een staatstoelage van 21,9 miljard F en worden voor het overige hoofdzakelijk gefinancierd door het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid, dat tussenbeide komt voor 15,4 miljard F. Het gaat daarbij inzonderheid om de opbrengst van de bijdragen van de alleenstaanden en van de gezinnen zonder kinderen (675 F/maand, koninklijk besluit n° 86 van 31 juli 1982) en de bijdragen op het dubbel vakantiegeld (koninklijk besluit n° 158 van 30 december 1982).

1.4 Er dient opgemerkt te worden dat de evolutie van de op de voornaamste begrotingsartikelen van Tewerkstelling en Arbeid uitgetrokken kredieten niet de evolutie volgt van de totale uitgaven die verband houden met de op die artikelen betrekking hebbende programma's. Dit verschil wordt inzonderheid verklaard door de toewijzing van andere inkomsten.

Men moet dus de evolutie nagaan van de totale uitgaven (in miljarden F). Dit geeft de volgende tabel:

	1985	1986	1987
— werkloosheid . . .	134,1	135,5	124,3
— tewerkstellingsprogramma's .	34,7	39,7	38,7
— brugpensioenen .	41,5	42,5	42,8

1.5 De resultaten van de begrotingscontrole zijn reeds bekend op het ogenblik waarop dit begrotingsontwerp besproken wordt. Het past dan ook de trends daarvan mee te delen. Tijdens de begrotingscontrole is gebleken dat het ontwerp van begroting voornamelijk op twee posten moest aangepast.

+ 2,7 miljard F voor de werkloosheid ten gevolge van 14 000 bijkomende werklozen.

+ 500 miljoen F voor de werkloosheid ten gevolge van het feit dat de opbrengst van de stortingen aan het Tewerkstellingsfonds beneden de verwachtingen zijn gebleven.

+ 345 miljoen F voor de brugpensioenen. Deze 345 miljoen F vloeien voort uit een overschrijding van 1,2 miljard F ten gevolge van de toename van het aantal conventionele bruggepensioneerden en een vermindering van de staatsusienkomst in de bijzondere brugpensioenen.

Het totale resultaat van de begrotingscontrole liet een kredietoverschrijding blijken van 3,7 miljard F.

Intussen heeft de Regering een aantal maatregelen getroffen tot wijziging van zowel de verdeling van de kredieten binnen de begroting van Tewerkstelling en Arbeid (+ 5 000 gesubsidieerde kontraktuelen) als van het totale krediet door toewijzing van 5 miljard F bijkomende inkomsten van de sociale zekerheid (4 miljard F sociale zekerheidsbijdragen en een miljard F afkomstig van de loonmatiging).

Op het stuk van de uitgaven ten slotte, werd beslist de last van de door sommige parastatalen tewerkgestelde werklozen integraal door hen te laten dragen.

financier de la sécurité sociale — modération salariale et pour l'autre partie par un subside de l'Etat de 5,1 milliards de F.

Les différents *programmes de remise au travail*, dont les dépenses s'élèvent à 38,7 milliards de F, reçoivent un subside de l'Etat de 21,9 milliards de F et sont pour le reste essentiellement financés par le Fonds d'équilibre de la sécurité sociale qui intervient pour 15,4 milliards de F. Il s'agit notamment du produit de la cotisation des isolés et des familles sans enfants (675 F/mois, arrêté royal n° 86 du 31 juillet 1982) et de la cotisation sur le double pécule de vacances (arrêté royal n° 158 du 30 décembre 1982).

1.4 Il y a lieu de remarquer que l'évolution des crédits inscrits aux principaux articles du budget de l'Emploi et du Travail ne suit pas l'évolution des dépenses totales concernant ces articles. Cette discordance s'explique notamment par l'affectation d'autres recettes.

Il convient par conséquent de dresser l'évolution des dépenses totales (en milliards de F). Ceci donne le tableau suivant:

	1985	1986	1987
— chômage	134,1	135,5	124,3
— programmes de remise au travail .	34,7	39,7	38,7
— prépensions .	41,5	42,5	42,8

1.5 Les résultats du contrôle budgétaire sont déjà connus au moment où l'on discute ce projet de budget. Il convient dès lors d'en communiquer les tendances. Il est apparu lors des travaux du contrôle budgétaire que le projet de budget devrait être adapté essentiellement sur deux postes.

+ 2,7 milliards de F pour le chômage en raison de 14 000 chômeurs supplémentaires.

+ 500 millions de F pour le chômage en raison du moindre rendement des versements au Fonds pour l'emploi que prévu.

+ 345 millions de F pour les prépensions. Ces 345 millions de F résultent d'un dépassement de 1,2 milliards de F consécutif à l'augmentation du nombre de prépensionnés conventionnels et d'une réduction de l'intervention de l'Etat dans les prépensions spéciales.

Le résultat global du contrôle budgétaire laissait apparaître un dépassement des crédits de l'ordre de 3,7 milliards de F.

Entre-temps, le Gouvernement a pris une série de mesures, modifiant à la fois la répartition des crédits à l'intérieur du budget de l'Emploi et Travail (5 000 contractuels subventionnés supplémentaires) ainsi que le crédit global en attribuant 5 milliards de F de nouvelles recettes de la sécurité sociale (4 milliards de F de cotisations de sécurité sociale et un milliard de F provenant de la modération salariale).

Finalement, sur le plan des dépenses, il a été décidé de faire supporter intégralement, par certains parastataux, la charge des chômeurs mis au travail qu'ils occupent.

2. De tewerkstellingsperspectieven voor 1987

2.1 Kort overzicht van het tussen 1982 en 1986 gevolgde beleid en van de behaalde resultaten

Sinds 1970 stelt men een duidelijke vermindering van het aantal arbeidsplaatsen vast. Deze vermindering is toe te schrijven aan twee factoren: rationalisering van het productieproces en wereldwijde economische crisis.

Sinds het begin van de jaren 1980 stelt men vast dat er minder banen in de dienstensector worden geschapen, hoofdzakelijk wegens de invoering van de informatica bij de productie.

Terzelfdertijd wordt, om budgettaire redenen, het scheppen van arbeidsplaatsen in de openbare sector, afgeremd en zelfs stopgezet.

Al deze factoren hebben geleid tot een massale teloorgang van arbeidsplaatsen, terwijl het aanbod van arbeidskrachten aanzienlijk steeg wegens de komst van talrijke leeftijdscategorieën op de arbeidsmarkt en de stijging van het aantal actieve vrouwen.

Een specifiek tewerkstellingsbeleid dringt zich dus op om de nefaste invloed van al deze factoren onschadelijk te maken. Sinds 1982 telt dit specifiek beleid vier hoekstenen:

1) De herschikking van de arbeidstijd, met inbegrip van de uitbreiding van de flexibiliteit en de verdeling van de arbeidstijd:

— Dank zij de 5-3-3 operatie (5 % vermindering van de arbeidstijd — 3 % loonmatiging — 3 % compenserende aanwervingen), besloten voor 1983 en 1984, verlengd in 1985 en 1986, en waarvan de resultaten zich ook in 1987 en 1988 moeten laten gevoelen, is men erin geslaagd enerzijds de massale teloorgang van arbeidsplaatsen af te remmen die bepaalde sectoren bedreigde en werden andere sectoren ertoe aangezet netto aanwervingen te realiseren. De resultaten kunnen als volgt worden gecijferd: men stelt voor het jaar 1983 25 000 nieuwe arbeidsplaatsen vast en een verlies van 31 200. In 1984 was de situatie verbeterd: er werden immers 24 700 nieuwe arbeidsplaatsen geschapen (waarvan 16 000 in de K.M.O.'s), terwijl slechts 17 200 eenheden verloren gingen. Dit geeft voor 1984 een netto resultaat dat globaal positief is.

— Dank zij het koninklijk besluit n° 179 konden een zeventigtal experimenten worden uitgevoerd. De resultaten lagen aan de basis van het wetsontwerp dat nieuwe arbeidsstelsels toelaat. Na een diepgaand onderzoek en een positief advies van de Nationale Arbeidsraad werd dit ontwerp door de beide Kamers goedgekeurd.

— Men slaagde erin deeltijdse arbeid te bevorderen dank zij de wijziging van de wettelijke en reglementaire beschikkingen die dit type werk marginaliseerden. Tot op heden hebben 120 000 werklozen een deeltijdse betrekking gekozen om aan de werkloosheid te ontsnappen.

— De loopbaanonderbreking, een meer recente maatregel, heeft eveneens een snelle ontwikkeling gekend. Eind 1986 werd reeds aan 10 000 aanvragen voldaan in de privé-sector en aan 2 700 in de openbare sector.

2. Les perspectives 1987 en matière d'emploi

2.1 Bref rappel de la politique suivie de 1982 à 1986 et des résultats obtenus

On constate depuis 1970 une diminution marquée du volume de l'emploi dans les industries de transformation. Cette diminution est due à deux facteurs: rationalisation des processus de production et crise économique mondiale.

Depuis le début des années 1980, on assiste à un ralentissement de la création d'emplois dans le secteur des services, principalement en raison de l'introduction de modes de production informatisés.

Dans le même temps, la création d'emplois dans le secteur public est freinée sinon arrêtée, compte tenu des difficultés budgétaires.

L'ensemble de ces facteurs a provoqué une destruction massive des postes de travail, alors que l'offre de travail augmentait sensiblement en raison de l'arrivée de classes d'âge plus nombreuses sur le marché du travail et de l'augmentation du taux d'activité féminin.

Une politique spécifique de l'emploi s'impose pour réduire l'influence négative de ces différents facteurs. Depuis 1982, cette politique spécifique s'est inscrite dans quatre axes principaux:

1) L'aménagement du temps de travail y compris l'élargissement de la flexibilité et le partage du temps de travail:

— L'opération 5-3-3 (5 % réduction du temps de travail — 3 % modération salariale — 3 % embauche compensatoire) décidée pour 1983 et 1984, prolongée en 1985 et 1986, et dont les résultats ont été consolidés pour 1987 et 1988, a permis de freiner la destruction massive d'emploi qui guettait certains secteurs pendant qu'elle encourageait d'autres à réaliser une embauche nette. Les résultats peuvent être chiffrés de la manière suivante: on constate pour l'année 1983 une création de 25 000 emplois nouveaux et une perte de 31 200. En 1984, la situation s'est améliorée: il y a eu en effet création de 24 700 emplois nouveaux (dont 16 100 dans les P.M.E.) et une perte de seulement 17 200 unités. Ceci donne pour 1984 un résultat global net positif.

— Grâce à l'arrêté royal n° 179, une septantaine d'expériences ont pu être réalisées. Les résultats ont inspiré le projet de loi autorisant de nouveaux régimes de travail. Après un examen approfondi et un avis positif du Conseil national du Travail, ce projet a été adopté par les deux Chambres.

— L'encouragement du travail à temps partiel a été réalisé grâce à la modification des dispositions légales et réglementaires marginalisant ce type de travail. C'est ainsi qu'actuellement, 120 000 chômeurs ont pu choisir un travail à temps partiel pour échapper au chômage.

— L'interruption de carrière, mesure plus récente, a connu elle aussi un développement rapide. Fin 1986, on comptabilisait 10 000 demandes satisfaites dans le secteur privé et 2 700 dans le secteur public.

2) Het bevorderen van nieuwe vormen voor het scheppen van arbeidsplaatsen:

— In 1986 waren gemiddeld 10 596 werknemers tewerkgesteld op basis van de overeenkomsten van het « plus een plan », namelijk de faciliteiten voor het aanwerven van de eerste werknemer (vrijstelling gedurende acht trimesters van de bijdragen voor sociale zekerheid en gratis administratieve aanwervingsformaliteiten).

— In 1986 waren op basis van koninklijk besluit n° 123 voorbehouden voor innoverende K.M.O.'s, gemiddeld 892 werknemers tewerkgesteld.

— In 1986 werd dank zij de achtergestelde lening aan werklozen, de vestiging van 7 149 zelfstandigen gefinancierd.

3) Het scheppen van alternatieve banen:

De D.A.C.- en I.B.F.-stelsels zijn sinds 1982 de voornaamste innovaties op dit gebied.

Eind 1986 stelden de alternatieve tewerkstellingsprogramma's 82 251 personen te werk (D.A.C., B.T.K., T.W.W. en I.B.F.).

4) Bevordering van de opleiding:

De wet op de kredieturen werd grondig gewijzigd door de nieuwe bepalingen van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen (deel 6) verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1985 en die de opleidingsmogelijkheden in grote mate uitbreidt.

Tevens krijgen werklozen door de wijziging van de bepalingen inzake werkloosheid toegang tot opleidings- of vervolmakingsprogramma's.

Tenslotte kan men zeggen dat men dank zij de samenbundeling van al die maatregelen erin geslaagd is de rampzalige evolutie van de werkloosheid die zich sinds de helft van het vorige decennium liet gevoelen, om te buigen. De gemiddelde werkloosheid evolueerde immers als volgt: in 1982 bedroeg het jaarlijks gemiddelde 456 576 eenheden; in 1983 504 961 eenheden, in 1984 512 400 eenheden om tenslotte te dalen naar 509 045 eenheden in 1985 en, naar 500 916 eenheden in 1986. Deze stabilisatie werd verwezenlijkt ondanks een onvoldoende stijging van het B.N.P. en ondanks de besparingsmaatregelen die omwille van het tekort op de overheidsfinanciën noodzakelijk waren geworden.

2.2 Perspectieven voor 1987: een ongewijzigde situatie

De evolutie van de werkgelegenheid in 1987 hangt van drie basisfactoren af:

- a) de economische groei gebonden aan de besparingsmaatregelen;
- b) de gevolgen van de collectieve overeenkomsten die in het kader van het interprofessioneel akkoord voor de periode 1987-1988 werden gesloten;
- c) de nieuwe bepalingen inzake werkgelegenheid.

In 1987 zullen de maatregelen die de Regering getroffen heeft in het kader van het nieuwe herstellplan voor de overheidsfinanciën, volop van kracht worden. Door deze maatregelen zal de evolutie van de binnenlandse vraag die het peil van vorig jaar niet zal bereiken, worden beperkt.

2) L'encouragement à des formes nouvelles de création d'emplois:

— En moyenne sur 1986, 10 596 travailleurs étaient occupés sous le couvert du « plan plus un », à savoir les facilités données à l'embauche du premier travailleur (exonération des cotisations de sécurité sociale pendant 8 trimestres et gratuité des formalités administratives d'engagement).

— En moyenne sur 1986, l'arrêté royal n° 123 réservé aux P.M.E. innovantes fournissait de l'occupation à 892 travailleurs.

— En moyenne sur 1986, le prêt-chômeur a financé 7 149 indépendants.

3) La création d'emplois alternatifs:

Les systèmes T.C.T. et F.B.I. ont été depuis 1982 les principales innovations dans ce domaine.

Fin 1986, les programmes d'emplois alternatifs donnaient de l'emploi à 82 251 personnes (T.C.T., C.S.T., C.M.T., et F.B.I.).

4) Encouragement à la formation:

La loi sur les crédits d'heures a été profondément remaniée par les dispositions nouvelles reprises dans la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales (section 6) parue au *Moniteur belge* du 24 janvier 1985 qui ont multiplié les possibilités de formation.

De même, la modification des dispositions sur le chômage permet aux chômeurs d'accéder à des programmes de formation ou de perfectionnement.

En conclusion, on peut estimer que l'ensemble de ces mesures, par leurs effets cumulés, ont permis de maîtriser l'évolution catastrophique du chômage qui se manifestait depuis la moitié de la décennie précédente. En effet, en moyenne, le chômage a évolué comme suit: en 1982, la moyenne annuelle était de 456 576 unités; elle s'élevait en 1983 à 504 961 unités, en 1984 à 512 400 unités pour redescendre à 509 045 unités en 1985 et à 500 916 unités en 1986. Cette stabilisation a été réalisée malgré une croissance insuffisante du P.N.B. et les mesures d'économie rendues impératives par le déficit des finances publiques.

2.2 Perspectives pour 1987: une situation inchangée

L'évolution de l'emploi en 1987 dépend de trois facteurs principaux:

- a) la croissance économique liée aux mesures d'économie budgétaire;
- b) les conséquences des conventions collectives conclues dans le cadre de l'accord interprofessionnel pour la période 1987-1988;
- c) les nouvelles dispositions en matière d'emploi.

C'est en 1987 que se déploieront dans leur totalité les mesures prises par le Gouvernement dans le cadre du nouveau plan de redressement des finances publiques. L'effet de ces mesures limitera l'évolution de la demande intérieure, qui sera inférieure à celle de l'année précédente.

Het zijn slechts de investeringen van de ondernemingen die op bevredigende wijze zullen toenemen.

De evolutie van de uitvoer blijft de dynamische factor, ofschoon wordt verwacht dat de groei van de internationale handel in 1987 bescheiden zal blijven. Algemeen wordt dit jaar een beperkte toename van het binnenlands produkt verwacht, dat echter lager zal liggen dan in 1986 en de evolutie van de werkgelegenheid niet spontaan zal bevorderen. In een zeer recente voorspelling schatte de Nationale Bank de groei van het B.N.P. voor 1987 op 1 %. Anderzijds steunde de Regering bij het opstellen van haar begroting op de hypothese dat de besparingsmaatregelen een verlies van 18 000 arbeidsplaatsen met zich zouden meebrengen.

In de herfst van 1986 hebben de sociale gesprekspartners het eerste interprofessioneel akkoord sinds 10 jaar gesloten. De Regering heeft met voldoening vastgesteld dat de onderhandelingen op nationaal niveau geslaagd waren. Zij heeft de sociale gesprekspartners beloofd hun autonomie te eerbiedigen bij de uitvoering van het kaderakkoord. De begeleidingsmaatregelen van het collectief overleg sinds 1982 werden niet verlengd. De vrijheid van onderhandelen werd ten volle gewaarborgd.

Het interprofessioneel akkoord moet in alle sectoren volledig worden toegepast. Op dit ogenblik zijn zevenenveertig sectoriële akkoorden gesloten. Drieëntwintig akkoorden moeten eerstdaags worden gesloten. In totaal hebben ze betrekking op 1 400 000 werknemers.

Dertig van de zevenenveertig akkoorden besteden ongeveer 0,5 % van de loonmassa aan maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid, alsook aan andere maatregelen, zoals deeltijdse arbeid, loopbaanonderbreking, brugpensioen, opleiding, industrieel leerlingenwezen of de bijdrage voor een sectorieel fonds.

Vijf akkoorden voorzien de aanwerving van jonge stagiaires onder de kansarme werklozen. Dertien sectoren hebben het over het altemerend leren of het industrieel leerlingenwezen.

Negen teksten voorzien het recht op loopbaanonderbreking, maar de nadere bepalingen en de toepassingsmodaliteiten moeten nog worden uitgewerkt.

Vijf akkoorden voorzien de mogelijkheid op vrijwillig deeltijdse arbeid.

Voor de eerste keer sinds jaren is er een vermindering van de budgettaire of extra-budgettaire middelen voor de tewerkstellingsprogramma's. Derhalve werden andere maatregelen voorgesteld en uitgewerkt. Hierover zal het in de volgende hoofdstukken nog gaan. Hun effecten alsook de verdere ontwikkeling van deeltijdse arbeid zouden de werkgelegenheid moeten blijven bevorderen.

Op basis van al deze elementen kan worden verwacht dat de werkloosheid zich in 1987 op het peil van 1986 zal stabiliseren.

3. Actieprogramma voor 1987

3.1 De tewerkstellingsprogramma's: een kwalitatieve verbetering

De resultaten van de periode 1982-1986.

Naast een kwantitatieve invloed op het tewerkstellingsvolume (eind december 1986 waren 82 512 personen tewerkgesteld in de volgende programma's: T.W.W., B.T.K., D.A.C. en I.B.F.), hebben de tewerkstellingsprogramma's nog andere gevolgen op kwalitatief vlak gehad. De overheid, inzonderheid de plaatselijke overheid,

Seuls les investissements des entreprises connaîtront une progression satisfaisante.

Le facteur dynamique restera l'évolution des exportations encore que la croissance du commerce international devrait rester modeste en 1987. Aussi, on s'attend généralement cette année à une progression limitée du produit intérieur, inférieure à celle de 1986 et qui ne devrait pas spontanément favoriser l'évolution de l'emploi. Dans une prévision très récente, la Banque nationale estimait à 1 % la croissance du P.N.B. en 1987. Par ailleurs, lors de l'élaboration de son budget, le Gouvernement a fait l'hypothèse que les mesures d'économie entraîneraient une perte de 18 000 emplois.

A l'automne de 1986, les interlocuteurs sociaux ont conclu le premier accord interprofessionnel depuis plus de 10 ans. Le Gouvernement a constaté avec satisfaction l'aboutissement des négociations au niveau national. Il a promis aux interlocuteurs sociaux de respecter leur autonomie lors de l'exécution de l'accord-cadre. Les mesures encadrant la négociation collective depuis 1982 n'ont pas été reconduites. La liberté de négociation a été pleinement assurée.

L'accord interprofessionnel doit trouver son application complète dans les conventions de secteur. Quarante-sept accords sectoriels sont actuellement conclus. Vingt-trois accords sont sur le point d'intervenir. Ensemble, ils concernent 1 400 000 travailleurs.

Trente des quarante-sept accords conclus destinent environ 0,55 % de la masse salariale à des mesures en faveur de l'emploi mais également à d'autres mesures telles que le travail à temps partiel, l'interruption de carrière, la prépension, la formation, l'apprentissage industriel ou encore la cotisation à un fonds sectoriel.

Le recrutement des jeunes stagiaires parmi les chômeurs les moins favorisés est prévu par cinq accords. La formation en alternance ou l'apprentissage industriel sont abordés par 13 secteurs.

Le droit à l'interruption de carrière est retenu par neuf textes mais les précisions et les modalités d'application doivent encore être élaborées.

La possibilité de travail volontaire à temps partiel est prévue par cinq accords.

Pour la première fois depuis plusieurs années, les moyens budgétaires ou extra-budgétaires destinés aux programmes de résorption du chômage sont en diminution. D'autres mesures ont dès lors été proposées et mises en œuvre. Elles seront développées dans les chapitres suivants. Leurs effets ainsi que la progression du temps partiel devraient continuer à soutenir l'emploi.

Ces divers éléments permettent d'escompter en 1987 la stabilisation du chômage au niveau atteint en 1986.

3. Programme d'action pour 1987

3.1 Les programmes de résorption du chômage: une amélioration qualitative

Les résultats de la période 1982-1986

Au-delà d'un effet quantitatif sur le volume de l'emploi (fin décembre 1986, 82 512 personnes étaient occupées comme C.M.T., C.S.T., T.C.T. et F.B.I.), les programmes de résorption du chômage ont eu d'autres conséquences de nature qualitative. C'est ainsi que les pouvoirs publics et particulièrement les pouvoirs locaux ont pu

heeft een aantal taken kunnen volbrengen die zonder deze hulp moeilijk te realiseren waren. We denken hier onder andere aan de culturele en sociale programma's op het vlak van de Gemeenschappen, en aan de inspanningen die op het plaatselijk vlak voor het leefmilieu werden geleverd.

Ook in de sociale sector zijn een aantal nieuwe initiatieven ontstaan. Het is nauwelijks overdreven te stellen dat sinds 1980 en vooral sinds het van kracht worden van het Derde Arbeidscircuit, de meeste innovaties op sociaal vlak tot stand gebracht werden dank zij de programma's ter bevordering van de werkgelegenheid. De nieuwe formules inzake thuisverzorging werden vrijwel uitsluitend dank zij het D.A.C. ontwikkeld.

Naast de kwalitatieve en kwantitatieve effecten op macro-sociaal vlak, dient eveneens gewezen op de positieve effecten op familiaal en individueel vlak. Dank zij de hertewerkstelling, zelfs tijdelijk, hebben talrijke begunstigen een verlies aan beroepswaarde kunnen vermijden, waardoor ze anders het risico liepen definitief van de arbeidsmarkt te verdwijnen.

Naast deze positieve effecten waren er nog andere gevolgen, die men, om een term te ontleen aan de bij de economen gebruikelijke woordenschat, als « pervers » zou kunnen omschrijven :

- het gebruik van deze programma's als gemaksoplossing voor bepaalde departementen;

- een transformatie van de tewerkstellingsstructuur op gemeentelijk vlak, waar personeelsleden met totaal verschillende statuten samenwerkten aan gelijkaardige taken;

- de leemten in de « statuten » voorzien voor deze alternatieve betrekkingen. Weinig opmerkingen kunnen weliswaar gemaakt worden aan het adres van het per definitie « tijdelijke » B.T.K.-statuut, het T.W.W.-statuut daarentegen wordt echter al een hele tijd geheld. Een gelijkaardige situatie dreigde zich in de komende jaren voor te doen ten opzichte van het D.A.C., vooral in de mate dat het D.A.C. geen toekenning van baremieke anciënniteit voorzag;

- een onvoldoende financiële terugvloeiing naar de overheid. Zelfs in de non-profit sector waarin de meeste B.T.K. en D.A.C.-projecten zich situeren, biedt een deel van de vraag een zekere solvabiliteit. Zonder afbreuk te willen doen aan het sociaal karakter van hun acties, vragen bepaalde promotoren aan de begunstigen een tussenkomst voor de bewezen diensten. Via de D.A.C.-diensten met bezoldigde dienst recupereert de overheid een deel van deze tussenkomst. Deze inspanning bleef beperkt tot de D.A.C.-ers met bezoldigde dienst voor huishoudhulp. Een uitbreiding van deze retrocessie methode was wenselijk, maar moest in verhouding blijven tot de vraag van solvabele diensten.

De koninklijke besluiten n^os 472, 473, 474 en 493 hebben het geheel van de tewerkstellingsprogramma's aanzienlijk gewijzigd met het oog op :

- het afschaffen van de « onzekere statuten » in de gemeenten, dank zij het oprichten van het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen;

- het opheffen van de discriminatie tegen de D.A.C.-ers, door hen baremieke anciënniteit te waarborgen;

- het financieel medeverantwoordelijk maken van B.T.K. en D.A.C.-promotoren;

remplir un certain nombre de missions qu'ils auraient été bien en peine d'assurer sans cette aide. On songe notamment aux programmes qui ont pu être activés au niveau des Communautés dans les secteurs culturels et sociaux et aux efforts réalisés dans le domaine de l'environnement au niveau local.

Le secteur social a vu naître une série d'initiatives nouvelles. Il n'est pas exagéré de dire que depuis 1980 et particulièrement depuis l'entrée en vigueur du Troisième Circuit de Travail, la majorité des innovations en matière sociale ont été mises au point grâce aux recours aux programmes de développement de l'emploi. Les interventions de type nouveau dans le secteur de l'aide à domicile ont été développées presque exclusivement grâce au T.C.T.

A côté des effets qualitatifs et quantitatifs au niveau macro-social, il faut souligner également les effets positifs au niveau de la vie familiale et au niveau de l'individu. La remise au travail, même provisoire, a pu éviter à un grand nombre de bénéficiaires, une déqualification qui aurait risqué de les rejeter définitivement du marché du travail.

A côté de ces effets positifs, d'autres conséquences se sont manifestées, conséquences que, en empruntant un terme de vocabulaire familier aux économistes, on peut qualifier d'effets « pervers » :

- l'utilisation de ces programmes comme solution de facilité pour certains départements;

- une transformation de la structure de l'emploi au niveau des communes où des personnels aux statuts très différents collaboraient à l'accomplissement de tâches similaires;

- les lacunes dans les « statuts » prévus pour ces emplois alternatifs. Si peu de remarques peuvent être faites vis-à-vis du statut C.S.T. par définition temporaire, il n'en est pas de même du statut du C.M.T. critiqué depuis longtemps. Une situation semblable risquait de se créer dans les prochaines années vis-à-vis du T.C.T., particulièrement dans la mesure où celui-ci ne prévoyait pas l'attribution d'ancienneté barémique;

- un retour financier insuffisant vers l'Etat. Même dans le secteur non-marchand où se situent la plupart des projets C.S.T. ou T.C.T., une partie de la demande présente une certaine solvabilité. Tout en respectant le caractère social de leurs interventions, certains promoteurs réclament une participation aux bénéficiaires pour les services rendus. L'Etat, par le biais des services T.C.T. à services rémunérés, récupère une partie de cette participation. Cet effort était limité aux T.C.T. à services rémunérés pour les aides-ménagères. Une extension de cette méthode de retrocession était souhaitable tout en restant proportionnée à la demande de services solvables.

Les arrêtés royaux n^os 472, 473, 474 et 493 ont modifié profondément l'ensemble des programmes de résorption du chômage en vue :

- de supprimer les « statuts précaires » dans les communes grâce à la création du régime des contractuels subventionnés;

- de supprimer la discrimination frappant les T.C.T. en leur assurant le paiement de l'ancienneté barémique;

- d'impliquer les promoteurs C.S.T. et T.C.T. dans la responsabilité financière des projets;

— het ontwikkelen van de retrocessie ten voordele van de Staat in de programma's die gericht zijn op een solvabel cliënteel;

— het uitbreiden van het I.B.F.-mechanisme op het sociale vlak.

De gesubsidieerde contractuelen

In de gemeenten en de O.C.M.W.'s worden de categorieën T.W.W. - B.T.K. - D.A.C. werknemers, vervangen door één enkele, nieuwe categorie: de «*gesubsidieerde contractuele*» agenten (Gesco's).

Deze werknemers worden door de gemeenten en de O.C.M.W.'s aangeworven op basis van een overeenkomst van bepaalde of onbepaalde duur, ter aanvulling van het statutair personeel dat thans in de kaderbetrekkingen is tewerkgesteld.

Dit type betrekking is voorbehouden voor werkzoekenden die thans toegang hebben tot T.W.W. - B.T.K. - D.A.C. programma's (met inbegrip van de begunstigen van het bestaansminimum bedoeld onder art. 131 van de wet van 1 augustus 1985).

De gemeenten en de O.C.M.W.'s worden belast met de bezoldiging van deze agenten. Deze bezoldiging omvat de vergoeding van de werknemers met inbegrip van de baremieke anciënniteit, de persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen met uitsluiting van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid.

Ter vervanging van de vergoedingen die thans voor de T.W.W.-ers betaald worden en van de lonen voor de B.T.K.-ers en D.A.C.-ers die ten laste vallen van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, betaalt de Staat voor elke betrekking een premie van 230 000 F of 400 000 F.

De voordelen van deze formule zijn overduidelijk. Voor de plaatselijke overheid gaat het om een aanzienlijke vereenvoudiging: er blijven slechts twee categorieën agenten over: de statutaire agenten en de «*gesubsidieerde contractuele agenten*». Bovendien krijgen de gemeenten en de O.C.M.W.'s opnieuw het beheer van het geheel van hun personeel in handen.

Voor de agenten geldt het een aanzienlijke verbetering van hun sociaal statuut, dank zij het opheffen van de discriminaties waar de D.A.C.-ers of B.T.K.-ers tot nu toe het slachtoffer van waren.

Uit een eerste balans eind januari blijkt dat dit nieuwe stelsel een groot succes gekend heeft bij de gemeenten en de O.C.M.W.'s: 32 092 premies werden reeds toegekend. Dank zij het ingevoerde stelsel heeft men de uitbetaling ervan kunnen verzekeren op de voorziene datum ten voordele van de gemeenten en de O.C.M.W.'s.

Het derde arbeidscircuit

In het D.A.C. dient men een onderscheid te maken tussen twee grote categorieën:

1) D.A.C. met bezoldigde dienst: de gemiddelde retrocessie ten voordele van de Staat is bepaald op 10 % van de loonkost van de aangeworven personen en waarop retrocessie wordt toegepast.

Deze maatregel zal worden toegepast in de sectoren waar reeds een bijdrage van de begunstigen wordt gevraagd.

2) D.A.C. gewoon stelsel: voor de D.A.C.-projecten valt 5 % van de loonkost van de aangeworven personen ten laste van de promotoren.

— de développer la rétrocession au profit de l'Etat dans les programmes s'adressant à une clientèle solvable;

— d'étendre le mécanisme du F.B.I. dans le domaine social.

Les contractuels subventionnés

Dans les communes et les C.P.A.S., les catégories de travailleurs C.M.T. - C.S.T. - T.C.T. sont remplacées par une seule et nouvelle catégorie: les agents «*contractuels subventionnés*».

Ces travailleurs sont engagés sous l'autorité des communes et des C.P.A.S. dans les liens d'un contrat à durée déterminée ou à durée indéterminée en supplément du personnel statutaire occupé actuellement dans les emplois au cadre.

Ce type d'emploi est réservé aux demandeurs d'emploi qui peuvent accéder aux programmes C.M.T. - C.S.T. - T.C.T. (y compris les bénéficiaires du minimex visés par l'article 131 de la loi du 1^{er} août 1985).

La rémunération de ces agents est prise en charge par les communes et les C.P.A.S. Elle comprend la rémunération du travailleur y compris l'ancienneté barémique et les cotisations personnelles de sécurité sociale à l'exclusion des cotisations de sécurité sociale patronale.

En remplacement des indemnités versées actuellement pour les C.M.T. et du traitement pris en charge par le Ministère de l'Emploi et du Travail pour les C.S.T. et les T.C.T., l'Etat verse pour chaque emploi une prime de 400 000 F ou de 230 000 F.

Les avantages de cette formule sont évidents. Pour les pouvoirs locaux, c'est une simplification importante: seules deux catégories d'agents subsistent: les agents statutaires et les agents «*contractuels subventionnés*». De plus, les communes et les C.P.A.S. retrouvent la maîtrise de la gestion de l'ensemble de leur personnel.

Pour les agents, c'est une amélioration sensible du statut social grâce à la suppression des discriminations qui frappaient jusqu'ici les travailleurs C.M.T. ou T.C.T.

Un premier bilan dressé fin janvier montre que ce nouveau régime a connu un grand succès auprès des communes et C.P.A.S.: 32 092 primes ont été accordées. Le système mis en place a permis la liquidation de celles-ci à la date prévue au profit des communes et des C.P.A.S.

Le troisième circuit de travail

Dans le T.C.T., il convient de faire la distinction entre deux grandes catégories:

1) T.C.T. à services rémunérés: la rétrocession moyenne au profit de l'Etat est fixée à 10 % du coût salarial des personnes engagées donnant lieu à la rétrocession.

Cette mesure sera appliquée dans les services où une rétribution est déjà demandée aux bénéficiaires de services.

2) T.C.T. régime ordinaire: les promoteurs interviendront dans le coût salarial des personnes engagées à raison de 5 %.

Een gedeeltelijke of volledige vrijstelling van betaling van deze bijdrage kan echter worden bekomen op voorstel van het Interministerieel Comité.

Alle werknemers in D.A.C.-projecten genieten sinds 1 januari 1987 baremieke verhogingen in functie van hun anciënniteit.

Het interdepartementaal begrotingsfonds

Binnen het I.B.F. is een bijzondere « Sociale Sectie » opgericht. De ministeriële departementen, de Gewesten en de Gemeenschappen hebben toegang tot deze sectie op voorwaarde dat ze een overeenkomst sluiten met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid. De bedoeling is enerzijds de hertewerkstellingsprogramma's voor werklozen te harmoniseren, en anderzijds de werkgelegenheid te bevorderen dan zij deeltijdse arbeid en compenserende aanwervingen.

De middelen die deze sociale sector ter beschikking heeft, komen voort uit de hertewerkstellingsprogramma's en de recyclage van de loonmatiging (koninklijk besluit van 2 augustus 1985 gewijzigd door de koninklijk besluit van 21 januari 1987 houdende nieuwe maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector).

Deze sociale sector omvat de volgende erkende en gesubsidieerde instellingen en diensten zonder winstoogmerk:

- ziekenhuizen;
- rust- en verzorgingstehuizen;
- diensten en instellingen voor de gehandicapten;
- instellingen of diensten voor minderjarigen waarop de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming van toepassing is;
- rusthuizen;
- beschutte werkplaatsen en revalidatiecentra die afhangen van het Nationaal Fonds voor de sociale reclasse van de gehandicapten;
- diensten voor thuishulp en thuisverzorging;
- diensten voor gezinshulp en bejaarden hulp.

Het Bijzonder Tijdelijk Kader

Voor B.T.K.-projecten valt vanaf het eerste jaar 10 % van de loonkost van het aangeworven personeel ten laste van de promotoren.

Een vrijstelling van betaling van deze financiële tussenkomst kan echter worden bekomen.

Voor elke verlenging van een B.T.K.-project boven de twaalf maanden blijft de financiële tussenkomst van de promotoren onveranderd en bedraagt 25 % van de loonkost van de aangeworven personen.

