

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

13 APRIL 1988

VOORSTEL

**tot instelling van een onderzoeks-
commissie in verband met het
afwenden van miljarden franken in
het kader van de sociale zekerheid**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING,
EN HET SOCIAAL BELEID (1)**

UITGEBRACHT DOOR DE HEER ANTOINE

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis- Van Liedekerke, H. M. Olivier.	HH. F. Bosmans, Dhoore, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mej. C. Burgeon, HH. Daer- den, Perdieu, Santkin, Van- crombruggen.	HH. Gilles, Leroy, Mevr. Onkelinx, HH. Picqué, Walry, N.
S.P. H. Bossuyt, Mevr. De Meyer, HH. Sleenckx, Van der Sande.	HH. Beckers, Coppens, Mevr. Duroi- Vanhelmont, HH. Hancké, Van- denbroucke.
P.V.V. HH. Flamant, Vandermeulen, Van Mechelen.	HH. Daems, De Groot, Deswaene, Van Renterghem.
P.R.L. HH. Dubois, Hazette.	HH. Bertouille, Klein, Pivin.
P.S.C. HH. Antoine, Ph. Charlier.	HH. Beaufays, Léonard, N.
V.U. H. Vangansbeke.	HH. Van Grembergen, Vervaeke.
Agalev-H. Geysels.	H. Daras, Mevr. Vogels.
Ecolo	

Zie:

- 66 - 1988 :

— N°1 : Wetsvoorstel van de heer Coveliers.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

13 AVRIL 1988

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête à propos du détournement
de plusieurs milliards de francs dans
le cadre de la sécurité sociale**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI ET
DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)**

PAR M. ANTOINE

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Marc Olivier.

A. — Membres effectifs :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis- Van Liedekerke, M. M. Olivier.	MM. F. Bosmans, Dhoore, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mlle C. Burgeon, MM. Daer- den, Perdieu, Santkin, Van- crombruggen.	MM. Gilles, Leroy, Mme Onkelinx, MM. Picqué, Walry, N.
S.P. M. Bossuyt, Mme De Meyer, MM. Sleenckx, Van der Sande.	MM. Beckers, Coppens, Mme Duroi- Vanhelmont, MM. Hancké, Van- denbroucke.
P.V.V. MM. Flamant, Vandermeulen, Van Mechelen.	MM. Daems, De Groot, Deswaene, Van Renterghem.
P.R.L. MM. Dubois, Hazette.	MM. Bertouille, Klein, Pivin.
P.S.C. MM. Antoine, Ph. Charlier.	MM. Beaufays, Léonard, N.
V.U. M. Vangansbeke.	MM. Van Grembergen, Vervaeke.
Agalev-M. Geysels.	M. Daras, Mme Vogels.
Ecolo	

Voir :

- 66 - 1988 :

— N°1 : Proposition de M. Coveliers.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergadering van 23 maart 1988.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE AUTEUR

De auteur wijst erop dat een audit van de ziekenfondsen ernstige vermoedens heeft doen ontstaan omtrent de afwending van sociale zekerheidsgelden.

Zijn voorstel stoelt op het principe dat het Parlement toezicht dient te houden op de besteding van overheidsgeld, zeker wanneer andere controlerende instanties falen.

De grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, maken het mogelijk een onderzoekscommissie in te stellen om na te gaan of de beschuldigingen inzake fraude gegrond zijn.

In dit geval is er een vermoeden dat de ziekenfondsen hun financiële middelen niet gebruiken voor het specifieke doel waarvoor zij ter beschikking worden gesteld.

Mogelijk werd het geld besteed in het kader van de ruime opdracht van de ziekenfondsen, zodat er niet van afwending mag gesproken worden.

Indien zulks zou blijken, kan ofwel de wettelijk vastgestelde opdracht van de ziekenfondsen worden aangepast aan de realiteit, ofwel aan de ziekenfondsen de verplichting worden opgelegd hun activiteiten aan te passen. In dit laatste geval zou zulks leiden tot een vermindering van hun financiële middelen.

De auteur stelt vast dat uit alle studies en ook uit het auditrapport van de firma Andersen, gebleken is dat de wettelijke basis van de ziekteverzekering verouderd is. Ze wordt gevormd door de wet van 23 juni 1894 houdende herziening van de wet van 3 april 1851 op de maatschappijen van onderlinge bijstand en de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

De vaststellingen van een aantal sociologen in verband met de verzuiling — Professor Huyse spreekt in dit verband zelfs van « politieke concerns » — zijn voor de auteur eveneens een reden om een onderzoekscommissie op te richten.

