

Chambre
des Représentants

SESSION 1987-1988
29 OCTOBRE 1987

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 9 août 1963
instituant et organisant
un régime d'assurance obligatoire
contre la maladie
et l'invalidité

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)

PAR M. VAN HECKE

Kamer
van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1987-1988
29 OKTOBER 1987

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van
9 augustus 1963 tot instelling en
organisatie van een regeling
voor verplichte ziekte- en
invaliditeitsverzekering

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING EN HET SOCIAAL BELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN HECKE

(1) Composition de la Commission :
Président : Marc OLIVIER

A. — Membres effectifs :

C.V.P. MM. Ansems, De Roo, Marchand,
M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke;
P.S. MM. Gondry, Onkelinx, Perdieu,
Walry;
S.P. MM. Bonsuyl, Leclercq, Sleekx,
Vanderheyden;
P.R.L. M. Bonmariage, Mlle. Detaille,
M. Neven;
P.V.V. MM. Flamant, Vandermeulen;
P.S.C. MM. Antoine, Tilquin;
V.U. M. F. Vansteenkiste;
Ecolo/ Agalev Mme. Vogels;

B. — Suppléants :

Mme. Boeraeve-Derycke, MM. Bosmans,
Breyne, Depré, Dhoore, Mme. Merckx-Van
Goey, M. Vangronsveld;
MM. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée,
Santkin;
MM. Beckers, Coppens, De Loor, Hancké,
Vandenbroucke;
MM. Cornet d'Elzius, D'hondt, Draps, Pivin;
MM. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
MM. Detremmerie, Jérôme, Lebrun
Mme. Maes, M. Sauwens;
MM. Brisart, Simons.

A. — Vaste ledcn :

C.V.P. HH. Ansems, De Roo, Marchand,
M. Olivier, Vandebosch, Van Hecke;
P.S. HH. Gondry, Onkelinx, Perdieu,
Walry;
S.P. HH. Bonsuyl, Leclercq, Sleekx,
Vanderheyden;
P.R.L. H. Bonmariage, Mej. Detaille, H.
Neven;
P.V.V. HH. Flamant, Vandermeulen;
P.S.C. HH. Antoine, Tilquin;
V.U. H. F. Vansteenkiste;
Ecolo/ Agalev Mevr. Vogels;

B. — Plaatsvervangers :

Mevr. Boeraeve-Derycke, HH. Bosmans,
Breyne, Depré, Dhoore, Mevr. Merckx-Van
Goey, H. Vangronsveld;
HH. Albert, Bondroit, Busquin, Delizée,
Santkin;
HH. Beckers, Coppens, De Loor, Hancké,
Vandenbroucke;
HH. Cornet d'Elzius, D'hondt, Draps, Pivin;
HH. Decoster, Devolder, Van Renterghem;
HH. Detremmeric, Jérôme, Lebrun
Mevr. Maes, H. Sauwens;
HH. Brisart, Simons.

Voir:
862 - 86 / 87:
— N° 1: Proposition de loi de M. Marc Olivier..

Zie :
862 - 86 / 87:
— Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Marc Olivier.

I. — COMMENTAIRE DE L'AUTEUR

L'auteur rappelle qu'auparavant, le Fonds national de reclassement social des handicapés intervenait dans les frais de voyage pour les prestations médicales dispensées à l'étranger et dans les frais de voyage et de séjour du patient et de l'accompagnateur.

A la suite de mesures d'économie, ces frais ne sont plus remboursés par le Fonds national depuis le 1er août 1984.

La proposition de loi vise à régler la situation des patients qui étaient déjà en traitement à l'étranger avant cette date, en prévoyant une intervention dans le cadre de l'assurance obligatoire contre la maladie. Elle vise donc à éviter que ces patients doivent mettre fin au traitement entamé.

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Champ d'application

Le Ministre des Affaires sociales marque son accord de principe sur la proposition de loi, mais constate un certain manque de clarté en ce qui concerne son champ d'application dans le temps.

Renvoyant aux développements de sa proposition de loi, l'auteur précise qu'il ne vise que les patients qui étaient déjà en traitement à l'étranger avant le 1er août 1984. Cela ne ressort toutefois pas du texte de l'article unique.

Le Ministre déclare que, vu d'une part les répercussions assez lourdes que de telles interventions ont sur le budget familial des patients concernés et compte tenu, d'autre part, du fait que ces interventions sont extrêmement rares et que la mesure proposée n'aurait par conséquent qu'une incidence minime sur le budget de l'assurance maladie obligatoire, il ne s'opposerait pas à ce que ces prestations soient, sans limite dans le temps, couvertes par l'assurance maladie obligatoire à compter du 1^{er} août 1984.