Met het oog op een betere verdeling van de B.T.K.-betrekkingen onder de werkzoekenden werd de wetgeving gewijzigd zodat eenzelfde persoon niet langer dan twee jaar een B.T.K.-betrekking kan bezetten.

Une dispense de paiement, totale ou partielle, de cette intervention pourra cependant être accordée sur proposition de la Commission interministérielle.

Tous les travailleurs engagés dans des projets T.C.T. quels qu'ils soient bénéficieront à partir du 1^{er} janvier 1987 des augmentations barémiques liées à leur ancienneté de service.

Le Fonds budgétaire interdépartemental

Une section « Section sociale » est créée à l'intérieur du F.B.I. Les départements ministériels, les Régions et les Communautés pourront y avoir accès moyennant la conclusion d'une convention avec le Ministre de l'Emploi et du Travail. Le but est, d'une part, d'harmoniser les programmes de remise au travail des chômeurs dans les secteurs concernés et, d'autre part, de favoriser l'emploi grâce au travail à temps partiel et une embauche complémentaire.

Les moyens mis à la disposition de ce secteur social proviennent des programmes de remise au travail et du recyclage de la modération salariale (arrêté royal du 2 août 1985 modifié par l'arrêté royal du 21 janvier 1987 portant de nouvelles mesures en vue de promouvoir l'emploi dans le secteur non-marchand).

Ce secteur social comprend les institutions et services sans but lucratif agréés ou subventionnés suivants:

- les hôpitaux;
- les maisons de repos et de soins;
- les services et les institutions pour les handicapés;
- les institutions ou les services pour les mineurs d'âge auxquels la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse s'applique;
- les maisons de repos;
- les ateliers protégés et les centres de revalidation qui dépendent du Fonds national de reclassement social des handicapés;
- les services de soins et d'aide à domicile;
- les services d'aide aux familles et aux personnes âgées.

Le cadre spécial temporaire

Dans les projets C.S.T., les promoteurs interviendront dans le coût salarial du personnel engagé à raison de 10 % dès la première année.

Une dispense de paiement de cette intervention pourra cependant être accordée aux mêmes conditions que celles prévues pour le T.C.T..

Pour chaque prolongation de projet C.S.T. au-delà de douze mois, l'intervention financière des promoteurs reste inchangée et s'élève à 25 % du coût salarial des personnes engagées.

Dans le but d'assurer une meilleure répartition des postes C.S.T. entre les demandeurs d'emploi, la législation a été modifiée pour qu'une même personne ne puisse occuper un poste C.S.T. pendant plus de deux ans.

3.2 De werkgelegenheid voor jongeren

De regeringsverklaring van 29 november 1985 voorzagt dat het herstelbeleid gericht zou zijn op de ontwikkeling van de werkgelegenheid en het terugdringen van de werkloosheid, voornamelijk de jongerenwerkloosheid. Op basis van de hypothese van de handhaving van de internationale economische activiteit op het huidige peil, heeft de Regering zich tot doel gesteld de jongerenwerkloosheid tijdens de vier jaren van de legislatuur met minstens 50 000 eenheden terug te dringen. Om deze doelstelling te bereiken, heb ik op 28 maart 1986 een verslag over de werkgelegenheid voor jongeren aan de Ministerraad voorgelegd.

De analyse van de jongerenwerkloosheid laat duidelijk blijken dat in de loop van de periode 1973-1983 het aantal jonge werklozen onder de 25 jaar sterk is gestegen, namelijk van 26 187 eenheden in december 1973 naar 153 380 eenheden in december 1983. Sinds 1984 stelt men een aanzienlijke daling van de jongerenwerkloosheid vast, zodat er in februari 1987 nog 133 945 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen onder de 25 jaar waren.

Inzake duur stelt men sinds 1973 een neiging tot verleniging vast. Maar sinds juni 1983 is er een daling van 18 000 eenheden in de categorie jongeren die minder dan een jaar werkloos zijn.

Uit het onderzoek naar de structuur van de jongerenwerkloosheid blijkt dat niet alle jongeren op dezelfde wijze worden getroffen. De hardst getroffen zijn de ongeschoolde jongeren alsook de vrouwen.

In feite blijkt het opleidingsniveau de beslissende oorzaak van werkloosheid. *Inderdaad, 3/4 van de jongeren die minstens twee jaar werkloosheid tellen, zijn niet verder geraakt dan het lager onderwijs of het lager secundair onderwijs.* De economische crisis ging gepaard met hogere eisen van de werkgevers inzake scholing, zodat de minst geschoolde jongeren zich thans in een pijnlijke situatie bevinden.

Naar aanleiding van deze analyse heb ik een aantal voorstellen geformuleerd inzake werkgelegenheids- en opleidingsbeleid die gericht zijn op jongeren onder de 18 jaar, op de jongeren die zich reeds op de arbeidsmarkt bevinden en op de uitgesloten van de werkloosheid.

Ik heb onder meer een stelsel voorgesteld dat de aanwerving van jongeren en langdurig werklozen moet vergemakkelijken. Wat de opleiding betreft, heeft men een uitbreiding van de R. V. A.-opleidingen vooropgesteld, alsook twee stelsels van alternerend leren bedoeld om enerzijds een betere opleiding te verstrekken en anderzijds de integratie van de jongere op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken: het model van 2 x 20 uren en het industrieel leerlingwezen.

Wat de jonge uitgesloten van de werkloosheid betreft, werden reeds denkrichtingen ontwikkeld, meer bijzonder in het kader van het bestaansminimum, teneinde hun sociale situatie te verbeteren.

a) De beslissingen van het Sint-Annaplan

Wat de begrotingsbeslissingen voor 1987 betreft, heeft de Regering besloten onmiddellijk een aantal maatregelen te treffen met het oog op de bevordering van de werkgelegenheid voor jongeren.

3.2 L'emploi des jeunes

Dans la déclaration gouvernementale du 29 novembre 1985, il était prévu que la politique de redressement serait centrée sur le développement de l'emploi et la diminution du chômage, en particulier celui des jeunes. En se fondant sur l'hypothèse que l'activité économique internationale demeurerait à son niveau actuel, le Gouvernement s'est alors fixé comme objectif une baisse du chômage des jeunes d'au moins 50 000 unités au cours des quatre années de la législature. Pour atteindre cet objectif, j'ai présenté le 28 mars 1986 au Conseil des Ministres un rapport sur l'emploi des jeunes.

L'analyse du chômage des jeunes fait apparaître clairement qu'au cours de la période 1973 à 1983, le nombre de jeunes chômeurs de moins de 25 ans s'est fortement accru. Il est passé de 26 187 unités en décembre 1973 à 153 380 unités en décembre 1983. A partir de l'année 1984, on a pu observer une diminution significative du chômage des jeunes qui nous a amenés au chiffre de 133 945 chômeurs complets indemnisés de moins de 25 ans en février 1987.

En terme de durée, le chômage des jeunes a eu tendance à s'allonger depuis 1973. Mais depuis juin 1983, on a remarqué une baisse de 18 000 unités dans la catégorie des jeunes inoccupés depuis moins d'un an.

L'examen de la structure du chômage des jeunes révèle qu'ils ne sont pas tous atteints de la même manière. Les plus touchés sont les jeunes non qualifiés ainsi que les femmes.

En fait, le niveau de formation apparaît comme le facteur déterminant dans les causes du chômage. *En effet, les 3/4 des jeunes qui comptent au moins deux ans de chômage n'ont pas dépassé le stade de l'enseignement primaire ou secondaire inférieur.* La crise économique s'est accompagnée d'un relèvement des exigences des employeurs en matière de qualification d'une façon telle que les jeunes les moins qualifiés se retrouvent dans une situation très pénible.

A la suite de cette analyse, j'ai formulé une série de propositions constituant une politique de l'emploi et de formation tournée vers les jeunes de moins de 18 ans, vers les jeunes qui se trouvent déjà sur le marché de l'emploi ainsi que vers les exclus du chômage.

J'ai notamment proposé un système d'aide à l'embauche des jeunes et des chômeurs de longue durée. En matière de formation, on a envisagé un renforcement des formations O.N.Em ainsi que deux systèmes de formation en alternance destinés d'une part à améliorer la formation et d'autre part à faciliter l'intégration du jeune sur le marché de l'emploi: le modèle du 2 x 20 heures et l'apprentissage industriel.

En ce qui concerne les jeunes exclus du chômage, des pistes de réflexion ont été lancées, tout particulièrement dans le cadre du minimex, en vue d'améliorer leur situation sociale.

a) Les décisions de Val Duchesse

Lors des décisions budgétaires pour l'année 1987, le Gouvernement a décidé de mettre en œuvre immédiatement des mesures en vue de promouvoir l'emploi des jeunes.

De volgende beslissingen werden getroffen :

1) De studie over de vraag naar arbeidskrachten in de ondernemingen op middellange termijn zal worden uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

2) Elk jaar zal een verslag worden opgesteld over de evolutie van de arbeidsmarkt in samenhang met de behoeften op het vlak van het onderwijs. Dit verslag is bedoeld om de jongeren beter te helpen bij de keuze van hun studierichting. In dit opzicht zullen de Ministers van Nationale Opvoeding, in overleg met de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, strengere normen kunnen opleggen voor het oprichten of het behoud van bepaalde secties van het technisch en beroepsonderwijs die niet langer meer een redelijk perspectief op een betrekking bieden. Deze heroriënteringen zullen gepaard moeten gaan met maatregelen bedoeld om jongens en meisjes gelijke kansen te bieden.

3) Teneinde de werkloosheid van geschoolde jongeren te voorkomen, zal vanaf 1986 de mogelijkheid worden ingevoerd, onder meer voor de lesgevers, om in een jaar een bijkomend diploma te bekomen.

4) De onderwijscentra met beperkt uurrooster zullen versterkt worden, teneinde een ware vorm van altemnerend leren te verwezenlijken, in het kader van de verlenging van de schoolplicht.

5) De Ministers van Nationale opvoeding en Arbeid zullen de opleidingsvormen bepalen alsook de voorwaarden waaronder men in het onderwijs van sociale promotie moet geslaagd zijn, om recht te hebben op wachtvergoedingen.

6) Er zal met de Gemeenschappen worden overlegd om tot een programma-akkoord te komen dat de mogelijkheden van beroepsopleiding door de recrutering van werkloze lesgevers moet uitbreiden.

Een krediet van 600 miljoen F zal hiervoor op een afzonderlijk artikel van de begroting van Tewerkstelling en Arbeid worden ingeschreven.

7) Met het oog op de bevordering van de werkgelegenheid voor jongeren zal de Regering onmiddellijk en voor een periode van 2 jaar de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid in de K. M. O.'s verminderen. Dit geschiedt bij de aanwerving van jongeren onder de 23 jaar, hetzij in het kader van een netto toename van het personeel, hetzij in het kader van een opleidingsovereenkomst.

8) Een specifiek opleidingsprogramma zal worden opgesteld voor de jongeren die als stagiairs in de openbare sector zijn tewerkgesteld.

9) Elk jaar zal de R. V. A. een persoonlijk onderhoud hebben met elke jongere die na zijn wachttijd nog geen betrekking gevonden heeft. Er zullen hem verschillende beroepsopleidingen worden voorgesteld. Elke weigering hiervan zal worden beschouwd als een weigering van een behoorlijke betrekking, en zal dus het verlies van de wachtvergoeding met zich meebrengen.

10) De Minister van Landsverdediging zal de legerdienst van jonge kansarmen dusdanig organiseren, dat ze een ware beroepsopleiding krijgen. In dat geval zal de legerdienst worden gelijkgesteld met een wachttijd.

11) De Regering zal de lesgevers de kans bieden een bijkomende opleiding te volgen door het systematisch organiseren van recyclages, onder andere van sabbatperiodes; een krediet van 800 miljoen F is hiervoor op een afzonderlijk artikel van de begroting van de Ministeries van Nationale Opvoeding voorzien.

Les décisions suivantes ont été prises :

1) L'étude de la demande de main-d'œuvre à moyen terme dans les entreprises sera réalisée sous la responsabilité du Ministère de l'Emploi et du Travail.

2) Chaque année, un rapport sur l'évolution du marché du travail, en relation avec les besoins d'éducation, sera réalisé. Ce rapport sera destiné à mieux orienter les jeunes dans le choix de leurs études. Il permettra également d'effectuer de meilleurs choix dans les orientations d'étude. A cet égard, les Ministres de l'Education nationale, en concertation avec le Ministre de l'Emploi et du Travail, pourront fixer des normes de création ou de maintien plus sévères pour les sections de l'enseignement technique et professionnel qui n'offrent plus de sérieuses perspectives d'emploi. Ces réorientations devront être assorties de mesures visant à garantir une plus grande égalité des chances entre garçons et filles.

3) En vue de prévenir le chômage des jeunes qualifiés, on introduira dès 1986 la possibilité, notamment pour les enseignants, d'obtenir en un an un diplôme supplémentaire.

4) Les centres d'enseignement à horaire réduit seront renforcés afin de réaliser une réelle formation en alternance, dans le cadre de la prolongation de la scolarité.

5) Les Ministres de l'Education nationale et de l'Emploi et du Travail détermineront les types de formation ainsi que les conditions de réussite dans l'enseignement de promotion sociale, qui pourront donner droit à des indemnités d'attente.

6) Une concertation sera menée avec les Communautés, en vue d'aboutir à un accord-programme destiné à accroître les possibilités de formation professionnelle par le recrutement d'enseignants en chômage.

Un crédit de 600 millions de F sera inscrit, à cet effet, sur un article distinct, au budget de l'Emploi et du Travail.

7) En vue de promouvoir l'emploi des jeunes, le Gouvernement réduira dès à présent, dans les P. M. E., le montant des cotisations patronales de sécurité sociale, pour une période de deux ans, lors du recrutement de jeunes de moins de 25 ans, soit dans le cadre d'une hausse nette des effectifs, soit dans le cadre d'un contrat de formation.

8) Un programme spécifique de formation sera mis en œuvre pour les jeunes engagés comme stagiaires dans le secteur public.

9) Chaque année, l'O. N. Em procédera à un entretien personnel avec chaque jeune n'ayant pas encore trouvé d'emploi à l'issue de son stage d'attente. Des possibilités de formation professionnelle lui seront proposées. Tout refus de formation sera assimilé à un refus d'emploi convenable et entraînera la perte de l'indemnité d'attente.

10) Le Ministre de la Défense nationale organisera le service militaire de jeunes particulièrement défavorisés, de manière à leur donner de réelles possibilités de formation professionnelle. Dans ce cas, le service militaire sera assimilé à un stage d'attente.

11) Le Gouvernement offrira aux enseignants des possibilités de formation complémentaire par l'organisation systématique de recyclages, notamment des périodes sabbatiques; un crédit de 800 millions de F est prévu à cet effet au budget des Ministères de l'Education nationale, sur un article distinct.

b) Het Interprofessioneel akkoord

In september 1986 hebben de sociale gesprekspartners een interprofessioneel akkoord voor de periode 1987-1988 gesloten. Een van hun hoofdbetrachtingen was de bevordering van de werkgelegenheid en de opleiding in het algemeen, maar hoofdzakelijk toch van de jongeren.

Met het oog hierop bevelen ze de sectoren aan, bij hun onderhandelingen 0,5 % van de loonmassa aan initiatieven op het vlak van de werkgelegenheid te besteden. De sectoren moeten dan zelf maar de uitvoeringsmodaliteiten bepalen.

De sociale gesprekspartners waren vooral te vinden voor de formules die werk en opleiding combineren; deze formules zijn bestemd voor jongeren tussen 18 en 25 jaar. Ze hebben eveneens een uitbreiding aanvaard van het industrieel leerlingwezen voor jongeren van 18 tot 21 jaar maximum.

Hiervoor werden de eerste resultaten aangehaald van de overeenkomsten die reeds in de verschillende sectoren werden gesloten.

c) De regeringsbeslissingen van november 1986

De Regering heeft ze geconcretiseerd in een reeks genummerde koninklijke besluiten, die eind december 1986 door de Ministerraad werden goedgekeurd. Deze vertalen de wil van de Regering inzake bevordering van de werkgelegenheid en opleiding van de jongeren.

Koninklijk besluit n° 482 houdende maatregelen tot tijdelijke verhoging van de leeftijdsgrens voor het sluiten van leerovereenkomsten voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst. (*Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1987).

Voortaan kan een leercontract worden gesloten boven de 18 jaar zonder dat de leeftijdsgrens 21 jaar mag overschrijden. De leerovereenkomst is een overeenkomst van bepaalde duur waardoor een werkgever zich ertoe verbindt jonge werknemers een praktische beroepsopleiding te geven, en tevens de vereiste theoretische kennis bij te brengen.

Koninklijk besluit n° 495 tot invoering van een stelsel van alternerende tewerkstelling en opleiding voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar en tot tijdelijke vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgever verschuldigd in hoofde van deze jongeren. (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987).

Er wordt een stelsel ingevoerd dat werk en opleiding voor de jongeren van 18 tot 25 jaar combineert; het voorziet in een tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid van de werkgevers die jonge werkzoekenden van 18 tot 25 jaar aanwerven in het kader van een overeenkomst «werk-opleiding». De vermindering mag tot 70 000 F bedragen.

Het stelsel werkt als volgt:

— De werkgever sluit met de jonge werknemer een overeenkomst «werk-opleiding» af. Deze overeenkomst bepaalt dat de werkgever de jonge werknemer aanwerft met een contract van onbepaalde duur voor alternerend werk en opleiding.

b) L'accord interprofessionnel

En septembre 1986, les interlocuteurs sociaux ont conclu un accord interprofessionnel pour la période 1987-1988. Une de leurs préoccupations majeures est celle de la promotion de l'emploi et de la formation en général mais surtout celle des jeunes.

A cet effet, ils recommandent aux secteurs, lors de leurs négociations, de consacrer 0,5 % de la masse salariale à des initiatives dans le domaine de l'emploi. Les secteurs détermineront les modalités de réalisation.

Ainsi, les partenaires sociaux se sont montrés surtout favorables aux formules combinant l'emploi et la formation; celles-ci étant destinées à des jeunes âgés de 18 à 25 ans. Ils ont également accepté un élargissement de l'apprentissage industriel en faveur des jeunes âgés de 18 à 21 ans maximum.

On a rappelé précédemment les premiers résultats des conventions déjà conclues dans les différents secteurs.

c) Les décisions gouvernementales de novembre 1986

Le Gouvernement les a concrétisées par un train d'arrêtés royaux numérotés, acceptés en Conseil des Ministres, fin décembre 1986. Ceux-ci traduisent la volonté du Gouvernement en matière de promotion de l'emploi et de la formation des jeunes.

Arrêté royal n° 482 portant des mesures de relèvement temporaire de la limite d'âge pour la conclusion des contrats d'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés. (*Moniteur belge* du 15 janvier 1987).

Désormais, un contrat d'apprentissage pourra être conclu au-delà de 18 ans sans pour autant que la limite d'âge puisse dépasser 21 ans. Le contrat d'apprentissage est un contrat à durée déterminée par lequel un employeur s'engage à donner aux jeunes travailleurs une formation pratique à une profession, en même temps qu'ils reçoivent les cours théoriques nécessaires à cette formation.

Arrêté royal n° 495 instaurant un système associant le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans et portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale dues dans le chef de ces jeunes. (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987).

Un système est mis sur pied qui associe le travail et la formation pour les jeunes de 18 à 25 ans; il prévoit une réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale pour les employeurs qui engagent des jeunes demandeurs d'emploi de 18 à 25 ans dans les liens d'une convention «emploi-formation». Pour un emploi, cette réduction peut s'élever jusqu'à 70 000 F par an.

Le système est le suivant:

— L'employeur passe avec le jeune travailleur une convention «emploi-formation». Cette convention précise que l'employeur engage le jeune travailleur dans les liens d'un contrat à durée indéterminée prévoyant le travail et la formation.

De overeenkomst duurt minimum een jaar en maximum drie jaar. De tewerkstelling moet minstens halftijds zijn.

— De werkgever geniet een vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid in verhouding tot de arbeidsprestaties bepaald in de overeenkomst en voor de totale duur van de overeenkomst « werk-opleiding ».

Koninklijk besluit n° 498 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden en langdurig werklozen. (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987).

Het besluit is van toepassing op ondernemingen en vrije beroepen die bijkomende netto aanwerving van jonge werkzoekenden en langdurig werklozen realiseren.

De volgende personen kunnen worden aangeworven:

- jongeren tussen 18 en 25 jaar: ofwel volledig uitkeringsgerechtigde werklozen sinds ten minste één jaar op het ogenblik dat de maatregel van kracht wordt, ofwel werkzoekenden sinds ten minste 18 maanden;
- werkzoekenden die op het ogenblik van de aanwerving sinds ten minste twee jaar volledig uitkeringsgerechtigd werkloos zijn;
- werkzoekenden die sinds ten minste zes maanden het bestaansminimum ontvangen.

Dit besluit voorziet in een vermindering van de werkgeversbijdragen met betrekking tot het gewaarborgd minimum maandloon. Deze vermindering is degressief vanaf 1991 en verdwijnt eind 1992.

Koninklijk besluit n° 499 houdende reglementering van de sociale zekerheid van bepaalde jonge kansarmen. (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 1987).

Dit besluit heeft tot doel een geschikt sociaal statuut te verlenen aan jonge kansarmen die tewerkgesteld zijn in projecten erkend door en onder toezicht van de Gemeenschappen in het kader van verenigingen zonder winstoogmerk.

Deze projecten hebben tot doel hen op te leiden en te begeleiden.

Daar deze jongeren van minimum 18 jaar en maximum 25 jaar tewerkgesteld zijn, worden ze toegelaten tot het stelsel van de ziekte- en invaliditeitsverzekering en kinderbijslag. Deze verenigingen zijn vrijgesteld van werkgeversbijdragen voor deze sectoren.

d) Informatiecampagne

Teneinde tot zoveel mogelijk aanwervingen te komen, zal het departement van Tewerkstelling en Arbeid in de loop van de maand april via de media een informatiecampagne lanceren over de verschillende maatregelen die door de Regering werden getroffen.

In een eerste fase zal de informatiecampagne betrekking hebben op het plus één-plan, het plus twee-plan, en de voordelen bij netto-aanwerving. Deze informatiecampagne, weliswaar bestemd voor het grote publiek, richt zich toch hoofdzakelijk tot werkzoekenden en potentiële werkgevers.

De campagne bevat verder nog een tweede luik ter herinnering aan deze maatregelen en om het programma

La convention est d'une durée minimum d'un an et dure trois ans au maximum. L'engagement s'effectue à mi-temps.

— L'employeur bénéficie d'une réduction des charges patronales de sécurité sociale à concurrence des prestations de travail fixées dans la convention, et pour toute la durée de cette convention « emploi-formation ».

Arrêté royal n° 498 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée. (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987).

L'arrêté s'applique aux entreprises et aux professions libérales qui réalisent une embauche nette supplémentaire de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée.

Les personnes suivantes peuvent être embauchées:

- les jeunes âgés de 18 à 25 ans qui sont soit chômeurs complets indemnisés depuis au minimum un an au moment de l'entrée en vigueur de la mesure, soit demandeurs d'emploi depuis au moins 18 mois;
- les demandeurs d'emploi qui, au moment de l'embauche, sont chômeurs complets indemnisés depuis au moins deux ans;
- les demandeurs d'emploi qui bénéficient du minimum de moyens d'existence depuis au moins six mois.

Cet arrêté prévoit une diminution des cotisations patronales relative au revenu minimum mensuel garanti. Cette diminution est dégressive à partir de 1991 et s'achève fin 1992.

Arrêté royal n° 499 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés. (*Moniteur belge* du 23 janvier 1987).

Cet arrêté a pour but de donner un statut social adapté aux jeunes défavorisés, qui sont occupés dans des projets agréés et accompagnés par les Communautés dans le cadre d'associations sans but lucratif.

Ces projets ont pour objectif de leur assurer une formation et un accompagnement.

Ces jeunes âgés au moins de 18 ans et de moins de 25 ans, par le fait de leur occupation, accèdent au bénéfice du régime de l'assurance maladie-invalidité et des allocations familiales. Ces associations sont exonérées des cotisations patronales pour ces secteurs.

d) Campagne d'information

Pour assurer le maximum d'embauches, le département de l'Emploi et du Travail lancera dans le courant du mois d'avril une campagne d'information au travers des divers médias, sur les différentes mesures mises au point par le Gouvernement.

Dans un premier temps, la campagne d'information concernera le plan + un, le plan + 2 et les avantages accordés en cas d'embauche nette. Cette campagne d'information touchera le grand public mais plus spécifiquement les demandeurs d'emploi et les employeurs potentiels.

La campagne comportera un second volet de rappel de ces mesures et de présentation du programme emploi-for-

werk-opleiding voor te stellen, zodra de verschillende uitvoeringsmaatregelen zijn getroffen.

3.3 De andere initiatieven

a) De vrijstelling van betaling van sociale zekerheidsbijdragen veralgemenen in de sector van de interpersonele diensten, vormt dat ook geen middel om bijkomende tewerkstelling te creëren? Wanneer deze bestaat, is die vaak tot stand gebracht dank zij sluikwerk.

De nakende oprichting van *plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen* en de toelating aan de werklozen om dergelijke diensten te presteren bieden een eerste antwoord op deze vraag.

Wij hebben voorzien dat elke gemeente die het wenst een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap kan creëren. Dat agentschap zal een commissie of V.Z.W. zijn waarvan de beheersorganen samengesteld zullen worden rekening houdend met de samenstelling van de gemeenteraad.

Het agentschap zal de werkaanbiedingen ontvangen en voorstellen aan de personen uit hun ambtsgebied die sedert tenminste één jaar uitkeringsgerechtigd volledig werkloos zijn. Deze zullen een aantal werkjes kunnen uitvoeren voor rekening van privé- of rechtspersonen.

Een tweede antwoord bevindt zich de bepaling voorzien door de wet van 4 augustus 1986 — art. 13, 1^o en 3^o (*Belgisch Staatsblad* van 20 augustus 1986) en koninklijk besluit n^o 483 (*Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1987) die privé-personen de mogelijkheid bieden huispersoneel tewerk te stellen tegen fiscaal en parafiscaal interessante voorwaarden. Indien deze mogelijkheid op grote schaal benut wordt zal een groot deel van de diensten die in deze sector worden verleend aan het sluikwerk worden onttrokken en zullen bepaalde werknemers die tot op heden niet beschermd werden door de sociale zekerheid, dan toch deze bescherming kunnen genieten.

b) Door de heropleving van ondernemingen in tijdelijke moeilijkheden die nog een zekere economische toekomst hebben, te bevorderen, poogt men het onnodig verloren gaan van arbeidsplaatsen te voorkomen.

In dit verband heeft artikel 9 van het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen met het oog op de modernisering van het bedrijfsleven tot doel de *overname* van één of meer bedrijfstakken van een K.M.O. in moeilijkheden of in gerechtelijk akkoord met boedelafstand door haar werknemers aan te moedigen bij wege van belastingvrijstelling van de sommen die zij besteden voor de inschrijving en volstorting van aandelen op naam van een daartoe nieuw opgerichte vennootschap.

c) Een maatregel komt ter aanvulling van het « plus één plan » dat sinds enkele jaren operationeel is: een tussenkomst in de aansluitingskosten bij een sociaal secretariaat bij aanwerving van een tweede werknemer (koninklijk besluit n^o 494) voor zover de eerste werknemer werd aangeworven in het kader van het plus één plan (koninklijk besluit n^o 111).

d) Sinds het begin van de jaren '80 is er steeds meer vraag naar meer soepelheid in de arbeidsorganisatie van de bedrijven. Een verhoging van de rendabiliteit van de uitrustingsinvesteringen door een betere organisatie van de arbeidstijd was één van de doeleinden die nagestreefd werden in de experimenten georganiseerd in toepassing van koninklijk besluit n^o 179. De wet tot invoering van nieuwe arbeidstijdregelingen veralgemeent de mogelijkheden geboden in die experimenten.

Door een aantal afwijkingen toe te staan op de bestaande wettelijke bepalingen (zondagwerk, dagelijkse arbeidsduur,

mation, dès que les diverses mesures d'exécution auront été prises.

3.3 Les autres initiatives

a) Généraliser l'exonération du paiement des cotisations de sécurité sociale dans le secteur des services interpersonnels n'est-il pas aussi un moyen de créer de l'emploi supplémentaire? De fait, quand il existe, l'échange dans ce secteur est bien souvent réalisé grâce au travail au noir.

La création prochaine des *agences locales pour l'emploi* et l'autorisation donnée aux chômeurs de prester ce genre de service constituent une première réponse à cette question.

Nous avons prévu que chaque commune qui le désire puisse créer une agence locale pour l'emploi. Cette agence prendra la forme d'une commission ou d'une A.S. B.L., dont les organes de gestion seront composés en tenant compte de la configuration du Conseil communal.

L'agence recevra les offres d'emplois et les proposera aux chômeurs complets indemnisés depuis un an au moins de son ressort. Ceux-ci pourront effectuer certains petits travaux pour le compte de personnes privées ou morales.

Une deuxième réponse se trouve dans la disposition prévue dans la loi du 4 août 1986 — art. 13, 1^o et 3^o (*Moniteur belge* du 20 août 1986) et l'arrêté royal n^o 483 (*Moniteur belge* du 15 janvier 1987) qui donne la possibilité à des particuliers de rémunérer des services domestiques à des conditions parafiscalement et fiscalement intéressantes. Cette facilité, si elle est employée sur une large échelle, permettra de faire échapper au travail au noir une large partie des services rendus dans ce secteur et de faire bénéficier de certains avantages de la sécurité sociale des travailleurs qui, jusqu'à présent, se trouvaient en dehors de cette couverture.

b) Favoriser le redéploiement du tissu industriel momentanément en difficulté mais qui garde un avenir économique constitue aussi une initiative qui tend à éviter la destruction inutile d'emploi.

A ce titre, l'article 9 du projet de loi portant des dispositions fiscales en vue notamment d'encourager la modernisation de l'économie, vise à encourager la *reprise et le redressement* par ses travailleurs d'une ou plusieurs branches d'activité d'une P.M.E. en faillite ou en concordat, par abandon d'actif. Ces travailleurs bénéficieront de l'exonération fiscale pour les sommes qu'ils consacrent à la souscription et à la libération d'actions ou parts d'une société nouvelle constituée à cette fin.

c) Une mesure complète le « Plan plus un » qui est opérationnel depuis plusieurs années: une intervention dans les frais d'affiliation à un secrétariat social en cas d'engagement d'un deuxième travailleur (arrêté royal n^o 494) pour autant que le premier travailleur ait été engagé dans le cadre du plan plus un (arrêté royal n^o 111).

d) Dès le début des années 80, des voix de plus en plus nombreuses réclament une plus grande souplesse dans l'organisation du travail dans les entreprises. Accroître la rentabilité des équipements investis grâce à une meilleure gestion du temps de travail était un des objectifs poursuivis dans les expériences organisées en application de l'arrêté royal n^o 179. La loi autorisant de nouveaux régimes de travail généralise les possibilités d'innovation dans ce domaine.

En permettant un certain nombre de dérogations aux dispositions légales existantes (travail du dimanche, durée

nachtwerk...) behoort België met deze wet tot de Europese koplopers op het gebied van herschikking van de arbeidstijd en soepele uurregelingen.

De invoering van deze nieuwe modellen is echter wel afhankelijk van de sluiting van een collectieve arbeidsovereenkomst op sectorieel vlak, of op het vlak van de ondernemingen.

Het systeem steunt dus op het zoeken naar bevredigende oplossingen voor de rendabiliteit van de onderneming en voor de belangen van de werknemers. Een consensus op dit vlak biedt de beste waarborg voor het welslagen ervan.

De wet wordt aangevuld met de verlenging tot 1991 van de bepalingen van artikel 47 van de herstellwet van 31 juli 1984 die aanzienlijke fiscale kortingen voorziet voor de ondernemingen die de arbeidstijd gevoelig verminderen en compenserende indienstnemen realiseren.

e) Op het gebied van seizoenarbeid zal de minister van Sociale Zaken eerstdaags maatregelen treffen om het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 28 november 1969 uit te breiden tot andere activiteiten (groentetelers, tuinbouwers, bosbouwers).

4. De maatregelen inzake werkloosheid

4.1 Maatregelen getroffen in 1986 met effecten hoofdzakelijk vanaf 1987

Inzake de werkloosheidsverzekering werden in 1986, met het oog op besparingen, een aantal wijzigingen aan de werkloosheidsreglementering aangebracht.

Het dient gezegd dat ofschoon deze maatregelen in 1986 werden getroffen, ze hoofdzakelijk vanaf 1987 doeltreffend zullen zijn.

De aangenomen bepalingen hadden allen betrekking op de hoekstenen van de werkloosheidsreglementering. Er werd immers een besluit goedgekeurd betreffende de vergoeding van gedeeltelijk werklozen en deeltijdse werknemers om aan de werkloosheid te ontsnappen; een ander besluit wijzigde het geheel van de regels inzake vergoeding van de werklozen in functie van hun statuut en de duur van hun werkloosheid; tenslotte verandert een besluit het stelsel van uitsluiting van langdurig werklozen in een stelsel van schorsing van hun rechten.

Deze maatregelen zien er gedetailleerd als volgt uit:

1) Koninklijk besluit van 28 mei 1986 tot wijziging van de werkloosheidsreglementering in functie van de beschikbare arbeid (*Belgisch Staatsblad* van 25 juni 1986)

Het aantal vormen van deeltijdse arbeid is de jongste jaren aanzienlijk gestegen.

Het kwam er dus in de eerste plaats op aan het vergoedingsstelsel voor werklozen die een baan van dit type definitief of tijdelijk verliezen, aan te passen. Tevens moest men de voorwaarden voor de vergoeding van deeltijdse arbeiders die aan de werklozen proberen te ontsnappen, herzien.

Al deze maatregelen, die vanaf 1 oktober 1986 van toepassing waren, werden door de Regering getroffen in haar streven naar besparingen, maar in overleg met de sociale partners vermits ze voortvloeien uit unanieme akkoorden van de Nationale Arbeidsraad en het Beheerscomité

journalière du travail, travail de nuit ...), cette loi place la Belgique à l'avant-garde des pays européens dans le domaine de l'aménagement du temps de travail et de la flexibilité des horaires de travail.

La possibilité d'introduire ces modèles nouveaux reste liée à la conclusion d'une convention collective au niveau du secteur ou dans l'entreprise.

Ainsi, la recherche de solutions satisfaisantes pour la rentabilité de l'entreprise comme pour les intérêts des travailleurs reste la clef de voûte du système. La recherche de ce consensus constitue la meilleure garantie de la réussite.

La loi est complétée par la prolongation jusqu'en 1991 des dispositions de l'article 47 de la loi de redressement du 31 juillet 1984 qui prévoit des abattements fiscaux importants pour les entreprises qui réduisent fortement le temps de travail tout en assurant une embauche complémentaire.

e) Dans le domaine du travail saisonnier, des dispositions seront prises incessamment par le Ministre des Affaires sociales pour étendre à d'autres activités le champ d'application de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 (maraîchers, entreprises horticoles, forestières).

4. Les mesures en matière de chômage

4.1 Mesures prises en 1986 avec effets essentiellement dès 1987

En matière d'assurance-chômage, un certain nombre de modifications ont été apportées en 1986 à la réglementation du chômage et cela, dans un souci d'économies.

Il faut noter que si ces mesures ont été prises en 1986, elles ont essentiellement un effet à partir de 1987.

Les dispositions prises ont toutes concerné les axes fondamentaux de la réglementation du chômage. En effet, un arrêté a été pris sur l'indemnisation des chômeurs partiels et des travailleurs à temps partiel pour échapper au chômage; un autre arrêté a modifié l'ensemble des règles d'indemnisation des chômeurs en fonction de leur statut et de la durée de leur chômage; enfin, un arrêté a transformé le système de l'exclusion des chômeurs de longue durée en un système de suspension de leurs droits.

Le détail de ces mesures est le suivant:

1) Arrêté royal du 28 mai 1986 modifiant la réglementation relative au chômage en fonction de la redistribution du travail disponible (*Moniteur belge* du 25 juin 1986)

Le nombre de formes de travail à temps partiel a considérablement augmenté durant ces dernières années.

Il était dès lors impératif que la réglementation permettant l'indemnisation des chômeurs ayant perdu définitivement ou temporairement un travail de ce type, soit adaptée. Il convenait également de ce fait de revoir les modalités de l'indemnisation des travailleurs à temps partiel pour échapper au chômage.

L'ensemble de ces mesures appliquées à partir du 1^{er} octobre 1986 ont été prises en tenant compte du souci d'économies du Gouvernement mais en concertation avec les partenaires sociaux puisqu'elles résultent des accords unanimes du Conseil national du Travail et du Comité de

té van de R. V. A. Op jaarbasis werd voor ongeveer 832,8 miljoen F bespaard.