Uit recente verklaringen van bepaalde verantwoordelijken van deze « concerns » blijkt dat deze instellingen, onder meer om bedrijfseconomische redenen, ertoe gedwongen worden diensten en produkten in het leven te roepen waarvan men zich de vraag kan stellen in hoeverre ze nog tot de sociale zekerheid behoren. Moeten deze diensten nog verder door de gemeenschap betaald worden of behoren ze eerder tot de private sector?

Spreeker verwijst in dit verband naar een uitspraak van de Minister van Economische Zaken tijdens een

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition au cours de sa réunion du 23 mars 1988.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

L'auteur fait observer qu'un audit des mutualités a fait naître de sérieuses présomptions de détournement de fonds au préjudice de la sécurité sociale.

Sa proposition est fondée sur le principe que le Parlement doit contrôler l'utilisation des deniers publics, a fortiori lorsque d'autres organismes de contrôle échouent dans leur mission.

La Constitution et la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires permettent d'instituer une commission d'enquête en vue de vérifier le bien-fondé des accusations en matière de fraude.

En l'occurrence, les mutualités sont soupçonnées de ne pas affecter aux fins auxquelles elles sont destinées les ressources financières qui sont mises à leur disposition.

Il est possible que les fonds aient été utilisés dans le cadre de la mission au sens large des mutualités, auquel cas on ne pourrait parler de détournement.

Dans cette hypothèse, on pourrait soit redéfinir la mission légale des mutualités en fonction de la réalité, soit obliger les mutualités à adapter leurs activités, solution qui entraînerait une diminution de leurs moyens financiers.

L'auteur constate qu'il ressort de toutes les études et aussi du rapport d'audit de la firme Andersen que la législation organique de l'assurance maladie est dépassée. Les éléments essentiels de cette législation sont la loi du 23 juin 1894 portant révision de la loi du 3 avril 1851 sur les sociétés mutualistes et la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

L'auteur estime que les constatations de divers sociologues au sujet du cloisonnement — à cet égard, le professeur Huyse parle même de « trust » politique — justifient également la constitution d'une commission d'enquête.

Si l'on en juge d'après les déclarations récentes de certains de leurs dirigeants, les mutualités seraient obligées, notamment pour des raisons économiques, de créer des services ou des produits dont on peut se demander s'ils relèvent encore de la sécurité sociale. Ces services doivent-ils encore être payés par la communauté ou relèvent-ils plutôt du secteur privé?

L'intervenant se réfère à ce propos à une déclaration que le Ministre des Affaires économiques a faite

persconferentie en die werd gepubliceerd in de Financieel Economische Tijd van 23 februari 1988.

De minister gaat ervan uit dat de onduidelijkheid van de wetgeving met betrekking tot de ziekenfondsen (de wet op de onderlinge bijstand van 1894) maakt dat ziekenfondsen thans allerlei verzekeringsprodukten aanbieden die weliswaar iets te maken hebben met het heel ruime kader van gezondheidszorg en bijstand maar die de precieze opdracht en taak van een ziekenfonds te buiten gaan.

Een aantal ziekenfondsen verkochten deze verzekeringen ook langs een afzonderlijke vereniging zonder winstoogmerk. Zulks is niet langer mogelijk.

De Controledienst van de verzekeringen is een onderzoek ter zake begonnen en dergelijke v.z.w.'s moeten zich voortaan onderwerpen aan de geldende controlewetgeving.

Spreeker verwijst eveneens naar een uitspraak van de heer Sauer van de Christelijke Mutualiteiten, waarbij voornoemde de verruimde opdracht als een uitgemaakte zaak beschouwt en nieuwe diensten, zoals de supplementaire hospitalisatieverzekering, de rechtsbijstand en een dienst voor ziektekostenverzekering in het buitenland als een normale evolutie van de dienstverlening beschouwt.

De doorlichting door het auditbureau beschouwt de auteur als een eerste fase van het onderzoek.

Thans gaat het erom de cijfers juist te interpreteren. Daarbij moet men er rekening mee houden dat de audit een momentopname is.

Hij meent dat bovendien moet worden onderzocht of het niet efficiënter zou zijn indien bepaalde taken van de sociale zekerheid zouden worden geprivatiseerd.

De auteur komt tot het besluit dat de verdachtmakingen tegen de ziekenfondsen hoe dan ook een sfeer scheppen die nadelig is voor de sociale zekerheid in het algemeen, voor de goede werking van de ziekenfondsen en voor de gemeenschap die de indruk heeft dat haar geld niet correct wordt aangewend.