L'auteur se rallie bien entendu à ce point de vue. Il s'ensuit qu'il faut faire abstraction du dernier membre de phrase des développements de la proposition de loi.

B. Prestations

Un membre demande de quelles prestations de santé il s'agit. L'auteur pourrait-il donner un exemple de traitement médical pouvant être pratiqué à l'étranger et pas en Belgique ?

L'auteur cite certaines prestations en matière d'orthopédie.

Le Ministre fait observer qu'il n'est généralement pas facile de désigner ces prestations. Les demandes

I. — TOELICHTING DOOR DE AUTEUR.

De auteur herinnert eraan dat het Rijksfonds voor sociale reclassering van minder-validen vroeger tussenkwam in de reiskosten voor geneeskundige prestaties in het buitenland en de reis- en verblijfskosten van de patiënt en van de begeleidende persoon.

Ingevolge besparingsmaatregelen worden deze kosten sedert 1 augustus 1984 door het Rijksfonds niet meer terugbetaald.

Onderhavig voorstel beoogt een regeling te treffen voor de gevallen die reeds voor die datum in behandeling waren in het buitenland, door te voorzien in een tussenkomst in het kader van de verplichte ziekteverzekering. Het voorstel strekt er dus toe te voorkomen dat deze patiënten aan de aangevatte behandeling een einde zouden moeten stellen.

II. — ALGEMENE BESPREKING.

A. Toepassingsveld

De Minister van Sociale Zaken gaat in principe akkoord met het voorstel. Alleen stelt hij vast dat er enige onduidelijkheid is inzake het toepassingsveld in de tijd.

Verwijzend naar de toelichting van zijn wetsvoorstel, verduidelijkt de auteur dat hij enkel de gevallen beoogt die reeds in behandeling waren in het buitenland voor 1 augustus 1984. Dit blijkt evenwel niet uit de tekst van het enig artikel.

De minister deelt mee dat, enerzijds gelet op de vrij zware gevolgen die dergelijke ingrepen hebben op het gezinsbudget van de betrokken patiënten en anderzijds gelet op het uiterst zeldzaam voorkomen van deze ingrepen en bijgevolg de uiterst geringe impact dat zulks zou kunnen hebben op de begroting van de verplichte ziekteverzekering, hij zich niet zou verzetten tegen een niet in de tijd beperkte opneming van deze prestaties in de verplichte ziekteverzekering met ingang van 1 augustus 1984.

De auteur is het daar uiteraard mee eens. Aldus vervalt de laatste zin van de toelichting van het wetsvoorstel.

B. Verstrekkingen

Een lid vraagt over welke geneeskundige verstrekkingen het gaat. Kan de auteur een voorbeeld geven van een medische behandeling die in het buitenland wel en in België niet kan worden verstrekt ?

De auteur verwijst naar bepaalde prestaties in de orthopedie.

De Minister wijst erop dat het doorgaans niet gemakkelijk is deze prestaties aan te duiden. De aanvragen

d'intervention sont très diversifiées. Il s'agit le plus souvent d'interventions qui relèvent de spécialités reconnues en Belgique, mais qui, pour des raisons d'ordre médico-technique, ne peuvent être pratiquées que par une équipe spécialisée travaillant à l'étranger.

C. Contrôle

Le Ministre fait remarquer que le remboursement s'effectue aux conditions fixées par le Roi. Sans vouloir préjuger des décisions qui seront prises à cet égard, il estime que cela signifiera concrètement que l'accord préalable du collège des médecins-directeurs de l'INAMI sera requis.

Les frais déclarés devront être prouvés au moyen de factures. En outre, le collège des médecins-directeurs pourra subordonner le traitement à certaines conditions. La procédure à suivre n'est toutefois pas neuve, de sorte qu'aucun problème particulier ne se posera en la matière.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTE

Les membres de la Commission sont d'accord pour apporter deux corrections techniques à l'article unique de la proposition.

1. Le remboursement a été assuré par le Fonds national de reclassement social des handicapés jusqu'au 31 juillet 1984. Il s'ensuit que l'assurance maladie n'effectuera des remboursements qu'à partir du 1er août 1984, et non à partir du 1er juillet.

2. Un 16° et un 17° ont déjà été ajoutés à l'article 23 de la loi du 9 août 1963 par l'arrêté royal n° 533 du 31 mars 1987. La présente proposition de loi vise par conséquent à ajouter un 18°.

*
* *

L'article unique, tel qu'il a été modifié par la Commission et qu'il figure ci-après, est adopté par 11 voix contre une.

om tussenkomst zijn erg gediversifieerd. Het gaat meestal om ingrepen die behoren tot in België erkende specialismen, maar die omwille van medisch-technische redenen slechts kunnen worden behandeld door een gespecialiseerd buitenlands team.