De twee voornaamste wijzigingen zijn de volgende :

— Een nieuwe berekeningswijze van de uitkeringen bij gedeeltelijke werkloosheid teneinde de werklozen op minder forfaitaire wijze te vergoeden. De vergoeding gebeurt immers niet meer per verloren halve dag, maar op basis van het aantal door de werknemer verloren uren ten gevolge van zijn gedeeltelijke werkloosheid.

Op budgettair vlak heeft deze maatregel volstrekt geen invloed, vermits de werknemers nu terug krijgen wat hen toekomt, niet meer, niet minder.

— Een wijziging van de berekeningswijze van het recht op werkloosheidsuitkeringen voor werklozen die een deeltijdse baan aanvaard hebben om aan de werkloosheid te ontsnappen.

Er wordt thans geen rekening meer gehouden met het aantal niet-gepresteerde uren in vergelijking met een voltijdse arbeid, hetgeen de werknemer die heel weinig heel goed vergoede uren presteerde, te fel bevoordeelde; nu worden een aantal uitkeringen toegekend op basis van de werkelijk ontvangen vergoeding in de deeltijdse arbeid in vergelijking met de vergoeding die men zou ontvangen hebben indien het een voltijdse arbeid betroffen had.

Er dient bovendien op gewezen dat de werknemers wier prestaties 3/4 van een deeltijdse arbeid overschrijden, geen vergoeding kunnen ontvangen.

Tevens werden nog andere wijzigingen aangebracht : het gaat hier om controle- en rationaliseringsmaatregelen :

— Een verbetering van de herberekeningsregel van de bedragen van de uitkeringen die bij gedeeltelijke werkloosheidsuitkeringen voor gedeeltelijk werklozen eens per jaar naar omlaag of naar omhoog herberekend worden in functie van het loon dat voor de op dat ogenblik verrichte arbeid wordt ontvangen.

— De invoering van controlemaatregelen :

- om te vermijden dat compenserende verlofdagen die door de werkgever worden vergoed, opnieuw worden vergoed;

- om te vermijden dat gedeeltelijke werkloosheid die uitsluitend 's morgens wordt georganiseerd, wordt vergoed;

- om te vermijden dat een deeltijdse arbeider, om aan de werkloosheid te ontsnappen, verklaart dat hij op een bepaalde dag 4 uur werkt, terwijl hij die dag in werkelijkheid 8 uur werkt.

2) Koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 124, 156, 160 en 160bis van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid. Hervorming van de werkloosheidsverzekering

Het gaat hier om een zware hervorming van het stelsel voor de toekenning van werkloosheidsuitkeringen dat in een nieuwe vorm werd gegoten, rekening houdend met de zorg van de Regering om besparingen te verwezenlijken. De totale besparingen bedragen op jaarbasis 6,8 miljard F.

Anderzijds werden bepaalde uiterst ongunstige situaties op familiaal vlak verbeterd : de categorie personen met gezinslasten werd uitgebreid en de categorie personen die

gestion de l'ONEm. Les économies réalisées sont de l'ordre de 832,8 millions de F sur une base annuelle.

Les deux modifications essentielles sont les suivantes :

— Une nouvelle formule de calcul des allocations dues en cas de chômage partiel permettant d'indemniser d'une manière moins forfaitaire les chômeurs. On indemnise en effet non plus par demi-jour perdu mais en tenant compte du nombre d'heures perdues par le travailleur du fait de sa mise en chômage partiel.

Budgétairement parlant, cette modification doit avoir un effet nul, chaque travailleur recevant son dû, ni plus, ni moins.

— Une modification de la formule de calcul du droit des allocations de chômage pour les travailleurs qui ont accepté un travail à temps partiel pour échapper au chômage.

Il n'est plus tenu compte désormais du nombre d'heures non prestées par rapport à un travail à temps plein, ce qui favorisait trop le travailleur effectuant très peu d'heures très bien rémunérées, mais d'accorder un nombre d'allocations en tenant compte de la rémunération effectivement touchée dans le travail à temps partiel par rapport à celle qui aurait été touchée si le travail avait été effectué à temps plein.

Il faut noter de plus que les travailleurs dont les prestations dépassent encore les 3/4 d'un travail à temps partiel ne sont pas indemnisables.

D'autres modifications ont été faites simultanément, il s'agit de mesures de contrôle et de rationalisation :

— Une correction de la règle de révision du taux de l'allocation octroyée en cas de chômage partiel; on révisé désormais effectivement à la hausse ou à la baisse, une fois par an, le taux de l'allocation de chômage du chômeur partiel en fonction du salaire perçu dans le travail en cours.

La mise en place de mesures de contrôle :

- pour éviter d'indemniser des jours de congé compensatoires rémunérés par l'employeur;

- pour empêcher l'indemnisation de chômage partiel organisé uniquement tous les matins;

- pour éviter qu'un travailleur à temps partiel pour échapper au chômage déclare travailler 4 heures tel jour et travaille en réalité 8 heures ce jour.

2) Arrêté royal modifiant les articles 124, 156, 160 et 160bis de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage. Réforme de l'assurance-chômage

Il s'agit d'une véritable réforme du système d'octroi des allocations de chômage repensé en tenant compte du souci d'économies du Gouvernement. Le total de celles-ci est, sur base annuelle, de 6,8 milliards de F.

D'autre part, on a amélioré certaines situations particulièrement défavorables sur le plan social : en effet, la catégorie des personnes ayant des charges de famille a été

het verlies van een enig inkomen kunnen bewijzen ontvangt een hoger minimuminkomen dan voorheen.

Het dient eveneens gezegd dat de wetgeving dank zij de hervorming op verschillende punten vereenvoudigd is, door o.a. de vermindering van het aantal werklozen-categorieën, wat de burger een betere rechtsbedeling waarborgt. Deze hervorming heeft eveneens tot doel de E. E. G.-bepalingen na te komen betreffende de gelijke lonen voor mannen en vrouwen, door de afschaffing van de categorieën gezins-hoofd, alleenstaande en samenwonende.

In het nieuwe stelsel verschijnen andere categorieën die rekening houden met de gezinslasten en het verlies van een enig inkomen en is er geen sprake meer van degressieve uitkeringen.

De structuur van het nieuwe stelsel ziet er als volgt uit :

Een basisuitkering (35 % van het gemiddeld dagloon, met een maximum van 46 754 F, waarbij eventueel aanvullende uitkeringen komen in functie van de situatie van de werkloze: een aanvullende uitkering van 20 % voor de gezinslasten en/of een aanvullende uitkering van 5 % voor het verlies van een enig inkomen.

Wie geen recht heeft op een aanvullende uitkering, gaat na twaalf maanden van 35 % + 20 % + 5 % naar 35 % (in plaats van 37,6 % vroeger), verlengd met drie maanden per jaar dat men werkt, naar een maandelijks forfaitair bedrag van 10 504 F.

3) Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid

Een werkloze wiens werkloosheidsduur het dubbele van de gemiddelde werkloosheidsduur overschrijdt, voorzien voor zijn gewestelijk bureau en zijn geslacht, wordt voortaan niet meer uitgesloten van het recht op werkloosheidsuitkeringen, maar zijn rechten worden geschorst.

Zijn rechten worden geschorst voor zover echter het gezinsinkomen van deze werkloze, afgezien van de werkloosheidsuitkeringen, 600 000 F per jaar overschrijdt verhoogd met 24 000 F per persoon ten laste.

Deze maatregel is slechts van toepassing op werklozen die geen gezinslasten kunnen bewijzen, noch het verlies van een enig inkomen, en die zich in de laatste fase van het recht op uitkeringen bevinden, met name de forfaitaire vergoeding van 10 504 F.

Deze werklozen mogen de leeftijd van 50 jaar nog niet bereikt hebben en mogen niet ten minste halfjaar werken.

De werkloze wordt er minstens drie maanden voor de overschrijding van de voorziene periode van verwittigd dat zijn rechten de eerste dag van de derde maand die op deze vervalddag volgt, zullen worden geschorst.

Tijdens de termijn die volgt op de verwittiging kan hij de werkloosheidsinspecteur aantonen dat hij niet beantwoordt aan de objectieve criteria, en kan hij voor een commissie subjectieve elementen aanvoeren waaruit blijkt dat hij niet geschorst mag worden.

Deze nog op te richten commissie is een nationale administratieve commissie bestaande uit twee taalkamers. Ze bestaat uit een magistraat, twee leden die de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, twee leden die de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen, een vertegenwoordiger van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, en een vertegenwoordiger van het Ministerie van Begroting die binnen het korps van de Inspectie van Financiën wordt gekozen.

élargie et la catégorie des personnes justifiant uniquement de la perte d'un revenu unique a été assurée d'un revenu minimum plus élevé qu'auparavant.

Il faut noter de plus que cette réforme a permis certaines simplifications de la législation en diminuant notamment le nombre de catégories de chômeurs et a permis ainsi au citoyen de retrouver une plus grande sécurité juridique. Cette réforme a également eu pour but de satisfaire aux dispositions de la C. E. E. relatives à l'égalité de traitement entre hommes et femmes, en supprimant les catégories de chefs de ménage, isolés et cohabitants.

Dans le nouveau système, d'autres catégories apparaissent qui tiennent compte des charges de famille et de la perte d'un revenu unique et il n'est plus question d'allocations dégressives.

Le nouveau système est structuré de la manière suivante :

Une indemnité de base (35 % de la rémunération journalière moyenne plafonnée à 46 754 F) à laquelle s'ajoutent éventuellement des compléments en fonction de la situation du chômeur: un complément de 20 % pour charge de famille et/ou un complément de 5 % pour perte de revenu unique.

Celui qui n'a droit à aucun complément passe, après douze mois, de 35 % + 20 % + 5 % à 35 % (au lieu de 37,6 % antérieurement) et après dix-huit mois (au lieu de vingt-quatre mois antérieurement), prolongés de trois mois par année de travail, à un montant forfaitaire mensuel de 10 504 F.

3) Arrêté royal modifiant l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

Désormais, un chômeur dont la durée du chômage dépasse le double de la durée de la moyenne de durée de chômage prévue dans son bureau régional et selon son sexe, ne se verra plus exclu du droit aux allocations de chômage mais verra ses droits suspendus.

Ses droits seront suspendus pour autant cependant que les revenus du ménage de ce chômeur dépassent, abstraction faite des allocations de chômage, 600 000 F par an, majorés de 24 000 F par personne à charge.

Cette mesure n'est applicable qu'au chômeur qui ne peut justifier ni de charges de famille, ni de la perte d'un revenu unique, c'est-à-dire qui est indemnisé au forfait de 10 504 F.

Ce chômeur ne peut avoir atteint l'âge de 50 ans et ne peut être au travail au moins à mi-temps.

Ce chômeur est avisé au moins trois mois avant la date du dépassement de la durée prévue qu'il verra ses droits suspendus au premier jour du troisième mois qui suit cette échéance.

Il peut démontrer, durant le délai de l'avertissement, qu'il ne remplit pas les critères objectifs auprès de l'inspecteur du chômage et qu'il peut justifier d'éléments d'ordre subjectif de nature à lui éviter la suspension de ses droits, auprès d'une commission.

Ladite commission, qui est à créer, est une commission administrative nationale composée de deux chambres linguistiques. Elle est composée d'un magistrat, de deux membres représentant les organisations représentatives des employeurs, de deux membres représentant les organisations représentatives des travailleurs, d'un représentant du Ministre de l'Emploi et du Travail et d'un représentant du Ministre du Budget choisi au sein du corps de l'Inspection des Finances.

De subjectieve criteria zijn de volgende :

— de uitzonderlijke en ononderbroken inspanningen die de werkloze aantoonde verricht te hebben om werk te vinden gedurende heel de duur van zijn werkloosheid;

— de beperkte arbeidsgeschiktheid van de werkloze, meer bepaald zijn zeer beperkte of gedeeltelijke geschiktheid op fysisch vlak waardoor hij niet beantwoordt aan de gebruikelijke vereisten van zijn beroep.

Slechts indien de Commissie bij 6 stemmen op 7 een voor de werkloze gunstig advies uitbrengt, hoeft de werkloosheidsinspecteur de schorsing niet uit te spreken.

De werkloze wiens rechten geschorst zijn, kan beroep aantekenen bij de Arbeidsrechtbank, die bevoegd is voor het onderzoek van zowel de objectieve als subjectieve criteria.

Dank zij deze nieuwe maatregel die dus geen uitsluiting meer, maar een schorsing van rechten inhoudt, kan de werkloze, naast het geval waarin hij zijn beroepsverleden opnieuw kan bewijzen, zijn rechten terugkrijgen indien zijn gezinssituatie veranderd is of indien het gezinsinkomen niet meer hoger ligt dan 480 000 F, verhoogd met 24 000 F per persoon ten laste.

4.2 Nieuwe maatregelen getroffen in 1987

Na de grote lijnen van deze stelsels met het oog op besparingen uitgevoerd te hebben, door aan de categorieën te raken van diegenen die binnen hun gezin nog andere inkomens genieten, werd in het kader van de laatste begrotingscontrole (half maart) besloten bepaalde vergoedingen op te trekken door rekening te houden met de praktijk en de resultaten van een studie van Professor Deleeck, over de staat van de bestaanszekerheid in België.

Uit de praktijk en deze studie (die onder andere besluit dat personen die gezinslasten hebben en een werkloosheidsuitkering genieten over een te laag bestaansminimum beschikken) blijkt duidelijk dat de moeilijkste sociale situaties dringend moeten worden herzien.

Vier situaties die verband houden met de werkloosheid konden aldus worden verbeterd :

— een alleenstaande werkloze die na een gerechtelijke beslissing onderhoudsgeld moet betalen, ontvangt een vergoeding die overeenstemt met de vergoeding van een werkloze met gezinslasten;

— een werkloze die onder zijn dak een moeder, een gepensioneerde vader, of zelfs een grootvader of een grootmoeder met een pensioen dat hoger ligt dan het huidige minimum (13 070 F/maand), opneemt, verliest niet langer meer zijn vergoeding van werkloze met gezinslasten;

— de situatie van een werkloze die zijn eerste rechtenperiode al achter de rug heeft, die een beroepsverleden van meer dan 20 jaar heeft, en wiens echtgenoot(e) slechts een vervangingsinkomen geniet, werd verbeterd.

Door de hervorming waren de rechten van deze werkloze immers gedaald van 40 % van het gemiddelde dagloon naar 35 %; dank zij zijn beroepsverleden vermeed hij te moeten terugvallen op de forfaitaire vergoeding van de derde periode.

Les critères subjectifs sont les suivants :

— les efforts exceptionnels et continus que le chômeur démontre pendant toute la durée de son chômage en vue de retrouver du travail;

— l'aptitude limitée au travail du chômeur, c'est-à-dire plus précisément son aptitude très réduite ou son aptitude partielle, caractérisée par une aptitude physique inférieure aux exigences habituelles de sa profession.

L'Inspecteur du chômage ne peut éviter de prononcer la suspension en ce qui concerne les critères subjectifs que lorsqu'un avis favorable au chômeur a été rendu par la Commission par 6 voix sur 7.

Le chômeur dont les droits sont suspendus peut introduire un recours au Tribunal du Travail qui sera compétent pour examiner aussi bien les critères objectifs que les critères subjectifs.

Cette nouvelle mesure qui est donc une mesure de suspension des droits et non plus d'exclusion des droits, permet au chômeur, outre le cas où il prouve à nouveau un passé professionnel, de retrouver ses droits si sa situation familiale a changé ou si les revenus de son ménage ne dépassent plus 480 000 F majorés de 24 000 F par personne à charge.

4.2 Nouvelles mesures prises en 1987

Après avoir réalisé les grandes lignes de ces régimes dans un sens d'économie, en touchant les catégories de ceux qui bénéficient d'autres revenus dans leur ménage, il a été décidé dans le cadre du dernier contrôle budgétaire, intervenu à la mi-mars, de revaloriser certaines allocations en tenant compte de la pratique et des indications d'une étude du Professeur Deleeck relative à l'état de la sécurité d'existence en Belgique.

La pratique et cette étude (concluant notamment que les personnes ayant des charges de famille et bénéficiant d'allocations de chômage ne bénéficient plus d'un revenu vital suffisant) conduisent à l'impérieuse nécessité de revoir les situations les plus difficiles.

Quatre situations relatives à l'état de chômage ont pu ainsi être améliorées :

— le chômeur vivant seul qui doit payer par décision de justice une pension alimentaire reçoit une allocation équivalente à celle du chômeur ayant charge de famille;

— le chômeur qui accueille sous son toit une mère, un père pensionné ou encore un grand-père ou une grand-mère qui a une pension supérieure au plafond actuel (13 070 F/mois) ne perd plus son allocation de chômeur ayant des charges de famille;

— la situation du chômeur qui se trouve au-delà de sa première période de droits, qui a plus de 20 ans de passé professionnel et dont le conjoint ne bénéficie également que de revenus de remplacement a été améliorée.

Ce chômeur avait vu en effet ses droits, du fait de la réforme, passer de 40 % de sa rémunération journalière moyenne à 35 %; son passé professionnel lui évitant de tomber au forfait de troisième période.

Deze situatie werd hoofdzakelijk door gezinnen met het minimum aan rechten en die, voor beide personen, 28 000 F ontvingen, als een grove onrechtvaardigheid aanvoeld.

Ze menen immers — en men moet toegeven dat ze daar inderdaad gelijk in hebben, dat ze ondanks hun beroepsverleden niet beter werden behandeld dan het gezin werklozen zonder beroepsinkomen die dank zij de hervorming, naast 10 500 F voor elk, elk een supplement van 3 500 F ontvingen zodat ze samen toch 28 000 F bereiken.

Er werd gekozen voor een fiscale oplossing. Er werd immers besloten dat de bedrijfsvoorheffing van 10 %, die sinds 1 januari 1987 op hun uitkeringen verplicht werd ingehouden niet zou worden toegepast op deze categorie.

Deze oplossing drong zich op vermits in talrijke gevallen, gezien hun lage inkomens, het integraal bedrag van de voorheffing werd terugbetaald op het ogenblik van de inschrijving van hun definitieve belasting.

Er dient tenslotte aan herinnerd dat via bijkomende kinderbijslag de situatie van de gezinnen waar de rechthoudende een werkloze met gezinslasten is, werd verbeterd. »

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. Vragen van de leden

De heer Vandenbroucke meent dat de onderliggende hypothesen waarop deze begrotingscijfers steunen, niet gemakkelijk vast te stellen zijn. Volgens hem wijst de evolutie van de werkgelegenheid op een enorme rationalisatie van de arbeidsmarkt.

Op basis van de cijfers uit het jaarverslag van de Nationale Bank van 1986 (blz. 65) komt hij tot de vaststelling dat het totale aanbod van de arbeidsplaatsen van 1981 tot 1986 gedaald is met 36 000 eenheden.

In dezelfde tabel kan worden afgelezen dat het aantal deeltijdse arbeidsplaatsen sedert 1984 is toegenomen met 145 000 eenheden.

De heer Vandenbroucke trekt daaruit het besluit dat het aantal voltijdse arbeidsplaatsen sedert 1981 gedaald is met 181 000. Voltijdse arbeid is op grote schaal vervangen door deeltijdse arbeid.

De Regering heeft als doelstelling de werkloosheid op peil te houden, maar zelfs deze beperkte ambitie lijkt niet te realiseren in het licht van de geciteerde cijfers.

Het vooruitzicht van 1 % groei lijkt voorzichtig en realistisch geformuleerd, maar een dergelijke groei brengt in normale omstandigheden reeds tewerkstellingsverlies met zich mee.

Bovendien wordt een verlies van 18 000 bijkomende arbeidsplaatsen verwacht tengevolge van de besparingsmaatregelen van de Regering.

In de privé-sector verwacht de Regering een toename van de werkgelegenheid met 10 000 eenheden (van 2 miljoen 38 duizend naar 2 miljoen 48 duizend) (cfr. Bijlage 1). In de publieke sector daarentegen wordt een verlies verwacht van eveneens 10 000 arbeidsplaatsen (982 400 naar 972 000). *De heer Vandenbroucke* wenst te vernemen volgens welke wetenschappelijke methode deze cijfers tot stand zijn gekomen. Volgens hem moet de geschetste toestand weerspiegeld worden in de kredieten bestemd voor de betaling van de werkloosheidsuitkeringen. Hij

Cette situation était ressentie comme une injustice essentiellement par les ménages se trouvant au minimum de droits qui percevaient, pour deux, 28 000 F.

En effet, ils estiment — et il faut admettre la justesse de leur propos — que malgré leur passé professionnel, ils n'étaient pas en définitive mieux traités que le ménage de chômeurs sans passé professionnel à qui la réforme a garanti, outre les 10 500 F à chacun, un supplément de 3 500 F leur permettant d'atteindre ensemble 28 000 F.

La solution choisie est une solution fiscale. Il a été décidé en effet de ne pas appliquer à cette catégorie le précompte professionnel de 10 % qui était retenu obligatoirement sur leurs allocations à partir du 1^{er} janvier 1987.

Cette solution s'imposait puisque dans bon nombre de cas, vu leurs faibles revenus, le montant intégral du précompte leur était remboursé au moment de l'enrôlement de leur impôt définitif.

Il faut rappeler enfin que c'est par le biais d'allocations familiales supplémentaires que la situation des ménages où l'ayant droit est un chômeur avec charge de famille, a été améliorée. »

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Questions des membres

M. Vandenbroucke estime que les hypothèses qui sous-tendent ces chiffres budgétaires ne sont pas faciles à déterminer. Il estime que l'évolution de l'emploi témoigne d'une rationalisation approfondie du marché de l'emploi.

Il constate, sur la base des chiffres figurant dans le rapport annuel de la Banque nationale de 1986, que l'offre d'emplois a diminué de 36 000 unités entre 1981 et 1986.

On peut voir dans ce même tableau que le nombre d'emplois à temps partiel a augmenté de 145 000 unités depuis 1984.

M. Vandenbroucke en déduit que le nombre d'emplois à temps plein a diminué de 181 000 unités depuis 1981. Le travail à temps partiel a dans une large mesure remplacé le travail à temps plein.

Le Gouvernement s'est fixé comme objectif de stabiliser le chômage, mais même cette ambition limitée ne semble pas avoir été réalisée compte tenu des chiffres cités.

Les prévisions qui font état d'une croissance de 1 % semblent prudentes et réalistes, mais une telle croissance entraîne déjà des pertes d'emplois en temps normal.

Il est en outre prévu que 18 000 emplois supplémentaires seront supprimés par suite des mesures d'économie prises par le Gouvernement.

Selon le Gouvernement, 10 000 emplois nouveaux seront créés dans le secteur privé (l'emploi passerait de 2 millions 38 mille à 2 millions 48 mille) (voir annexe 1). Il s'attend par contre à ce que 10 000 emplois soient supprimés dans le secteur public (de 982 400 à 972 000). *M. Vandenbroucke* demande selon quelle méthode scientifique ces chiffres ont été établis. Il estime que les crédits destinés au paiement des allocations de chômage doivent refléter la situation esquissée. Il souhaite dès lors que l'on compare le nombre de chômeurs, exprimé en unités budgétaires, en

wenst dan ook een vergelijking te zien tussen het aantal werklozen, gedefinieerd in budgettaire eenheden van 1986 en van 1987, na de correcties aangebracht tijdens de budget-controle.

De heer Vandenbroucke stelt vast dat het interprofessioneel akkoord, al kan het op zichzelf positief genoemd worden, weinig resultaten oplevert op het vlak van de tewerkstelling.

De Minister is in zijn teksten optimistisch en houdt blijkbaar geen rekening met dit ondermaats tewerkstellingsresultaat. De Regering verschuilt zich achter de autonomie van de sociale partners.

Een andere aanwijzing dat de Regering onvoldoende haar verantwoordelijkheid opneemt is de evolutie van de inkomsten van het Tewerkstellingsfonds. Van de aanvankelijk voorspelde ontvangsten van 12 miljard F is men uiteindelijk gekomen tot een ontvangst van 934 miljoen F in 1986.

De besparingen ten koste van de werkloosheid zullen oplopen tot 6,8 miljard F. De opbrengst van de loonmatiging en de sociale bijdragen zal 5 miljard F hoger zijn dan verwacht. Daarvan worden echter slechts 900 miljoen F gebruikt voor de sociale zekerheid zelf en 4 miljard F worden overgeheveld naar de werkloosheid, zodat de Staat dit bedrag kan recupereren en het gebruiken om het extra tekort in de Staatskas, ontstaan ten gevolge van het pensioensparen, aan te vullen.

Een studie van *professor Deleeck* heeft nochtans recent aangetoond dat alle minimum-uitkeringen in de sociale zekerheid te laag zijn. Kan de Minister bevestigen dat in de sector werkloosheidsuitkeringen een einde gekomen is aan de besparingen?

Bovendien komt deze Regering haar verbintenissen niet na. Het krediet van 600 miljoen F dat aan de Gemeenschappen ter beschikking zou worden gesteld voor de recrutering van werkloze lesgevers die dan kunnen worden ingezet in de beroepsopleiding, lijkt niet zomaar zonder slag of stoot te worden vrijgegeven.

In de Vlaamse Gemeenschap zullen de personeelsleden die werklozen voorbereiden op de R.V.A. beroepsopleiding (het zogenaamde schakelplan) in plaats van een volwaardig statuut, slechts dat van tewerkgestelde werkloze krijgen.

Een andere belofte van de Regering betreft de recyclage van 4000 werkloze leerkrachten en het terbeschikking stellen van 850 miljoen F voor de recyclage in het onderwijs.

Nu wordt weer het zogenaamde L. I. L. A.-plan (Lichtere Lasten-plan, cfr. koninklijk besluit n° 498) aangekondigd.

De Minister stapelt de plannen op mekaar zodat selectief optreden voortdurend moeilijker wordt.

Zo wordt bijvoorbeeld voor de aanwerving van de groep jongeren onder de 18 jaar geen enkele stimulerende maatregel genomen, terwijl voor de groep tussen 18 en 25 jaar wel maatregelen worden genomen, alhoewel juist de eerste groep zwakker staat t.o.v. het patronaat.

De heer Vandenbroucke gelooft minder in een selectieve benadering volgens de leeftijd, o.a. omdat blijkt dat de problemen zeer snel verschuiven. Hij stelt voor dat slechts 1 soort selectieve maatregel wordt genomen, namelijk ten bate van alle langdurig werklozen, zonder onderscheid van leeftijd, gecombineerd met een opleiding voor jongeren (bv. via het toekennen van educatief verlof).

Tenslotte wenst spreker te vernemen waartoe de 117 miljoen F van het Fonds voor Experimenten van aanpassing van de arbeidstijd werden aangewend.

* * *

1986 et 1987 après les corrections apportées au cours du contrôle budgétaire.

M. Vandenbroucke constate que même s'il peut être qualifié de positif en soi, l'accord interprofessionnel ne donne que peu de résultats sur le plan de l'emploi.

Les textes du Ministre font preuve d'optimisme et ne tiennent manifestement pas compte de la médiocrité des résultats enregistrés en matière d'emploi. Le Gouvernement se dissimule derrière l'autonomie des partenaires sociaux.

Une autre indication de ce que le Gouvernement ne prend pas suffisamment ses responsabilités est fournie par l'évolution des recettes du Fonds pour l'emploi. Des 12 milliards de F de recettes initialement prévues, on est finalement arrivé à un montant de 934 millions de f en 1986.

Les économies réalisées au détriment du chômage se monteront à 6,8 milliards de F. Le produit de la modération salariale et des cotisations sociales sera supérieur de 5 milliards de F à ce qui était prévu. De ce montant, seulement 900 millions de F sont utilisés pour la sécurité sociale elle-même et 4 milliards de F sont transférés au chômage, de sorte que l'Etat peut récupérer ce montant et l'affecter à combler le déficit supplémentaire du Trésor résultant de l'instauration de l'épargne-pension.

Une étude du *professeur Deleeck* a pourtant montré récemment que toutes les allocations minimums de la sécurité sociale étaient trop basses. Le Ministre peut-il confirmer que les mesures d'économie dans le secteur des allocations de chômage touchent à leur fin?

Le Gouvernement tient en outre pas ses engagements. Le crédit de 600 millions de F qui serait mis à la disposition des Communautés pour recruter des enseignants chômeurs qui peuvent alors être affectés à la formation professionnelle, ne semble pas être libéré sans difficultés.

A la Communauté flamande, les membres du personnel qui préparent les chômeurs à la formation professionnelle de l'O.N.Em. (la plan « d'enchaînement ») ne recevront que le statut de chômeurs mis au travail au lieu d'un statut décent.

Une autre promesse du Gouvernement concerne le recyclage de 4000 enseignants en chômage et la mise à la disposition d'un montant de 850 millions de F pour le recyclage dans l'enseignement.

On reparle maintenant du plan de réduction des charges sociales (cf. arrêté royal n° 498).

Le Ministre accumule les plans, rendant de ce fait toute action sélective de plus en plus difficile.

C'est ainsi par exemple qu'aucune mesure n'est prise pour encourager l'engagement des jeunes âgés de moins de 18 ans, alors que des mesures sont prises en faveur des jeunes âgés de 18 à 25 ans, bien que ce soit précisément le premier groupe qui est plus démuné face au patronat.

M. Vandenbroucke a moins confiance en une approche sélective basée sur l'âge, notamment parce que les problèmes se déplacent très rapidement. Il préconise l'adoption d'une seule mesure sélective en faveur de tous les chômeurs de longue durée, sans distinction d'âge, combinée à une formation des jeunes (par exemple par le biais du congé-éducation).

Enfin, l'intervenant demande à quoi ont été utilisés les 117 millions de F du Fonds d'aide aux expériences d'aménagement du temps de travail.

* * *

De heer Ansoms wenst de aandacht te vestigen op een C.E.P.E.S.S. studie van 3 maart 1987, betreffende werkgelegenheid en werkloosheid, waarin afstand wordt genomen van een stelling die er nog steeds van uitgaat dat wanneer de economische groei beantwoordt aan bepaalde normen, een stabilisatie van de werkgelegenheid kan worden bereikt.

Meestal werd ervan uitgegaan dat deze groei minstens 2,5 % moest bedragen om de werkgelegenheid in de privé-sector op peil te houden.

Uit het verloop van deze groei tijdens de afgelopen 10 jaar blijkt dat het verband met de evolutie van de werkgelegenheid zeker niet mathematisch is. Zo was er in 1978 een sterke groei en gingen er niettemin arbeidsplaatsen verloren.

Er bestaat een verband tussen economische groei en werkgelegenheid, maar andere factoren hebben een invloed die zeker even groot is. Een nieuwe evaluatie van de evolutie van de werkgelegenheid dringt zich dus op.

Inzake de bestrijding van de jeugdwerkloosheid heeft *de heer Ansoms* er reeds eerder op aangedrongen dat bijkomende arbeidsplaatsen voor jonge werknemers zouden worden gecreëerd, de doelstelling moet nog steeds zijn: 50000 arbeidsplaatsen meer.

Hij stelt vast dat er tegen 1989 in ieder geval 50000 jonge werklozen minder zullen zijn, maar de geleverde inspanningen moeten onverminderd worden voortgezet.

In de inleidende uiteenzetting van *de Minister* wordt nog eens herinnerd aan de beslissingen van het St.-Annaplan, welke van deze maatregelen werden reeds gerealiseerd?

Een jaar na de afkondiging van dit plan is van een aantal ervan immers geen spoor terug te vinden.

In het algemeen kan worden vastgesteld dat er te weinig aandacht aan de werkgelegenheid wordt besteed omdat alle inspanningen worden geconcentreerd op het begrotingsbeleid.

Wanneer eind 1986 een plotse stijging van de werkloosheid werd vastgelegd werd het zogenaamde « St.-Maartensplan » afgekondigd dat 10 punten omvatte. Een viertal ervan werden effectief uitgevoerd, twee ervan zullen waarschijnlijk nooit enige invloed hebben op de werkgelegenheid.

De heer Ansoms waarschuwt evenwel voor de gevolgtrekking dat er beter minder maatregelen zouden worden afgekondigd, die dan wel zouden worden uitgevoerd. Wel meent hij dat teveel van deze maatregelen louter lineair zijn.

Hij pleit voor een verdere creatieve aanpak en dringt aan op zeer concrete, gerichte maatregelen.

Als voorbeeld geeft hij de mogelijkheid om structureel werklozen er toe aan te zetten werk te zoeken in de land- en tuinbouwsector en om deze tewerkstelling vlot en soepel te laten verlopen.

Spreker stelt ook vast dat de openbare sector duidelijk achterop komt wat betreft het stimuleren van de werkgelegenheid. Zo is de ingesteldheid tegenover deeltijdse arbeid er nog allesbehalve positief.

* * *

De heer Santkin wijst er op dat ook onderhavige begroting weer met vertraging werd ingediend.

Het eerste wat hem heeft getroffen bij de lezing van de inleidende uiteenzetting van de Minister is de sterke daling (33,2 miljard F) ten opzichte van 1986.

Met haar 53,2 miljard F is de begroting van Tewerkstelling en Arbeid een van de kleinste van de hele sociale cel,

M. Ansoms attire l'attention sur une étude du C.E.P.E.S.S. du 3 mars 1987, relative à l'emploi et au chômage, qui s'écarte de la thèse selon laquelle il est possible de stabiliser l'emploi lorsque la croissance économique répond à certaines normes.

On partait généralement du principe que cette croissance devait être d'au moins 2,5 % pour maintenir le niveau de l'emploi dans le secteur privé.

Il ressort de l'évolution de cette croissance durant les dix dernières années qu'elle n'est certainement pas en relation mathématique avec l'évolution de l'emploi. C'est ainsi qu'il y eut un recul de l'emploi en 1978, alors que ce fut une année de forte croissance.

Il y a certes un lien entre la croissance économique et l'emploi, mais d'autres facteurs ont une importance au moins aussi grande. Une nouvelle évaluation de l'évolution de l'emploi s'impose donc.

En ce qui concerne la lutte contre le chômage des jeunes, *M. Ansoms* a déjà souligné précédemment que des postes de travail supplémentaires devraient être créés pour les jeunes travailleurs, l'objectif devant toujours être de 50000 postes de travail supplémentaires.

Il constate qu'il y aura en tous cas 50000 jeunes chômeurs de moins d'ici 1989, mais que les efforts qui ont été consentis jusqu'à présent doivent tous être poursuivis.

Dans son exposé introductif, *le Ministre* a rappelé une fois encore les décisions prises dans le cadre du plan de Val Duchesse. Lesquelles de ces mesures ont déjà été réalisées?

Un an après la mise en œuvre de ce plan, il n'est en effet plus question d'un certain nombre de ces décisions.

Dans l'ensemble, on peut dire que le Gouvernement attache trop peu d'importance à l'emploi parce que tous les efforts sont axés sur la politique budgétaire.

Lorsque le chômage a brusquement augmenté à la fin de 1986, le Gouvernement a élaboré le « plan de la St. Martin », qui comportait 10 points. Quatre d'entre eux ont effectivement été appliqués, deux d'entre eux n'auront probablement jamais aucune incidence sur l'emploi.

M. Ansoms met toutefois en garde contre la conclusion selon laquelle il vaudrait mieux qu'il y ait moins de mesures mais qu'elles soient appliquées. Il estime toutefois qu'un trop grand nombre de ces mesures sont purement linéaires.

Il insiste pour que l'on continue à faire preuve de créativité et que l'on prenne des mesures très concrètes.

Il envisage par exemple la possibilité d'inciter les chômeurs structurels à chercher du travail dans le secteur agricole et horticole et de prévoir des règles faciles et souples pour ce genre d'emploi.

L'intervenant constate également que le secteur public prend manifestement du retard en ce qui concerne la stimulation de l'emploi. Ainsi, le travail à temps partiel n'est pas encore du tout accueilli positivement.

* * *

M. Santkin fait observer que le budget à l'examen a également été déposé en retard.

La première chose qui l'a frappé à la lecture de l'exposé introductif du Ministre est la forte réduction (33,2 milliard de F) par rapport à 1986.

En se présentant avec 53,2 milliards de F le budget de l'emploi et du travail est un des plus faibles de toute la

wat abnormaal is als men weet hoe diep de crisis in de werkgelegenheid is en hoe hoog het cijfer van de blijvende werkloosheid ligt.

De Regering beweert dat zij aan het aanzwengelen van de werkgelegenheid absolute voorrang verleent, maar zij trekt niet voldoende geld uit op de begroting om dit doel te realiseren.

De Minister van Arbeid blijkt een roepende in de woestijn te zijn wanneer hij zich inspant om de werkgelegenheid te bevorderen.