*
* *

In zijn toelichting bij de artikelen stelt de auteur dat de opdracht die in artikel 1 van het voorstel aan de onderzoekscommissie wordt toevertrouwd zeer ruim is. In de loop van de werkzaamheden zal misschien blijken dat deze opdracht moet worden gesplitst.

Hij meent dat alle politieke fracties in de onderzoekscommissie vertegenwoordigd moeten zijn en stelt daarom voor een commissie van 23 leden te installeren. De kritiek indachtig dat het Andersenrapport zijn conclusies baseert op een momentopname, stelt spreker voor om aan de onderzoekscommissie een opdracht te geven voor één jaar.

au cours d'une conférence de presse et qui a été publiée dans le *Financieel Economische Tijd* du 23 février 1988.

Le Ministre considère que l'imprécision de la législation relative aux mutualités (la loi sur les sociétés mutualistes de 1894) permet actuellement aux mutualités d'offrir divers produits d'assurance qui s'inscrivent certes dans le cadre très large des soins de santé et de l'assistance, mais qui sortent de celui de la mission spécifique d'une mutualité.

Plusieurs mutualités vendaient aussi ces assurances par le biais d'une association sans but lucratif distincte.

L'office de contrôle des assurances a ouvert une enquête à ce sujet et ces A.S.B.L. devront désormais se soumettre à la législation sur le contrôle.

L'intervenant se réfère également à une déclaration de M. Sauer, des Mutualités chrétiennes, dont il ressort que celui-ci considère la mission élargie comme un fait accompli et la création de nouveaux services, tels que l'assurance complémentaire hospitalisation, l'assistance juridique et le service chargé de l'assurance frais de maladie à l'étranger, comme une évolution normale des services mutualistes.

L'auteur considère que l'audit réalisé constitue une première phase de l'enquête.

Il s'agit à présent d'interpréter correctement les chiffres, en tenant compte du fait que l'audit est une « photographie » correspondant à un moment précis.

Il estime qu'il convient en outre d'examiner s'il ne serait pas plus efficace de privatiser un certain nombre de tâches relevant de la sécurité sociale.

L'auteur déclare, en guise de conclusion, que les insinuations à l'égard des mutualités créent, en tout état de cause, un climat préjudiciable à la sécurité sociale en général, aux tâches spécifiques dont s'acquittent les mutualités et à la communauté, qui a l'impression que son argent n'est pas utilisé à bon escient.

*
* *

Dans son commentaire des articles, l'auteur souligne que la mission assignée à la commission d'enquête par l'article 1^{er} de la proposition est très étendue et qu'il pourrait s'avérer opportun de scinder cette mission au cours des travaux.

Il estime que tous les groupes politiques doivent être représentés au sein de la commission d'enquête, aussi propose-t-il que cette dernière soit composée de 23 membres. Eu égard à la critique selon laquelle le rapport Andersen fonde ses conclusions sur une « photographie », l'intervenant propose de fixer la durée du mandat de la commission d'enquête à un an.

I. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Een lid treedt de auteur van het voorstel bij in zijn kritiek op de verouderde wetgeving.

Hij herinnert eraan dat ons land tot de tweede wereldoorlog een systeem van vrije verzekering kende. Naast de opdrachten voorzien in de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering hebben de ziekenfondsen steeds een aantal taken op zich genomen in verband met de vrije aanvullende verzekering.

Het zou daarom nuttig zijn om voor de bestuurs- en administratiekosten een duidelijker onderscheid te maken tussen de kosten voor de verplichte en die voor de vrije verzekering.

Overigens zou het correcter zijn indien de wet op het bedrijfsrevisoraat zou worden toegepast op deze instellingen.

Spreker waarschuwt ervoor dat dit voorstel tot oprichting van een onderzoekscommissie gevaarlijk dicht bij het terrein van de rechterlijke macht komt.

Aangezien er een gerechtelijk onderzoek aan de gang is, acht hij het aangewezen eerst de resultaten daarvan af te wachten. Ondertussen zou het parlement zijn controleopdracht kunnen uitoefenen door hoorzittingen te organiseren met de betrokken partijen, met name de 5 landsbonden en met de auteur van het auditverslag.