C. Controle

De Minister merkt op dat de terugbetaling gebeurt volgens de door de koning vast te stellen voorwaarden. Zonder vooruit te willen lopen op de beslissingen die in dit verband zullen worden genomen, meent hij dat dit in concreto erop zal neerkomen dat een voorafgaande goedkeuring van het college van geneesheren-directeurs van het RIZIV wordt vereist.

De aangegeven kosten moeten aan de hand van facturen worden bewezen. Bovendien kan het college van geneesheren-directeurs bepaalde voorwaarden stellen voor de behandeling. De procedure die moet worden gevuld is evenwel niet onbekend. Er zullen op dat vlak dan ook geen speciale moeilijkheden zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

De leden van de commissie zijn het eens over twee technische correcties aan de tekst van het enig artikel.

1. De terugbetaling werd door het Rijksfonds voor Mindervaliden verzekerd tot 31 juli 1984. Bijgevolg zal de ziekteverzekering pas terugbetalingen doen vanaf 1 augustus 1984, i.p.v. vanaf 1 juli.

2. Aan artikel 23 van de wet van 9 augustus 1963 werd bij koninklijk besluit nr. 533 van 31 maart 1987 reeds een 16° en een 17° toegevoegd. Onderhavig wetsvoorstel strekt derhalve tot de toevoeging van een 18°.

*
* *

Het enig artikel, zoals het werd gewijzigd door de Commissie en hierna voorkomt, wordt aangenomen met 11 tegen 1 stemmen.

Le Rapporteur,

J. VAN HECKE

Le Président a.i.

P. VANDERMEULEN

De Rapporteur,

J. VAN HECKE

De Voorzitter a.i.

P. VANDERMEULEN

TEXTE SOUMIS à LA COMMISSION**Article unique**

L'article 23 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifié par les lois du 24 décembre 1963 et du 8 avril 1965, les arrêtés royaux n° 22 du 23 mars 1982, n° 58 du 22 juillet 1982, n° 132 du 30 décembre 1982 et n° 283 du 31 mars 1984, les lois du 22 janvier 1985 et du 1er août 1985 et l'arrêté royal n° 500 du 31 décembre 1986, est complété comme suit :

« 16° dans les conditions fixées par le Roi, les frais de voyage et de séjour ainsi que la quote-part personnelle pour les prestations de santé dispensées à l'étranger à partir du 1er juillet 1984, en faveur du patient et de l'accompagnateur ».

**TEXTE ADOPTÉ PAR
LA COMMISSION****Article unique**

L'article 23 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifié par les lois du 24 décembre 1963 et du 8 avril 1965, les arrêtés royaux n° 22 du 23 mars 1982, n° 58 du 22 juillet 1982, n° 132 du 30 décembre 1982 et n° 283 du 31 mars 1984, les lois du 22 janvier 1985 et du 1er août 1985 et les arrêtés royaux n° 500 du 31 décembre 1986 et n° 533 du 31 mars 1987, est complété comme suit :

« 18° dans les conditions fixées par le Roi, les frais de voyage et de séjour ainsi que la quote-part personnelle pour les prestations de santé dispensées à l'étranger à partir du 1er août 1984, en faveur du patient et de l'accompagnateur ».

**TEKST VOORGELEGD AAN
DE COMMISSIE****Enig artikel**

Artikel 23 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1963 en 8 april 1965, de koninklijke besluiten nr. 22 van 23 maart 1982, nr. 58 van 22 juli 1982, nr. 132 van 30 december 1982 en nr. 283 van 31 maart 1984, de wetten van 22 januari 1985 en 1 augustus 1985 en het koninklijk besluit nr. 500 van 31 december 1986, wordt aangevuld als volgt :

« 16° de reis- en verblijfskosten en de oplegkosten voor geneeskundige verstrekkingen in het buitenland met ingang van 1 juli 1984 zowel ten gunste van de patiënt als ten gunste van de begeleidende persoon, onder de door de Koning vast te stellen voorwaarden ».

**TEKST AANGENOMEN DOOR
DE COMMISSIE****Enig artikel**

Artikel 23 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1963 en 8 april 1965, de koninklijke besluiten nr. 22 van 23 maart 1982, nr. 58 van 22 juli 1982, nr. 132 van 30 december 1982 en nr. 283 van 31 maart 1984, de wetten van 22 januari 1985 en 1 augustus 1985 en de koninklijke besluiten nr. 500 van 31 december 1986 en nr. 533 van 31 maart 1987, wordt aangevuld als volgt :

« 18° de reis- en verblijfskosten en de oplegkosten voor geneeskundige verstrekkingen in het buitenland met ingang van 1 augustus 1984 zowel ten gunste van de patiënt als ten gunste van de begeleidende persoon, onder de door de Koning vast te stellen voorwaarden ».