Volgens *spreker* is de huidige regering niet in staat een ander, meer voluntaristisch werkgelegenheidsbeleid te voeren.

De Regering geeft zichzelf niet voldoende middelen om de werkgelegenheid aan te moedigen, maar zij laat de werknemers zelf en de sociale uitkeringsgerechtigden steeds meer lasten dragen om bijkomende ontvangsten te krijgen. Tegelijkertijd vraagt zij van de slachtoffers van de werkloosheid aanzienlijke inspanningen, aangezien 20 % van de in het Sint-Annaplan vastgelegde besparingen in de sociale sector betrekking hebben op dat departement alleen.

Kan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid garanderen dat, mochten in de toekomst nog nieuwe besparingsmaatregelen nodig zijn, de werkloosheidsuitkeringen op dat ogenblik buiten schot zullen blijven?

Van de 53,2 miljard F is 51,1 miljard F bestemd voor de financiering van de uitgaven inzake werkloosheid en de programma's tot terugdringing van de werkloosheid.

De heer *Santkin* merkt op dat het merendeel van die uitgaven gedekt wordt door bedragen afkomstig uit het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid. Dit Fonds wordt gestijfd met specifieke middelen en is een echt parallel financieringsinstrument voor de sociale zekerheid.

De middelen van dat Fonds zijn vrijwel geheel voor de werkloosheid bestemd.

Is de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, als voornaamste begunstigde van het Fonds, bij het beheer ervan betrokken?

Wat is de strekking van de opmerkingen die door bepaalde beheerscomités van instellingen van openbaar nut uit de sector van de sociale zekerheid zijn geformuleerd i.v.m. de aanwending van die middelen, met name voor de werkloosheid en het plan tot terugdringing van de werkloosheid?

De heer *Santkin* wenst te vernemen op welk hypothesen deze begroting steunt. Zijn ze realistisch, met name wat het aantal werklozen betreft? Eén gegeven komt voortdurend terug en is betrouwbaar: de bedragen die noodzakelijk waren voor de uitkeringen aan de werklozen. Als men die bedragen in de tijd met elkaar vergelijkt, zal men kunnen uitmaken of de werkgelegenheid er inderdaad op vooruit gaat.

Spreker vraagt dat hem een vergelijkende tabel van die uitgaven wordt bezorgd. Hij merkt op dat uit de begrotingscontrole is gebleken dat er 14 000 werklozen meer zijn.

Spreker vreest dat het afgesloten interprofessioneel akkoord veeleer aanleiding zal geven tot het afsluiten van akkoorden die loonsverhoging tot doel hebben dan wel bijkomende werkgelegenheid te creëren. Daarbij komt nog het fundamentele probleem van de werkgelegenheid in de openbare sector.

In zijn inleidende uiteenzetting geeft de Minister enkele aanwijzingen over de resultaten van de operatie 5.3.3. Die aanwijzingen reiken echter niet verder dan 1984. Is het mogelijk meer actuele gegevens te krijgen?

cellule sociale, ce qui est anormal quand on connaît la crise de l'emploi actuelle et le taux élevé de chômage permanent.

Le Gouvernement prétend qu'il fait de l'emploi son objectif prioritaire, mais ne prévoit pas de moyens budgétaires suffisants pour défendre cet objectif.

Le Ministre de l'Emploi paraît isolé lorsqu'il lance des appels pour promouvoir davantage l'emploi.

L'orateur estime que le gouvernement actuel est incapable de mener une autre politique plus volontariste pour l'emploi.

Le Gouvernement ne se donne pas les moyens suffisants pour l'emploi mais il fait supporter de plus en plus de charges par les travailleurs eux-mêmes et les allocataires sociaux, pour amener des recettes supplémentaires. En même temps il impose des efforts considérables aux victimes du chômage, puisque 20 % des économies du secteur social prévu dans le plan de Val Duchesse portent sur ce seul département.

Si de nouvelles restrictions seraient nécessaires dans le futur, le Ministre de l'Emploi et du Travail peut-il garantir que cette fois-ci les allocations de chômages ne seront plus touchées?

Sur les 53,2 milliards de F, 51,1 milliards de F sont consacrés à financer les dépenses en matière de chômage et des programmes de résorption.

M. *Santkin* fait remarquer que la plus grosse partie de ces dépenses est couverte par des sommes provenant du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale. Ce Fonds est alimenté par des moyens spécifiques et il constitue un véritable moyen de financement de la sécurité sociale.

La quasi totalité des moyens de ce Fonds est destiné au chômage.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail, en tant que principal bénéficiaire de ce fonds, est-il associé à sa gestion?

Quelle est la teneur des remarques qui ont été formulées par certains comités de gestion d'organismes d'intérêt public de la sécurité sociale à propos de l'utilisation de ces moyens, notamment dans le secteur du chômage et du plan de résorption?

M. *Santkin* souhaiterait connaître les hypothèses sur lesquelles repose ce budget. Sont-elles réalistes notamment en ce qui concerne le nombre de chômeurs? Il y a une donnée constante et fiable: les sommes qui ont été nécessaires au paiement des personnes sans emploi. En comparant ces sommes dans le temps, il sera possible de déterminer si effectivement, la situation du chômage s'améliore.

L'orateur demande de pouvoir disposer du tableau comparatif de ces dépenses. Il fait remarquer que le contrôle budgétaire a fait apparaître 14 000 chômeurs en plus.

L'intervenant craint que l'accord interprofessionnel donne lieu à la conclusion d'accords ayant pour but d'obtenir des augmentations salariales plutôt que la création d'emplois nouveaux. A cela s'ajoute encore le problème fondamental de l'emploi dans le secteur public.

Dans son exposé introductif, le Ministre donne quelques indications sur les résultats de l'opération 5.3.3. Ces indications s'arrêtent en 1984, serait-il possible d'obtenir des données actualisées?

De Minister vermeldt ook de verdeling over de verschillende formules van het plan tot terugdringing van de werkloosheid. Betreft het hier personen of arbeidsplaatsen? Die vraag is niet zonder belang, gezien het steeds groter wordende aandeel van deeltijdse arbeid in die diverse formules. *De heer Santkin* zou graag de verdeling kennen voor 1987, en zo mogelijk ook de verdeling per gewest.

Het feit dat de promotoren van B. T. K. (506 miljoen F) en D. A. C. (676 miljoen F) vanaf het eerste jaar een deel van de kosten moeten dragen, zal slechts een zeer kleine weerslag hebben op de begroting, maar zal het aantal promotoren aanzienlijk doen afnemen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft de onzekere statuten in de plaatselijke besturen geharmoniseerd. De uitvinding van de gesubsidieerde contractuelen dreigt een bijkomende last te zullen worden voor sommige gemeenten. *De heer Santkin* vraagt dat er zou worden gezorgd voor een tabel die voor alle gemeenten samen en voor elke afzonderlijke gemeente een beeld geeft van de toestand vóór en ná het koninklijk besluit n° 474. Hoever is men gevorderd met de procedure die het mogelijk moet maken bijkomende gesubsidieerde contractuelen aan te werven voor 230 000 F?

Wat het geheel van de formules van het plan tot terugdringing van de werkloosheid betreft, merkt *spreker* op dat de trage besluitvorming inzake de nieuwe aanvragen en de aanvragen tot verlenging, de promotoren dreigt te ontmoedigen. Hij vraagt, voor elke formule, hoeveel projecten erbij betrokken zijn, hoeveel personen er in elk project tewerkgesteld zijn, hoeveel projecten er op een wachtlijst staan, en hoeveel arbeidsplaatsen daarmee gemoeid zijn.

Spreker constateert eveneens dat sommige voorstellen van de Minister ter bestrijding van de jongerenwerkloosheid weinig realistisch zijn of onmogelijk kunnen worden toegepast op technisch en administratief vlak. Dat is het geval voor het persoonlijk onderhoud met iedere jongere. De R. V. A. heeft onvoldoende personeel.

* * *

De heer Antoine stelt vast dat de kredieten bestemd voor de tewerkstellingsprogramma's gedaald zijn met 1 miljard F en vraagt welke invloed zulks zal hebben op de werkgelegenheid.

Wanneer zullen voor deze programma's de beslissingen worden getroffen aangaande nieuwe projecten en aangaande verlenging van bijvoorbeeld B. T. K.-Projecten?

Welke nieuwe criteria zullen in de toekomst worden gehanteerd bij de erkenning van deze projecten?

Zal er nog ruimte zijn voor B. T. K.-Projecten van korte duur, bijv. in de speelpleinwerking.

De heer Antoine stelt verder vast dat België een beroep zou kunnen doen op het Europees sociaal fonds, o.a. voor tewerkstellingsprojecten, maar dat van deze mogelijkheid veel te weinig gebruik wordt gemaakt.

Wanneer kunnen voor het derde arbeidscircuit de nieuwe beslissingen worden verwacht en welke promotoren zullen uiteindelijk voor 5 % in de kosten moeten tussenkomen?

Wat betreft de gesubsidieerde contractuelen wenst *spreker* te vernemen welk netto-tewerkstellingsresultaat dit nieuwe stelsel uiteindelijk heeft opgeleverd en wat de verwachtingen zijn voor de toekomst.

Het interdepartementaal begrotingsfonds wordt niet verhoogd, hoe is het dan mogelijk meer personen werk te verschaffen met dezelfde middelen?

In de openbare diensten wordt een daling van de werkgelegenheid met 10 000 eenheden voorspeld. Daar wordt dus zeker niet het goede voorbeeld gegeven voor bijkomende aanwervingen. De aanwerving van tewerkgestelde werklozen kan dit onvoldoende compenseren.

Le Ministre donne également la répartition entre les différentes formules du plan de résorption du chômage. S'agit-il de personnes ou de postes? Cette question est importante quand on sait la part de plus en plus importante prise par le temps partiel dans ces différentes formules. *M. Santkin* demande de connaître la répartition pour l'année 1987 et si possible la répartition régionale.

Le produit budgétaire de la prise en charge dès la première année par les promoteurs de C. S. T. (506 millions de F) et de T. C. T. (676 millions de F) d'une partie des frais sera minime, mais fera diminuer d'une façon considérable le nombre de promoteurs.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a procédé à une harmonisation des statuts précaires dans les pouvoirs locaux. L'invention des contractuels subventionnés risque pour certaines communes de représenter une charge supplémentaire. *M. Santkin* demande d'obtenir pour l'ensemble des communes et par commune un tableau reprenant la situation avant et après l'arrêté royal n° 474. Où en est-on dans la procédure visant à permettre l'engagement de contractuels subventionnés supplémentaires à 230 000 F?

En ce qui concerne l'ensemble des formules du plan de résorption du chômage, *l'orateur* fait remarquer que les retards apportés à la prise de décision pour les nouvelles demandes et les demandes de prorogation risquent de décourager les promoteurs. Il demande pour chaque formule, le nombre de projets, le nombre de personnes occupées par projet, le nombre de projets en attente et ce que cela représente comme emplois.

L'orateur constate également que certaines propositions du Ministre visant à lutter contre le chômage des jeunes sont peu réalistes ou inapplicables aux plans technique et administratif. C'est le cas de l'entretien personnel avec chaque jeune, l'ONEm n'a pas assez de personnel pour encore accomplir cette tâche supplémentaire.

* * *

M. Antoine constate que les crédits destinés aux programmes pour l'emploi ont diminué de 1 milliard de F et demande quelle incidence cette baisse aura sur l'emploi.

Quand décidera-t-on, pour ces programmes, d'accepter de nouveaux projets et de proroger par exemple des projets C. S. T.?

De quels nouveaux critères tiendra-t-on compte à l'avenir pour agréer ces projets?

Acceptera-t-on encore des projets C. S. T. de courte durée, par exemple pour la surveillance des plaines de jeux.

M. Antoine constate en outre que la Belgique pourrait faire appel au fonds social européen, notamment pour des projets de mise au travail, mais qu'elle recourt beaucoup trop peu à cette possibilité.

Quand seront prises les nouvelles décisions en matière de troisième circuit de travail et quels promoteurs devront finalement intervenir pour 5 % dans le coût?

En ce qui concerne les contractuels subventionnés, l'intervenant demande quels résultats nets a finalement donnés ce nouveau système et quelles sont les prévisions pour l'avenir.

Le fonds budgétaire interdépartemental n'a pas été augmenté, comment est-il alors possible d'engager plus de personnel?

On prévoit que 10 000 emplois seront supprimés dans le secteur public. Le secteur ne donne donc pas le bon exemple en ce qui concerne les embauches complémentaires. Le recrutement de chômeurs mis au travail ne compense pas ces pertes d'emploi.

Voor de stages wordt aangekondigd dat meer de nadruk zal worden gelegd op vorming.

De heer Antoine meent dat dit zeker nodig is want op sommige stageplaatsen wordt de jongeren iets bijgebracht maar in andere ondernemingen daarentegen wordt geen enkele opleiding verstrekt. Het is dus nodig de kwalitatieve inhoud van de stages beter te controleren.

Voor de sectoren die worden geherstructureerd, dringt een herziening van artikel 6 van het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 zich op, want ofwel worden daarvoor geen stagiairs gevonden, ofwel zijn de kandidaten onvoldoende geschoold en hinderen zij meer de werking van de onderneming dan dat zij die zouden stimuleren.

Wat betreft de leningen aan werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen heeft spreker vernomen dat hier voortaan strengere criteria zullen worden toegepast en vraagt dat deze nieuwe criteria zouden worden medege-deeld.

Is het juist dat in de toekomst ook andere instellingen dan de Nationale Kas voor Beroepskrediet dergelijke leningen zouden kunnen toekennen?

Inzake de bestrijding van de jeugdwerkloosheid looft *de heer Antoine* het talent voor innovaties van de Minister. Hij dringt er op aan dat hier alles op alles zou worden gezet om tot resultaten te komen vóór het te laat is. Zo moet dringend een dialoog met de Ministers van Onderwijs op gang komen om nu reeds de opleiding aan te vatten waar morgen op de arbeidsmarkt naar zal worden gevraagd.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft het probleem reeds op de juiste manier gesteld, maar tot nu toe zijn er te weinig antwoorden op gekomen.

Wat zal er geworden van de zogenaamde revalorisatie van de militaire dienst, zal hier een echte vorming mogelijk zijn?

In ieder geval zou de legerdienst moeten meetellen voor de wachttijd van de schoolverlaters en zou een maximum aan faciliteiten moeten worden toegestaan aan de miliciens die wensen te solliciteren.

Hoever staat het met het verlenen van steun in het kader van akkoorden met de Gemeenschappen (600 miljoen F) ten bate van de beroepsopleiding?

Terloops wijst spreker op de grote versnippering van bevoegdheden op het vlak van de tewerkstelling tussen het nationaal niveau en de Gewesten en Gemeenschappen.

Het aangekondigde jaarlijks gesprek met jonge werklozen is positief op voorwaarde dat de R. V. A. over voldoende personeel beschikt om zulks op een degelijke manier te doen. Spreker vraagt zich af of deze middelen inderdaad wel voorhanden zijn.

De heer Antoine stelt ook vast dat de aanwervingen in de privé-sector een eerder aarzelend verloop kennen. Misschien is het nodig hierover een dialoog op gang te brengen.

De plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen zullen onder de vorm van een commissie of een V. Z. W. worden opgericht.

Zullen de personen die zij in dienst nemen worden beschouwd als contractuelen of zullen zij steeds als werkzoekenden worden aanzien?

Tot besluit meent spreker dat in de strijd tegen de werkloosheid de nodige soepelheid aan de dag moet worden gelegd, een dialoog tussen de verschillende betrokkenen op gang moet komen en ten slotte voldoende middelen ter beschikking moeten worden gesteld.

Hij betreurt verder dat een aantal punten aan de bevoegdheid van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

En ce qui concerne les stages, il est précisé que l'on mettra plus l'accent sur la formation.

M. Antoine estime que cela est certainement nécessaire car si certaines entreprises apportent bien quelque chose aux jeunes stagiaires, d'autres ne leur fournissent par contre aucune formation. Il est donc indispensable de mieux contrôler l'aspect qualitatif des stages.

Pour les secteurs en restructuration, il est urgent de revoir l'article 6 de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983, car ou bien on ne trouve pas les stagiaires nécessaires, ou bien ceux-ci sont insuffisamment formés et ils entravent la bonne marche de l'entreprise plutôt qu'ils ne la stimulent.

En ce qui concerne les prêts aux chômeurs qui désirent s'établir comme indépendant, l'intervenant a appris que des critères plus sévères seraient désormais appliqués en ce domaine et il demande que ces nouveaux critères soient communiqués.

Est-il exact qu'à l'avenir, des institutions autres que la Caisse nationale de crédit professionnel pourront octroyer de tels prêts?

En ce qui concerne la lutte contre le chômage des jeunes, *M. Antoine* se félicite du talent d'innovation du Ministre. Il insiste pour que tout soit fait pour obtenir des résultats en ce domaine avant qu'il ne soit trop tard. C'est ainsi qu'un dialogue doit se nouer d'urgence avec les Ministres de l'Éducation nationale en vue de commencer dès à présent à dispenser la formation qui sera demandée demain sur le marché du travail.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a déjà posé correctement le problème, mais il n'y a eu jusqu'à présent que peu de réponses.

Qu'advient-il de la prétendue revalorisation du service militaire? Celle-ci permettra-t-elle une véritable formation?

Le service militaire devrait en tout cas entrer en ligne de compte pour le stage d'attente des jeunes diplômés, et les miliciens qui souhaitent postuler un emploi devraient bénéficier d'un maximum de facilités.

Qu'en est-il de l'octroi d'une aide au profit de la formation professionnelle dans le cadre d'accords à conclure avec les Communautés (600 millions de F)?

L'intervenant souligne également la dispersion des compétences en matière d'emploi entre le pouvoir national et les Communautés et les Régions.

L'idée d'accorder chaque année un entretien personnel aux jeunes chômeurs est positive, à condition que l'O. N. En ait suffisamment d'effectifs pour mener à bien cette mission. L'intervenant se demande si c'est bien le cas.

M. Antoine constate par ailleurs que le secteur privé hésite à recruter du personnel. Peut-être conviendrait-il d'engager un dialogue à ce sujet.

Les agences locales pour l'emploi seront créées sous la forme d'une commission ou d'une A. S. B. L.

Les personnes recrutées par ces agences seront-elles considérées comme des contractuels ou resteront-elles des demandeurs d'emploi?

Enfin, l'intervenant estime que la lutte contre le chômage doit être menée avec toute la souplesse requise, qu'elle doit faire l'objet d'un dialogue entre toutes les parties concernées et enfin, qu'elle nécessite la mise en œuvre de moyens suffisants.

Il regrette en outre que certains aspects échappent à la compétence du Ministre de l'emploi et du Travail, soit

ontsnappen omdat ofwel de Gewesten en Gemeenschappen bevoegd zijn, of omdat de Minister van Begroting het laatste woord moet krijgen.

* * *

De heer Flamant stelt vast dat de begroting bijna volledig wordt aangewend voor de werkloosheid en de opslorplingsprogramma's. Sedert 1974 dienden de opeenvolgende ministers hun aandacht hoofdzakelijk aan dit probleem te wijden.

Ondanks het feit dat het aantal werklozen nog steeds te hoog is, meent spreker dat de aanpak van deze Regering de enig juiste is.

Het ganse herstelbeleid is er op gericht de oorzaken van de werkloosheid weg te nemen.

Al kan met Helmut Schmitt worden gesteld dat nog niemand de oplossing voor dit probleem heeft gevonden.

Deze Regering heeft van bij haar aantreden het probleem van de jongerenwerkloosheid onderkend, dit blijkt ook uit de beslissingen die ter zake genomen zijn in november 1986.

Voor het eerst sedert 10 jaar is er weer een interprofessioneel akkoord afgesloten waarbij de strijd tegen de jongerenwerkloosheid centraal staat.

Sommige leden hebben de resultaten van het interprofessioneel akkoord op het vlak van de werkgelegenheid in vraag gesteld.

Spreker vraagt zich echter af of wel voldoende wordt gestreefd naar verantwoorde economische verhoudingen waar ook de jongeren baat bij hebben.

De tewerkstellingsmaatregelen zijn in die zin positief dat zij niet uitgaan van verplichte tewerkstelling, maar toch dient te worden onderzocht of zij op termijn geen arbeidsvernietigend effect hebben.

Een van de fundamentele oorzaken van de werkloosheid is de onaangepaste opleiding van vele werkzoekenden.

De heer Flamant stelt vast dat daar verschillende beleidsniveau's verantwoordelijkheid voor dragen. Het komt er dus op aan tot een coherent beleid te komen via samenwerkingsverbanden tussen deze verschillende niveau's.

Ook blijkt dat de beroepswereld nauwer moet worden betrokken bij het onderwijsgebeuren.

Uit een recente nota van de Minister van Sociale Zaken blijkt dat door demografische evolutie het fenomeen werkloosheid nog zal doorwerken tot in het jaar 2000.

Eén van de belangrijkste hefbomen van de werkgelegenheid die echter maar dit jaar tenvolle effect zal sorteren, is het wegnemen van structurele economische oorzaken bvb. de rigiditeit, administratieve formaliteiten, te hoge arbeidskosten (waaronder niet wordt verstaan te hoge lonen).

Het zichtbaarheid geven aan een aantal maatregelen zoals het LILA-plan (lichtere lasten-plan: koninklijk besluit n° 498 houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling van jonge werkzoekenden en langdurig werklozen) is positief maar in feite is het systeem toch veel te ingewikkeld geworden.

In veel gevallen zijn het de minst geschoolden die een beroep moeten doen op deze reglementeringen en zij zijn onvoldoende gewapend om dergelijk systeem te hanteren.

parce qu'ils sont du ressort des Communautés et des Régions, soit parce que le Ministre du Budget doit avoir le dernier mot.

* * *

M. Flamant constate que le budget est presque entièrement consacré au chômage et aux programmes de résorption du chômage. Depuis 1974, les ministres successifs ont été contraints de s'intéresser principalement à ce problème.

Malgré que le nombre de chômeurs soit encore trop élevé, l'intervenant estime que la manière dont ce gouvernement a entrepris de résoudre ce problème est la meilleure qui soit.

L'objectif de la politique de redressement dans son ensemble est d'éliminer les causes du chômage.

On peut néanmoins affirmer avec Helmut Schmitt que personne n'a encore trouvé la solution idéale au problème.

Ce gouvernement a compris d'emblée la portée du problème du chômage des jeunes, comme en témoignent notamment les décisions qui ont été prises en la matière en novembre 1986.

Pour la première fois depuis dix ans, un accord interprofessionnel a été conclu qui accorde une importance capitale à la lutte contre le chômage des jeunes.

Quelques membres ont mis en question les résultats de l'accord interprofessionnel en matière d'emploi.

L'intervenant se demande néanmoins si l'on s'efforce suffisamment d'établir des rapports économiques rationnels qui profitent également aux jeunes.

Les mesures prises en matières d'emploi sont positives dans ce sens qu'elles n'imposent pas aux entreprises d'engager des travailleurs, mais il convient néanmoins d'examiner si elles ne sont pas de nature à entraîner à terme une diminution des emplois.

Une des causes fondamentales du chômage est la formation inadaptée de nombreux demandeurs d'emploi.

M. Flamant constate que cette matière relève de la compétence de plusieurs niveaux politiques. Il convient donc de mener une politique cohérente et de promouvoir la collaboration entre ces différents niveaux.

Il apparaît également que le monde professionnel doit davantage être associé à l'expérience éducative.

Il ressort d'une note récente du Ministre des Affaires sociales qu'en raison de l'évolution démographique, le phénomène du chômage se fera encore sentir jusqu'en l'an 2000.

L'élimination des causes structurelles et économiques, telles que la rigidité, les formalités administratives, le coût élevé du travail (ce qui ne signifie pas le niveau élevé des salaires), constitue un des principaux stimulants de l'emploi, mais il ne sortira toutefois pleinement ses effets que cette année.

Il est louable de vouloir rendre plus transparentes certaines mesures, telles que le plan de réduction des charges sociales (arrêté royal n° 498 portant réduction temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de favoriser l'engagement de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée) mais le système est en fait devenu beaucoup trop complexe.

Dans de nombreux cas, ce sont les demandeurs d'emploi les moins qualifiés qui doivent recourir à ces réglementations et ils ne sont pas suffisamment armés pour connaître les finesses d'un tel système.

De zogenaamde JOB-controlle ziet de heer Flamant niet als de taak van de overheid, wel moet worden nagegaan wat nu de juiste stand van werkloosheid en werkgelegenheid is.

Heeft de Minister bijvoorbeeld een idee van het tewerkstellingseffect van de deeltijdse arbeid? Werd het Europese gemiddelde reeds bereikt?

Wat betreft de sociale zekerheidskaart die nu reeds geruime tijd van toepassing is in de bouwsector vraagt spreker of hier reeds een evaluatie heeft plaatsgevonden; werd het zwartwerk teruggedrongen?

De heer Flamant stelt als besluit van zijn tussenkomst dat de regering de enige mogelijke weg volgt om resultaten op het vlak van werkgelegenheid te bereiken, namelijk de oorzaken zelf van de werkloosheid aanpakken.

* * *

De heer Leclercq wenst bij deze gelegenheid duidelijke antwoorden te ontvangen op vragen over de 5-3-3 operatie die hij reeds sedert 1985 tijdens een interpellatie heeft gesteld en op 5 november 1986 heeft herhaald.

Zo is er het probleem van de controle op de toepassing van de 5-3-3 akkoorden. De Minister heeft gezegd dat de controle op sectoriële akkoorden op basis van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten toevertrouwd werd aan de sociale inspectie terwijl voor akkoorden op ondernemingsvlak in de eerste plaats de organen binnen de onderneming (ondernemingsraad enz...) belast zijn met het toezicht en waar deze ontbreken de inspectie van zijn departement.

Spreker stelt vast dat zijn eigen stelling, namelijk dat het om een sociale bijdrage gaat en dat dus steeds de sociale inspectie bevoegd is, en die gesteund is op het koninklijk besluit n° 406 en op het artikel 50 van de herstelwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985, nu duidelijk wordt bevestigd in het koninklijk besluit n° 493.

Ook de R.S.Z. verkeerde in de overtuiging dat het hier om een materie ging die tot zijn bevoegdheid behoorde, waarom anders zou zijn beheerraad zich niet onmachtig hebben verklaard om de controle doeltreffend te organiseren.

Een ander probleem betreffende de 5-3-3 operatie gaat over de ondernemingen die wel een akkoord hebben afgesloten maar die dit niet of slechts gedeeltelijk naleven. De Ministerraad moest voor die ondernemingen een relatief percentage bepalen, dat zij gehouden worden te betalen. Blijkbaar is dit nooit gebeurd.

Inmiddels heeft de minister nu medegedeeld (cfr. Bijlage 2) dat de totale opbrengst sedert 1984, 2 miljard 487 miljoen F bedroeg, wat de vroegere conclusies bevestigt dat de operatie niet de eerder verwachte opbrengst zou kennen.

De heer Leclercq wenst te vernemen waarop de Minister zich steunt om voor 1987 deze opbrengst op 2 miljard F te ramen. Wordt deze raming nog staande gehouden na de begrotingscontrole of wordt nu mar 1,5 miljard F meer verwacht?

Spreker meent zelfs dat de bijdrage voor 1987 niet meer in 1987 zal kunnen worden geboekt omdat het voorschotensysteem is afgeschaft en de betaling pas zal geschieden samen met de R.S.Z.-bijdrage voor het 4^e kwartaal.

Wat het tewerkstellingseffect van deze maatregel betreft geeft de Minister een aantal cijfers in zijn inleidende uiteenzetting, de heer Leclercq wenst hieromtrent nadere informatie te ontvangen. Wat is nu het juiste resultaat op het vlak van de werkgelegenheid?

* * *

M. Flamant estime qu'il n'appartient pas aux autorités de faire le point en matière d'emploi, mais qu'il conviendrait de vérifier quel est exactement l'état du chômage et de l'emploi.

Le Ministre a-t-il par exemple une idée de l'effet sur l'emploi du travail à temps partiel? La moyenne européenne a-t-elle déjà été atteinte?

En ce qui concerne la carte de sécurité sociale qui est déjà d'application depuis un bon moment dans le secteur de la construction, l'intervenant demande s'il a déjà été procédé à une évaluation en ce domaine. Le travail clandestin a-t-il été réduit?

M. Flamant conclut son intervention en précisant que le Gouvernement suit la seule voie possible pour obtenir des résultats en matière d'emploi; à savoir s'attaquer aux causes mêmes du chômage.

* * *

M. Leclercq souhaite obtenir des réponses claires aux questions relatives à l'opération 5-3-3 qu'il avait déjà posées lors d'une interpellation en 1985 et qu'il avait réitérées le 5 novembre 1986.

Il songe notamment au problème du contrôle de l'application des accords 5-3-3. Le Ministre a affirmé qu'en vertu de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail, le contrôle des accords sectoriels avait été confié à l'inspection sociale, tandis qu'en ce qui concerne les accords à l'échelon de l'entreprise, le contrôle dépend essentiellement des organes de cette entreprise (conseil d'entreprise, etc.) et, à défaut de ceux-ci, de l'inspection de son département.

L'intervenant constate que l'arrêté royal n° 493 vient clairement confirmer sa propre position, à savoir qu'il s'agit d'une cotisation sociale et que l'inspection sociale est donc toujours compétente, position qui se fonde sur l'arrêté royal n° 406 et sur l'article 50 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

L'O.N.S.S. était également convaincu qu'il s'agissait d'une matière ressortissant à sa compétence, sinon pourquoi son comité de gestion ne se serait-il pas déclaré incompétent pour organiser efficacement le contrôle.

Un autre problème concernant l'opération 5-3-3 est celui des entreprises qui ont conclu un accord mais qui ne le respectent que partiellement ou pas du tout. Le Conseil des Ministres devait fixer un pourcentage relatif que ces entreprises devraient payer. Apparemment, cela ne s'est jamais fait.

Entre-temps, le Ministre a précisé (cf. Annexe 2) que depuis 1984, l'opération a rapporté au total 2 milliards 487 millions de F, ce qui confirme que l'opération n'atteindra pas le succès initialement escompté.

M. Leclercq demande sur quoi le Ministre se fonde pour estimer ce produit à 2 milliards de F pour 1987. Cette estimation reste-t-elle valable après le contrôle budgétaire, ou le montant a-t-il été ramené à 1,5 milliard de F depuis?

L'intervenant pense même que la cotisation pour 1987 ne pourra plus être perçue avant la fin de cette année, étant donné que le système d'avances a été supprimé et que le paiement se fera en même temps que le versement de la cotisation O.N.S.S. pour le quatrième trimestre.

Dans son exposé introductif, le Ministre a communiqué certains chiffres sur l'incidence de cette mesure sur l'emploi. M. Leclercq souhaite obtenir certaines précisions à ce sujet. Quelle a été l'incidence réelle de cette mesure au niveau de l'emploi.

* * *

Uw rapporteur wijst op het gevaar dat de veelheid aan maatregelen tot een onoverzichtelijk geheel zal leiden. Hij dringt aan op een grondige evaluatie en wil dat deze maatregelen worden toegespitst op werkelijk concrete tewerkstellingsmogelijkheden.

Een ander punt waar hij de aandacht van de Minister wenst op te vestigen is het statuut van de Gesco's. Van regeringswege is hier een ernstige inspanning gedaan om tot een verbetering en een vereenvoudiging te komen. In zijn inleidende uiteenzetting heeft de Minister gewezen op de voordelen van het systeem en wijst er ondermeer op dat gemeenten en O.C.M.W.'s nu opnieuw het beheer van hun eigen personeel in handen hebben.

De voogdijoverheden en voornamelijk de provincies doen echter deze voordelen grotendeels teniet doordat zij overdreven hoge eisen stellen aan de kandidaten (o.a. diploma's, bewijs van goed gedrag en zeden, medische attesten, enz...). Het gaat hier dikwijls om personen die reeds zeer moeilijk te reclasseren zijn, deze bijkomende eisen maken zulks geheel onmogelijk.

Een omzendbrief van 20 februari 1987 heeft bovendien voor heelwat tewerkgestelde werklozen die op 31 december 1986 in dienst waren, vanaf 1 januari 1987 een weddevermindering tot gevolg gehad.

Dit stroeve optreden van de voogdijoverheden doet volledig de positieve gevolgen van het nieuwe stelsel teniet.

Uw rapporteur dringt aan op nationale richtlijnen die de echte doelstellingen opnieuw tot hun recht zouden laten komen.

* * *

De heer Perdieu wenst nadere uitleg over het cijfer dat de Minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft medegedeeld aangaande het aantal personen tewerkgesteld in de opslorpinsprogramma's. Eind december 1986 zouden dit in totaal 82 251 personen zijn geweest. Daarbij zijn echter niet de gesubsidieerde contractuelen in gemeenten en O.C.M.W.'s begrepen, waar eind januari 32 092 personen onder dit stelsel zouden gewerkt hebben.

Kan de Minister voor alle tewerkstellingsprogramma's de cijfers van einde maart mededelen?

Het ziet er immers naar uit dat een aantal tijdelijke contracten einde maart ten einde zouden lopen, daarom is het nodig de meest recente cijfers te bekijken.

Wat de lokale tewerkstellingsagentschappen betreft, drukt spreker de vrees uit dat zij sterk gepolitiseerd zullen zijn, volgens hem kunnen enkel de gewestelijke bureau's van de R.V.A. de nodige waarborgen van objectiviteit bieden en zou deze taak dan ook aan hen moeten worden toevertrouwd.

* * *

De heer De Roo wenst vooral nader in te gaan op de werkloosheidsreglementering. Zoals voor de sociale zekerheid en de fiscaliteit is ook deze materie dringend aan harmonisering en vereenvoudiging toe. Diegenen die er dagelijks beroepshalve mee geconfronteerd worden, en dus zeker de betrokken werklozen, hebben immers de grootste moeite om deze bepalingen nog in hun volle draagwijdte te kennen en te interpreteren.

Niemand kan nog met een voldoende waarborg van zekerheid aan een werkloze mededelen wat zijn rechten zijn.

Votre rapporteur souligne que la multiplicité des mesures risque de mener à une confusion générale. Il insiste pour que l'on procède à une évaluation approfondie et veut que ces mesures tiennent compte des possibilités réelles en matière d'emploi.

Il souhaite en outre attirer l'attention du Ministre sur le statut des contractuels subventionnés. Le Gouvernement a consenti des efforts importants dans ce domaine pour améliorer et simplifier ce système. Dans son exposé introductif, le Ministre a mis l'accent sur les avantages du système et fait observer notamment que les communes et les C.P.A.S. gèrent à nouveau leur propre personnel.

Les autorités de tutelle et principalement les provinces ne profitent toutefois pas des avantages du fait qu'elles imposent des conditions trop strictes aux candidats (notamment en ce qui concerne les diplômes, le certificat de bonnes vie et mœurs, les attestations médicales, etc.). Il s'agit en l'occurrence souvent de personnes qu'il est déjà très difficile de reclasser, mais ces conditions complémentaires rendent cette mission tout à fait impossible.

A la suite de la circulaire du 20 février 1987, nombre de chômeurs mis au travail qui étaient en service au 31 décembre 1986 ont en outre vu leur salaire diminuer à partir du 1^{er} janvier 1987.

Cette intervention musclée des autorités de tutelle anéantit entièrement les effets positifs du nouveau système.

Votre rapporteur insiste pour que l'on donne des directives nationales, qui mettent à nouveau l'accent sur les véritables objectifs.

* * *

M. Perdieu demande des précisions concernant le chiffre que le Ministre a cité dans son exposé introductif à propos du nombre de personnes qui ont été engagées dans le cadre des programmes de résorption du chômage. A la fin du mois de décembre 1986, ce nombre serait élevé à 82 251 personnes. Ce chiffre ne tient toutefois pas compte des contractuels subventionnés qui travaillent dans les administrations communales et les C.A.P.S., alors qu'ils étaient au nombre de 32 092 à la fin du mois de janvier.

Le Ministre peut-il fournir les chiffres de la fin mars pour tous les programmes pour l'emploi?

Il s'avère en effet que certains contrats temporaires s'achèveront à la fin du mois de mars, et il est dès lors indispensable de disposer des chiffres les plus récents.

En ce qui concerne les agences locales pour l'emploi, l'intervenant craint qu'elles ne soient fortement politisées. Selon lui, seuls les bureaux régionaux de l'O.N.Em. offrent toutes les garanties nécessaires en matière d'objectivité, et c'est la raison pour laquelle cette tâche devrait leur être confiée.