*
* *

Een volgende spreker is akkoord met de zienswijze en de motiveringen van de auteur van het voorstel. Wegens de gegevens en de fondsen waarover de instellingen beschikken, gaat het hier om een uiterst belangrijke aangelegenheid. Het parlement dat in deze periode nood aan affirmatie heeft, zou deze kans kunnen gebruiken om zich, door het uitoefenen van zijn controlefunctie, opnieuw waar te maken.

Toch legt spreker een zekere reserve aan de dag ten opzichte van het voorstel.

Onderhavig voorstel interfereert namelijk in zijn onderwerp en doelstelling met het gerechtelijk onderzoek.

Het lid treedt het voorstel om hoorzittingen te houden bij, maar vraagt dat de leden voorafgaandelijk zouden kunnen beschikken over het rapport van het auditbureau Andersen.

*
* *

Een artsensyndicaat, aldus een volgend lid, legde eind 1983 klacht neer tegen twee ziekenfondsen

II. — DISCUSSION ET VOTES

Un membre partage le point de vue de l'auteur de la proposition en ce qui concerne la critique du caractère dépassé de la législation.

Il rappelle que jusqu'à la seconde guerre mondiale, notre pays connaissait un système d'assurance libre. Outre les missions prévues par la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, les mutualités se sont toujours chargées d'un certain nombre de tâches en rapport avec l'assurance libre complémentaire.

Il serait de ce fait utile d'établir, sur le plan des frais de gestion et d'administration, une distinction claire entre les frais afférents à l'assurance obligatoire et ceux afférents à l'assurance libre.

Il serait par ailleurs normal que ces organismes soient soumis à la loi sur le révisorat d'entreprises.

L'intervenant met la commission en garde contre le fait que cette proposition de création d'une commission d'enquête se rapproche dangereusement du domaine du pouvoir judiciaire.

Il estime préférable d'attendre les résultats de l'enquête judiciaire en cours. Entre temps, le Parlement pourrait exercer sa mission de contrôle en organisant des auditions des parties concernées, à savoir les cinq unions nationales, et de l'auteur du rapport d'audit.

*
* *

Un autre membre partage le point de vue et la motivation de l'auteur de la proposition. Eu égard aux données et aux fonds dont disposent les organismes intéressés, on touche ici à une matière d'une importance extrême. En cette période où il a besoin de s'affirmer, le Parlement pourrait profiter de l'occasion pour redorer son blason en exerçant sa mission de contrôle.

L'intervenant fait néanmoins une réserve au sujet de la proposition.

Tant par son sujet que par ses objectifs, la proposition à l'examen risque en effet d'empiéter sur l'enquête judiciaire.

Le membre se rallie à la proposition d'organiser des auditions, mais demande que les membres de la Commission puissent disposer au préalable du rapport du bureau d'audit Andersen.

*
* *

Un autre membre rappelle qu'un syndicat de médecins a déposé plainte, fin 1983, contre deux mutua-

wegens misbruik van vertrouwen, afwending van gelden en vervalsing en gebruikmaking van vervalste geschriften.

De besluiten van het gerechtelijk onderzoek werden overhandigd aan het parket dat tot op heden niet tot een inbeschuldigingstelling is overgegaan.

Zowel in Frankrijk als in Nederland en Italië is het wettelijk verboden om een onderzoekscommissie in te stellen voor zaken die aanhangig zijn bij de rechterlijke macht.

Spreeker vindt dit de meest correcte houding.

Hij stelt voor dat de Kamer geen parallel onderzoek naar de feiten zou doen, maar dat ze de wetgeving kritisch zou doorlichten.

Hij stelt de oprichting voor van een bijzondere commissie met de opdracht, eventueel uitgaande van het verslag van koninklijk commissaris, J. Petit, een analyse van de wetgeving te maken en hervormingsvoorstellen te doen.

*
* *

Een andere spreker heeft het over de malaise die ontstaan is na de berichten van geknoei met sociale zekerheidsgelden. Het gaat er nu om de verantwoordelijken aan te duiden.

In de eerste plaats staat vast dat het wettelijke instrumentarium ontoereikend is. Het is verouderd, dikwijls gewijzigd en daardoor minder coherent. Het is bovendien onvolledig. Zo geeft de wet bijvoorbeeld geen antwoord op de vraag wat met de boni van de kasverrichtingen dient te gebeuren. Er zijn ook geen specifieke controleorganismen ingesteld.

Het is gebleken dat het R.I.Z.I.V. niet bij machte is de financiële verrichtingen van de ziekenfondsen volledig te controleren.

Het is gerechtvaardigd om financiële verantwoording te bekomen, ook over de rekeningen van bepaalde v.z.w.'s, ten einde aldus een volledige transparantie van de werking te verkrijgen.

