

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

15 MAART 1988

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers

(Ingediend door de heer Daras)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er is nog steeds geen wet die het overheidspersoneel de mogelijkheid biedt verlof te krijgen om een mandaat of een ambt gedurende een al dan niet bepaalde duur uit te oefenen. Nochtans kunnen sommige personeelsleden met een bevoorrecht statuut wel verlof krijgen. Dat geldt met name voor het onderwijzend personeel van de Rijksuniversiteiten, alsmede van het vrij en het gemeentelijk en provinciaal onderwijs, mits de inrichtende macht toestemming daartoe verleent, voor de ambtenaren van een aantal openbare instellingen, zoals de BRT enz. Het vraagstuk blijft echter onverkort bestaan voor alle overigen, ambtenaren en leerkrachten van het Rijk e.a. Aldus worden verschillende honderdduizenden medeburgers de facto uitgesloten van de mogelijkheid om van hun wettelijk recht om een politiek mandaat uit te oefenen gebruik te maken.

De werknemers van de particuliere sector zijn ter zake heel wat beter beschermd dan de perso-

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

15 MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(Déposée par M. Daras)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il n'existe actuellement aucune loi accordant aux membres du personnel des services publics la possibilité de disposer d'un congé afin de pouvoir exercer un mandat ou une fonction pour une durée déterminée ou non. Certains agents au statut privilégié ont pourtant la possibilité de bénéficier de congés. Ainsi, par exemple, les membres du personnel enseignant aux universités de l'Etat ainsi que de l'enseignement libre, communal et provincial avec l'accord du pouvoir organisateur, les agents d'une série d'organismes publics, dont la RTB, etc. Le problème reste entier pour tous les autres, les fonctionnaires et les enseignants de l'Etat e.a. Plusieurs centaines de milliers de citoyens sont ainsi écartés, de fait, du bénéfice du droit légitime à exercer un mandat politique.

Les travailleurs du secteur privé bénéficient aujourd'hui d'une bien meilleure protection que celle

neelsleden van de overheidssector, aangezien zij volgens de huidige wetgeving, en met name de wet van 19 juli 1976, diverse politieke mandaten mogen uitoefenen en toch hun betrekking behouden.

Bij het onderzoek van dit probleem moeten verschillende punten onder ogen worden genomen :

— Het is niet gezond dat een ambtenaar van de overheidssector naast zijn ambt een andere functie met wetgevende bevoegdheid uitoefent zodat hij controle moet uitoefenen op de uitvoerende macht waarvan hij als ambtenaar afhangt.

— In sommige gevallen is het niet doenbaar dat een administratieve functie en een relatief belangrijk mandaat samen worden uitgeoefend.

— Gaat het om een mandaat in het Nationale Parlement of in de Gemeenschaps- en Gewestrazen, dan worden de ambtenaren ambtshalve uit hun ambt ontzet indien zij ondanks alles toch het mandaat wensen te vervullen waarvoor zij werden verkozen.

— Het ontbreken van wetsbepalingen die het politiek verlof voor personeelsleden uit de overheidssector regelen, werkt in feite de cumulatie van mandaten en functies, evenals de slechts geringe vernieuwing van het politieke personeel in de hand. Voor de democratisering van het politieke leven en voor een herstel van de burgerzin is het nochtans van essentieel belang dat zoveel mogelijk medeburgers bij het openbare leven worden betrokken.

In verband met de uitoefening van mandaten door leden van het overheidsperoneel in de gemeentelijke en provinciale instellingen heeft de Minister van Binnenlandse Zaken op 12 november 1984 bij de Senaat een wetsontwerp ingediend « tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten. » Bedoeld ontwerp, dat in de eerste plaats tot doel heeft « het tegengaan van deze ongelijkheden en discriminaties op dit vlak en het weren van sommige misbruiken door het invoeren van een wettelijk systeem waarvan de toepassing eenvormig zal zijn voor alle diensten en alle ambtenaren », werd door de Senaat in openbare vergadering van 9 juli 1985 goedgekeurd en door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 31 juli 1986.

Voor de uitoefening door diezelfde ambtenaren van een mandaat in het nationaal of het Europees Parlement of in een gemeenschaps- of gewestraad werd echter nog niets ondernomen. Ook zij zouden de kans moeten krijgen om gedurende een beperkte periode een parlementair mandaat te bekleden, waarna zij opnieuw hun beroep zouden moeten kunnen uitoefenen en dus opnieuw in hun administratie of hun openbare instelling zouden moeten worden opgenomen, omdat zij niet herkozen werden, dan wel om persoonlijke redenen.