* * *

M. De Roo souhaite avant tout se pencher sur la réglementation du chômage. A l'instar de la sécurité sociale et de la fiscalité, cette matière devrait être très rapidement harmonisée et simplifiée. Tous ceux qui, de par leur profession ou — pire encore — parce qu'ils sont chômeurs, sont confrontés chaque jour à ces problèmes, ont toutes les peines du monde à comprendre et à interpréter toutes les dispositions en vigueur.

Personne n'est encore capable, de nos jours, d'expliquer en pleine connaissance de cause à un chômeur quels sont ses droits.

Ook een harmonisering met andere uitkeringen in de sociale zekerheid is noodzakelijk. In de werkloosheid gelden eigen regels die dikwijls strenger zijn dan die in andere sectoren.

Zo wordt een werkloze die als gezinshoofd wordt beschouwd, zwaar gesanctioneerd indien hij niet onmiddellijk meldt dat zijn echtgenote die tot dan toe huishoudster was, een beroepsactiviteit aanvat.

In de sectoren Z.I.V. en pensioenen is zulks niet het geval.

Zo wordt in de sector kinderbijslagen wanneer bepaalde formaliteiten niet worden vervuld de mogelijkheid ingebouwd dit achteraf te regulariseren. In de werkloosheid is daarvan geen sprake.

Ook zijn er bepaalde tegenstrijdigheden die moeten worden weggewerkt: zo is volgens artikel 146 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 het weduwenpensioen cumuleerbaar tot een bedrag dat 40 % boven de werkloosheidsuitkering ligt, terwijl volgens de pensioenwetgeving een pensioen helemaal niet kan worden gecumuleerd met een werkloosheidsuitkering.

Voor samenwonende werklozen dringt *de heer De Roo* er op aan dat een werkloze die samenwoont met iemand die een andere soort uitkering ontvangt op dezelfde manier zou worden behandeld als degenen die met een andere werkloze samenwoont.

Wat betreft de schoolverlaters (art. 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963) is na lang aandringen een oplossing gevonden. Maar wat met de echte kansarmen die er zelfs niet in slagen een volledige cyclus van familiaal of beroepsonderwijs te beëindigen? Zij hebben geen enkel recht op uitkering.

2. Antwoorden van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

Inzake de te verwachten evolutie van de werkgelegenheid en de methode die werd gebruikt om die te bepalen verstrekt de Minister de volgende nota:

Veronderstelde stabilisatie van de werkloosheid in 1986-1987

1) De veronderstelling dat de werkloosheid in 1987 zou worden gestabiliseerd op 430 000 volledig werklozen-werkzoekenden steunt op twee verschillende berekeningen, nl. die van de administratie van Tewerkstelling en Arbeid en die van de R. V. A.

Die veronderstelling werd nadien bevestigd tijdens de vergadering van de bij het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid opgerichte « Commissie voor Sociale Studies en statistieken », die commissie stelt met de medewerking van het Planbureau ramingen op i.v.m. de ontvangsten inzake sociale zekerheid.

A. Door de Administratie van Tewerkstelling en Arbeid, toegepaste methode, waarvan de resultaten zijn opgenomen in bijlage I

Na raming van de actieve bevolking en van de andere componenten van die bevolking worden de werklozen als restgroep beschouwd.

Il est également nécessaire d'aligner les allocations de chômage sur d'autres prestations de la sécurité sociale. En effet, les règlements du chômage sont souvent plus sévères que dans les autres secteurs.

C'est ainsi qu'un chômeur considéré comme chef de famille sera lourdement sanctionné s'il omet de signaler immédiatement que son épouse, qui était ménagère, exerce une activité professionnelle.

Tel n'est pas le cas dans les secteurs de l'assurance maladie-invalidité et des pensions.

C'est ainsi que dans le secteur des allocations familiales, lorsque certaines formalités n'ont pas été remplies, il est possible de régulariser la situation par la suite. Cela n'est par contre pas possible dans le secteur du chômage.

Certaines contradictions doivent également être supprimées: ainsi, l'article 146 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 prévoit que le pension de veuve est cumulable à concurrence d'un montant qui dépasse de 40 % les allocations de chômage, alors qu'en vertu de la législation sur les pensions, une pension ne peut en aucun cas être cumulée avec des allocations de chômage.

En ce qui concerne les chômeurs cohabitants, M. De Roo insiste pour qu'un chômeur qui cohabite avec une personne bénéficiant d'un autre type d'allocation soit traité de la même manière qu'un chômeur cohabitant avec un autre chômeur.

En ce qui concerne les jeunes qui quittent l'école (art. 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963), une solution a finalement été trouvée. Mais qu'en est-il de ceux qui sont véritablement défavorisés et qui ne parviennent même pas à terminer un cycle complet d'enseignement familial ou professionnel? Il n'ont aucun droit aux allocations.

2. Réponses du Ministre de l'Emploi et du Travail

En ce qui concerne l'évolution à attendre en matière d'emploi et la méthode qui a été suivie pour la déterminer, le Ministre fournit la note suivante.

Hypothèse de stabilisation du chômage 1986-1987

1) L'hypothèse de stabilisation du chômage à 430 000 unités en 1987 (chômeurs complets demandeurs d'emploi) a été retenue sur base de deux approches différentes, l'une par l'administration de l'emploi et du travail, l'autre par l'ONEm.

Cette hypothèse a par après été confirmée en réunion de la « Commission des Études sociales et statistiques » au sein du Ministère de la Prévoyance sociale qui établit des prévisions en matière de recettes de sécurité sociale, et à laquelle participe le Bureau du Plan.

A. Méthode utilisée par l'Administration de l'Emploi et du Travail, dont les résultats sont repris dans l'annexe I

Le nombre de chômeurs est isolé comme résidu après avoir estimé la population active et ses autres composantes.

Evaluatie van de toestand van de arbeidsmarkt
op 30 juni 1987 — 19 maart 1987

Inleiding

In 1987 zullen de maatregelen die door de Regering werden genomen in het raam van het nieuwe herstelplan voor de overheidsfinanciën, ten volle effect sorteren. Ten gevolge van die maatregelen zal de binnenlandse vraag aan banden worden gelegd, en kleiner zijn dan het voorbije jaar. Alleen de bedrijfsinvesteringen zullen een bevredigende groei doormaken.

De evolutie van de uitvoer zal de dynamische factor blijven, ook al wordt er in 1987 slechts een bescheiden groei van de internationale handel verwacht. Dit jaar wordt ook gerekend op een beperkte groei van het binnenlandse produkt, die kleiner zal zijn dan in 1986 en waarschijnlijk geen spontane invloed zal uitoefenen op de tewerkstelling. In een zeer recente prognose raamde de Nationale Bank de groei van het B.N.P. in 1987 op 1 %.

Toch blijkt uit diverse elementen dat de werkloosheid in 1987 gestabiliseerd zou kunnen worden. Die elementen kunnen zowel spontane evoluties zijn, als uitwerkselen van de door de Regering genomen maatregelen.

Een van de spontane evoluties is het steeds vaker voorkomen van deeltijds werk. Met eenzelfde aanbod van arbeidsuren kunnen aldus nieuwe arbeidsplaatsen geschapen worden. In dat verband mag niet worden vergeten dat 25 000 deeltijdse betrekkingen zijn gecreëerd.

Wat de « opgewekte » evoluties betreft, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de gevolgen van de in het raam van het interprofessioneel akkoord gesloten overeenkomsten enerzijds en die van de diverse maatregelen ter ondersteuning van de tewerkstelling anderzijds.

De Regering had de sociale gesprekspartners gevraagd om tijdens de onderhandelingen ook de nodige aandacht te besteden aan de bevordering van de werkgelegenheid. Op dit ogenblik zijn er 44 overeenkomsten afgesloten, die zowat 800 000 werknemers aanbelangen. Hoewel de sociale gesprekspartners niet door strenge bepalingen gehouden zijn tot het bevorderen van de tewerkstelling, laten sommige aanwijzingen toch toe te vermoeden dat die akkoorden een gunstige invloed zullen uitoefenen op de tewerkstelling.

De loopbaanonderbreking, bijvoorbeeld, is in talrijke overeenkomsten opgenomen en staat op het verlanglijstje van vele sectoren. Indien de onderhandelingen met succes worden afgerond, zullen meer dan 500 000 werknemers de kans krijgen om een loopbaanonderbreking aan te vragen.

Vergeleken met 1986 zal het aantal loopbaanonderbrekingen in de privé- en de overheidssector in 1987 waarschijnlijk sterk toenemen.

Bovendien heeft de Regering belangrijke maatregelen genomen om het scheppen van werkgelegenheid in de handelssector te bevorderen. Zo kunnen ondernemingen die in 1987 een bijkomend netto-aantal jonge werkzoekenden en langdurig werklozen aanwerven, verminderde werkgeversbijdragen genieten tot in 1992. Werknemers die jonge werkzoekenden van 18 tot 25 jaar in dienst nemen in het raam van een « Arbeid-opleiding » overeenkomst kunnen ook aanspraak maken op een vermindering van de werkgeversbijdragen die ze aan de sociale zekerheid verschuldigd zijn. Leercontracten kunnen voortaan worden afgesloten tot op de leeftijd van 21 jaar. En wanneer een werkgever een tweede werknemer in dienst neemt, neemt de R.S.Z. de aansluitingskosten bij een sociaal secretariaat (die met die tweede aanwerving gepaard gaan) voor zijn rekening.

Estimation du marché du travail au
30 juin 1987 - 19 mars 1987

Introduction

C'est en 1987 que se déploieront dans leur totalité les mesures prises par le Gouvernement dans le cadre du nouveau plan de redressement des Finances publiques. L'effet de ces mesures limitera l'évolution de la demande intérieure, qui sera inférieure à celle de l'année précédente. Seuls les investissements des entreprises connaîtront une progression satisfaisante.

Le facteur dynamique restera l'évolution des exportations encore que la croissance du commerce international devrait rester modeste en 1987. Aussi on s'attend généralement cette année à une progression limitée du produit intérieur, inférieure à celle de 1986 et qui ne devrait pas spontanément favoriser l'évolution de l'emploi. Dans une prévision très récente, la Banque Nationale estimait à 1 % la croissance du P.N.B. en 1987.

Divers éléments permettent d'établir que le chômage pourrait néanmoins être stabilisé en 1987. Parmi ceux-ci, on comprend tant des évolutions spontanées que des évolutions induites par des mesures prises par le Gouvernement.

Parmi les évolutions spontanées, il faut retenir la progression continue du travail à temps partiel. Ce qui procure de nouvelles opportunités d'emplois sur la base d'un même nombre d'heures de travail offertes. On retiendra ici la création de 25 000 emplois à temps partiel.

En ce qui concerne les évolutions « induites », il faut distinguer les effets des conventions conclues dans le cadre de l'accord interprofessionnel, des effets des diverses mesures de soutien à l'emploi.

Le Gouvernement avait demandé aux interlocuteurs sociaux de veiller à ce que la négociation porte également sur la promotion de l'emploi. Aujourd'hui, 44 accords concernant 800 000 travailleurs ont été conclus. Bien que les interlocuteurs sociaux ne sont pas engagés par des dispositions rigides à promouvoir l'emploi, certaines indications permettent de penser que ces accords auront un effet favorable sur l'emploi.

Ainsi, l'interruption de carrière a été reprise dans plusieurs accords et fait l'objet du cahier de revendication dans plusieurs secteurs. Si les négociations devaient aboutir, ce sont plus de 500 000 travailleurs qui seraient concernés par l'opportunité d'une interruption de carrière.

Au total, le nombre d'interruption de carrière, privé et public confondus, pourrait progresser fortement en 1987 par rapport à 1986.

Par ailleurs, le Gouvernement a pris d'importantes mesures visant à favoriser la création d'emplois dans le secteur marchand. On retiendra notamment celles-ci. Les entreprises qui en 1987 réalisent une embauche nette supplémentaire de jeunes demandeurs d'emploi et de chômeurs de longue durée peuvent bénéficier d'une diminution des cotisations patronales de sécurité sociale jusqu'en 1992. L'employeur qui engage un jeune demandeur d'emploi de 18 à 25 ans dans les liens d'une convention « Emploi-Formation » peut obtenir une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale. Le contrat d'apprentissage pourra désormais être conclu jusqu'à 21 ans. Et enfin, l'employeur qui engage un second travailleur peut bénéficier de la prise en charge par l'O.N.S.S. des frais d'affiliation à un secrétariat social afférents à cette seconde embauche.

Al die maatregelen zouden moeten bijdragen tot het behoud van de werkgelegenheid in de privé-sector.

1. De conjunctuur

Voor 1987 zijn de prognoses van de conjunctuur-experten gematigd optimistisch (cfr. bijlage III-A, waarin de groei van het B.N.P. op 1 % à 1,5 % geraamd wordt). In dergelijke context kan — rekening houdend met de negatieve gevolgen van het Sint-Annaplan voor de werkgelegenheid — een ommekeer van de tendens op de arbeidsmarkt verwacht worden. Na een korte groeiperiode zou de werkgelegenheid wel eens kunnen gaan stagneren, terwijl de werkloosheid na een korte stabiliseringsperiode wel eens opnieuw zou kunnen toenemen.

2. Evolutie van de belangrijkste componenten van de arbeidsmarkt

2.1 Actieve bevolking

In de voorbije jaren is de evolutie van de actieve bevolking zeer grillig geweest. Hoewel de totale actieve bevolking zich in 1984 had gestabiliseerd, nam ze in 1986 weer sterk toe (+ 26 000 eenheden).

(Het hier gehanteerde begrip actieve bevolking is dat van een begrotingscontext, wat betekent dat ook oudere werklozen die geen werkzoekenden meer zijn uit budgettair oogpunt bij de actieve bevolking worden gerekend, hoewel ze eigenlijk niet meer actief zijn.)

Die plotse stijging kan enerzijds worden verklaard door het feit dat de bevolking op actieve leeftijd groter is dan oorspronkelijk was voorzien (zie de laatste N.I.S.-ramingen met betrekking tot de statistische gegevens per leeftijdsgroep), en anderzijds door een verhoging van de activiteitsgraad met 0,3 punten in 1985 (zie bijlage III-B).

Hoewel alle gegevens voor 1986 nog niet beschikbaar zijn, blijkt uit de voorlopige aanwijzingen dat die tendens werd voortgezet, in die mate zelfs dat het activiteitspercentage 67,33 % zou bedragen, wat een stijging van 0,7 punt in twee jaar betekent.

In dat verband moet worden opgemerkt dat er in 1985 en 1986 ongeveer 64 000 arbeidsplaatsen werden geschapen. De verdeling ziet er uit als volgt:

- + 40 000 arbeidsplaatsen in de privé-sector;
- + 12 000 arbeidsplaatsen in de overheidssector (het aantal personen die aanspraak konden maken op de verschillende arbeidshervattingprogramma's steeg met 24 000 eenheden, terwijl er 12 000 gewone arbeidsplaatsen verloren gingen);
- + 12 000 zelfstandigen.

Tengevolge van de hierboven beschreven stijging van het activiteitspercentage, leidde de tamelijk grote stijging van het aantal arbeidsplaatsen evenwel niet tot een evenwaardige daling van de werkloosheid. De daling van de werkloosheid in diezelfde periode bedroeg immers slechts 9 000 eenheden.

Vooruitzichten opperen met betrekking tot de actieve bevolking is derhalve een netelige zaak, omdat zowel

Ces mesures devraient également contribuer à soutenir l'emploi dans le secteur privé.

1. Contexte conjoncturel

Pour l'année 1987, les prévisions des conjoncturistes belges sont modérément optimiste (cfr. annexe III-A où l'on envisage une croissance du P.N.B. entre 1 % et 1,5 %). Dans un tel contexte, et compte tenu des effets négatifs sur l'emploi du plan d'austérité de Val Duchesse, on peut s'attendre à un retournement de tendance sur le marché du travail. L'emploi pourrait, après une courte période de croissance, à nouveau stagner; le chômage, après une période de stabilisation, croîtrait à nouveau.

2. Evolution des principales composantes du marché de l'emploi

2.1 Population active

La population active a évolué de manière très irrégulière au cours des dernières années. Si une stabilisation de la population active totale a été observée en 1984, une augmentation assez forte a eu lieu en 1985 (+ 26 000 unités).

(La notion de population active utilisée ici doit être vue dans le cadre d'un *concept budgétaire* qui reprend donc les chômeurs âgés non demandeurs d'emploi qui bien qu'appartenant à la catégorie des inactifs doivent cependant être considérés budgétairement comme des chômeurs.)

Cette brusque augmentation s'explique d'une part par le fait que le niveau de la population d'âge actif est plus important que celui qui était initialement prévu, ainsi que l'indiquent les dernières estimations de l'I.N.S. concernant les données statistiques par âge et d'autre part par un relèvement du taux d'activité de 0,3 point en 1985 (voir annexe III-B).

Même si toutes les données ne sont pas encore connues pour 1986, les indications provisoires dont on dispose montrent que cette tendance s'est poursuivie, de telle sorte que le taux d'activité s'élèverait à 67,33 %, soit une hausse de 0,7 point en deux ans.

A cet égard, on peut remarquer qu'environ 64 000 emplois ont été créés en 1985 et 1986, ceux-ci se répartissent de la manière suivante:

- + 40 000 emplois dans le secteur privé;
- + 12 000 emplois dans le secteur public (suite à une augmentation des bénéficiaires des différents programmes de remise au travail de 24 000 unités et à une baisse de l'emploi normal de 12 000 unités);
- + 12 000 indépendants.

Néanmoins, en raison de l'augmentation du taux d'activité décrite ci-dessus, l'augmentation relativement importante du nombre d'emplois créés n'a pas engendré une baisse équivalente du chômage, celui-ci n'ayant baissé que de 9 000 unités au cours de la même période.

Les prévisions en matière de population active sont par conséquent délicates car elles doivent combiner des don-

rekening moet worden gehouden met laattijdige en steeds voor herziening vatbare demografische gegevens, als met eerder vluchtige activiteitspercentages.

Op grond van de hierboven vermelde demografische prognoses van het N.I.S kan voor 1987 evenwel gerekend worden op een stijging van de actieve bevolking met 7 000 eenheden.

2.2. Werkgelegenheid

1) Overheidssector

Indien we geen rekening houden met de personen die zijn tewerkgesteld in de verschillende arbeidshervattingprogramma's, ziet de evolutie van de in de voorbije jaren verloren gegane arbeidsplaatsen er als volgt uit:

1983:	- 6 000
1984:	- 9 000
1985:	- 7 000

De neerwaartse tendens van de werkgelegenheid in de overheidssector zal wellicht blijven aanhouden in 1987, en zou zelfs versterkt kunnen worden tengevolge van de in het raam van het Sint-Annaplan genomen beslissingen.

In 1987 zullen 7 000 arbeidsplaatsen verloren gaan. De verdeling ziet er uit als volgt:

— onderwijs	: - 3 000
— overheidsondernemingen	: - 2 000
— administratie, gemeenten	: - 2 000

Schematisch kan de verwachte evolutie van de werkgelegenheid in de overheidssector als volgt worden voorgesteld:

— gewone tewerkstelling	- 7 000
— voltijdse loopbaanonderbreking	- 3 000
(uittrekking uit de actieve bevolking ten gevolge van een definitieve loopbaanonderbreking)	
	- 10 000

Inzake de wedertewerkstellingsprogramma's kan een daling van het aantal gerechtigden worden verwacht, aangezien de aanwervingen in het kader van het programma van de gesubsidieerde contractuelen een tegenwicht zouden moeten vormen voor het verlies van arbeidsplaatsen in de traditionele programma's.

2) Privé-sector

a) Vastgestelde evolutie

In de voorbije jaren bestond er een verband tussen de evolutie van het B.N.P. en die van de werkgelegenheid in de privé-sector. Op dit ogenblik blijkt dat verband niet meer te bestaan, gezien de ontwikkeling van het deeltijds werk. (bijlage III - C).

In dat verband moet worden opgemerkt dat de toenemende tewerkstelling van vrouwen die zich in de laatste jaren heeft afgetekend, bijzonder duidelijk tot uiting komt in de statistieken van het deeltijds werk.

nées démographiques disponibles avec retard et sujettes à révision avec des taux d'activité relativement volatils.

Néanmoins, si l'on se base sur les nouvelles prévisions démographiques de l'I.N.S. mentionnées ci-dessus, une progression de la population active de l'ordre de 7 000 unités peut être retenue pour 1987.

2.2. Emploi

1) Secteur public

Si l'on ne tient pas compte du nombre de personnes occupées dans les différents programmes de remise au travail, les pertes d'emploi dans le secteur public ont évolué comme suit au cours des dernières années:

1983:	- 6 000
1984:	- 9 000
1985:	- 7 000

Cette tendance à la baisse de l'emploi dans le secteur public devrait se poursuivre en 1987 et elle serait même accentuée suite aux décisions prises à Val Duchesse.

Une perte de 7 000 emplois peut être retenue pour 1987, celle-ci se décompose de la manière suivante:

— enseignement	: - 3 000
— entreprises publiques	: - 2 000
— administrations, communes	: - 2 000

L'évolution attendue de l'emploi dans le secteur public peut être présentée, schématiquement, de manière suivante:

— emploi normal	- 7 000
— interruption de carrière à temps plein	- 3 000
(sortie de la population active suite à une interruption de carrière définitive)	
	- 10 000

En ce qui concerne les programmes de remise au travail, une stabilisation du nombre de bénéficiaires est prévue, étant donné que les recrutements qui se feront dans le cadre du programme des contractuels subventionnés devraient permettre de compenser les pertes d'emplois dans les programmes traditionnels.

2) Secteur privé

a) Evolution observée

Au cours de ces dernières années, il existait une certaine relation entre l'évolution du P.N.B. et celle de l'emploi privé. Cette relation ne se vérifie plus actuellement étant donné le développement que connaît le travail à temps partiel (annexe III-C).

A cet égard, il est à noter que l'augmentation de l'emploi féminin observée depuis ces dernières années se remarque particulièrement dans les statistiques de l'emploi à temps partiel.

Evolutie van het deeltijds werk

1981: 225 000 waarvan 193 000 vrouwen: 85,78 %;
 1983: 275 000 waarvan 231 000 vrouwen: 83,76 %;
 1985: 303 000 waarvan 260 000 vrouwen: 85,81 %;

Uit een statistisch oogpunt leidt het groeiende belang van deeltijds werk tot een grotere werkgelegenheid d.w.z. tot een groter aantal tewerkgestelden. Maar achter die tendens gaat in werkelijkheid een globale vermindering verscholen van de in arbeidsuren uitgedrukte hoeveelheid arbeid.

b) Vooruitzichten

In het licht van de recente evolutie van het aantal werknemers van de privé-sector die bijdrageplichtig zijn tot de sociale zekerheid (bijlage III6D), lijkt de tewerkstelling — in zoverre rekening wordt gehouden met het groeiend belang van het deeltijds werk — gunstig te evolueren.

Gelet op de in 1986 gedane raming die uitging van een stijging met 25 000 eenheden, mag echter worden verwacht dat de werkgelegenheid in de privé-sector in 1987 minder snel zal stijgen zoals onderstaand schema blijkbaar aangeeft:

Verwachte stijging van de tewerkstelling in de privé-sector:

— B.N.P. met een stijging van 1,5 % . . .	— 20 000
— Stijging van de deeltijdse arbeid . . .	+ 25 000
— Saldo van het aantal loopbaanonderbrekingen (+ 10 000 vervangers en — 5 000 gevallen van volledige onderbreking) . .	+ 5 000
	+ 10 000

3) Zelfstandigen

Sinds vier jaar stelt men een stijging vast van het aantal zelfstandigen en helpers; dat aantal steeg van 621 000 eenheden in 1982 tot bijna 645 000 in 1985, d.i. een stijging met 24 000 eenheden. Verwacht mag worden dat die stijging zich volgend jaar zal doorzetten, gelet op de diverse steunmaatregelen die in dat statuut verleend worden. Daarom werd gerekend op een stijging van zowat 7 000 eenheden.

2.3 Werkloosheid

1) Ontwikkeling per gewest

Uit onderstaande tabel blijkt dat de sinds 1984 vastgestelde daling van de werkloosheid verschillen vertoont volgens de gewesten van het land.

Evolution du travail à temps partiel

1981: 225 000 dont 193 000 femmes soit: 85,78 %;
 1983: 275 000 dont 231 000 femmes soit: 83,76 %;
 1985: 303 000 dont 260 000 femmes soit: 85,81 %;

Sur le plan statistique, l'extension du travail à temps partiel conduit à un accroissement de l'emploi, c'est-à-dire du nombre de personnes occupées, mais cette tendance marque en réalité une diminution globale de la quantité de travail produite exprimée en nombre d'heures de travail.

b) Perspectives

En regard de l'évolution récente du nombre de travailleurs du secteur privé assujettis à la sécurité sociale (annexe III-D), il apparaît que l'emploi, du moins si l'on tient compte de l'extension du travail à temps partiel, évolue favorablement.

Cependant, on peut s'attendre (compte tenu de l'estimation faite en 1986 qui supposait une augmentation de + 25 000 unités) que l'emploi dans le secteur privé en 1987 augmentera moins vite, comme semble le montrer le schéma suivant:

Evolution attendue de l'emploi dans le secteur privé:

— P.N.B. de + 1,5 %	— 20 000
— Augmentation du travail à temps partiel	+ 25 000
— Solde des interruptions de carrière (+ 10 000 remplaçants et — 5 000 interruptions complètes)	+ 5 000
	+ 10 000

3) Indépendants

Une augmentation du nombre d'indépendants et d'aïdants est observée depuis quatre ans, leur nombre est ainsi passé de 621 000 unités en 1982 à près de 645 000 en 1985, soit une progression de 24 000 personnes. Une poursuite de cette croissance est prévisible l'année prochaine étant donné les différentes incitations qui existent en faveur de ce statut; une croissance d'environ 7 000 unités a par conséquent été retenue.

2.3 Chômage

1) Evolution régionale

Comme le reflète le tableau ci-dessous, on remarquera que la baisse du chômage observée depuis 1984 est inégalement répartie selon les différentes régions du pays.

Spreiding van de volledig vergoede werklozen volgens de gewesten
(met inbegrip van de bejaarde werklozen)

Chômeurs complets indemnisés répartis selon les régions
(chômeurs âgés y compris)

Periode — Période	Vlaams Gewest — Région flamande	Vershil — Ecart	Waals Gewest — Région wallonne	Vershil — Ecart	Brussels Gewest — Région bruxelloise	Vershil — Ecart	Land — Pays	Vershil — Ecart
1984	285 157	+ 12	173 876	+ 8 928	53 367	- 1 052	512 400	+ 7 439
1985	273 148	- 12 009	179 836	+ 5 960	56 061	+ 2 694	509 045	- 3 355
1986	262 614	- 10 534	182 948	+ 3 112	55 353	- 708	500 915	- 8 130

In twee jaar tijd is de werkloosheid gedaald met 22 000 eenheden in het Vlaamse gewest, maar het aantal werklozen steeg met 99 000 eenheden in Wallonië en met 2 000 eenheden te Brussel.

2) Vooruitzichten voor 1987

Het aantal werkzoekende werklozen zou op 30 juni 1987 ongeveer 537 000 bedragen (nl. 430 000 volledig vergoede werklozen + 60 000 bejaarden — niet werkzoekenden + 47 000 andere niet vergoede werklozen). Dit cijfer geeft een stabilisatie te zien in vergelijking met het jaar voordien. Het stemt overeen met het saldo van de verschillende componenten van de arbeidsmarkt, die hieronder worden beschreven:

Tewerkstelling privé-secotor	+ Tewerk- stelling over- heidssector	+ zelfstandi- gen	+ werklozen	=
+ 10 000	- 10 000	+ 7 000	—	
<i>Actieve bevolking</i>				
+ 7 000.				

B. Door de R. V. A. gevolgde methode

De R. V. A. gaat uit van het aantal werklozen op 30 juni 1986 en raamt het aantal werklozen op 30 juni 1987 door opwaartse en neerwaartse correcties aan te brengen.

Aantal werklozen op 30 juni 1986	431 000
Sint Anna	+ 18 000
Correcties op Sint-Anna, wederaanstelling van onderwijzend personeel	- 2 000
Vestiging als zelfstandige	- 7 000
Interprofessionele akkoorden	- 7 000
Stijging van de actieve bevolking	+ 7 000
Gevolgen van de vermindering van de werkgeversbijdrage voor jongeren	- 2 000
Daling van het aantal jongeren die voor het eerst werk zoeken	- 4 000
Andere (met name de inschrijving van 600 miljoen F in de begroting van het ministerie van tewerkstelling en arbeid en 800 miljoen F in de begroting van onderwijs (N + F)	- 4 000
	430 000

* * *

Depuis deux ans, le chômage a baissé de 22 000 unités dans la région flamande, à l'inverse, le nombre de chômeurs a augmenté de 9 000 unités en Wallonie et de 2 000 unités à Bruxelles.

2) Perspectives pour 1987

Le nombre de demandeurs d'emploi inoccupés devrait s'élever au 30 juin 1987 (soit 430 000 chômeurs complets indemnisés + 60 000 âgés non demandeurs d'emplois et 47 000 autres chômeurs inoccupés non indemnisés) à environ 537 000 unités, ce qui représente une stabilisation par rapport à l'année précédente. Ce chiffre correspond au solde des différentes composantes du marché du travail décrites ci-dessus, à savoir:

Emploi privé	+ emploi public	+ indépen- dants	+ chô- mage =
+ 10 000	- 10 000	+ 7 000	—
<i>Population active</i>			
+ 7 000.			

B. Méthode suivie par l'O.N.Em.

L'O.N.Em. part du nombre de chômeurs au 30 juin 1986 et estime les effectifs au 30 juin 1987 en apportant les corrections en + et en -.

Nombre de chômeurs au 30 juin 1986	431 000
Val-Duchesse	+ 18 000
Corrections Val-Duchesse réaffectation d'enseignants:	- 2 000
Installation comme indépendants	- 7 000
Accords interprofessionnelles	- 7 000
Hausse de la population active	+ 7 000
Effets diminution cotisation patronales des jeunes	- 2 000
Diminution du nombre de jeunes arrivant sur le marché de l'emploi	- 4 000
Autres (notamment l'inscription de 600 millions de F au budget du Ministère de l'Emploi et du Travail + 800 millions de F aux budgets de l'enseignement, N + F).	- 4 000
	430 000

* * *

Op de vraag van de heer Vandenbroucke over de verhouding tussen het aantal werklozen uitgedrukt in budgettaire eenheden van 1986 en 1987, verstrekt de Minister onderstaande cijfers.

1) *Evolutie van de werkloosheid tussen maart 1986 en maart 1987*

	maart 1986	maart 1987	
Uitkeringsgerechtigde volledige werklozen die zijn ingeschreven als werkzoekenden	453 814	450 343	(- 3 471)
Uitkeringsgerechtigde volledige werklozen die niet meer als werkzoekenden zijn ingeschreven	55 363	64 916	(+ 9 553)
	509 177	515 259	(+ 6 082)

2) *Begrotingen 1986 en 1987: uitkeringsgerechtigden en uitgaven op het stuk van de werkloosheid.*

a) In de begroting van 1986 is voor de werkloosheidsuitkeringen 122,5 miljard F uitgetrokken.

Die uitgave stemt overeen met volgende gegevens:

— werkzoekende werklozen:

431 000 op 30 juni 1986
 × 1,026 coëfficiënt van het fysieke jaargemiddelde
 × 1,039 coëfficiënt van het budgettaire jaargemiddelde

459 445 begrotingseenheden

— bejaarde werklozen: 58 000

— gedeeltelijk werklozen: 63 000

580 445

Uitgaven: $580\,445 \times 691\text{ F} \times 313 = 125,5$ miljard F.

b) De uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, die in het ontwerp van begroting 1987 op 114,8 miljard F waren geraamd, werden op grond van de hierna volgende hypothesen tijdens de begrotingscontrole herzien en op 117,6 miljard begroot:

— werkzoekende werklozen:

430 000 fysieke eenheden (schatting op 6 juni 1987)
 × 1,02 coëfficiënt van het fysieke jaargemiddelde
 × 1,05 coëfficiënt van het budgettaire jaargemiddelde

460 500 begrotingseenheden

— bejaarde werklozen: 60 000

— gedeeltelijke werklozen: 58 000

578 500

Uitgaven: $678\,500 \times 649\text{ F} \times 313 = 117,6$ miljard F.

* * *

Wat betreft de resultaten van de 5-3-3 operatie antwoordt de Minister dat deze resultaten zeer moeilijk af te zonderen zijn omdat ook aanwervingen plaatsvinden op

En réponse à la question de M. Vandenbroucke relative au rapport entre le nombre de chômeurs exprimé en unités budgétaires de 1986 et de 1987, le Ministre fournit les chiffres suivants.

1) *Evolution du chômage mars 1986 - mars 1987*

	mars 1986	mars 1987	
Chômeurs complets indemnisés inscrits comme demandeurs d'emploi . .	453 814	450 343	(- 3 471)
Chômeurs complets indemnisés qui ne sont plus inscrits comme demandeurs d'emploi	55 363	64 916	(+ 9 553)
	509 177	515 259	(+ 6 082)

2) *Budgets 1986 et 1987: effectifs et dépenses en matière de chômage.*

a) Le budget 1986 comprend une dépense totale en matière d'allocation de chômage de 125,5 milliards de F.

Cette dépense correspond aux données suivantes:

— chômeurs demandeurs d'emploi:

431 000 au 30 juin 1986 (réalisations)
 × 1,026 coëfficiënt de moyenne annuelle physique
 × 1,039 coëfficiënt de moyenne annuelle budgétaire

459 445 unités budgétaires

— chômeurs âgés: 58 000

— chômeurs partiels: 63 000

580 445

Dépenses: $580\,445 \times 691\text{ F} \times 313 = 125,5$ milliards de F.

b) Les dépenses en allocations de chômage estimées à 114,8 milliards de F dans le projet de budget 1987 ont été réestimées à 117,6 milliards de F lors du contrôle budgétaire et ceci sur base des hypothèses suivantes:

— chômeurs demandeurs d'emploi:

430 000 unités physiques (estimation au 30 juin 1987)
 × 1,02 coëfficiënt de moyenne annuelle physique
 × 1,05 coëfficiënt de moyenne annuelle budgétaire

460 500 unités budgétaires

— chômeurs âgés: 60 000

— chômeurs partiels: 58 000

578 500

Dépenses: $678\,500 \times 649\text{ F} \times 313 = 117,6$ milliards de F.

* * *

En ce qui concerne les résultats de l'opération 5-3-3, le Ministre répond que ceux-ci sont très difficiles à isoler parce que certains engagements ont également lieu sur la

basis van andere akkoorden. Hoe verder wij ons van de start van deze operatie verwijderen hoe moeilijker deze resultaten te beoordelen zijn.

De stortingen in het Tewerstellingsfonds zijn afkomstig van sectoren of bedrijven die geen akkoorden hebben afgesloten. Bij het begin van de operatie was het moeilijk te schatten welke bedrijven al dan niet een akkoord zouden afsluiten.

Dit verklaart de verschillende hypothesen die werden geformuleerd aangaande de verwachte opbrengst voor het Tewerstellingsfonds.

Nu is er reeds een beter overzicht van de bedrijven die geen akkoord hebben afgesloten en kan dus met meer zekerheid de opbrengst van het Tewerstellingsfonds worden voorspeld.

Na de begrotingscontrole werd deze geraamde opbrengst teruggebracht tot 1,5 miljard F.

Teneinde te kunnen controleren of een onderneming zijn verplichtingen inzake compenserende indienstneming, zoals voorzien in de C.A.O.'s gesloten in het kader van het koninklijk besluit n° 181 en het koninklijk besluit n° 492, heeft nagekomen, dienen nadere regels voor de berekening te worden vastgesteld voor 1985-1986 en voor 1987-1988.

Daartoe heeft de Ministerraad op 3 maart 1987 zijn goedkeuring gehecht aan 2 ontwerpen van koninklijk besluit. Deze 2 koninklijke besluiten zullen eerstdaags gepubliceerd worden in het *Belgisch Staatsblad*.

Deze koninklijke besluiten bepalen dat voor de controle op de naleving van de verplichtingen gebruik moet gemaakt worden van de bepalingen voorzien in de goedgekeurde C.A.O.'s. Bij ontstentenis van dergelijke bepalingen zal de controle geschieden *ofwel* in functie van het bij de R.S.Z. aangegeven totaal aantal arbeidsdagen en gelijkgestelde, evenals dagen van gedeeltelijke werkloosheid wegens slecht weer en vorst met uitzondering van de dagen van gedeeltelijke werkloosheid wegens gebrek aan werk om economische redenen *ofwel* in functie van het bij de R.S.Z. aangegeven totaal aantal werknemers.