In de eerste plaats moet nagegaan worden in hoeverre het bestaande wettelijke instrumentarium volstaat om een goede werking van de ziekenfondsen te verzekeren.

Verder moet het rapport van de audit kritisch bekeken worden. Voor de spreker staat het vast dat het studiebureau geen volledig beeld had van de functies van de ziekenfondsen, waardoor bijvoorbeeld de administratiekosten van de vrije verzekering werden overschat.

Volgens het lid gaat het artsensyndicaat ongetwijfeld uit van een ideologisch standpunt wanneer het vindt dat 7 miljard kan worden bespaard op een budget van 20,5 miljard voor administratiekosten.

Ondanks al deze bedenkingen bij het systeem en de werking ervan blijkt uit cijfers van de O.E.S.O. dat

lités, pour abus de confiance, détournement de fonds et faux et usage de faux en écriture.

Les conclusions de l'enquête judiciaire ont été transmises au parquet, qui n'a procédé à ce jour à aucune mise en accusation.

Tant en France qu'aux Pays-Bas ou qu'en Italie, la loi interdit l'institution d'une commission d'enquête sur des affaires qui sont pendantes devant le pouvoir judiciaire.

L'intervenant estime que cette règle est la plus indiquée.

Il propose que la Chambre n'entame pas une enquête parallèle sur les faits, mais qu'il procède à l'analyse critique de la législation.

Il propose la création d'une commission spéciale chargée d'analyser la législation et de présenter des propositions de réforme, en se basant éventuellement sur le rapport du commissaire royal, M. J. Petit.

*
* *

Un autre membre déclare qu'un malaise s'est installé après la révélation des opérations douteuses qui ont été réalisées au moyen de fonds destinés à la sécurité sociale. Il convient à présent de désigner les responsables.

Il est en tout cas évident que la législation est insuffisante. Elle est en effet dépassée, a subi de nombreuses modifications qui ont altéré sa cohérence et elle est en outre incomplète. Ainsi, la loi est muette en ce qui concerne l'affectation des bonis des opérations de caisse et aucun organisme spécifique de contrôle n'a été créé.

Il s'est avéré que l'I.N.A.M.I. n'était pas en mesure de contrôler entièrement les opérations financières des mutualités.

Il est légitime de demander une justification financière, même pour les comptes de certaines A.S.B.L., afin d'obtenir une transparence absolue quant à leur fonctionnement.

Il convient en premier lieu d'examiner dans quelle mesure la législation existante permet d'assurer le bon fonctionnement des mutuelles.

Il faut également procéder à l'analyse critique du rapport d'audit. L'intervenant estime qu'il est clair que le bureau d'études n'a pas disposé d'une image complète des fonctions des mutualités, ce qui l'a par exemple conduit à surestimer les frais d'administration de l'assurance libre.

Selon le membre, il y a incontestablement une approche idéologique dans le Chef du syndicat des médecins lorsqu'il constate la possibilité d'économiser 7 milliards sur un budget de 20,5 milliards concernant les frais administratifs.

Malgré toutes ces considérations sur notre système et son fonctionnement, il ressort des chiffres de

onze administratiekosten voor de ziekteverzekering onder het gemiddelde liggen en dat de groei van de uitgaven in de medische sector aan de lage kant is.

Spreker besluit dat de Commissie spoedig inzage moet krijgen van het rapport van de audit, dat de wetgeving in verband met de ziekteverzekering dringend moet geëvalueerd worden en dat de orde van geneesheren een wettelijke basis moet krijgen.

Wat het verdere verloop van de werkzaamheden betreft heeft hij twee voorstellen.

Ten eerste stelt hij de oprichting voor van een commissie ziekenfondsen, die zou belast worden met de financiële en boekhoudkundige controle van de ziekenfondsen.

Ten tweede dringt spreker aan op de oprichting van een bijzondere commissie belast met de herziening van de wetgeving in verband met de ziekteverzekering en wenst hij dat verschillende partijen worden gehoord.

Zoals hoger gezegd, is de wetgever medeverantwoordelijk voor de malaise. Het is zijn taak om, op de voor hem meest voor de hand liggende en uiteindelijk ook meest adequate wijze, op te treden.

*
* *

Enkele leden treden de vorige spreker bij in zijn dringende oproep om wetgevend op te treden. Zij menen wel dat de Commissie voorafgaandelijk moet ingaan op het voorstel om hoorzittingen te organiseren.