Het verdient geen aanbeveling dat de toegang tot de parlementaire assemblees uitsluitend het voor-

accordée aux agents du secteur public puisque la législation existante, la loi du 19 juillet 1976, leur permet d'exercer divers mandats politiques tout en conservant leur emploi.

Lors de l'examen de cette situation, plusieurs éléments sont à prendre en considération :

— Il est malsain qu'un agent des services publics exerce conjointement à sa fonction une autre fonction à compétence législative qui l'amène à contrôler le pouvoir exécutif dont il dépend.

— Dans certains cas, l'exercice conjoint d'une fonction administrative et d'un mandat relativement important est irréalisable.

— Dans le cas du Parlement national et des Conseils de Communauté et de Région, les agents sont démis d'office de leurs fonctions s'ils désirent malgré tout exercer le mandat pour lequel ils ont été élus.

— L'inexistence de dispositions légales organisant le conge politique pour les membres du personnel des services publics favorise dans les faits les cumuls de mandats et de fonctions ainsi que le faible taux de renouvellement du personnel politique. Il est cependant fondamental pour la démocratisation de la vie politique et pour le renouveau du civisme que le plus grand nombre de citoyens soient associés à la vie publique.

En ce qui concerne les mandats exercés dans les institutions communales et provinciales, par les agents du secteur public, un projet de loi intitulé « Projet de loi instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics » a été déposé sur le bureau du Sénat par le Ministre de l'Intérieur, le 12 novembre 1984. Ce projet, dont le « premier objectif consiste à remédier à ces inégalités et discriminations dans ce domaine, et à mettre fin à certains abus, en mettant en place un système légal dont l'application sera uniforme pour tous les services et tous les agents » a été voté par le Sénat au cours de la séance publique du 9 juillet 1985 et par la Chambre des Représentants le 31 juillet 1986.

Tout reste à faire, par contre, pour ce qui est de l'exercice, par ces mêmes agents, d'un mandat au sein du Parlement national ou européen et d'un Conseil de Communauté ou de Région. Ils devraient aussi avoir l'occasion d'exercer un mandat de parlementaire pendant une période limitée avec la faculté de reprendre ensuite leurs activités professionnelles, et donc d'être réintégrés dans leur administration ou leur organisme public, soit parce qu'ils n'ont pas été réélus, soit pour convenances personnelles.

Il ne convient pas que l'accès aux assemblees parlementaires soit réservé uniquement à certaines

recht zou zijn van bepaalde personen, waarbij alleen rekening wordt gehouden met fortuin, de plaats op de sociale ladder of het beroep.

Ook is het niet normaal dat parlementsleden moeten terugvallen op de sociale infrastructuur van hun partij, wanneer zij niet herkozen worden, zodat zij een lastpost worden voor die partij; deze laatste zal dan ook geneigd zijn hen te doen herkiezen zelfs als zij geen belangstelling meer hebben voor het parlementaire werk of geen bevredigende prestaties leveren.

Het onderhavige wetsvoorstel beoogt dus, via een wijziging van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van onverenigbaarheden, het bijzonder belangrijke vraagstuk te regelen van de wederopneming in hun functie van gewezen ambtenaren en andere personen in overheidsdienst aan wier parlementair mandaat een einde komt. Het is in ruime mate ingegeven door de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten (Belgische Staatsblad van 31 oktober 1986).

WETSVOORSTEL

Artikel 1

« *Art. 1.* — In artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De leden van de Wetgevende Kamers kunnen tijdens de uitoefening van hun mandaat niet zijn :

1) lid van het personeel van de rijksbesturen en rijksdiensten, met inbegrip van het onderwijs, het leger, de Rijkswacht, de rechterlijke macht, de Raad van State en de diensten die onder de wetgevende macht ressorteren;

2) lid van het personeel van de instellingen van openbaar nut, onderworpen aan de controle of aan het toezicht van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten;

3) door de Staat bezoldigd bedienaar van een der erediensten, vast advocaat der openbare besturen, agent van de Staatskassier of regeringscommissaris bij de naamloze vennootschappen. »

personnes sur base de la fortune ou d'un profil socio-professionnel déterminé.

Il n'est pas bon non plus que des parlementaires doivent compter sur l'infrastructure sociale de leur parti en cas de non-réélection et deviennent ainsi une charge pour ce parti; celui-ci aura donc tendance à les faire réélire même s'ils n'éprouvent plus d'intérêt pour le travail parlementaire ou s'ils ne donnent pas satisfaction.

La présente proposition de loi vise donc, en modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités, à régler le problème fondamental de la réintégration des anciens fonctionnaires et autres agents des services publics à l'expiration de leur mandat parlementaire. Elle s'inspire largement de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics (Moniteur du 31 octobre 1986).

