

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

12 MEI 1987

WETSVOORSTEL

**tot verlaging van de belastingschalen en tot
wijziging van de regeling inzake
belastingvermindering voor ten laste zijnde
personen**

(Ingediend door de heer L. Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het door de indiener van het onderhavige voorstel bepleite programma tot belastinghervorming werd reeds ontwikkeld in zijn voorstel tot invoering van de volledig en onomkeerbare decumulatie van de inkomsten van de echtgenoten (Stuk n° 824/1, — 1986-1987), waarnaar hierbij wordt verwezen.

Een van de pijlers van die hervorming is de vermindering van het aantal belastingtarieven, de verlaging daarvan en de vaststelling van een gemiddelde maximum-aanslag van 50 %. Zo zal de totale belasting in geen geval nog meer dan 50 % van het belastbaar inkomen mogen bedragen.

Het doel van dit wetsvoorstel is dan ook nog slechts vier belastingtarieven over te houden, het niet belastbare minimum te verhogen en de gemiddelde aanslag van de totale belasting op ten hoogste 50 % vast te stellen.

De voorgestelde belastingtarieven zijn 25, 40, 50 en 57,5 %.

De aanslag van 25 % zou betrekking hebben op de eerste inkomensschijf tot 300 000 F.

Die van 50 % zou betrekking hebben op de inkomsten tussen 300 000 F en één miljoen.

Die van 50 % zou betrekking hebben op de inkomsten tussen één miljoen en twee en een half miljoen F.

De aanslag van 57,5 % zou betrekking hebben op de inkomsten boven twee en een half miljoen F.

Er zij aangestipt dat die laatste aanslag overeenstemt met de belastingdruk op de door vennootschappen uitgekeerde dividenden. De hoop is gewettigd dat het niet overschrijden van die aanslag het verschijnsel zal doen verdwijnen van de vennootschappen die uitsluitend opgericht worden om te ontkomen aan de overdreven progressiviteit van de personenbelasting.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

12 MAI 1987

PROPOSITION DE LOI

**diminuant les barèmes fiscaux et modifiant
le régime de réduction d'impôts pour
personnes à charge**

(Déposée par M. L. Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le programme de réforme fiscale préconisée par l'auteur de la présente proposition de loi a été développé dans sa proposition instaurant le décumul intégral et irréversible des revenus des époux (Doc. n° 824/1, — 1986-1987), à laquelle il se permet de renvoyer le lecteur.

L'un des axes principaux de cette réforme est la réduction du nombre de taux d'imposition, la diminution de ces taux et la fixation d'un taux moyen maximum de 50 %. Ainsi, en aucun cas, l'impôt total ne pourra plus dépasser 50 % du revenu imposable.

C'est l'objet de la présente proposition de loi qui ne retient plus que quatre taux d'imposition, qui majore le minimum non imposable et qui fixe à 50 % maximum le taux moyen de l'impôt total.

Les taux d'imposition proposés sont de 25, 40, 50 et 57,5 %.

Le taux de 25 % concernerait la première tranche de revenus jusqu'à 300 000 F.

Le taux de 40 % concernerait les revenus compris entre 300 000 F et un million.

Le taux de 50 % concernerait les revenus compris entre un million et deux millions et demi.

Le taux de 57,5 % concernerait les revenus supérieurs à deux millions et demi.

Il est à noter que ce dernier taux correspond à la pression fiscale sur les dividendes distribués des sociétés. En ne dépassant pas ce taux, on peut espérer voir disparaître le phénomène des sociétés créées uniquement en vue d'échapper à la progressivité excessive de l'impôt sur le revenu des personnes physiques.

Bovendien zou het niet belastbare minimum op 130 000 F gebracht worden. Dit bedrag zou worden verhoogd met 50 000 F voor het eerste kind, 50 000 F voor het tweede kind en 75 000 F per kind vanaf het derde.

Een gezinshoofd met twee kinderen te zijnen laste zou bijgevolg belastingvrijstelling op 230 000 F krijgen. Zodoende zou die belastingplichtige op zijn eerste schijf van 300 000 F slechts 17 500 F belasting betalen.

Tevens voorziet het voorstel in een verhoging met 50 000 F van het niet belastbare minimum wanneer de belastingplichtige of een van de personen te zijnen laste ten minste voor 66 % fysisch of mentaal gehandicapt is.

Het onderhavige voorstel, waarvan de gevolgen gecumuleerd kunnen worden met die van ons bovenvermelde voorstel betreffende de decumulatie, betekent derhalve een echte fiscale revolutie. Alle belastingplichtigen zullen er baat bij vinden en dat legt uit waarom het zoveel kost.