De auteur van het voorstel merkt hierbij evenwel op dat de leden niet voldoende inzien dat het parlementair optreden afglijdt van wetgevend naar controlerend werk. Het wetgevend werk wordt meer en meer overgenomen door de uitvoerende macht. De controlefunctie wint aan belang.

Wat betreft de opmerkingen over de scheiding der machten antwoordt de auteur dat zijn voorstel niets te maken heeft met de klacht van het artsensyndicaat.

De onderzoekscommissie moet in de eerste plaats bepaalde zaken duidelijk maken. Ze zal aldus vermijden dat de ziekteverzekering en de sociale zekerheid in het algemeen, onbetaalbare voorzieningen worden, met het gevolg dat de burger zou weigeren nog verder bij te dragen tot de financiering ervan.

*
* *

Met het oog op het verder verloop van de werkzaamheden herinnert de voorzitter eraan dat alle commissieleden het erover eens zijn dat de commissie over het Rapport Andersen moet beschikken.

l'O.C.D.E. que les frais d'administration de notre régime d'assurance maladie sont inférieurs à la moyenne et que la croissance des dépenses du secteur médical est plutôt faible.

L'intervenant déclare en guise de conclusion que la Commission doit pouvoir prendre rapidement connaissance du rapport d'audit, qu'il est urgent de procéder à une évaluation de la législation relative à l'assurance maladie et qu'il faut donner une base légale à l'ordre des médecins.

Il fait ensuite deux propositions en ce qui concerne le déroulement ultérieur des travaux.

Il propose tout d'abord la création d'une commission des mutualités, qui serait chargée du contrôle financier et comptable des mutualités.

Il demande par ailleurs instamment la création d'une commission spéciale chargée de la révision de la législation relative à l'assurance maladie et l'audition des différents antagonistes.

Ainsi qu'il a été souligné, le législateur est corresponsable du malaise actuel. Il lui appartient dès lors d'intervenir de la façon qui est pour lui la plus normale et qui est aussi la plus adéquate.

*
* *

Certains membres appuient la demande pressante d'une intervention du législateur, formulée par l'intervenant précédent. Ils estiment toutefois que la Commission doit procéder au préalable à des auditions, ainsi qu'il a été proposé.

L'auteur de la proposition souligne toutefois à ce propos que les membres ne se rendent pas suffisamment compte du glissement qui s'opère entre la fonction législative du Parlement et sa fonction de contrôle. Cette dernière gagne en importance alors que la fonction législative est exercée de plus en plus par le pouvoir exécutif.

En ce qui concerne les remarques relatives à la séparation des pouvoirs, l'auteur répond que sa proposition n'a rien à voir avec la plainte du syndicat de médecins.

La commission d'enquête doit tout d'abord éclaircir certaines choses. Elle contribuera ainsi à éviter que l'assurance maladie et la sécurité sociale en général ne deviennent hors de prix, ce qui pousserait le citoyen à refuser de participer plus longtemps à leur financement.

*
* *

En ce qui concerne le déroulement ultérieur des travaux, le président rappelle que tous les membres estiment que la Commission doit disposer du rapport Andersen.

Het synthesesrapport (er werd voor elke landsbond een rapport gemaakt en tevens een synthesesrapport) zal, met de technische opmerkingen, door de Minister ter beschikking worden gesteld.

De voorzitter wijst er voorts op dat een stemming over het voorstel van de heer Coveliers tot oprichting van een onderzoekscommissie tevens een beslissing inhoudt over de vraag van verscheidene commissieleden om hoorzittingen te organiseren. Het is evident dat het ene het andere uitsluit.

III. — STEMMING

Daarop wordt artikel 1 en bijgevolg het gehele voorstel verworpen met 16 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Le Rapporteur,

A. ANTOINE

Le Président,

M. OLIVIER

Le rapport de synthèse (un rapport ainsi qu'un rapport de synthèse ont été établis pour chacune des unions nationales), ainsi que les observations techniques, seront communiqués par le Ministre.

Le président souligne par ailleurs qu'un vote sur la proposition de M. Coveliers visant à instituer une commission d'enquête déterminera s'il y a lieu de satisfaire à la demande de plusieurs membres de la Commission tendant à organiser des auditions. Il va de soi qu'une formule exclut l'autre.

III. — VOTE

L'article 1^{er} et, par conséquent, l'ensemble de la proposition sont rejetés par 16 voix contre 2 et 4 abstentions.

Le Rapporteur,

A. ANTOINE

Le Président,

M. OLIVIER