J. DARAS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

« *Art. 1^{er}.* — A l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« Les membres des Chambres législatives ne peuvent pendant l'exercice de leur mandat être :

1) membre du personnel des administrations et services de l'Etat, en ce compris l'enseignement, l'armée, la gendarmerie, le pouvoir judiciaire, le Conseil d'Etat, et les services qui relèvent du pouvoir législatif;

2) membre du personnel des organismes d'intérêt public, soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, des Communautés et des Régions;

3) ministre des cultes rétribué par l'Etat, avocat en titre des administrations publiques, agent du Caissier de l'Etat ou commissaire du Gouvernement auprès de sociétés anonymes. »

B) het vierde lid wordt vervangen door de volgende leden :

« De aflegging van de bij het decreet van 20 juli 1831 bepaalde eed maakt een einde aan de bediening of aan het voorheen uitgeoefende ambt.

Op de datum van de eedaflegging worden de bij het eerste lid, 1^o en 2^o, bedoelde personen van ambtswege op non-activiteit gesteld of, bij ontstentenis, in een toestand die analoog is met non-activiteit.

C) het artikel wordt aangevuld met de volgende leden :

« De periodes tijdens welke de verkozene op non-actief is gesteld, worden niet bezoldigd. Ze worden niettemin in aanmerking genomen voor de berekening van de geldelijke anciënniteit.

« Indien de periode van non-activiteit valt in de periode die in aanmerking komt voor de vaststelling van de gemiddelde wedde die tot grondslag dient voor de berekening van het rustpensioen, wordt die wedde vastgesteld alsof de betrokkene tijdens voornoemde periodes in dienstactiviteit was gebleven en alsof hij werkelijk zijn wedde had ontvangen. »

« De periode van non-activiteit eindigt op de dag waarop het recht op uittredingsvergoeding ten laste van Kamer of Senaat een einde neemt. »

« Op dat ogenblik en mits de in het vijfde lid bedoelde personen de volgende voorwaarden vervullen :

1) houder zijn van een graad lager dan rang 15 of daarmee gelijkgesteld;

2) vastbenoemd zijn;

3) ten hoogste 60 jaar oud zijn;

4) sedert ten hoogste twaalf opeenvolgende jaren lid van de Wetgevende Kamers zijn;

herkrijgen zij hun statutaire rechten. Indien zij niet werden vervangen in de betrekking die zij vóór hun verkiezing hebben uitgeoefend, nemen zij die betrekking weer op. Indien zij werden vervangen worden zij voor een andere betrekking aangewezen overeenkomstig de bepalingen inzake wedertewerksstelling en mobiliteit die op hen van toepassing zijn. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Zij is van toepassing op de leden van de Wetgevende Kamers die op die datum in dienst zijn.

20 januari 1988.

B) l'alinéa 4 est remplacé par les alinéas suivants :

« La prestation de serment prévue par le décret du 20 juillet 1831 met fin à l'emploi ou à la fonction précédemment exercée.

A la date de cette prestation de serment, les personnes visées à l'alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, qui sont élues, sont placées d'office dans la position de non-activité ou, à défaut, dans une position analogue à la non-activité. »

C) l'article est complété par les alinéas suivants :

« Les périodes durant lesquelles l'élu se trouve dans une position de non-activité ne sont pas rémunérées. Elles sont cependant prises en considération pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire. »

« Si la période de non-activité se situe dans la période prise en considération pour la détermination du traitement moyen servant de base de calcul à la pension de retraite, ce traitement est établi comme si l'intéressé était demeuré en activité de service au cours desdites périodes et avait effectivement bénéficié de son traitement. »

« La période de non-activité se termine le jour où expire le droit à l'indemnité de départ à charge de la Chambre des Représentants ou du Sénat. »

« A ce moment, et pour autant qu'elles remplissent les conditions suivantes :

1) être titulaires d'un grade inférieur au rang 15 ou assimilé;

2) être nommées à titre définitif;

3) être âgées de 60 ans au plus;

4) être membres des Chambres législatives depuis douze années consécutives au plus;

les personnes visées à l'alinéa 5 recouvrent leurs droits statutaires. Si elles n'ont pas été remplacées dans leur emploi exercé avant leur élection, elles réoccupent cet emploi. Si elles ont été remplacées, elles sont affectées à un autre emploi conformément aux dispositions qui leur sont applicables en matière de réaffectation et de mobilité. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Elle s'applique aux membres des Chambres législatives en fonction à cette date.

20 janvier 1988.

J. DARAS

J. CUYVERS

A. LAGASSE

A. LEONARD

N. MAES

G. TEMMERMAN

Y. YLIEFF