De indiener van voorliggend voorstel raamt de inkomstenderving voor de Staatskas op 67 miljard F. Op termijn echter zou dat verlies gecompenseerd worden door de indirecte gunstige gevolgen van het voorstel, dat een einde maakt aan een toestand waarin arbeid fiscaal wordt gestraft en initiatief ontmoedigd. In die zin zal het bijdragen tot het verdwijnen van de sluikarbeid.

De verhoging van de koopkracht van alle belastingplichtigen zal het herstel in de hand werken van de consumptie, van de aankoop van duurzame goederen en van diensten, die op hun beurt nieuwe indirecte belastingontvangsten zullen creëren, waarvan het stijgende volume later zelfs een verlaging van de indirecte belastingdruk mogelijk zal maken.

Maar die onrechtstreekse gunstige gevolgen zullen slechts ten dele de lagere belastingontvangsten (ongeveer één derde) dekken en bovendien zullen ze pas na een tijdje voelbaar zijn. Bijgevolg moeten voor het resterende bedrag aanvullende besparingen worden gevonden. Die kunnen hoofdzakelijk worden gerealiseerd door een vermindering van de transfers aan de ondernemingen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel heft artikel 77 van het W.I.B. op, aangezien het voorstel nog slechts in vier vaste belastingtarieven voorziet. Er hoeven dus geen belastingschalen meer te worden vastgesteld bij koninklijk besluit.

Artikel 2

Dit artikel voert vier vaste belastingtarieven in en een gemiddelde maximaanslag van 50 %, zoals in de toelichting bij dit voorstel is uiteengezet. De schijven worden automatisch geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere maatregelen.

Artikel 3

Dit artikel brengt het belastbaar minimum op 130 000 F (terwijl dat 105 000 F was voor het aanslagjaar 1987 en 115 000 F zal zijn voor het aanslagjaar 1989).

En outre, le minimum non imposable serait porté à 130 000 F, lequel montant serait majoré de 50 000 F pour le premier enfant, de 50 000 F pour le deuxième enfant et de 75 000 F par enfant à partir du troisième.

Un chef de ménage ayant deux enfants à charge bénéficierait donc d'une immunisation fiscale sur 230 000 F. En conséquence sur sa première tranche de trois cent mille francs de revenus, ce contribuable ne paierait donc que 17 500 F d'impôt.

En outre, la proposition prévoit aussi une majoration de 50 000 F du minimum non imposable si le contribuable ou l'une des personnes à sa charge était victime d'un handicap physique ou mental de 66 % au moins.

Cette proposition dont les effets peuvent être cumulés avec ceux de notre proposition précitée sur le décumul, constitue, on le voit, une véritable révolution fiscale. Tous les contribuables en bénéficieront et c'est ce qui explique son coût élevé.

L'auteur de la présente proposition estime qu'il s'agit d'une perte de 67 milliards de F pour le Trésor. Toutefois, à terme, cette perte serait compensée par les effets induits positifs de la proposition qui met fin à une situation où le travail est puni fiscalement et l'initiative découragée. En ce sens, elle contribuera à faire sortir de la clandestinité des activités non déclarées.

L'augmentation du pouvoir d'achat de l'ensemble des contribuables va favoriser la relance de la consommation, de l'achat de biens durables et de services qui seront eux-mêmes générateurs de rentrées fiscales indirectes dont le volume global croissant permettra même ultérieurement, une diminution de la pression indirecte.

Mais ces effets induits positifs ne couvriront qu'une partie de la moins-value fiscale (plus ou moins un tiers) et, de plus, ils ne seront perceptibles qu'après un certain laps de temps. Il y aurait donc lieu de trouver des économies compensatoires à due concurrence. Elle peuvent être trouvées principalement par une diminution des transferts aux entreprises.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article abroge l'article 77 du C.I.R. puisque la proposition ne retient plus que quatre taux fixes d'imposition. Il n'y a donc plus de barèmes à déterminer par arrêté royal.

Article 2

Cet article instaure quatre taux fixes et un taux moyen maximum de 50 % ainsi qu'il est précisé dans les développements de la proposition. Les tranches prévues seront automatiquement indexées, conformément aux effets de la loi du 1^{er} août 1985 portant de mesures fiscales et autres.

Article 3

Cet article porte le minimum imposable à 130 000 F (alors qu'il est de 105 000 F pour l'exercice d'imposition 1987 et qu'il sera de 115 000 F pour l'exercice d'imposition 1989).