Wat het rendement betreft: in 1986 werd een bedrag van 1204 miljoen F gestort aan het Fonds. Daarin is een bedrag van 270 miljoen F begrepen dat betrekking heeft op voorgaande jaren.

Voor 1987 voorziet de ingediende begroting een bedrag van 2 miljard F. Dit bedrag werd tijdens de begrotingscontrole verminderd tot 1,5 miljard F. Daarin is een saldo van 395 miljoen F begrepen met betrekking tot 1986.

* * *

Wat betreft de verschillende initiatieven ter bevordering van de werkgelegenheid stelt *de Minister* vast dat enerzijds wordt aangedrongen op meer creativiteit en dat anderzijds wordt gewezen op de te ingewikkelde reglementering terzake.

De Minister meent dat 1987 een keerpunt zou kunnen betekenen. Tot nu toe heeft de Regering een aantal beslissingen en maatregelen genomen in de strijd tegen de werkloosheid. Tot in 1986 was dit het geval, want bij gebrek aan interprofessioneel akkoord waren deze ingrepen mogelijk.

Nu echter een interprofessioneel akkoord werd afgesloten, heeft de Regering zich ertoe verbonden niet tussen te komen.

Gezien de budgettaire evolutie die wordt gekenmerkt door een daling is het aangewezen een aantal maatregelen beter op mekaar te doen inspelen.

Dit zal in de eerste plaats geschieden in samenwerking met de Minister van Sociale Zaken, teneinde de kosten voor de aanwerving van sommige categorieën van werknemers te verlagen.

base d'autres accords. Plus on s'éloigne du début de cette opération, plus les résultats sont difficiles à apprécier.

Les versements au Fonds pour l'emploi proviennent de secteurs ou d'entreprises qui n'ont pas conclu d'accords. Au début de l'opération, il était difficile d'estimer quelles entreprises concluraient un accord et lesquelles n'en concluraient pas.

Cela explique les différentes hypothèses qui ont été formulées en ce qui concerne le produit escompté du Fonds pour l'emploi.

On peut déjà se faire une meilleure idée des entreprises qui n'ont pas conclu d'accord et donc prévoir avec une plus grande précision quel sera le produit du Fonds pour l'emploi.

Après le contrôle budgétaire, ce produit a été ramené à 1,5 milliard de F.

Afin de pouvoir contrôler si une entreprise a rempli ses obligations en matière d'embauche compensatoire, comme prévu par les C.C.T. conclues dans le cadre des arrêtés royaux n°s 181 et 492, il faut préciser les règles de calcul pour 1985-1986 et pour 1987-1988.

Le Conseil des Ministres a, à cet effet, marqué son accord le 3 mars 1987 sur deux projets d'arrêté royal, arrêtés qui seront bientôt publiés au *Moniteur belge*.

Ces deux arrêtés royaux disposent que, pour contrôler le respect des obligations, il faut faire usage des dispositions prévues dans les C.C.T. adoptées. A défaut de pareilles dispositions, le contrôle s'effectuera *soit* en fonction du nombre total de journées de travail ou assimilées déclaré à l'O.N.S.S., y compris les journées de chômage partiel pour cause d'intempérie et de gel à l'exception des journées de chômage partiel pour cause de manque de travail pour raison économique, *soit* en fonction du nombre total de travailleurs déclaré à l'O.N.S.S.

Pour ce qui est du rendement: un montant de 1204 millions a été versé au Fonds en 1986, montant qui comprend une somme de 270 millions afférente à des années antérieures.

Le budget prévoit pour 1987 un montant de 2 milliards de F, lequel a été ramené à 1,5 milliard de F au cours du contrôle budgétaire. Ce montant comprend un solde de 395 millions de F de 1986.

* * *

En ce qui concerne les différentes initiatives prises en vue de promouvoir l'emploi, *le Ministre* constate que d'une part on demande que l'on fasse preuve d'une plus grande créativité et que d'autre part, on déplore la complexité de la réglementation en la matière.

Le Ministre pense que l'année 1987 pourrait marquer un tournant décisif. Jusqu'à présent, le Gouvernement a pris un certain nombre de mesures pour combattre le chômage. Il en a été ainsi jusqu'en 1986, car de telles interventions étaient possibles en l'absence d'un accord interprofessionnel.

Or depuis qu'un accord interprofessionnel a été conclu, le Gouvernement s'est engagé à ne plus prendre de mesures.

Etant donné que l'évolution budgétaire se caractérise par une baisse, il conviendrait de mieux accorder certaines mesures entre elles.

Cela s'effectuera en premier lieu en collaboration avec le Ministre des Affaires sociales afin de réduire les coûts liés à l'engagement de certaines catégories de travailleurs.

Ook met de Ministers van Onderwijs zal een samenwerking worden georganiseerd omdat het gebrek aan opleiding en scholing één van de grootste oorzaken is van de werkloosheid.

In diezelfde zin dient ook het terbeschikking stellen aan de Gemeenschappen van een bedrag van 600 miljoen F te worden gezien. De Minister bevestigt dat dit systeem reeds operationeel is en dat reeds een aantal betrekkingen zijn toegekend. Een aantal projecten zijn nog in onderzoek.

* * *

De Minister sluit zich aan bij het standpunt van de heer Flamant: de globale arbeidskosten moeten dalen.

De parafiscale lasten op de arbeid zijn inderdaad zeer hoog en het is in het belang van zowel werknemers als werkgevers dat hierover een dialoog zou plaatsvinden.

Dat het systeem te ingewikkeld zou zijn wordt door de Minister betwist. Volgens hem gaat het hier niet echt om een probleem en zal wie bij een bepaalde maatregel belang heeft wel het nodige doen om daarover informatie te krijgen.

Bovendien blijkt een eenvoudig idee maar al te dikwijls een verkeerd idee te zijn.

De grote diversiteit van de werkloosheid vergt een aantal specifieke maatregelen en een vereenvoudiging zou er toe kunnen leiden dat bepaalde problemen over het hoofd werden gezien.

Hoe meer wij er naar streven tot het einde van iemands beroepsloopbaan zijn inkomen veilig te stellen, hoe ingewikkelder het systeem zal worden.

Bovendien moet er een voldoende verschil blijven tussen inkomen uit arbeid en inkomen uit werkloosheid, zoniet heeft een werkloze er geen enkel belang bij om bijvoorbeeld deeltijds werk te aanvaarden.

* * *

Het is juist dat de staatshervorming er de zaken niet eenvoudiger heeft op gemaakt en dat men in 1980 bij de verdeling van de taken onvoldoende rekening heeft gehouden met een realistische werking van de R. V. A.

In verband met de herstructurering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening meent de Minister dat men, vooreerst het personeel, de gebouwen enz... van de R. V. A. te verdelen, de zekerheid moet hebben dat met het oog op het algemeen belang elke afdeling doeltreffend werk moet kunnen leveren en dat de betrekkingen tussen alle betrokken partijen op harmonieuze manier moeten kunnen verlopen.

Dat veronderstelt volgens hem de voorafgaande ondertekening van een algemeen akkoord-protocol waarin de uitwisseling van informatie tussen de partijen evenals de oprichting van een overlegstructuur worden geregeld, evenals de ondertekening van bijlagen bij genoemd protocol, waarin de algemene principe van genoemd akkoord technisch en in detail worden geregeld.

Bovendien vraagt de Minister zich af of de in 1980 vastgestelde bevoegdheidsverdeling wel strookt met de reële opdrachten waarvoor de R. V. A. zou moeten instaan.

Zo wordt b.v. de regeling van de arbeidstijd en de werkloosheidstijd in bepaalde beroepen bemoeilijkt door het feit dat de opdrachten i.v.m. de tewerkstelling enerzijds en de werkloosheid anderzijds van elkaar gescheiden zijn.

Heel wat soortgelijke problemen moeten vooraf grondig worden bestudeerd.

Het «kader 212» wordt behouden om de toenemende taken van de R. V. A. te helpen uitvoeren.

Een bijkomende taak van de R. V. A. zou er kunnen in bestaan het carrièreverloop van de werknemers beter te registreren, omdat deze carrière momenteel veel soepeler en

Les Ministres de l'Education nationale seront également associés aux travaux parce que l'absence de formation est une des causes principales du chômage.

C'est également dans cette optique qu'il faut considérer la mise à la disposition des Communautés d'un montant de 600 millions de F. Le Ministre confirme que ce système est déjà opérationnel et qu'un certain nombre d'emplois ont déjà été attribués. Un certain nombre de projets sont encore à l'examen.

* * *

Le Ministre se rallie au point de vue de M. Flamant qui estime qu'une diminution du coût global du travail est nécessaire.

Les charges parafiscales sur le travail sont en effet très lourdes et il est dans l'intérêt des travailleurs et des employeurs que ce problème fasse l'objet d'un dialogue.

Le Ministre conteste que le système serait trop compliqué. Il estime qu'il ne s'agit pas réellement d'un problème et que tous ceux qui sont intéressés par une mesure déterminée feront le nécessaire pour être informés.

Au reste, il faut se garder de simplifier à outrance.

La grande diversité du chômage requiert certaines mesures spécifiques, et une simplification pourrait nous amener à négliger certains problèmes.

Plus nous nous efforcerons de préserver les revenus d'une personne jusqu'à la fin de sa carrière, plus le système deviendra compliqué.

Qui plus est, il faut veiller à maintenir un écart suffisant entre les revenus du travail et ceux du chômage, sans quoi un chômeur n'aurait aucun intérêt à accepter par exemple un emploi à temps partiel.

* * *

Il est exact que la réforme de l'Etat n'a pas simplifié les choses et que lors de la répartition des tâches en 1986, il n'a pas été suffisamment tenu compte du fonctionnement de l'O. N. Em.

Pour ce qui concerne la restructuration de l'Office national de l'Emploi, *le Ministre* estime indispensable avant de procéder à toute répartition effective du personnel, des bâtiments, etc. de l'O. N. Em., d'avoir la garantie dans le souci de l'intérêt général, que chaque partie pourra fonctionner efficacement et que les relations seront harmonieuses entre toutes les parties.

Ceci passe, selon lui par la signature préalable d'un protocole d'accord général, réglant les circuits d'informations entre les parties et l'installation d'une structure de concertation; et par la signature d'annexes audit protocole concrétisant, en détails, techniquement, les principes généraux dudit protocole.

En outre, le Ministre s'interroge sur le point de savoir si la répartition des compétences fixée en 1980 correspond bien à la réalité des tâches que l'O. N. Em. devrait s'assigner.

Ainsi, par exemple, la gestion du temps de travail et du temps de chômage pour certaines professions est rendue difficile par le découpage des tâches entre placement et chômage.

Il y a de nombreux problèmes de sorte qui mériteraient un examen approfondi.

Le «cadre 212» est maintenu pour faciliter l'exécution du nombre croissant de missions que l'O. N. Em. doit remplir.

Une autre mission de l'O. N. Em. pourrait consister à améliorer l'enregistrement de la carrière des travailleurs, celle-ci connaissant actuellement une évolution plus souple

meer verspreid verloopt dan vroeger (deeltijds-volgtijds-loopbaanonderbreking enz.). *De Minister* geeft als voorbeeld de werking van de Pool der Zeelieden, die gespecialiseerd is in het beheer van loopbanen die een onregelmatig verloop kennen.

* * *

Wat betreft een mogelijke uitbreiding van artikel 124 van de werkloosheidsreglementering (koninklijk besluit van 20 december 1963), acht *de Minister* het niet aangewezen aan een jongere van bij het verlaten van de school te zeggen dat wat hij ook uitvoert, zijn recht op uitkering gewaarborgd zal zijn.

Natuurlijk moet een onderscheid worden gemaakt tussen wie de bekwaamheid heeft om te studeren en wie niet.

Voor wie niet de nodige capaciteiten heeft moeten bijzondere maatregelen worden genomen die gericht zijn op alternerend leren en werken.

* * *

In verband met het verloop van de invoering van de sociale zekerheidskaart meent *de Minister* dat mag worden aangenomen dat de verdeling van die kaart geen al te grote problemen heeft doen rijzen. Er zij aan herinnerd dat die verdeling plaats vond vlak vóór de winterperiode en dat de kaarten bij de gemeentebesturen zijn blijven liggen.

Tevens zij er op gewezen dat de periode die achter de rug is, gekenmerkt was door een aanzienlijke werkloosheid in het bouwbedrijf.

De controle op dit nieuwe systeem is gepland voor eind april en begin mei. De R. V. A. heeft schikkingen getroffen om eind mei reeds verslag uit te brengen over de eerste resultaten.

Nu reeds moet er worden op gewezen dat de reglementering op enkele punten gewijzigd werd om te vermijden dat de dossiers voortdurend heen en weer gesleurd moeten worden naar de gemeentebesturen.

* * *

Wat betreft de lokale tewerkstellingsagentschappen antwoorde *de Minister* dat het allerminst zijn bedoeling is aan deze instellingen de beslissingsmacht te geven over wie bij wie kan worden tewerkgesteld. Voor hem komt het er op aan dat wanneer iemand een klusje heeft op te knappen waarvoor hij niet bij de gewone ambachtsslui terecht kan, hij daarvoor een werkloze kan aanspreken.

Het komt er voor *de Minister* op aan deze vorm van tewerkstelling buiten het zwart werk te brengen. Werkgever en werknemer zouden een eenvoudig document opmaken dat zij dan aan het lokale tewerkstellingsagentschap bezorgen, zodat zonder veel formaliteiten deze vraag en aanbod mekaar kunnen vinden.

De nakende oprichting van plaatselijke agentschappen voor arbeidsvoorziening biedt de werklozen de kans om «interprofessionele» diensten te verlenen.

Elke gemeente die dat wenst, zal een plaatselijk agentschap voor arbeidsvoorziening kunnen oprichten. Dat agentschap zal de vorm hebben van een commissie of een V. Z. W., en de samenstelling van zijn beheersorganen zal gebeuren met inachtneming van de samenstelling van de Gemeenteraad.

Het agentschap zal werkaanbiedingen ontvangen en deze doorspelen aan volledige werklozen die sedert minstens één jaar uitkeringsgerechtigd zijn en die onder zijn bevoegdheid vallen. Die werklozen zullen bepaalde kleine werkjes mogen uitvoeren voor rekening van particulieren of rechtspersonen.

Zij blijven tevens de sociale bescherming genieten die hen op dit ogenblik door de R. V. A. wordt verleend.

De basistekst zal definitief worden vastgelegd na raadpleging van de bevoegde diensten van de R. V. A.

et plus éparpillée que par le passé (temps plein, temps partiel, interruption de carrière,...). Le Ministre prend comme exemple le fonctionnement du Pool des marins, qui est spécialisé dans la gestion de carrières disparates.

* * *

En ce qui concerne une extension éventuelle de l'article 124 de la réglementation du chômage (arrêté royal du 20 décembre 1963), le Ministre estime qu'il n'est pas indiqué de dire à un jeune qui sort de l'école que, quoi qu'il fasse, ses droits au chômage seront garantis.

Il faut évidemment faire la distinction entre ceux qui ont la capacité d'étudier et ceux qui ne l'ont pas.

Pour ces derniers, il s'agit de prendre des mesures particulières axées sur une alternance études-travail.

* * *

En ce qui concerne l'évolution de l'instauration de la carte de sécurité sociale, *le Ministre* estime qu'on peut considérer que la distribution de la carte de sécurité sociale, s'est faite sans trop de problèmes. Il faut rappeler que cette distribution a été faite juste avant la période d'hiver et que les cartes sont restées dans les administrations communales.

Il faut également noter que la période qui vient de s'écouler correspond à un chômage important dans la construction.

Les contrôles du nouveau dispositif sont programmés pour la fin du mois d'avril et le début du mois de mai. L'O. N. Em a pris ses dispositions pour faire rapport dès la fin mai sur les premiers résultats.

Il faut souligner d'ores et déjà que quelques modifications ont été apportées à la réglementation pour éviter, pendant la période d'été, des va-et-vient répétés vers l'administration communale.

* * *

En ce qui concerne les agences locales pour l'emploi, le Ministre répond qu'il n'a nullement l'intention de confier à ces organismes le pouvoir de décider qui peut être mis au travail et chez qui. Il s'agit pour lui de permettre à quelqu'un qui a un petit travail à confier, pour lequel il ne peut s'adresser aux hommes de métier habituels, de faire appel à un chômeur.

Il importe pour le Ministre de soustraire cette forme d'embauche au travail au noir. L'employeur et le travailleur établiraient un simple document qu'ils transmettraient ensuite à l'agence locale pour l'emploi, le peu de formalités permettant ainsi à l'offre et à la demande de se rencontrer.

La création prochaine des agences locales pour l'emploi donne aux chômeurs l'occasion de prester des services «interprofessionnels».

Il est prévu que chaque commune qui le désire puisse créer une agence locale pour l'emploi. Cette agence prendra la forme d'une commission ou d'une A. S. B. L. dont les organes de gestion seront composés en tenant compte de la configuration du Conseil Communal.

L'agence recevra les offres d'emplois et les proposera aux chômeurs complets indemnisés depuis un an au moins de son ressort. Ceux-ci pourront effectuer certains petits travaux pour le compte de personnes privées ou morales.

Ces chômeurs garderont la protection sociale qui leur est actuellement accordée par l'O. N. Em.

La version définitive du texte de base sera établie après consultation des services compétents de l'O. N. Em.

Het stelsel zal begin mei van start gaan.

* * *

De gemeenten hebben massaal en zonder grote moeilijkheden gesubsidieerde contractuelen aangeworven.

Wel is het zo dat de toezichhoudende overheden in bepaalde streken van ons land standpunten hebben aangenomen die het gevolg waren van een gebrekkige informatie over de doelstellingen van de hervorming.

Na talrijke contacten met de gewesten mogen we er van uit gaan dat die moeilijkheden nu van de baan zijn.

De mensen die werden aangeworven als gesubsidieerde contractuelen behoren tot dezelfde groepen als die welke ook in het kader van D. A. C.-B. T. K.-T. W. W. werden aangesproken. Ook de vereisten zijn dezelfde gebleven. Bovendien zijn de barema-problemen grondig bestudeerd, en normaal gezien hebben alle gemeenten in dat verband via hun toezichhoudende overheid nauwkeurige instructies ontvangen.

Op vragen betreffende de toestand van de tewerkstelling vóór en na de invoeging van het systeem van de Gesco's verstrekt de Minister de cijfergegevens vervat in Bijlage IV, A, B en C.

* * *

Op een vraag van de heer Antoine in verband met de nieuwe regeling inzake de toekenning van leningen aan de werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen, antwoordt de Minister dat het systeem in voege is getreden in april 1984 en onmiddellijk succes heeft gekend.

Na twee jaar werking leek het wenselijk een zeker aantal formaliteiten te wijzigen ten einde een gemakkelijker inzicht te krijgen in de dossiers die voorgelegd worden aan de leden van het Beheerscomité van het Participatiefonds die zonder inspraak beslissen of de lening aan de werkloze al dan niet zal worden toegekend.

De beoordeling van de dossiers is dus uitsluitend voorbehouden aan het Beheerscomité dat zelf zijn rechtspraak bepaalt en de dossiers onderzoekt aan de hand van de waarde van het project, de betrouwbaarheid ervan en de bekwaamheid van de verzoeker om het project te doen slagen.

Het Comité wordt bij zijn analyse geholpen door het financieringsplan en de rendabiliteitsraming die door de verzoeker worden overgelegd.

Vooralsnog wordt niet gedacht aan enige wijziging van de wetgeving, noch in verband met de werking van het systeem, noch in verband met de uitbreiding ervan tot andere financiële instellingen.

* * *

Wat betreft de verdeling van de middelen van het Fonds voor het Financieel evenwicht over de verschillende artikelen van de begroting 1987 van Tewerkstelling en Arbeid en de reacties van de Beheerscomités van R. S. Z. en R. V. A. antwoordt de Minister dat het standpunt van deze Beheerscomités hem bekend is. Zijn collega's van Begroting en Sociale Zaken evenals hijzelf zijn bereid de verdeling van de middelen van het F. F. E. te wijzigen in de zin zoals gevraagd door de vermelde beheerscomités.

Het is de bedoeling deze wijziging in de begroting aan te brengen ter gelegenheid van de aanpassing van de begroting 1987 aan de besluiten van de begrotingscontrole.

Tenslotte vermeldt de Minister dat de maatregel die tijdens de begrotingscontrole werd beslist en waardoor sommige parastatalen zelf de volledige last van de tewerkgestelde werklozen zouden dragen, zich vanzelfsprekend

Les opérations de mise commenceront au début du mois de mai.

* * *

L'engagement des contractuels subventionnés s'est fait de manière massive par les communes et sans grande difficulté.

Effectivement, dans certaines régions du pays, la tutelle a pris certaines positions qui résultaient d'un manque d'informations sur les objectifs de la réforme.

A la suite de plusieurs contacts avec les régions, le Ministre estime qu'il faut considérer que ces difficultés sont aujourd'hui aplanies.

Le public recruté comme contractuels subventionnés est le même que celui qui travaillait dans le cadre des T. C. T.-C. S. T.-C. M. T. Les exigences sont les mêmes. De même, les problèmes de barèmes ont été étudiés et normalement les communes ont reçu des instructions précises via la tutelle à cet égard.

En réponse à des questions concernant la situation de l'emploi avant et après l'instauration du régime des contractuels subventionnés, le Ministre fournit les chiffres figurant à l'Annexe IV, A, B et C.

* * *

A la question de M. Antoine concernant les nouvelles conditions pour accorder des prêts aux chômeurs qui souhaitent s'établir comme indépendant, le Ministre répond que ce système a débuté en avril 1984 et a connu un succès immédiat.

Après deux années d'activité, il a paru opportun de modifier un certain nombre de formalités afin de faciliter l'évaluation des dossiers qui sont soumis aux membres du comité de gestion du Fonds de participation seuls habilités à octroyer ou non le prêt chômeur.

L'appréciation des dossiers est donc exclusivement l'apanage du comité de gestion qui fixe lui-même sa jurisprudence et apprécie les dossiers en fonction du projet, de sa fiabilité, et des capacités du demandeur de le mener à bien.

Il est aidé dans son analyse par un plan de financement et une estimation de rentabilité qui lui sont remis par le demandeur.

Aucune modification à la législation n'est prévue actuellement ni quant au fonctionnement du système ni de l'élargissement à d'autres organismes financiers.

* * *

En ce qui concerne la répartition des moyens du « Fonds pour réaliser l'équilibre financier de la sécurité sociale » entre les divers articles du budget du Ministre de l'Emploi et du Travail pour 1987 et les réactions des comités de gestion de l'O. N. S. S. et de l'O. N. Em, le Ministre répond qu'il connaît la position de ces comités de gestion. Ses collègues du Budget et des Affaires sociales et lui-même sont disposés à modifier la répartition des moyens du Fonds de la manière qui a été proposée par ces comités de gestion.

Il est prévu d'apporter cette modification au budget à l'occasion de l'adaptation du budget pour 1987 aux résolutions prises à l'issue du contrôle budgétaire.

Le Ministre fait enfin observer que la mesure qui a été décidée lors du contrôle budgétaire et qui prévoit que certains parastataux supporteront eux-mêmes la totalité de la charge des chômeurs mis au travail concerne évidem-

richt tot deze parastatalen die over de middelen beschikken om deze last te dragen.

3. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Van den Broucke acht de hypothese van de gestabiliseerde werkloosheid niet geloofwaardig, vooral omdat blijkt dat de stijging vooral wordt vastgesteld in de categorie van de oudere werklozen.

Het aantal werkzoekenden daalt, maar er mag niet uit het oog worden verloren dat ingevolge een nieuwe definitie van «werkzoekenden» de oudere werklozen daar niet meer bij inbegrepen zijn.

Een andere vraag is of met het stabiliseren van het aantal volledig uitkeringsgerechtigde werklozen ook een budgettaire stabilisering kan worden verwezenlijkt. Heel wat deeltijdswerkenden ontvangen immers nog een gedeeltelijke uitkering alhoewel ze niet meer onder de categorie van de volledig uitkeringsgerechtigden vallen.

Spreker wenst ook de aandacht te vestigen op het aantal personen die zijn tewerkgesteld in opslorplingsprogramma's. (blz. 57 van stuk n° 4/17-796/1). Hij plaatst daartoe de cijfers dienaangaande van de begroting 1986 naast die van de begroting 1987:

	Begroting 1986 Budget 1986	Begroting 1987 Budget 1987	Saldo Solde
B. T. K. — C. S. T.	10 000	6 750	- 3 250
D. A. C. — T. C. T.	33 000	16 550	- 16 450
T. W. W. (algemeen stelsel). — C. M. T. (régime général)	34 500	10 500	- 24 000
T. W. W. (R. V. A.). — C. M. T. (O. N. Em.)	—	2 650	+ 2 650
B. T. K. (K. M. O.). — C. S. T. (P. M. E.)	800	800	—
I. B. F. — F. B. I.	1 000	1 000	—
Stage in overheidsbedrijven. — Stage en entreprises publiques	3 500	3 500	—
Werklozen die zich als zelfstandigen vestigen met tussenkomst. — Chômeurs qui s'établissent comme indépendant avec une intervention	5 000	4 000	- 500
G. E. C. O.'s. — Contractuels subventionnés	—	31 890	+ 31 890
TOTAAL. — TOTAL	87 800	77 640	- 10 160

Hij komt dus tot het besluit dat er in deze programma's 10 160 arbeidsplaatsen minder zijn in vergelijking met vorig jaar.

Een vergelijking van het totaal van maart 1986 met maart 1987 (met inbegrip van de GESCO.'s) levert een daling met 12 135 eenheden op.

Ook hij wijst op de complexiteit van de werkloosheidsreglementering en op de discriminatie t.o.v. de andere sectoren van de sociale zekerheid.

Wat de grote verscheidenheid aan maatregelen om de tewerkstelling te bevorderen betreft wijst *spreker* er op dat het opeenstapelen van oplossingen niet noodzakelijk een uitweg is van creativiteit, maar ook kan wijzen op het feit dat de Regering niet weet welke maatregelen te kiezen.

Een te grote complexiteit werkt negatief in op de selectiviteit van de maatregelen.

In ieder geval zou het aangewezen zijn voor jongeren de nadruk te leggen op beroepsopleiding.

Wat de lastenvermindering bij aanwervingen betreft is het volgens de *heer Vandenbroucke* minder aangewezen te werken met leeftijdscategorieën.

* * *

In antwoord op de vragen i.v.m. het tewerkstellingsprogramma verstrekt de Minister de volgende nota:

ment les parastataux qui disposent des moyens suffisants pour supporter cette charge.

3. Répliques et réponses complémentaires

M. Van den Broucke estime que l'hypothèse de la stabilisation du chômage n'est pas crédible, surtout parce qu'il apparaît que c'est dans la catégorie des chômeurs âgés que l'on enregistre une augmentation.

Le nombre de demandeurs d'emploi diminue, mais on ne peut perdre de vue qu'en raison d'une nouvelle définition du «demandeur d'emploi», les chômeurs âgés ne sont plus compris dans les chiffres du chômage.

On peut également se demander si la stabilisation du nombre de chômeurs complets indemnisés permettra également d'arriver à une stabilisation budgétaire. Nombre de travailleurs à temps partiel perçoivent en effet encore une allocation partielle bien qu'ils ne fassent plus partie des chômeurs complets indemnisés.

L'intervenant souhaite également attirer l'attention sur le nombre de personnes qui ont été engagées dans le cadre des programmes de résorption du chômage (Doc. n° 4/17-796/1, p. 57). Il compare à cet effet les chiffres figurant dans le budget 1986 et ceux du budget 1987:

Il en conclut donc que ces programmes accusent 10 130 personnes de moins que l'an dernier.

Si l'on compare le total de mars 1986 et celui de mars 1987 (contractuels subventionnés compris), on arrive à une diminution de 12 135 unités.

Il souligne également la complexité de la réglementation en matière de chômage et la discrimination par rapport aux autres secteurs de la sécurité sociale.

En ce qui concerne la grande diversité des mesures de promotion de l'emploi, l'intervenant fait observer que la multiplication des solutions ne constitue pas nécessairement un signe de créativité, mais peut également indiquer que le Gouvernement ne sait pour quelles mesures opter.

Une trop grande complexité exerce un effet négatif sur la sélectivité des mesures.

Pour les jeunes, il s'indiquerait en tout cas de mettre l'accent sur la formation professionnelle.

En ce qui concerne la réduction des charges en cas d'engagements, *M. Vandenbroucke* estime qu'il est moins indiqué de travailler avec des classes d'âge.

* * *

En réponse aux questions concernant le programme de remise au travail, le Ministre communique la note suivante:

Begrotingen 1986-1987

Vergelijking van de cijfers die in de begrotingsdocumenten voorkomen

	Begroting 1986	Begroting 1987
T. W. W.	34 500	13 150
B. T. K.	10 000	6 750
B. T. K. - K. M. O.	800	800
Lening aan werklozen	2 500 (*)	4 000
D. A. C.	33 000	16 550
Stag. overheidsdienst	3 500	3 500
Interd. B. F.	1 000	1 000
G. E. K. O.		31 890
	<u>85 300</u>	<u>77 640</u>

(*) Het cijfer 5 000 is verkeerd.

Men stelt een verschil vast van 7 660 eenheden tussen de twee kolommen. Daarbij past echter volgend commentaar:

1) De ontwerp-begroting van 1986 maakte gewag van een globaal cijfer van 75 950 eenheden (zie de Algemene Toelichting bij de begroting voor 1986, 23 juni 1986, blz. 118).

In vergelijking met die oorspronkelijke begroting werd in de oorspronkelijke ontwerp-begroting voor 1987 een verhoging met 1 690 in uitzicht gesteld.

2) In feite werd het streefcijfer in 1986 ver overschreden, zodat geen nieuwe dossiers meer werden geopend. Aangezien de begroting 1986 eind 1986 werd ingediend, zijn de aanvankelijk gemaakte hypothesen er niet in opgenomen; de aanpassingen die ondertussen gedaan werden, zijn daar echter wel in opgenomen.

Derhalve moeten de aangepaste cijfers voor 1986 vergeleken worden met de aangepaste cijfers voor 1987 zoals die in de aangepaste begroting voor 1987 zullen voorkomen.

Voor 1987 leidt dat tot de volgende aanpassingen:

Cijfer van de oorspronkelijke begroting 1987	77 640
Gesubsidieerde contractuelen . . .	+ 5 000
	<u>82 640</u>
T. W. W. bij de posterijen . . .	+ 800
	<u>83 440</u>

*Aantal personen tewerkgesteld
in de programma's voor terugdringing
van de werkloosheid*

Toestand eind maart 1987
in vergelijking met die van maart 1986

	Tewerkgestelden in maart 1987	Vershil tegenover maart 1986
T. W. W.	15 736	- 19 580
B. T. K.	6 756	- 8 428
D. A. C.	21 290	- 11 271

Budgets 1986-1987

Comparaison des effectifs repris dans les documents budgétaires

	Budget 1986	Budget 1987
C. M. T.	34 500	13 150
C. S. T.	10 000	6 750
C. S. T. - P. M. E.	800	800
Prêt chômeur	2 500 (*)	4 000
T. C. T.	33 000	16 550
Stag. entr. publ.	3 500	3 500
F. B. I.	1 000	1 000
Contr. subv.		31 890
	<u>85 300</u>	<u>77 640</u>

(*) Le chiffre de 5 000 est une erreur.

On constate un écart de 7 660 unités entre les deux colonnes. Il y a toutefois lieu de donner le commentaire suivant:

1) Le projet de budget 1986 prévoyait un effectif global de 75 950 unités (voir Exposé général du budget 1986 du 23 juin 1986, page 118).

Par rapport à ce projet initial, le projet de budget 1987 initial prévoit une augmentation de 1 690 unités.

2) En réalité, on a dépassé en 1986 de loin l'objectif fixé, ce qui a donné lieu à un arrêt dans l'ouverture de nouveaux dossiers. Comme le budget 1986 a été déposé fin de l'année 1986, il ne reprend pas les hypothèses initiales, mais il comprend déjà les ajustements intervenus en cours de route.

Par conséquent, il faut comparer les chiffres de 1986 ajustés aux chiffres de 1987 ajustés, qui seront repris dans le budget 1987 ajusté.

Cela donne les ajustements suivants pour 1987:

Chiffre du budget initial 1987 . . .	77 640
Contractuels subventionnés . . .	+ 5 000
	<u>82 640</u>
C. M. T. à la poste	+ 800
	<u>83 440</u>

*Effectifs occupés
dans les programmes de résorption*

Situation fin mars 1987
et comparaison avec mars 1986

	Effectifs en mars 1987	Différence par rapport mars 1986
C. M. T.	15 736	- 19 580
C. S. T.	6 756	- 8 428
T. C. T.	21 290	- 11 271

	Tewerkgestelden in maart 1987	Vershil tegenover maart 1986
Interd. B. F.	2 090	+ 624
Jongerenstage	37 054	- 3 387
G. E. C. O.	28 647	+ 28 647
	111 573	- 13 395

Er zij opgemerkt:

1) dat de tabel geen rekening houdt met de T. W. W. die als vervanger optreden voor personen die hun loopbaan onderbreken:

670 in maart 1986
4 824 in maart 1987 (+ 4 154)

2) dat het aantal gesubsidieerde contractuelen snel stijgt. Op 31 maart 1987 bedroeg het aantal tewerkgestelden (voltijds + deeltijds) 28 647, maar op 1 april 1987 was dat cijfer opgelopen tot 33 071 toegekende arbeidsplaatsen, uitgedrukt in volledige betrekkingen.

III. — TOEGEVOEGDE INTERPELLATIES

Interpellatie van de heer Franz Vansteenkiste tot de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, betreffende de afspraak tussen de Antwerpse R. V. A. en General Motors, inzake ontslag of afdanking van 180 bedienden en kaderleden.

De heer Vansteenkiste heeft gemerkt dat de Minister erg begaan is met de goede werking van zijn diensten, maar stelt vast dat er toch regelmatig een en ander misloopt of dreigt verkeerd te lopen. In het recente verleden waren er nog problemen bij de uitkeringsdienst van de Hulpkas voor werkloosheid.

Thans dreigt een schandaal, dit keer bij de diensten van de R. V. A. van het gewest Antwerpen.

Indien de inlichtingen omtrent een compromis, gesloten tussen deze dienst en het eveneens te Antwerpen gevestigde autoconstructiebedrijf General Motors Continental, juist zijn, dan aarzelt spreker niet dit akkoord als schandig te bestempelen.

De interpellatie vindt haar grond in een merkwaardig bericht, verschenen in de *Nieuwe Gids* van 19 februari jl. In dit artikel, werd gesteld dat de R. V. A.-Antwerpen een overeenkomst afsloot met General Motors Company waarbij voornoemd bedrijf de mogelijkheid geboden werd om op zeer voordelige manier 187 hogere kaderleden te kunnen ontslaan. Het voordeel is echter wel te verstaan volledig aan de kant van de onderneming. De R. V. A. de diensten van het R. S. Z. en o.m. ook de fiscus zullen echter aan de gesloten overeenkomst een zware kater overhouden.

De heer Vansteenkiste acht het nuttig eerst even de gegevens op een rij te zetten:

Aanleiding was de opdracht die G. M.-Antwerpen ontving van het Amerikaanse moederbedrijf, om 187 kaderleden te ontslaan: 102 hogere bedienden, 59 kaderleden en

	Effectifs en mars 1987	Différence par rapport mars 1987
F. B. I.	2 090	+ 624
Stage des jeunes	37 054	- 3 387
Contractuels subventionnés	28 647	+ 28 647
	111 573	- 13 395

Il reste à noter:

1) que le tableau ne tient pas compte des C. M. T. en remplacement d'une interruption de carrière:

670 (mars 1986)
4 824 (mars 1987) (+ 4 154)

2) que le nombre de contractuels subventionnés augmente rapidement. Si au 31 mars 1987 on compte 28 647 effectifs occupés (temps plein + temps partiel), on note au 1^{er} avril 1987: 33 071 emplois accordés en équivalents temps plein.

III. — INTERPELLATIONS JOINTES

Interpellation de M. Franz Vansteenkiste au Ministre de l'Emploi et du Travail sur l'accord entre l'O. N. Em et General Motors concernant le licenciement de 180 employés et cadres

M. Vansteenkiste reconnaît que le Ministre se préoccupe très fort du bon fonctionnement de ses services mais constate régulièrement que tout ne va pas pour le mieux dans ses services. Tout récemment, des problèmes se posaient encore avec le service des allocations de la caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage.

Aujourd'hui, le risque d'un scandale pèse sur les services de l'O. N. Em de la région d'Anvers.

