

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

1 OKTOBER 1987

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht en tot wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, lucht- en de zeemacht en van de medische dienst

(Ingediend door Mevr. Lefeber
en de heren Pepermans en Brisart)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Verdrag betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en bescherming van het vakverenigingsrecht, aangenomen te San-Francisco op 9 juli 1948 en goedgekeurd door de wet van 13 juli 1951, bepaalt:

— in artikel 2: «De werknemers en de werkgevers, zonder enig onderscheid, hebben het recht zonder voorafgaande goedkeuring organisaties op te richten van hun eigen keuze, alsmede het recht daarvan lid te worden, op geen andere voorwaarde, dan dat zij zich naar de statuten van die organisaties hebben te gedragen»;

— en in artikel 9.1: «De mate, waarin de waarborgen, bij dit verdrag voorzien, ten aanzien van de gewapende machten en de politie, van toepassing zijn, zal door de nationale wetgeving worden bepaald».

Het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, ondertekend te Rome op 4 november 1950 en goedgekeurd door de wet van 13 mei 1955 bepaalt in artikel 11.1 en 2:

«Art. 11. — 1. Een ieder heeft recht op vrijheid van vreedzame vergadering en op vrijheid van vereniging, met

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

1^{er} OCTOBRE 1987

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées et modifiant la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical

(Déposée par Mme Lefeber
et MM. Pepermans et Brisart)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Convention concernant la liberté syndicale et la protection du droit syndical, adoptée à San Francisco le 9 juillet 1948 et approuvée par la loi du 13 juillet 1951, dispose:

— en son article 2 que: «les travailleurs et les employeurs, sans distinction d'aucune sorte, ont le droit, sans autorisation préalable, de constituer des organisations de leur choix, ainsi que celui de s'affilier à ces organisations, à la seule condition de se conformer aux statuts de ces dernières»;

— et en son article 9, 1^o, que: «la mesure dans laquelle les garanties prévues par la présente convention s'appliqueront aux forces armées et à la police sera déterminée par la législation nationale.»

La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, signée à Rome le 4 novembre 1950 et approuvée par la loi du 13 mai 1955, dispose ce qui suit en son article 11.1 et 2:

«Art. 11. — 1. Toute personne a droit à la liberté de réunion pacifique et à la liberté d'association, y compris

inbegrip van het recht om vakverenigingen op te richten en zich bij vakverenigingen aan te sluiten voor de bescherming van zijn belangen.

2. De uitoefening van deze rechten kan aan geen andere beperkingen worden onderworpen dan die, welke bij de wet zijn voorzien en die in een democratische samenleving nodig zijn in het belang van 's lands veiligheid, de openbare veiligheid, de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van strafbare feiten, voor de bescherming van de gezondheid of de goede zeden, of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Dit artikel verbiedt niet, dat wettige beperkingen worden aangebracht in de uitoefening van deze rechten door leden van de gewapende macht, van de politie of van het ambtelijk apparaat van de Staat. »

De Grondwet bepaalt:

— in artikel 6bis: «Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen toegekend moet zonder discriminatie verzekerd worden »;

— in artikel 20: «De Belgen hebben het recht van vereniging; dit recht kan niet aan enige preventieve maatregel worden onderworpen »;

— in artikel 118: «De wet bepaalt op welke wijze het leger wordt aangeworven. Zij regelt eveneens de bevordering, de rechten en de verplichtingen van de militairen ».

Artikel 14 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht bepaalt:

«De militairen genieten dezelfde rechten als de Belgische burgers. De wijze waarop sommige dezer rechten worden uitgeoefend, wordt bij deze wet bepaald. »

Artikel 16 van dezelfde wet geeft toestemming tot aansluiting hetzij bij de erkende verenigingen van het militair personeel, hetzij bij de syndicale organisaties die als representatief erkend worden voor het overheidspersoneel, maar alleen voor de militairen van de actieve kaders.

Een Belgische burger die zijn dienstplicht moet vervullen, dient alle rechten van de andere Belgische burgers te genieten, en dus ook het recht van toetreding tot een vakvereniging. Dat is het doel van artikel 1 van dit wetsvoorstel.

Wordt het vorenstaande aangenomen dan moet ook de uitoefening van dat recht worden geregeld. Te dien einde is het nodig de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, lucht- en de zeemacht en van de medische dienst te wijzigen. Dat gebeurt in artikel 2 van het wetsvoorstel.

De wetswijzigingen die wij hierna voorstellen, komen dus voort uit het streven om bepaalde rechten te bekrachtigen voor de burgers die hun dienstplicht moeten vervullen, en om de uitoefening van die rechten te regelen.