Bovendien wordt de thans in artikel 81 W.I.B. bepaalde regeling inzake belastingvermindering wegens gezinslast vervangen door een in artikel 79 ingevoerde belastingat-trek.

Die aftrekregeling voorziet in een bedrag van 50 000 F voor elk van de eerste twee kinderen, en van 75 000 F voor alle daaropvolgende kinderen. Ze biedt het voordeel dat beter rekening wordt gehouden met de werkelijke kosten die het onderhoud van kinderen met zich meebrengt, en zulks vanaf het eerste kind. De huidige regeling daarentegen bevoordeelt uitsluitend de grote gezinnen. De nieuwe regeling is derhalve beter aangepast aan de Belgische gezinnen, zoals die thans in de werkelijkheid zijn samenge-steld.

Artikel 4

Dit artikel heft artikel 81 W.I.B. op, dat ingevolge de wijziging van artikel 79 zijn bestaansreden heeft verloren.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat het voorliggende wetsvoorstel wordt toegepast op de inkomsten van 1988, d.w.z. met ingang van het aanslagjaar 1989.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 77 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt opgeheven.

Artikel 2

Artikel 78 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 78. — § 1. De belasting wordt vastgesteld op:

- 25 % voor de eerste inkomensschijf van 300 000 F;
- 40 % voor de schijf van 300 000 F tot 1 000 000 F;
- 50 % voor de schijf van 1 000 000 F tot 2 500 000 F;
- 57,5 % voor inkomensschijf boven 2 500 000 F;

§ 2. In geen geval mag de totale belasting meer dan 50 % van het belastbaar inkomen bedragen.

Artikel 3

Artikel 79 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 79. — Geen belasting is verschuldigd op de eerste inkomensschijf van 130 000 F, vermeerderd met 50 000 F voor elk van de eerste twee kinderen ten laste, 75 000 F

En outre, le système de réduction d'impôt pour charge de famille prévu actuellement à l'article 81 du C.I.R. est remplacé par un système d'abattement introduit dans l'article 79.

Ce système d'abattement prévoit un montant de 50 000 F pour chacun des deux premiers enfants et de 75 000 F pour chacun des suivants. Il offre l'avantage de mieux prendre en compte la charge réelle constituée par la présence d'enfants et cela dès le premier enfant, contrairement au système actuel qui privilégie exclusivement les familles très nombreuses. Ce système est donc aussi mieux adapté aux réalités de la composition actuelle des familles belges.

Article 4

Cet article abroge l'article 81 du C.I.R. qui a perdu sa raison d'être par la modification intervenue à l'article 79.

Article 5

Cet article prévoit l'application de la présente proposition de loi sur les revenus de 1988 et donc à partir de l'exercice d'imposition 1989.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 77 du Code des Impôts sur les Revenus est abrogé.

Article 2

L'article 78 du même Code est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 78. — § 1^{er}. L'impôt est fixé à:

- 25 % pour la première tranche de revenus de 300 000 F;
- 40 % pour la tranche de 300 000 F à 1 000 000 F;
- 50 % pour la tranche de 1 000 000 F à 2 500 000 F;
- 57,5 % pour la tranche de revenus supérieure à 2 500 000 F.

§ 2. En aucun cas, l'impôt total ne peut dépasser 50 % du revenu imposable.

Article 3

L'article 79 du même code est remplacé par la disposition suivante:

« Art. 79. — L'impôt n'est pas dû sur la première tranche de revenus de 130 000 F majorés de 50 000 F pour chacun des deux premiers enfants à charge, de 75 000 F pour

voor elk kind ten laste vanaf het derde, 20 000 F voor elke persoon ten laste die bedoeld is in artikel 82, § 1, 3^o tot 5^o, en bovendien nog 50 000 F voor de belastingplichtige en voor elk van de personen ten laste die voor ten minste 66 % door ontoereikende of verminderde lichamelijke of geestelijke geschiktheid is getroffen.

Artikel 4

Artikel 81 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Artikel 5

De bepalingen van deze wet zijn van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1989.

28 april 1987.

chaque enfant à charge à partir du troisième, de 20 000 F pour chaque personne à charge visée à l'article 82, § 1^{er}, 3^o à 5^o, et de 50 000 F supplémentaires pour le contribuable et chacune des personnes à charge qui sont atteintes d'une insuffisance ou d'une diminution de capacité physique ou mentale de 66 % au moins».

Article 4

L'article 81 du même Code est abrogé.

Article 5

Les dispositions de la présente loi sont applicables à partir de l'exercice d'imposition 1989.

28 avril 1987.

L. MICHEL