S'il s'avère exact qu'un accord a été conclu entre ce service et le constructeur automobile General Motors Continental à Anvers, l'interpellateur n'hésite pas à qualifier cet accord de scandaleux.

Cette interpellation fait suite à un communiqué surprenant publié dans le *Nieuwe Gids* du 19 février dernier. Ce journal écrivait que le service de l'O. N. Em d'Anvers avait conclu un accord avec General Motors Company qui permettait à celle-ci de licencier 187 cadres supérieurs à des conditions très avantageuses. Il va de soi que c'est l'entreprise qui bénéficiait de ces conditions avantageuses. Cet accord devrait causer bien des soucis à l'O. N. Em, au service de l'O. N. S. S. et au fisc.

M. Vansteenkiste estime qu'il serait utile avant tout de brosser un tableau de la situation:

Tout a commencé lorsque la General Motors d'Anvers reçut l'ordre de la société mère américaine de licencier 187 cadres, soit 102 employés de niveau supérieur, 59 cadres

26 leden van het leidinggevend personeel moesten op een manier, zo voordelig als mogelijk, ontslagen worden.

In het totaal 187 kaderleden van om en bij de 60 jaar. Normaal zou de verbrekingsvergoeding bij dergelijk proces, op gemiddeld 3 jaar loon moeten berekend en uitbetaald worden of zou het stelsel van het brugpensioen moeten toegepast worden.

Aan een Brussels advocatenkantoor wordt echter de taak toegewezen om uit te maken of er geen goedkopere manier van ontslag kan gevonden worden.

Uiteindelijk wordt aan de met ontslag bedreigde personeelsleden een éénmalige en onmiddellijk uitbetaald pensioenkapitaal voorgesteld dat gelijk is aan 80 % van de gecumuleerde maandwedde tot 65 jaar, verminderd met 28 054 F per maand werkloosheidsvergoeding welke zal uitbetaald worden door de R. V. A. vanaf de eerste dag van de 14^{de} week na het ontslag. Vanaf de veertiende week zou de R. V. A. per maand dus 28 054 F werkloosheidsvergoeding uitbetalen.

Om deze formule te kunnen toepassen moet echter voorafgaandelijk aan twee voorwaarden voldaan worden :

1) Betrokken personeelsleden moeten uit eigen initiatief ontslag nemen, zodat G. M. C. geen verbrekingsvergoeding moet uitbetalen.

2) De R. V. A. moet voorafgaandelijk akkoord gaan om de vrijwillige ontslagnemende personeelsleden niet van werkloosheidsvergoeding uit te sluiten én hen ook niet langer dan 13 weken te schorsen. Met dit laatste blijkt, steeds volgens het krantenbericht, de R. V. A. van het Gewest Antwerpen, begripte wie begrijpen kan, akkoord te zijn gegaan.

Dit betekent dat de R. V. A. in dit geval werkloosheidsvergoeding (28 054 F per maand) moet uitkeren vanaf de eerste dag van de veertiende week i.p.v. van vanaf de eerste dag van het vierde jaar na het ontslag.

Dit betekent eveneens dat geen R. S. Z. betaald wordt op verbrekingsvergoedingen en dat daarop uiteraard ook geen belastingen betaald worden.

Op het éénmalig uitbetaalde pensioenkapitaal, wordt 16,5 % belasting geheven, wat uiteraard nominaal veel kleiner is dan in geval er verbrekingsvergoeding zou worden betaald.

De heer Vansteenkiste acht het begrijpelijk dat bedrijven de voordeligste weg zoeken om zonder direkt de wet te overtreden 187 dure personeelsleden te kunnen ontslaan, maar kan niet aanvaarden dat een officiële dienst als de R. V. A. haar medewerking zou verlenen om tegen de geest van de wet in, akkoorden af te sluiten die de Staat honderden miljoenen kunnen kosten.

De interpellant heeft de berekening gemaakt uitgaande van het maximalistische gegeven dat alle 187 personeelsleden zouden ingaan op het voorstel dat door hun werkgever wordt geboden.

Wanneer deze hogere kaderleden gemiddeld 59,6 jaar zouden zijn, gemiddeld 200 000 F bruto per maand zouden verdienen (wat geenszins overdreven is), en dat de verbrekingsvergoeding gemiddeld over 3 jaar zou moeten worden uitbetaald, dan komt hij tot volgend resultaat :

et 26 dirigeants, à des conditions aussi avantageuses que possible.

Au total, 187 cadres âgés d'environ 60 ans. Normalement, l'indemnité de rupture dans un cas pareil devrait s'élever en moyenne à trois ans de salaires, ou il faudrait appliquer le système de la prépension.

Un bureau d'avocats bruxellois fut cependant chargé d'examiner s'il n'y avait pas une formule de licenciement moins onéreuse.

Finalement, les membres du personnel menacés de licenciement se virent proposer un capital-pension unique et payable immédiatement, égal à 80 % des traitements cumulés jusqu'à 65 ans, diminué de 28 054 F par mois d'allocations de chômage qui seront payées par l'O. N. Em à partir du premier jour de la quatorzième semaine du licenciement. A partir de la quatorzième semaine, l'O. N. Em payerait donc 28 054 F par mois d'allocations de chômage.

Deux conditions doivent cependant être réunies au préalable pour pouvoir appliquer cette formule :

1) Les membres du personnel concernés doivent démissionner de leur propre initiative, de sorte que la General Motors Company ne soit pas tenue de payer une indemnité de rupture.

2) L'O. N. Em doit au préalable marquer son accord de ne pas exclure des allocations de chômage les membres du personnel démissionnaires et de ne pas prononcer à leur égard une suspension de plus de 13 semaines. Toujours selon l'article du journal, l'O. N. Em d'Anvers aurait, comprenne qui pourra, marqué son accord sur ce dernier point.

Cela signifie que, dans ce cas, l'O. N. Em doit verser des allocations de chômage (28 054 F par mois) à partir du premier jour de la quatorzième semaine et non à partir du premier jour de la quatrième année du licenciement.

Cela signifie également que les indemnités de rupture ne font l'objet d'aucune retenue O. N. S. S. et ne sont évidemment pas soumises à l'impôt.

Le capital-pension unique est soumis à un impôt de 16,5 %, ce qui est en termes nominaux naturellement bien plus faible qu'en cas d'indemnité de rupture.

Si M. Vansteenkiste estime qu'il est compréhensible que des entreprises cherchent le moyen le plus avantageux d'opérer 187 licenciements coûteux sans directement enfreindre la loi, il ne peut en revanche admettre qu'un organisme officiel tel que l'O. N. Em prête son concours afin de conclure des accords qui sont contraires à l'esprit de la loi et qui peuvent coûter des millions à l'Etat.

L'interpellateur a effectué le calcul en partant de l'hypothèse maximaliste selon laquelle les 187 membres du personnel accepteraient tous la proposition de leur employeur.

Si ces cadres supérieurs sont âgés en moyenne de cinquante-neuf ans et demi, qu'ils gagnent en moyenne 200 000 F bruts par mois (ce qui n'est nullement exagéré), et que l'indemnité de rupture doit être payée en moyenne pendant trois ans, on obtient le résultat suivant :

Per werknemer

Verbrekingsvergoeding :

200 000 F per maand $\times 13,85 \times 3$ jaar	8 310 000 F
Door de R.S.Z. gederfde bijdragen lastens de werkgever (24,07 %)	
$\frac{200\,000 \times 13,85 \times 24,07 \times 3}{100}$	+ 2 000 217 F
Door de R.S.Z. gederfde bijdragen verhoogd met de door de directe belastingen gederfde inkomsten lastens de werknemer	
$\frac{200\,000 \times 13,5 \times 54 \times 3}{100}$	+ 4 487 400 F
R. V. A.-werkloosheidsuitkeringen	
$28\,054 \times 36$	+ 1 009 944 F
Schorsingsperiode R. V. A. 13 weken	
$\frac{28\,054 \times 12 \times 13}{52}$	- 84 162 F
Belastingen op pensioenkapitaal (ge- raamd) bij pensioenkapitaal van 2 500 000 F à 16,5 %	- 400 000 F
Subtotaal verlies voor de Schatkist	7 013 399 F
Aantal (maximaal) ontslagnemers	$\times 187$ F
Totaal verlies voor de Schatkist	1 311 505 613 F
indien één werkloze geglobaliseerd 500 000 F kost (administratiekosten inbegrepen) dan komt daar nog bij:	
$163\,648 - (500\,000 - 12 \times 28\,054 \times 3 \text{ jaar} \times 187)$	91 640 472 F
Totaal	1 403 146 085 F
1,4 miljard	

De interpellant neemt aan dat niet alle van de 187 hogere kaderleden van G.M.C. de geboden kans grijpen en dat de schade voor de Belgische schatkist bijgevolg lager zal liggen.

Maar zelfs dan is het onaanvaardbaar dat R. V. A.-ambtenaren dergelijke afspraken met het bedrijfsleven zouden maken en de wet omzeilen, zeker niet wanneer dit schade-lijke gevolgen heeft voor de schatkist.

De heer Vansteenkiste wenst antwoord op volgende vragen :

- 1) Is de regeling van verbreking van arbeidsovereenkomst bij G.M.C. effectief gebeurd?
- 2) Is de R. V. A., gewest Antwerpen, gemachtigd aan dergelijke operatie mede te werken, of wie heeft haar deze bevoegdheid gegeven?
- 3) Hoeveel zal deze operatie kosten aan gemeenschaps-gelden?
- 4) Werden er maatregelen genomen om deze regeling vooralsnog te verbieden?
- 5) Werden er eventueel t.a.v. de betrokken ambte-na(a)r(en) van de R. V. A., zo deze zonder instructies een dergelijke regeling zouden uitgewerkt hebben, sancties genomen?

* * *

Par travailleur

Indemnité de rupture :

200 000 F par mois $\times 13,85 \times 3$ ans	6 310 000 F
Cotisations à charge de l'employeur non perçues par l'O.N.S.S. (24,07 %)	
$\frac{200\,000 \times 13,85 \times 24,07 \times 3}{100}$	+ 2 000 217 F
Cotisations non perçues par l'O.N.S.S., augmentées des pertes de recettes des impôts directs A charge de l'employeur	
$\frac{200\,000 \times 13,5 \times 54 \times 3}{100}$	+ 4 487 400 F
Allocations de chômage ONEm	
$28\,054 \times 36$	+ 1 009 944 F
Période de suspension ONEm 13 semaines	
$\frac{28\,054 \times 12 \times 13}{52}$	- 84 162 F
Impôts sur capital pension (estimé) pour un capital de 2 500 000 F à 16,5 %	- 400 000 F
Sous-total perte pour le Trésor	7 013 399 F
Nombre (maximum) de démissions	$\times 187$ F
Perte totale pour le Trésor	1 311 505 613 F
si globalement, un chômeur coûte 500 000 F (frais administratifs com- pris), il faut encore ajouter :	
$163\,648 - (500\,000 - 12 \times 28\,054 \times 3 \text{ jaar} \times 187)$	91 640 472 F
Total	1 403 146 085 F
1,4 milliard	

L'interpellateur admet volontiers que les 187 cadres supérieurs de G. M. C. n'utilisent pas tous la possibilité qui leur est offerte et que la perte subie par le trésor belge sera donc finalement moins élevée.

Il n'en demeure pas moins qu'il est inadmissible que des fonctionnaires de l'O. N. Em concluent de tels accords avec les entreprises et contournent la loi, surtout lorsque ces accords portent un préjudice grave au trésor.

M. Vansteenkiste demande au Ministre de répondre aux questions suivantes :

- 1) Le régime de rupture de contrat de travail a-t-il été réellement appliqué chez G.M.C.?
- 2) L'O. N. Em d'Anvers est-il compétent pour collaborer à ce genre d'opération, ou qui l'y a habilité?
- 3) Combien cette opération coûtera-t-elle à la Commu-nauté?
- 4) Des mesures ont-elles été prises en vue d'interdire ce type d'opération à l'avenir?
- 5) Des sanctions ont-elles été prises à l'encontre du ou des fonctionnaires qui auraient agi dans cette affaire sans avoir reçu d'instructions?

* * *

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat zijn aandacht gevestigd werd op de speciale manier waarop de firma General Motors te Antwerpen de afgesloten arbeidsovereenkomsten wilde verbreken; dat gebeurde ingevolge bedoelde interpellatie en ook ingevolge diverse persartikels die daaromtrent waren verschenen.

Hij ondervroeg in de eerste plaats de R. V. A. over zijn eventuele medewerking bij het uitwerken van het nieuwe systeem dat genoemde firma heeft bedacht.

De gewestelijke inspecteur van de werkloosheid te Antwerpen verklaarde uitdrukkelijk dat met General Motors geen akkoord tot stand gekomen is en dat evenmin enig overleg is gepleegd i.v.m. de invoering van het systeem van afdankingen, dat er zou in bestaan dat de werknemers van die firma ontslag nemen en meteen de waarborg krijgen dat zij de werkloosheidsuitkeringen kunnen cumuleren met een door de firma toegekende premie wegens stopzetting van de overeenkomst.

Ter gelegenheid van een vergadering die gewijd was aan een heel ander onderwerp en waaraan deelgenomen werd door de werkloosheidsdiensten van Antwerpen en de directie van General Motors, heeft de inspecteur, in het raam van de algemene inlichtingen die door zijn diensten worden verstrekt, er op gewezen welke sancties doorgaans door het gewestelijk bureau worden toegepast wanneer een werknemer vrijwillig opstapt.

Naar aanleiding daarvan heeft General Motors een specifieke afdankingsregeling uitgewerkt waarover de inspecteur van de werkloosheidsdienst niet geraadpleegd werd.

Nadat de Minister die inlichtingen van de R. V. A. had gekregen en vernomen had dat het enige gevolg dat de firma en de werknemers blijkbaar verwachtten een uitsluiting was van de werkloosheidsuitkeringen gedurende 13 weken, heeft hij onmiddellijk, en in overleg met de R. V. A., de vertegenwoordigers van die firma gewaarschuwd voor de reglementaire gevolgen die de werknemers in een dergelijk systeem in feite te wachten staan:

— zoals voor alle andere werknemers die een werkloosheidsuitkering aanvragen is het immers de inspecteur van de werkloosheidsdienst die bevoegd is voor de verblijfplaats van de betrokkene, die nagaat of deze betrokkene uitkeringsgerechtigd is en of de voorwaarden voor de toekenning van de uitkering vervuld zijn;

— hij kan met name de nodige opsporingen en enquêtes verrichten om na te gaan of de betrokkene voldoet aan de voorwaarden om aanspraak te kunnen maken op werkloosheidsuitkeringen;

— in een geval als het voorliggende gaat hij speciaal na of de betrokken persoon werkelijk onvrijwillig werkloos is, d.w.z. of de betrokkene werkloos is ingevolge omstandigheden die onafhankelijk zijn van zijn wil. Is dat niet het geval, dan weigert hij, overeenkomstig de bestaande reglementering, aan de betrokkene voor een bepaalde periode, de toekenning van het recht op uitkeringen;

— indien daarenboven, ingevolge een afspraak tussen de werkgever en de werknemer, de wettelijke opzeggingstermijn — in geval van verbreking van de arbeidsovereenkomst door de werkgever — niet nageleefd wordt, kan voornoemde inspecteur eveneens, gedurende een daarmee overeenstemmende periode, de uitkeringen weigeren;

— wanneer de inspecteur ten slotte meent dat de betrokkene door eigen schuld werkloos is geworden, kan hij eveneens de tijdelijke uitsluiting van het recht op werkloosheidsuitkeringen toepassen voor een periode van ten minste 4 en ten hoogste 26 weken, op het ogenblik waarop de

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond que c'est suite à cette interpellation ainsi qu'à différents articles parus dans la presse à ce sujet que son attention fut attirée sur les modalités particulières de rupture de contrat que la firme General Motors à Anvers se proposait d'adopter.

Il a tout d'abord interrogé l'O. N. Em. sur son éventuelle participation à l'élaboration du nouveau système de cette entreprise.

L'inspecteur régional du chômage d'Anvers déclare formellement qu'il n'y a eu ni accord, ni discussion avec la direction de la General Motors au sujet de l'élaboration d'un régime de licenciement pour les travailleurs de cette entreprise, qui aurait consisté en un système de démission avec garantie d'un cumul d'allocation de chômage et d'une prime de fin de contrat payée par l'employeur.

A l'occasion d'une réunion sur un tout autre sujet entre les services du chômage d'Anvers et la direction de General Motors, l'Inspecteur a toutefois précisé, de manière informelle, dans le cadre d'une diffusion d'informations générales, les quelles sont les sanctions les plus souvent appliquées par le bureau régional en cas de départ volontaire d'un travailleur.

C'est suite à cela que la General Motors aurait élaboré un régime spécifique de licenciement au sujet duquel l'inspecteur du chômage n'a pas été consulté.

Après avoir reçu ces renseignements de l'O. N. Em. et avoir appris que la seule conséquence à laquelle semblerait s'attendre la firme et les travailleurs, serait une exclusion des demandeurs du bénéfice des allocations de chômage de 13 semaines, le Ministre a immédiatement, de concert avec l'O. N. Em., fait exposer aux représentants de cette firme, à titre de dissuasion, les conséquences réglementaires auxquelles sont réellement exposés les travailleurs dans un tel système:

— en effet, comme pour tout travailleur qui introduit une demande d'allocation de chômage, l'Inspecteur du chômage compétent en fonction du lieu de résidence de l'intéressé examine les conditions d'admissibilité de celui-ci et les conditions d'octroi de ses allocations;

— il peut notamment procéder aux investigations et enquêtes qui s'imposent afin de vérifier si l'intéressé satisfait aux conditions prévues pour pouvoir prétendre au bénéfice des allocations de chômage;

— dans un cas comme celui-ci, il examine en particulier si l'état de chômage de la personne concernée est bien involontaire, c'est-à-dire si l'intéressé est bien devenu chômeur par suite de circonstances indépendantes de sa volonté. Si tel n'est pas le cas, il refuse, conformément à la réglementation existante, l'admission de l'intéressé au bénéfice des allocations de chômage pour une durée indéterminée;

— en outre, si suite au concours de volontés entre l'employeur et le travailleur, le délai de préavis légal — prévu en cas de rupture du contrat de travail par l'employeur — n'est pas respecté, l'inspecteur précité peut également refuser le bénéfice des allocations de chômage pendant la période correspondant à son délai;

— enfin, lorsque l'inspecteur estime que l'intéressé est devenu chômeur de son propre fait, il peut également appliquer une période d'exclusion temporaire du bénéfice des allocations de chômage de 4 semaines au moins et de 26 semaines au plus au moment où l'intéressé, ayant repris

betrokkene, na zijn werk te hebben hervat, opnieuw werkloos wordt ingevolge omstandigheden buiten zijn wil.

Ingevolge die uitleg heeft de onderneming, op de vooravond van de interpellatie laten weten dat zij uiteindelijk besloten had tot de normale afdankingsprocedure terug te keren en aan de werknemers de wettelijke opzeggingsvergoeding uit te keren.

In dat geval zal op de werknemers geen enkele sanctie worden toegepast en krijgen zij hun werkloosheidsuitkering op het einde van de periode die door de wettelijke opzeggingsvergoeding wordt bestreken.

Deze interpellatie zal dus de aandacht van de werkgevers en de werknemers gevestigd hebben op de onzekere sociale gevolgen van bepaalde originele formules waardoor aan de arbeidsovereenkomst een einde wordt gemaakt. De Minister is de interpellant daar dan ook dankbaar voor.

* * *

Interpellatie van Mevr. Vogels tot de Minister van Tewerkstelling en Arbeid betreffende de veiligheid van de kerncentrale te Doel tijdens het aanhangig zijnde sociaal conflict

Mevrouw Vogels stelt vast dat er sinds drie weken wordt gestaakt in de elektriciteitscentrales, inbegrepen de kerncentrale te Doel. Dit brengt mee dat het veiligheidstoezicht en onderhoud niet op de gebruikelijke wijze en door het gewone personeel gebeuren.

De interpellant stelt zich ernstig vragen over de veiligheid in de centrale te Doel.

Zij stelt vast dat zij daarbij niet alleen staat en wijst op de ongeruste vragen van Nederlandse ingezetenen onder wie de Voorzitter van de Zeeuwse Elektriciteitsmaatschappij, verantwoordelijken van de Centrale te Borsele en Minister Nijpels.

Blijkbaar achtte de Belgische overheid het niet nodig enige uitleg te verschaffen.

In de exploitatievergunning voor Doel 4 werden, vanuit de wetenschap dat menselijke fouten het grootste risico uitmaken bij de veilige exploitatie van een kerncentrale, strikte voorwaarden vermeld waaraan het personeel moet voldoen.

Artikel 21 bepaalt dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de mogelijkheid heeft in te grijpen in geval de normale werking binnen de centrale verstoord wordt door een sociaal conflict. Het personeel werkt momenteel 12 uur op 24 terwijl na de ramp in Tsjernobyl de zwakheid van de menselijke schakel nochtans duidelijk werd aangetoond.

Mevr. Vogels wenst antwoord op de volgende vragen.

1) Is er door uw diensten of in uw opdracht door andere controlemaatschappijen controle geweest met betrekking tot de veiligheid van de centrale?

2) Beantwoordt het personeel dat nu de bedrijfstaken waarneemt aan de voorwaarden zoals voorzien in artikel 10 van de exploitatievergunning?

3) Op welke manier heeft de Minister zich van de hem in artikel 21 opgelegde controletaak bij sociale conflicten gekweten?

Tot slot wijst *de interpellant* er op dat een kerncentrale openhouden op loutere vermoedens van veiligheid misdadig zou zijn. Misschien is het juist dat de centrale te Doel

le travail, redevient chômeur, cette fois par suite de circonstances indépendantes de sa volonté.

Suite à ces explications, l'entreprise a fait savoir à la veille de l'interpellation, qu'elle avait décidé finalement d'en revenir à une procédure de licenciement des travailleurs et de leur accorder l'indemnité légale de rupture.

Dans ce cas, aucune sanction ne sera appliquée aux travailleurs et ils pourront percevoir leurs allocations de chômage à l'issue de la période couverte par l'indemnité légale de rupture.

Cette interpellation notamment aura donc, et le Ministre en remercie l'interpellant, attiré l'attention des employeurs et des travailleurs sur les conséquences sociales incertaines de modalités originales de fin de contrat.

* * *

Interpellation de Mme Vogels au Ministre de l'Emploi et du Travail sur la sécurité de la centrale nucléaire de Doel pendant le conflit social actuel

Mme Vogels constate que des grèves durent depuis trois semaines dans les centrales électriques y compris la centrale nucléaire de Doel. Il en résulte que l'entretien et les contrôles sur la sécurité ne sont plus assurés comme d'habitude et par le personnel habituel.

L'interpellatrice est vivement préoccupée par la sécurité des centrales de Doel.

Elle fait observer qu'elle n'est pas la seule à s'en soucier et rappelle les inquiétudes des Néerlandais dont le Président de la Zeeuwse Elektriciteitsmaatschappij, les responsables de la centrale de Borsele et le Ministre Nijpels.

Les autorités belges n'ont apparemment pas estimé utile de fournir des explications.

Compte tenu du fait que l'erreur humaine constitue le risque le plus important pouvant compromettre la sécurité de l'exploitation d'une centrale nucléaire, l'autorisation d'exploitation de Doel 4 contient des conditions auxquelles doit satisfaire le personnel.

L'article 21 permet au Ministre de l'Emploi et du Travail d'intervenir au cas où un conflit social perturberait le fonctionnement normal de la centrale. Le personnel travaille actuellement 12 heures sur 24 alors que la faiblesse du maillon humain a été clairement démontrée après la catastrophe de Tchernobyl.

Mme Vogels souhaite obtenir une réponse aux questions suivantes :

1) Des contrôles sur la sécurité de la centrale ont-ils été effectués par vos services ou par des firmes spécialisées à votre demande?

2) Le personnel qui assure actuellement le fonctionnement de l'entreprise satisfait-il aux conditions prévues à l'article 10 de l'autorisation d'exploitation?

3) Comment le Ministre s'est-il acquitté des missions de contrôle que lui impose l'article 21 en cas de conflit social?

L'interpellatrice fait enfin observer que ce serait un crime de maintenir en service une centrale nucléaire sur de simples présomptions de sécurité. Il est peut-être exact que

zeer veilig is, maar ook de directeur geeft toe dat zij op de onveiligste plaats ter wereld ligt.

* * *

In antwoord op het dringende interpellatieverzoek, deelt de Minister volgende inlichtingen mede:

1. Veiligheidsnormen voor kerncentrales

De juridische grondslag van de veiligheidsnormen voor kerncentrales zijn te vinden in:

1) de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren;

2) het koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van de ioniserende stralingen.

Een van de voorwaarden voor de veilige werking van een kerncentrale waarmee de Minister bijzonder gegaan is, is de bekwaamheid van de personeelsleden.

Wat de personeelsleden betreft die echte bedieningstaken vervullen, schrijven de exploitatievergunningen van Doel III en Doel IV dan ook een bevoegdverklaring voor, evenals een aan welbepaalde modaliteiten onderworpen hernieuwing van die verklaring om de twee jaar of na 4 maand inactiviteit.

De proeven die aan de bevoegdverklaring voorafgaan omvatten een medisch onderzoek, een kennis-test en een evaluatie door een beoordelingscomité.

Wat Doel I en II betreft, die al tien jaar oud zijn, wordt het principe van de bevoegdverklaring en de verlenging van die verklaring nu reeds toegepast, en zal datzelfde principe tevens worden voorgeschreven door het koninklijk besluit dat in het raam van de tienjaarlijkse herziening van de voorwaarden moet worden uitgevaardigd. Maar de personeelsleden van beide centrales beantwoorden nu reeds aan de voor recentere eenheden gestelde voorwaarden.

Om na te gaan of de exploitant de voorwaarden naleeft die worden voorgeschreven door de exploitatievergunningen en de bepalingen van het algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en de werknemers tegen het gevaar van de ioniserende stralingen, alsook door de algemene veiligheidsvoorwaarden, beschikt de overheid in de eerste plaats over controle-instellingen die zowel door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid als door de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu zijn erkend.

De beambten van de bewuste controle-instelling — in het geval van Doel de Vereniging Vinçotte — brengen op geregelde tijdstippen een bezoek aan de verschillende eenheden, en voeren inspecties uit in verschillende lokalen van die eenheden.

Zodra zij een anomalie vaststellen, moeten die beambten — die erkende experts van Klasse I zijn op het stuk van ioniserende stralingen — daarvan onmiddellijk en ter plaatse melding maken bij de exploitant. Zulks zou bijvoorbeeld het geval zijn wanneer zij vaststellen dat het bevoegdverklarde personeel van een eenheid op een bepaald ogenblik niet meer voldoende talrijk is. In dergelijk geval zal de expert de exploitant de raad geven de installatie stil te leggen.

Teneinde die taak tot een goed einde te brengen, beschikt de erkende instelling krachtens artikel 23.8 van het Algemeen reglement over een permanente controle-opdracht.

la sécurité de la centrale de Doel est très grande mais le directeur reconnaît qu'elle est située à l'endroit le moins sûr de la planète.

* * *

En réponse à la demande d'interpellation urgente le Ministre communique les informations suivantes:

1. Règles de sécurité imposées aux centrales nucléaires

Les règles de sécurité imposées aux centrales nucléaires trouvent leur base juridique dans:

1) la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes;

2) l'arrêté royal du 28 février 1963 portant règlement général de la protection de la population et des travailleurs contre le danger des radiations ionisantes.

Une des conditions permettant un fonctionnement sûr d'une unité nucléaire, et qui préoccupe beaucoup le Ministre dans le cadre du conflit social actuel, concerne la compétence du personnel.

Ainsi, pour le personnel remplissant effectivement une tâche de conduite, les autorisations d'exploitation de Doel III et IV imposent une déclaration d'habilitation et un renouvellement de cette déclaration, tous les deux ans ou après 4 mois d'inactivité, suivant des modalités prévues.

Il s'agit d'un examen médical, de contrôles des connaissances et d'une évaluation par un comité d'appréciation.

En ce qui concerne Doel I et II, qui datent depuis dix ans, ce même principe d'habilitation et de sa reconduction est acquis et sera imposé par l'arrêté royal à prendre dans le cadre de la révision décennale des conditions. Mais le personnel en question répond déjà aux modalités fixées pour les unités les plus récentes.

En ce qui concerne les moyens de s'assurer que l'exploitant observe les conditions imposées par les autorisations d'exploitation et les prescriptions du Règlement général de la protection de la population et des travailleurs contre le danger des radiations ionisantes, ainsi que les conditions de sécurité en général, les Autorités disposent en premier lieu d'organismes de contrôle reconnus par le Ministre de l'Emploi et du Travail et par le Ministre de la Santé publique et l'Environnement.

A cet effet, les agents de l'organisme, qui est pour la Centrale de Doel l'Association Vinçotte, visitent régulièrement les différentes unités et exécutent à cette occasion plusieurs tournées dans différents locaux de celles-ci.

Dès la constatation d'une éventuelle anomalie, ces agents, qui sont des experts agréés de Classe I en matière de radiations ionisantes, ont comme mission de la signaler immédiatement sur place à l'exploitant. Cela sera notamment le cas lorsqu'ils constateront à un certain moment que le personnel habilité d'une unité, n'est plus en nombre. Il avisera alors à l'exploitant de mener l'installation à l'arrêt à froid.

Pour exécuter cette mission l'organisme agréé dispose d'une mission permanente de surveillance, lui attribuée en vertu de l'article 23.8 du Règlement général.

De overheid kan ten tweede via de eigen diensten toezicht uitoefenen, met name via het Bestuur voor arbeidsveiligheid, waaronder de Dienst voor de Technische Veiligheid van Kerninstallaties ressorteert, via het Bestuur voor arbeidshygiëne en -geneeskunde, en via de Dienst voor de bescherming tegen ioniserende stralingen. Die diensten oefenen toezicht uit, zowel op de activiteiten van de controle-instellingen als op die van de exploitant.

2. Worden de veiligheidsnormen tijdens het huidige conflict in acht genomen?

De diensten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid hebben het conflict op de voet gevolgd vanaf het ogenblik waarop het is uitgebroken (vrijdag 20 maart). In samenwerking met de erkende controle-instelling heeft het Ministerie ervoor gezorgd dat werd toegezien op de naleving van de reglementaire voorschriften en de door de vergunningsbesluiten voorgeschreven voorwaarden.

Tijdens de huidige staking brengt een ingenieur van de instelling dagelijks een onaangekondigd bezoek aan elke eenheid. Bij die gelegenheid besteedt hij ook aandacht aan de bevoegdverklaring, de procedures, enz.

De diensten van het ministerie stelden vast dat zodra het gewoonlijk bevoegdverklaarde personeel zijn bedienings-taak niet meer waarnam, die taak werd overgenomen door kaderleden. Die kaderleden zijn net zoals het gewone personeel bevoegd verklaard, en hun bevoegdverklaring wordt ook geregeld vernieuwd. Het gaat hier meer bepaald om bedieningshoofden, technische raadgevers en personen die anderen opleiden. Kaderleden dus, waarop het gewone bedieningspersoneel gewoonlijk een beroep doet wanneer het niet meer in staat is om een eventueel incident onder controle te houden.

Op dit ogenblik werken de kaderleden en de niet-stakers die instaan voor de werking van de 4 eenheden in ten minste twee ploegen per dag.

In Doel III en IV beschikt men over 17 bevoegdverklaarde personen. Aangezien elke eenheid een eigen controlezaal heeft, en er volgens het veiligheidsverslag in elke ploeg 4 bevoegdverklaarde personen moeten aanwezig zijn, volstaan 16 personen.

In Doel I en II beschikt men over 8 bevoegdverklaarde personen. Aangezien Doel I en II een gemeenschappelijke controlezaal hebben, volstaan 2 ploegen van 4 personen.

Wat de niet-bevoegdverklaarde kaderleden, de niet-stakers en eventueel de externe personeelsleden betreft, moet worden opgemerkt dat deze alleen belast worden met taken waarvoor men niet bevoegdverklaard moet zijn, zoals verificatie of licht onderhoudswerk. Voorts moet worden onderstreept dat de exploitant — ter gelegenheid van de geplande revisies van de eenheden — ook een beroep doet op externe bevoegde personen, die in sommige gevallen de installatie hebben helpen bouwen (A.C.E.C. voor de pompen, FABRICOM, TRACTEBEL enz.).

In dat verband wijst de *Minister* erop dat het gerucht de ronde deed dat personen die bevoegdverklaard zijn voor ander centrales, zouden worden « uitgeleend ». Bij nader inzicht bleek dat gerucht op niets te berusten. Personeelsleden die bevoegd verklaard zijn, zijn dat immers slechts voor één welbepaalde installatie.

Volgens een ander vals gerucht dat op een bepaald ogenblik in omloop was, zou men een beambte van Vinçotte, die bevoegd is voor nucleaire aangelegenheden, belet hebben zijn opdracht uit te voeren. Ook dat gerucht werd nagetrokken en bleek volkomen ongegrond.

Comme seconde possibilité de surveillance, les Autorités disposent de leur propres services, c'est-à-dire l'Administration de la sécurité du travail dont fait partie le Service de la Sécurité Technique des Installations nucléaires, l'Administration de l'hygiène et de la médecine du Travail, ainsi que le Service de Protection contre les Radiations Ionisantes. Ces Services sont chargés de la surveillance tant des activités des organisations de contrôle que de celles de l'exploitant.

2. Les règles de sécurité sont-elles respectées pendant le conflit actuel?

L'administration du Ministère de l'Emploi et du Travail a suivi le conflit dès le vendredi 20 mars au moment où il s'annonçait, et s'est assurée avec la collaboration de l'organisme agréé de la vérification de l'observation des prescriptions réglementaires et des conditions imposées par les arrêtés d'autorisation.

Pendant la grève actuelle, un ingénieur de l'organisme visite journalièrement chaque unité à l'improviste. A cette occasion, il fait effectivement attention à la question d'habilitation, aux procédures, etc.

Ainsi les services ont pu constater que dès que le personnel habilité habituel n'assurait plus sa tâche de conduite, celle-ci a été reprise par du personnel de cadre. Ces derniers sont habilités et réhabilités tout comme le personnel habituel. En fait, il s'agit des chefs de conduite, de conseillers techniques, de personnes responsables de la formation; c'est-à-dire les cadres auxquels le personnel de conduite habituel doit faire appel lorsqu'il ne serait plus en mesure de contrôler un éventuel incident.

Pour le moment, les cadres et les non-grévistes qui assurent le fonctionnement des 4 unités travaillent en au moins deux équipes par jour.

Pour Doel III et IV, on dispose de 17 personnes habilitées. Chaque unité ayant sa propre salle de contrôle et devant disposer conformément au rapport de sûreté de 4 personnes habilitées par équipe, 16 personnes suffisent.

Pour Doel I et II on dispose de 8 personnes habilitées. Doel I et II n'ayant qu'une seule salle de contrôle commune, deux équipes de 4 personnes suffisent.

En ce qui concerne le personnel de cadre et les non-grévistes, qui ne sont pas habilités, ainsi que l'éventuel personnel étranger, ceux-ci ne sont chargés que de tâches pour lesquelles une habilitation n'est pas imposée, telles que des vérifications ou l'entretien léger. A noter que lors de revisions planifiées des unités, l'exploitant fait aussi appel à des personnes qualifiées extérieures dont certaines ont participé à la construction de l'installation (A.C.E.C. pour les pompes, Fabricom, Tractebel, etc.).

A ce sujet, le *Ministre* signale que des rumeurs circulaient comme quoi des personnes habilitées pour d'autres centrales nucléaires seraient prêtées, ce qui après vérification c'est avéré inexact. Le personnel habilité n'est habilité que pour un seul outil.

Une autre rumeur qui circulait à un certain moment est celle comme quoi un agent de Vinçotte, compétent en matière nucléaire, aurait été empêché d'assumer sa mission. Après vérification, ceci est apparu également inexact jusqu'à ce jour.

Overigens werd de juistheid van de elementen die de Minister zopas heeft vernoemd ook onderzocht door een ambtenaar van het Bestuur voor arbeidsveiligheid, die zich op maandagnamiddag (30 maart) ter plaatse heeft begeven, en dat ook deze week zal doen indien het conflict intussen niet kan worden opgelost.

3. Besluiten

De Minister betoogt dat vooralsnog op grond van geen enkele vaststelling mag besloten worden dat de veiligheid niet langer gewaarborgd is; indien hoe dan ook elementen mochten opduiken die op het tegendeel wijzen zal de Administratie niet vergeten de eenheden in de meest veilige toestand te brengen, met name de stillegging met afkoeling, zodra mocht blijken dat de veiligheid niet voldoende gewaarborgd is.