O. LEFEBER
J. PEPERMANS
J. BRISART

le droit de fonder avec d'autres des syndicats et de s'affilier à des syndicats pour la défense de ses intérêts.

2. L'exercice de ces droits ne peut faire l'objet d'autres restrictions que celles qui, prévues par la loi, constituent des mesures nécessaires, dans une société démocratique, à la sécurité nationale, à la sûreté publique, à la défense de l'ordre et à la prévention du crime, à la protection de la santé ou de la morale, ou à la protection des droits et libertés d'autrui. Le présent article n'interdit pas que des restrictions légitimes soient imposées à l'exercice de ces droits par les membres des forces armées, de la police ou de l'administration de l'Etat. »

La Constitution dispose ce qui suit:

— en son article 6bis: «La jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination »;

— en son article 20: «Les Belges ont le droit de s'associer; ce droit ne peut être soumis à aucune mesure préventive »;

— en son article 118: «Le mode de recrutement de l'armée est déterminé par la loi. Elle règle également l'avancement, les droits et les obligations des militaires ».

L'article 14 de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées dispose:

«Les militaires jouissent de tous les droits dont jouissent les citoyens belges. La manière dont certains de ces droits sont exercés est définie dans la présente loi ».

L'article 16 de la même loi permet aux militaires des cadres actifs, et seulement à ceux-ci, de s'affilier soit à des associations de personnel militaire reconnues, soit à des organisations syndicales reconnues comme représentatives du personnel de la fonction publique.

Le citoyen belge appelé à accomplir son service militaire doit jouir de tous les droits dont jouissent les autres citoyens belges, donc également du droit de s'affilier à un syndicat. L'article 1^{er} de la présente proposition de loi vise à lui reconnaître ce droit.

Cette reconnaissance implique l'organisation de ce droit, ce qui requiert la modification de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestres, aériennes et navales et du service médical. Cette modification est opérée par l'article 2 de la proposition de loi.

Ainsi donc, les modifications légales que nous proposons procèdent du souci de sanctionner certains droits qui doivent être reconnus aux citoyens appelés sous les armes et ont également pour objet de régler l'exercice de ces droits.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 16, § 1, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht wordt vervangen door de volgende bepaling:

« § 1. De militairen van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst mogen aansluiten hetzij bij vakverenigingen aangesloten bij een vakorganisatie die vertegenwoordigd is in de Nationale Arbeidsraad, hetzij bij de erkende verenigingen van het militair personeel. »

Art. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst wordt vervangen door het volgende lid:

« De regeling van deze wet is in vredestand van toepassing op de militairen van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst; die de hoedanigheid hebben van militair in de zin van artikel 1 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht. »

Art. 3

Artikel 5, 2° van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« 2° de in de zin van artikel 12 erkende syndicale organisatie voor beroepsmilitairen, die het grootste aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst telt onder de andere syndicale organisaties dan die bedoeld in 1° en waarvan dit aantal leden tenminste 10 % van het geheel van de beroepsmilitairen vertegenwoordigt; »

Art. 4

Artikel 5 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:

« 3° de in de zin van artikel 12 erkende syndicale organisatie voor diensplichtigen die het grootste aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst telt onder de andere syndicale organisaties dan die bedoeld in 1° ». »

Art. 5

Artikel 11, § 1, eerste lid van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt: « en derde lid. »

24 juni 1987.

O. LEFEBER
J. PEPERMANS
J. BRISART

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 16, § 1^{er}, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées est remplacé par la disposition suivante:

« § 1^{er}. Les militaires des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical peuvent s'affilier soit à des syndicats affiliés à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, soit à des associations de personnel militaire reconnues. »

Art. 2

L'article 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical est remplacé par l'alinéa suivant:

« Le régime institué par la présente loi est applicable en temps de paix aux militaires des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, ayant la qualité de militaires au sens de l'article 1^{er} de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées. »

Art. 3

L'article 5, 2°, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« 2° l'organisation syndicale pour militaires de carrière agréée au sens de l'article 12, qui compte le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1° et dont ce nombre d'affiliés représente au moins 10 % de l'ensemble des militaires de carrière; »

Art. 4

L'article 5 de la même loi est complété comme suit:

« 3° l'organisation syndicale pour miliciens agréée au sens de l'article 12, qui compte le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1° ». »

Art. 5

A l'article 11, § 1^{er}, premier alinéa, de la même loi, les mots « à l'article 10, deuxième alinéa » sont remplacés par les mots « à l'article 10, deuxième et troisième alinéas ».

24 juin 1987.