Dat zou het geval kunnen zijn wanneer niet voldoende personeelsleden meer beschikbaar zijn die de reactoren kunnen bedienen, of wanneer zich een technisch defect mocht voordoen dat niet meer zou kunnen worden hersteld met de beschikbare personeelsleden.

Voorts wordt door diverse personen gewezen op een bepaalde voorwaarde die in de vergunningsbesluiten voor de centrales Doel, Tihange is opgenomen en die als volgt luidt: «Ten einde de veiligheid te waarborgen tijdens conflicten waarbij het met de exploitatie van de centrale belaste personeel betrokken is, neemt de exploitant de nodige voorzorgsmaatregelen die kunnen leiden tot de stillegging met afkoeling van de reactoren, binnen een termijn en volgens een procedure die geregeld zijn door een daartoe door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid aangewezen ambtenaar».

Die voorwaarde welke in de exploitatievergunningen is opgenomen vindt haar oorsprong in een staking van het exploitatiepersoneel van de Centrale van Tihange I in februari 1980; zij werd voorgesteld door de Verzoeningscommissie die zich over het conflict heeft gebogen.

Op dat ogenblik hadden het Paritair Comité en zelfs de Nationale Arbeidsraad gepoogd een oplossing te vinden om de veiligheid te waarborgen wanneer zich in een kerncentrale sociale conflicten voordeden. In 1981 is vastgesteld dat tussen werkgevers en werknemers helemaal geen overeenstemming bestond.

Daarom hebben de exploitanten van de kerncentrales zelf naar een oplossing gezocht. Zij hebben de nodige maatregelen genomen opdat een voldoende aantal kaderleden zou worden opgeleid voor het bedienen van de reactoren en daartoe ook de machtiging zou krijgen telkens wanneer voornoemde bijkomende voorwaarde is opgelegd.

Aangezien bedoeld personeel thans de vier eenheden bedient met naleving van alle veiligheidsmaatregelen, wordt voornoemde voorwaarde, d.i. artikel 2.21 van het vergunningsbesluit, strikt nageleefd.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Een voorstel van de heer Perdieu om de bespreking te verdagen tot een volgende vergadering wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Par ailleurs, les éléments que le Ministre vient de citer ont également été vérifiés par un fonctionnaire de l'Administration de la sécurité du travail, qui s'est rendu sur place le lundi après-midi 30 mars et qui fera de même au courant de cette semaine-ci, si on ne parvient pas à entériner un accord sur le conflit.

3. Conclusions

Le Ministre conclut que jusqu'à présent, aucune constatation permet de conclure que la sécurité n'est plus garantie et que, de toute façon, si un élément apparaissait, indiquant le contraire, son administration n'hésiterait pas à faire conduire les unités à leur état le plus sûr, notamment l'arrêt à froid, dès qu'il apparaît que la sécurité n'est plus assurée de façon suffisante.

Ceci peut se produire dès que le personnel habilité pour la conduite des réacteurs n'est plus disponible en nombre suffisant ou dès qu'une défaillance technique, qui ne peut plus être réparée par le personnel disponible, surviendrait.

D'autre part, il est fait état par plusieurs personnes d'une condition qui se trouve dans les arrêtés d'autorisation des centrales de Doel et de Tihange et qui est libellée comme suit: «Afin d'assurer la sécurité lors d'un conflit effectif touchant le personnel affecté à l'exploitation de la centrale, l'exploitant prend les mesures de sauvegarde pouvant aller jusqu'à l'arrêt à froid du réacteur dans un délai et suivant une procédure définie par un fonctionnaire désigné à cet effet par le Ministre de l'Emploi et du Travail».

Cette condition, insérée dans les arrêtés d'autorisation, trouve son origine dans une grève du personnel d'exploitation de la centrale de Tihange 1 en février 1980, et elle a été proposée par la commission de conciliation qui s'est occupée du conflit.

A ce moment, la commission paritaire et même le Conseil national du Travail ont essayé de trouver une solution pour garantir la sécurité dans le cas d'un conflit social dans une centrale nucléaire. En 1981, on a dû constater un désaccord complet entre les organisations des employeurs et des travailleurs.

Les exploitants des centrales nucléaires ont dès lors cherché eux-mêmes une solution à ce problème. Ils ont pris les mesures nécessaires pour qu'un nombre suffisant de cadres soient formés à la conduite des réacteurs et soient habilités à cet effet dès que cette condition supplémentaire a été imposée.

Eu égard à ce que ce personnel conduit pour le moment en toute sécurité les quatre unités, la condition précitée, c'est-à-dire l'article 2.21 de l'arrêté d'autorisation, est donc observée à la lettre.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

La proposition de M. Perdieu de reporter la discussion à une prochaine réunion est rejetée par 12 voix contre 3.

De heer Vandembroucke wenst te vernemen waar de 600 miljoen F bestemd voor de Gemeenschappen om te worden aangewend in het kader van de beroepsopleiding, terug te vinden zijn in de begroting.

De Minister antwoordt dat deze kredieten terug te vinden zijn onder artikel 42-06, waar 450 miljoen F werd ingeschreven.

Aangezien echter in 1986 150 miljoen F niet werd gebruikt is het totaal bedrag 600 miljoen F.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 2 tot 4

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 5

De heer Leclercq wenst te vernemen of dit artikel, dat het krediet bestemd voor kredieturen en betaald educatief verlof overdraagbaar maakt naar de afzonderlijke sectie, een vaste praktijk bevestigt of integendeel een bijzondere techniek uitmaakt.

De Minister antwoordt dat dit artikel ertoe strekt in de mogelijkheid te voorzien deze kredieten over te dragen naar het Fonds bestemd voor de betaling van de kredieturen en van het betaald educatief verlof aan de werknemers in het kader van hun voortdurende vorming.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 6

De heer Leclercq vraagt of dit artikel een gelijkaardige bedoeling heeft als het vorige. *De Minister* antwoordt bevestigend.

Het artikel wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 7

De heer Vandembroucke vraagt waartoe het saldo van 117,1 miljoen F van het Fonds voor de experimenten voor aanpassing van de arbeidstijd zal worden aangewend.

De Minister antwoordt dat het Fonds 179 (Experimenten op het stuk van de indeling van de arbeidstijd) tot op heden de vereffening van 7 431 576 F heeft mogelijk gemaakt.

De experimenten worden nog steeds voortgezet, en een aantal ondernemingen moet nog facturen indienen.

Achteraf zal er zeker een saldo overblijven, maar op dit ogenblik is het niet mogelijk de grootte van het saldo te ramen.

Zodra al deze verrichtingen afgesloten zijn, zal een beslissing worden genomen met betrekking tot de bestemming van dat saldo.

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 8

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

M. Vandembroucke demande à quels articles du budget sont inscrits les 600 millions de F destinés aux Communautés pour la formation professionnelle.

Le Ministre répond que ces crédits figurent à l'article 42-06 et représentent 450 millions de F.

Etant donné qu'en 1986, 150 millions de F n'ont pas été utilisés, le montant total s'élève à 600 millions de F.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 2 à 4

Ces articles sont successivement adoptés par 12 voix contre 3.

Art. 5

M. Leclercq demande si cet article qui prévoit que le crédit relatif aux crédits d'heures et au congé-éducation payé peut être transféré à la section particulière confirme une pratique habituelle ou constitue au contraire une technique exceptionnelle.

Le Ministre répond que cet article vise à permettre le transfert de ces crédits au Fonds destiné à payer les crédits d'heures et le congé-éducation payé aux travailleurs dans le cadre de leur formation continue.

L'article 5 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 6

M. Leclercq demande si cet article a le même objet que le précédent. *Le Ministre* répond par l'affirmative.

L'article est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 7

M. Vandembroucke demande à quoi servira le solde de 117,1 millions de F du Fonds d'aide aux expériences d'aménagement du temps de travail.

Le Ministre répond que jusqu'à présent le Fonds 179 (Expériences d'aménagement du temps de travail) a permis la liquidation de 7 431 576 F.

Des expériences sont encore en cours et des entreprises sont encore susceptibles d'introduire des factures.

Il subsistera certainement un solde, dont il est impossible d'apprécier l'importance à l'heure actuelle.

Quand ces opérations seront terminées, une décision sera prise quand à l'affectation de ce solde.

L'article 7 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 8

Cet article est adopté sans discussion par 12 voix contre 3.

Art. 9

De heer Leclercq wenst te vernemen wat hier juist wordt voorgesteld.

De Minister antwoordt dat indien deze kredieten, die bestemd zijn voor de oudere werklozen, een overschot zouden vertonen, dit mag worden overgedragen naar de werkloosheid.

Artikel 9 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 10

Dit artikel wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 11

De heer Leclercq stelt vast dat uit deze artikelen blijkt dat de Minister verscheidene kredieten overdraagbaar wil maken, omdat hij er blijkbaar niet zo zeker van is dat hij zijn doelstellingen zal bereiken. Wordt deze doelstelling niet gehaald op één domein, dan hevelt men de kredieten naar een ander domein over.

De Minister antwoordt dat de tewerkstellingsprogramma's in feite met geld van de werkloosheid worden gefinancierd. Hij kan bijvoorbeeld niet garanderen dat de doelstelling betreffende aanwerving van tewerkgestelde werklozen tot op de frank na wordt gerealiseerd.

Is dit niet het geval, dan is het normaal dat de overtollige kredieten naar de werkloosheid terugvloeien.

Artikel 11 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 12

De heer De Roo stelt vast dat in gemeenten en O.C.M.W.'s de tewerkgestelde werklozen zijn vervangen door gesubsidieerde contractuelen. In ministeries en openbare instellingen is van een beter statuut blijkbaar geen sprake, wanneer kan dit worden verwacht en hoe zal het er uit zien?

De Minister antwoordt dat hij zeker geen tegenstander is van een dergelijk statuut, maar dat zulks tot de bevoegdheid van het openbaar ambt behoort. Een dergelijk statuut zou minder kosten aan Tewerkstelling en Arbeid, maar voor Gewesten en Gemeenschappen zouden er problemen zijn in verband met de controle.

De heer Perdieu stelt vast dat een aantal Gescos een tijdelijk contract beëindigen op 31 maart 1987. Wordt daar wel voldoende op toegezien wanneer de betrokken gemeente naderhand een nieuwe aanvraag indient?

De Minister antwoordt dat deze controle zeer ernstig zal gebeuren en dat in geval van overtredingen de subsidie zal worden opgeheven.

Deze controle is zelfs relatief gemakkelijk uit te voeren via de R.S.Z./P.P.O. (Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke Overheidsdiensten).

Artikel 12 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

M. Leclercq demande quel est exactement l'objet de cet article.

Le Ministre répond que si ces crédits, qui sont destinés aux chômeurs âgés, s'avéraient excédentaires, ils pourraient être transférés au chômage.

L'article 9 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 10

Cet article est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 11

M. Leclercq constate, d'après ces articles, que le Ministre veut rendre certains crédits transférables, parce qu'il n'est pas certain qu'il pourra atteindre les objectifs qu'il s'est fixés. De cette manière, s'il n'atteint pas ses objectifs dans un secteur, il peut transférer les crédits à un autre secteur.

Le Ministre répond que les programmes pour l'emploi sont en fait financés avec l'argent du chômage. Il lui est par exemple impossible de garantir que les programmes de mise au travail des chômeurs seront réalisés au franc près.

Il est donc normal que les crédits excédentaires retournent au chômage.

L'article 11 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 12

M. De Roo constate que dans les C.P.A.S. et les communes, les chômeurs mis au travail ont été remplacés par des contractuels subventionnés. Par contre, dans les ministères et les organismes publics, il n'est apparemment pas question d'amélioration de statut. A quand une réforme et sous quelle forme?

Le Ministre répond qu'il n'est certainement pas opposé à un tel statut, mais que cette matière relève de la compétence de la Fonction publique. Un tel statut coûterait moins au département de l'Emploi et du Travail, mais les Régions et les Communautés seraient confrontées à des problèmes en ce qui concerne le contrôle.

M. Perdieu constate que le contrat temporaire d'un certain nombre de contractuels subventionnés vient à expiration le 31 mars 1987. Contrôle-t-on suffisamment la date à laquelle la commune concernée introduit une nouvelle demande?

Le Ministre répond que ce contrôle s'effectuera très sérieusement et que la subvention sera supprimée en cas d'abus.

Le contrôle peut même s'effectuer assez facilement par le biais de l'office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (O.N.S.S./A.P.L.).

L'article 12 est adopté par 12 voix contre 2 et une abstention.

Art. 13 tot 19

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking achter-
eenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

* * *

De gehele begroting wordt aangenomen met 12 tegen 3
stemmen.

De Rapporteur,

C. MARCHAND

De Voorzitter,

M. OLIVIER

Art. 13 à 19

Les articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont
adoptés successivement par 12 voix contre 3.

* * *

L'ensemble du budget est adopté par 12 voix contre 3.

Le Rapporteur,

C. MARCHAND

Le Président,

M. OLIVIER

BIJLAGE 1

Vooruitzichten betreffende de actieve bevolking,
de werkgelegenheid en de werkloosheid

ANNEXE 1

Prévision concernant la population active,
l'emploi et le chômage

Periode. — Période	Juni 83 — Juin 83	Juni 84 — Juin 84	Juni 85 — Juin 85	Juni 86 (P) — Juin 86 (P)	Juni 87 (P) — Juin 87 (P)
A. Tewerkgestelde beroepsbevolking. — Population active occupée	3 668,0	3 668,6	3 696,2	3 732,4	3 739,0
1. Privé-sector. — Secteur privé	2 039,5	2 026,0	2 042,2	2 067,0	2 077,0
1.1 Gewone werkgelegenheid. — Emploi normal	2 014,4	1 995,6	2 013,4	2 038,0	2 048,0
Waarvan voltijdse en deeltijdse loopbaanonderbreking. — Dont inter. car. temps plein et mi-temps	—	—	—	(6)	(10)
1.2 Hertewerkstellingsprogramma. — Programme de remise au travail	25,4	30,4	28,8	29	29,1
Waarvan: Stage der jongeren — dont: Stage des jeunes	(24,9)	(29,5)	(27,2)	(27,1)	(27,1)
I. B. F. — F. B. I.	(0,5)	0,9	(1,0)	(1,0)	(1,0)
B. T. K. - K. M. O. — C. S. T. — P. M. E.	—	—	(0,6)	(0,9)	(1,0)
2. Overheidssector. — Secteur public	967,1	971,5	975,3	982,4	972
2.1 Gewone werkgelegenheid. — Emploi normal	816,3	807,4	800,7	795,0	785,0
2.2 Hertewerkstellingsprogramma. — Programme de remise au travail	60,0	74,7	85,3	98,4	98,0
Waarvan: T. W. W. — Dont: C. M. T.	(29)	(28,5)	(31)	(35,7)	(15)
T. W. W. loopbaanonderbreking. — C. M. T. interruption de carrière	—	—	—	(1,4)	(6)
B. T. K. — C. S. T.	(14,7)	(15,5)	(16,5)	(13,6)	(7)
D. A. C. — T. C. T.	(7,0)	(19,4)	(25,7)	(34,7)	(20)
Gesubsidieerde contractuelen. — Contractuels subventionnés	—	—	—	—	(34)
Stage der jongeren. — Stage des jeunes T. W. W. (leerkrachten). — C. M. T. (enseignants)	(9,3)	(11,3)	(12,1)	(13)	(12)
2.3 Strijdkrachten. — Forces armées	90,8	89,4	89,3	89,0	89,0
3. Zelfstandigen en helpers. — Indépendants et aidants	626,7	637,2	644,8	650,0	657
4. Grensarbeiders. — Frontaliers	34,6	33,9	33,9	33,0	33,0
B. Werkloze beroepsbevolking. — Population active en chômage	545,1	545,7	544,1	536,9	537,0
1. Uitkeringsgerechtigde volledig werklozen. — Chômeurs complets indemnisés	491,1	492,2	493,8	490,0	490,0
A. Werkzoekenden. — Demandeurs d'emploi	(491,1)	(494,2)	(455,5)	(431)	(430)
B. Niet werkzoekenden. — Non demandeurs d'emploi	—	—	(38,3)	(59)	(60)
2. Verplicht ingeschreven niet werkende werkzoekenden — Chômeurs inscrits obligatoirement inoccupés	27,2	26,8	30,3	30,7	30,0
3. Vrij ingeschreven niet werkende werkzoekenden. — Demandeurs d'emploi libres inoccupés	26,8	24,6	20,0	16,2	16,0
C. Totale beroepsbevolking (1). — Population active totale (1)	4 213	4 214	4 240,3	4 269,3	4 276,0

(1) Het betreft een definitie van de actieve bevolking in het kader van een begrotingsconcept.

(1) Il s'agit d'une définition de la population active utilisée dans le cadre d'un concept budgétaire.

BIJLAGE II

12.6 Compenserende indienstneming

Loonmatiging tot bevordering van de tewerkstelling

De loonmatiging werd opgelegd door het koninklijk besluit n° 180 van 30 december 1982 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging.

Het koninklijk besluit n° 181 van 30 december 1982 tot oprichting van een Fonds met het oog op de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling voorzag voor de periode 1983-1984 in het afsluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten, waardoor de loonmatiging werd aangewend tot arbeidsuurvermindering en compenserende indienstnemingen.

Het koninklijk besluit n° 185 van 30 december 1982 voerde een bijzonder stelsel in voor de kleine en middelgrote ondernemingen. De inspanning die op het gebied van de tewerkstelling aan de K.M.O.'s werd gevraagd als tegenprestatie voor de loonmatiging was ten laste van het geheel van de ondernemingen.

De collectieve arbeidsovereenkomsten en de maatregelen van het koninklijk besluit n° 181 en het koninklijk besluit n° 185 werden voor de periode 1985-1986 verlengd door hoofdstuk IV, afdeling 2 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. Daarenboven regelde hoofdstuk IV afdeling 3 van voornoemde herstellwet voor de periode 1985-1986 ook het sluiten van nieuwe collectieve arbeidsovereenkomsten ter bevordering van de werkgelegenheid.

In het kader van het koninklijk besluit n° 181 en de herstellwet van 22 januari 1985 werd volgend aantal collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten:

	sectoraal	onderneming
1983-1984 (koninklijk besluit n° 181)	80	1 300
1985-1986 (koninklijk besluit n° 181 en hoofdstuk IV, afdeling 3 herstellwet van 22.1.1985)	155	1 288

Het totaal bedrag gestort in het Tewerkstellingsfonds bedroeg op 31 december 1986: 2 487 525 000 F als volgt uitgesplitst:

	Koninklijk besluit n° 181 Arrêté royal n° 181	Koninklijk besluit n° 185 Arrêté royal n° 185	Hoofdstuk IV, afdeling 3 — herstellwet 22.1.1985 — Chapitre VI, section 3 loi de redressement 22.1.1985	Totaal — Total
1984	446 795 000	—	—	446 795 000
1985	382 697 000	500 033 000	—	882 730 000
30.9.1986	217 267 000	264 024 000	35 105 000	—
au/tot 31.12.1986				1 158 000 000
Algemeen totaal. — Total gé- néral				2 487 525 000

De uitgaven van het Tewerkstellingsfonds bedroegen

1984	400 000 000
1985	350 000 000
1986	1 204 000 000
1987	2 000 000 000 (begroting)

De effectieve aanwervingen (met uitzondering van de bouwsector) bedroegen eind 1984:

bijkomende aanwerving	+ 62 100
daling van aantal banen	- 65 200
netto-aanwerving	- 3 100

ANNEXE II

12.6 Embauche compensatoire

Modération salariale en vue de promouvoir l'emploi

La modération salariale a été instituée par l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982 portant certaines mesures en matière de modération des rémunérations.

L'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi prévoyait pour la période 1983-1984 la conclusion de conventions collectives de travail par lesquelles la modération salariale était affectée à la réduction de la durée du travail et à l'embauche compensatoire.

L'arrêté royal n° 185 du 30 décembre 1982 instaurait un régime particulier pour les petites et moyennes entreprises. L'effort en matière de création d'emploi par les P.M.E. en contrepartie de la modération salariale a été demandé à l'ensemble de ces entreprises.

Les conventions collectives de travail et les dispositions de l'arrêté royal n° 181 et de l'arrêté royal n° 185 ont été prorogées pour la période 1985-1986 par le chapitre IV — Section 2 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales. En outre, le chapitre IV — Section 3 de ladite loi de redressement contenait les dispositions réglant également pour la période 1985-1986 la conclusion de nouvelles conventions collectives de travail en vue de promouvoir l'emploi.

Dans le cadre de l'arrêté royal n° 181 et de la loi de redressement du 22 janvier 1985, ont été conclues des conventions collectives de travail dont le nombre est le suivant:

	sectorielle	d'entreprise
1983-1984 (arrêté royal n° 181)	80	1 300
1985-1986 (arrêté royal n° 181 et chapitre IV, section 3 de la loi de redressement du 22.1.1985)	155	1 288

Le montant total versé au Fonds pour l'emploi atteignait au 31 décembre 1986: 2 487 525 000 F, répartis comme suit:

Les dépenses du Fonds pour l'Emploi ont atteint

1984	400 000 000
1985	350 000 000
1986	1 204 000 000
1987	2 000 000 000 (budget)

L'embauche réalisée (à l'exception du secteur de la construction) s'élevait à fin 1984:

embauches supplémentaires	+ 62 100
baisse du nombre d'emplois	- 65 200
embauche nette	- 3 100

BIJLAGE III-A

Voorziene evolutie van het B.N.P. in 1987
(prognose van het laatste kwartaal 1986)

Instellingen	B. N. P. (Groeivoet bij constante prijzen en in %)
I. E. S. O.	+ 1
DULBEA	+ 1,25
K. B.	+ 1,6
B. B. L.	+ 1
Generale Bank	+ 1,4
Ministerie van Economische Zaken	+ 1,6
Planbureau	+ 2

N.B.: Voor de begroting 1987 is de Regering uitgegaan van een
groeihypothese van 1,5%.

BIJLAGE III - B

Verband tussen demografie en beroepsbevolking

Période	Potentiële beroepsbevolking (1)	Beroeps- bevolking (2)	Activiteits- percentage
1981	6 257,1	4 173	66,69
1982	6 284,9	4 197	66,77
1983	6 309,4	4 213	66,77
1984	6 325,3	4 214	66,62
1985	6 331,8	4 241 (3)	66,97
1986 (p)	6 340	4 269	67,33
1987	6 350	4 275	67,33

(1) Huidig gemiddelde.

(2) Toestand per 30 juni.

(3) Niet-werkzoekende andere werklozen niet inbegrepen.

ANNEXE III-A

Perspective d'évolution du P.N.B. en 1987
(prévision du dernier trimestre 1986)

Organismes	P. N. B. (Taux de croissance à prix constants et en %)
I. R. E. S.	+ 1
DULBEA	+ 1,25
K. B.	+ 1,6
B. B. L.	+ 1
Générale de Banque	+ 1,4
Ministère des Affaires économiques	+ 1,6
Bureau du Plan	+ 2

N.B.: Pour le budget 1987, le Gouvernement a retenu une hypo-
thèse de croissance de 1,5%.

BIJLAGE III - B

Relation entre la démographie et la population active

Période	Population active potentielle (1)	Population active (2)	Taux d'activité
1981	6 257,1	4 173	66,69
1982	6 284,9	4 197	66,77
1983	6 309,4	4 213	66,77
1984	6 325,3	4 214	66,62
1985	6 331,8	4 241 (3)	66,97
1986 (p)	6 340	4 269	67,33
1987	6 350	4 275	67,33

(1) Moyenne actuelle.

(2) Situation au 30 juin.

(3) Y compris les chômeurs âgés non demandeurs d'emploi.

BIJLAGE III-C

Vergelijking tussen de evolutie van het B.N.P.
en die van de werkgelegenheid in de privé-sector

Periode	(1)	(2)	(3)	
		Totaal	Totaal	waarvan mannen
1981	- 1,5	- 80 000	- 84 000	- 71 000
1982	1,1	- 30 000	- 55 000	- 48 000
1983	0,0	- 50 000	- 35 000	- 33 000
1984	1,5	- 20 000	- 12 000	- 17 000
1985	1,3	- 25 000	+ 15 000	+ 4 000

- (1) Groei van het B.N.P. in volume (*Bulletin voor de statistiek*, 1986, n° 1 + prognoses van juli 1986).
- (2) Theoretische evolutie van de werkgelegenheid in de privé-sector, rekening houdende met de hypothese dat een groei van het B.N.P. met 2,5% noodzakelijk is voor het stabiliseren van de werkgelegenheid en dat een verschuiving van 1 punt van het B.N.P. overeenstemt met een verlies of een winst van 20 000 arbeidsplaatsen. Een negatieve groei van 1,5%, bijvoorbeeld, stemt overeen met een verschil van 4% (2,5% + 1,5%) ten opzichte van de groeinorm die garant staat voor een stabilisering van de werkgelegenheid. Voor 1981 mag dus worden gerekend op een tekort van 80 000 arbeidsplaatsen.
- (3) Reële evolutie van de werkgelegenheid in de privé-sector.

BIJLAGE III - D

Evolutie van het aantal aan de sociale zekerheid
onderworpen werknemers — Privé-sector (1)

Periode	Totaal (× 1 000)	Vershil op 12 maanden	Waarvan mannen (× 1 000)	Vershil op 12 maanden
Période	Total (× 1 000)	Ecart à 12 mois	Dont hommes (× 1 000)	Ecart à 12 mois
31.03.81	2025,9	- 75,6	1 383,3	- 62,1
30.06.81	2013,5	- 84,2	1 369,6	- 70,6
30.09.81	2003,7	- 83,2	1 361,0	- 70,2
31.12.81	1979,0	- 76,6	1 342,2	- 64,4
31.03.82	1953,5	- 72,4	1 322,1	- 61,2
30.06.82	1958,2	- 55,3	1 321,8	- 47,8
30.09.82	1958,3	- 45,4	1 320,3	- 40,7
31.12.82	1930,2	- 48,8	1 298,7	- 43,5
31.03.83	1914,3	- 39,2	1 286,1	- 36,0
30.06.83	1923,3	- 34,9	1 288,9	- 32,9
30.09.83	1918,9	- 39,4	1 284,0	- 36,3
31.12.83	1904,5	- 25,7	1 270,1	- 28,6
31.03.84	1898,4	- 15,9	1 264,5	- 21,6
30.06.84	1911,6	- 11,7	1 272,2	- 16,7
30.09.84	1919,3	+ 0,4	1 276,8	- 7,2
31.12.84	1905,9	+ 1,4	1 264,5	- 5,6
31.03.85	1902,4	+ 4,0	1 260,8	- 3,7
30.06.85	1927,0	+ 15,4	1 275,7	+ 3,5
30.09.85	1937,6	+ 18,3	1 282,3	+ 5,5
31.12.85	1929,9	+ 24,0	1 272,8	+ 8,3
30.06.86(p)	1952	+ 25	1 288	+ 12

(1) Zeelieden en mijnwerkers niet inbegrepen.

ANNEXE III-C

Evolution comparée du P.N.B.
et de l'emploi privé

Periode	(1)	(2)	(3)	
		Total	Total	dont hommes
1981	- 1,5	- 80 000	- 84 000	- 71 000
1982	1,1	- 30 000	- 55 000	- 48 000
1983	0,0	- 50 000	- 35 000	- 33 000
1984	1,5	- 20 000	- 12 000	- 17 000
1985	1,3	- 25 000	+ 15 000	+ 4 000

- (1) Croissance du P.N.B. en volume (*Bulletin de Statistique*, 1986, n° 1 + prévisions faites en juillet 1986).
- (2) Evolution théorique de l'emploi privé, compte tenu de l'hypothèse d'une croissance du P.N.B. de 2,5% est nécessaire pour stabiliser l'emploi et que toute variation du P.N.B. d'un point correspond à une variation d'emploi de 20 000 unités. Par exemple, une croissance négative de 1,5% correspond à un écart de 4% (2,5% + 1,5%) par rapport à la norme de croissance qui est supposée stabiliser l'emploi. Donc, pour 1981, cela donne une prévision d'un déficit de 80 000 emplois.
- (3) Evolution réelle de l'emploi privé.

ANNEXE III - D

Evolution du nombre de travailleurs assujettis
à la sécurité sociale — Secteur privé (1)

(1) Non compris les marins et les mineurs.

BIJLAGE IV-A

Werkverschaffingsprogramma's
(full-time + part-time) per 31 december 1986

ANNEXE IV-A

Programmes pour l'emploi
(temps plein + temps partiel) au 31 décembre 1986

S. T. D. van woonplaats (*) S. S. E. du domicile (*)	T. W. W. C. M. T.	B. T. K. C. S. T.	D. A. C. T. C. T.	Totaal Total
Antwerpen. — Anvers	2 310	476	1 945	4 731
Mechelen. — Malines	801	218	971	1 990
Turnhout	1 502	270	1 318	3 090
Boom	273	51	210	534
Leuven. — Louvain	1 799	515	1 631	3 945
Vilvoorde. — Vilvorde	1 588	273	1 382	3 243
Brugge. — Bruges	799	291	772	1 862
Ieper. — Ypres	246	96	373	715
Kortrijk. — Courtrai	723	215	759	1 697
Oostende. — Ostende	985	139	890	2 014
Roeselare. — Roulers	619	113	588	1 320
Aalst. — Alost	1 169	183	1 071	2 423
Dendermonde. — Termonde	836	106	675	1 617
Gent. — Gand	2 393	603	1 859	4 855
Oudenaarde. — Audenarde	401	120	412	933
Sint-Niklaas. — Saint-Nicolas	658	131	797	1 586
Hasselt	2 079	771	2 134	4 984
Tongeren. — Tongres	993	218	922	2 133
Vlaams Gewest. — Région flamande	20 174	4 789	18 709	43 672
Nijvel. — Nivelles	1 100	396	1 083	2 579
Charleroi	1 586	485	1 928	3 999
Bergen. — Mons	935	175	1 072	2 182
La Louvière	1 313	187	1 102	2 602
Moeskroen. — Mouscron	460	77	382	919
Doornik. — Tournai	1 891	497	1 147	3 535
Hoei. — Huy	869	190	624	1 683
Luik. — Liège	2 871	842	2 634	6 347
Verviers	731	235	1 150	2 116
Aarlen. — Arlon	823	304	705	1 832
Namen. — Namur	1 305	494	1 701	3 500
Waals Gewest. — Région wallonne	13 884	3 882	13 528	31 294
Brussels Gewest. — Région bruxelloise	2 093	988	2 444	5 525
Totaal. — Total	36 151 (**)	9 659	34 681	80 491

(*) Subregionale dienst voor arbeidsvoorziening.

(**) Exclusief de werklozen ter vervanging van werknemers in loopbaanonderbreking.

(*) Service subrégional de l'emploi.

(**) A l'exclusion des chômeurs remplaçant des travailleurs en interruption de carrière.

BIJLAGE IV-B

Effectieve tewerkstelling
(full-time + part-time) per 31 maart 1987

ANNEXE IV-B

Emploi effectif
(temps plein + temps partiel) au 31 mars 1987

S. T. D. van woonplaats S. S. E. du domicile	T. W. W. C. M. T.	B. T. K. C. S. T.	D. A. C. T. C. T.	Gesco's Contractuels subventionnés	Totaal Total
Antwerpen. — Anvers	787	361	1 067	1 332	3 547
Mechelen. — Malines	269	192	588	941	1 990
Turnhout	323	221	585	1 601	2 730
Boom	82	30	65	323	500
Leuven. — Louvain	805	351	962	1 516	3 634
Vilvoorde. — Vilvorde	806	216	593	1 417	3 032
Brugge. — Bruges	297	240	443	705	1 685
Ieper. — Ypres	64	63	163	380	670
Kortrijk. — Courtrai	253	119	457	726	1 555
Oostende. — Ostende	265	94	415	1 154	1 928
Roeselare. — Roulers	254	88	313	670	1 325
Aalst. — Alost	624	112	407	1 141	2 284
Dendermonde. — Termonde	319	87	278	808	1 492
Gent. — Gand	618	426	1 104	2 451	4 599
Oudenaarde. — Audenaerde	211	57	257	327	852
Sint-Niklaas. — Saint-Nicolas	213	99	416	762	1 490
Hasselt	706	581	1 099	2 425	4 811
Tongeren. — Tongres	384	165	538	953	2 040
Vlaams Gewest. — Région flamande	7 280	3 502	9 750	19 632	40 164
Nijvel. — Nivelles	466	247	867	766	2 346
Charleroi	1 169	290	1 541	367	3 367
Bergen. — Mons	542	137	813	577	2 069
La Louvière	583	142	709	992	2 426
Moeskroen. — Mouscron	51	45	147	628	871
Doornik. — Tournai	826	269	649	1 309	3 053
Hoei. — Huy	384	133	393	698	1 608
Luik. — Liège	1 938	681	2 253	958	5 830
Verviers	291	179	784	739	1 993
Aarlen. — Arlon	415	221	569	485	1 690
Namen. — Namur	587	319	658	532	2 096
Waals Gewest. — Région wallonne	7 252	2 663	9 383	8 051	27 349
Brussels Gewest. — Région bruxelloise	1 204	591	2 157	964	4 916
Totaal. — Total	15 736 (a)	6 756	21 290	28 647 (b)	72 429

(a) Exclusief de werklozen ter vervanging van werknemers in loopbaanonderbreking.

(b) 28 647 = effectieve tewerkstelling van Gesco's (full-time + part-time) op 31 maart 1987. Op 1 april 1987 zijn er daarentegen reeds 33 071 betrekkingen goedgekeurd, uitgerekend in voltijdse equivalenten.

(a) A l'exclusion des chômeurs remplaçant des travailleurs en interruption de carrière.

(b) 28 647 : emploi effectif des contractuels subventionnés (temps plein + temps partiel) au 31 mars 1987. Au 1^{er} avril 1987, 33 071 emplois, calculés en équivalents temps plein, ont déjà été approuvés.

BIJLAGE IV-C

ANNEXE IV-C

Gesubsidicerde contractuelen — Situation per 1 april
1987Contractuels subventionnés — Situation au 1^{er} avril
1987

Subregionale Tewerkstellingsdienst van de R. V. A. Service subrégional de l'emploi de l'O. N. Em.	Premie van 400 000 F Goedgekeurde betrekkingen (voltijds equivalenten) Prime de 400 000 F Emplois approuvés (équivalents temps plein)	Premie van 230 000 F Goedgekeurde betrekkingen (voltijds equivalenten) Prime de 230 000 F Emplois approuvés (équivalents temps plein)	Totaal Total
Antwerpen. — Anvers	1 797,5	407,0	2 204,5
Mechelen. — Malines	936,0	22,5	958,5
Turnhout. — Turnhout	1 887,0	10,0	1 897,0
Boom. — Boom	358,5	—	358,5
Brussel. — Bruxelles	1 260,5	55,5	1 316,0
Leuven. — Louvain	1 308,0	168,5	1 476,5
Nijvel. — Nivelles	820,5	48,2	868,7
Vilvoorde. — Vilvorde	1 397,0	77,5	1 474,5
Brugge. — Bruges	469,4	2,0	471,4
Ieper. — Ypres	374,5	—	374,5
Kortrijk. — Courtrai	699,5	—	699,5
Oostende. — Ostende	1 248,5	160,0	1 408,5
Roeselare. — Roulers	642,5	—	642,5
Aalst. — Alost	1 099,5	63,0	1 162,5
Dendermonde. — Termonde	782,5	28,5	811,0
Gent. — Gand	2 183,0	192,0	2 375,0
Oudenaarde. — Audenaerde	336,0	48,0	384,0
Sint-Niklaas. — Saint-Nicolas	767,5	47,0	814,5
Charleroi	1 277,0	100,0	1 377,0
Bergen. — Mons	652,22	9,0	661,22
La Louvière	851,75	30,0	881,75
Moeskroen. — Mouscron	601,5	112,0	713,5
Doornik. — Tournai	1 384	35,5	1 419,5
Hoei. — Huy	687,0	11,5	698,5
Luik. — Liège	1 616,0	456,34	2 072,34
Verviers	732,0	0,5	732,5
Hasselt. — Hasselt	2 413,7	43,5	2 457,2
Tongeren. — Tongres	741,5	24,0	765,5
Aarlen. — Arlon	500,08	74,25	574,33
Namen. — Namur	951,13	69,5	1 020,63
Totaal voor het Rijk. — Total pour le Royaume .	30 775,78	2 295,79	33 071,57
Brussels Gewest. — Région bruxelloise	1 260,5	55,5	1 316,0
Waals Gewest. — Région wallonne	10 073,18	946,790	11 019,97
Vlaams Gewest. — Région flamande	19 442,1	1 293,5	20 735,6