

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

14 APRIL 1988

WETSVOORSTEL

tot integratie van de minder-valide werknemers in de collectieve arbeidsbetrekkingen

(Ingediend door de heren Sleenckx en Perdieu)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1) Krachtens artikel 2, § 3, 2, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeids-overeenkomsten en de paritaire comités, is die wet niet van toepassing : « op degenen die tewerkgesteld zijn in beschermde werkplaatsen... met toepassing van de wetgeving betreffende de sociale reclassering van de minder-validen... ».

2) Die uitsluiting van het toepassingsgebied van de voornoemde wet van 5 december 1968 vloeit voort uit artikel 23, zesde lid, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen (zie ook Stuk Senaat, 1967-1968, n° 78, 35).

Overeenkomstig die bepaling stelt de Koning het bedrag en de voorwaarden van toekenning van het loon van de minder-validen die in de beschermde werkplaatsen zijn tewerkgesteld, vast.

Het ontwerp, dat de wet van 16 april 1963 werd, vertrouwde die taak aan de paritaire comités toe, doch uiteindelijk werd op voorstel van de Regering besloten die bevoegdheid aan de Koning toe te kennen.

De Regering had dat voorstel gedaan omdat de toewijzing van die taak aan de paritaire comités volgens haar allerlei moeilijkheden kon doen rijzen :

a) wegens de verscheidenheid en de voortdurende ontwikkeling van de activiteit van de beschermde

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

14 AVRIL 1988

PROPOSITION DE LOI

visant à intégrer les travailleurs handicapés dans les relations collectives de travail

(Déposée par MM. Sleenckx et Perdieu)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1) En vertu de son article 2, § 3, 2, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires ne s'applique pas : « aux personnes occupées dans des ateliers protégés... en application de la législation relative au reclassement social des handicapés... ».

2) Cette exclusion du champ d'application de la loi précitée du 5 décembre 1968 résulte de l'article 23, sixième alinéa de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés (voir aussi Doc. Parl. Sénat, 1967-1968, n° 78, 35).

Conformément à cette disposition, le Roi fixe les taux et modalités d'octroi de rémunération des handicapés occupés dans les ateliers protégés.

Le projet qui allait devenir la loi du 6 avril 1963 confiait cette tâche aux commissions paritaires, mais finalement il a été décidé, sur proposition du Gouvernement, de conférer cette compétence au Roi.

Le Gouvernement avait formulé cette proposition parce qu'il estimait que l'attribution de cette tâche aux commissions paritaires pouvait soulever diverses difficultés :

a) les ateliers protégés, par la diversité et l'évolution constante de leur activité, relèveront

werkplaatsen zullen deze doorgaans van verscheidene paritaire comités tegelijk afhangen, of zij zullen, naar gelang van hun activiteiten, achtereenvolgens onder verschillende paritaire comités ressorteren;

b) de vraagstukken in verband met de tewerkstelling van minder-validen en meer bepaald hun rendement in de beschermde werkplaatsen zijn van heel bijzondere aard en werden totnogtoe nooit door de paritaire comités onderzocht (zie Parl. Stuk Kamer, n° 395/5, 1961-1962, blz. 25).

3) Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de minder-valide werknemers in onze hele regeling van collectieve betrekkingen op te nemen.

Dat is verantwoord, vooral om de volgende redenen :

a) het toenemende belang van de beschermde werkplaatsen voor ons bedrijfsleven.

Het aantal beschermde werkplaatsen is van 36 in 1964 gestegen tot 154 op dit ogenblik.

In 1964 waren 751 minder-validen in die werkplaatsen werkzaam, thans 16 900.

Die ontwikkeling van het aantal werkplaatsen en de omvang van de werkgelegenheid gaat gepaard met steeds strengere eisen inzake rendement en produktiviteit;

b) de noodlottige gevolgen van de uitsluiting uit het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968.

Het feit dat de minder-valide werknemers niet onder de voornoemde wet van 5 december 1968 en dus onder onze regeling inzake collectieve overeenkomsten vallen, heeft voor hen ongunstige gevolgen.

Zij zijn immers uitgesloten van het voordeel van de collectieve overeenkomsten, die met name in de Nationale Arbeidsraad tot stand komen.

Nu is het zo dat het Nationaal Fonds voor Sociale Reclassering van de minder-validen de meeste interprofessionele collectieve overeenkomsten altijd in de eigen reglementering van de minder-valide werknemers opgenomen heeft (bijvoorbeeld de C.A.O., n° 20 betreffende de toekenning van dubbel vakantiegeld voor de vierde vakantieweek, gesloten op 29 januari 1976 in de Nationale Arbeidsraad).

Niettemin blijven in bepaalde aangelegenheden verschillen bestaan, zoals het recht om met toepassing van de C.A.O. n° 5, die in de Nationale Arbeidsraad op 24 mei 1971 gesloten werd, in de beschermde werkplaatsen ruimte te maken voor een vakbondsafvaardiging die de minder-valide werknemers vertegenwoordigt;

c) de opzet van het beleid tot integratie van de minder-validen.

Sedert 1963 wordt bij het beleid inzake minder-validen steeds meer en terecht de nadruk gelegd op een efficiënte integratie van de minder-validen in onze maatschappij.

Die integratie kan pas volledig tot stand komen als men erop toeziet dat de minder-validen zowel in onze

generaalmente de plusieurs commissions paritaires à la fois ou, au gré de leurs activités, seront soumis successivement à des commissions paritaires différentes;

b) les problèmes liés à l'occupation de handicapés et en particulier à leur rendement dans les ateliers protégés sont d'une nature toute particulière et n'ont jamais jusqu'à présent été examinés par les commissions paritaires (voir Doc. Parl. Chambre, n° 395/5, 1961-1962, p. 25).

3) La présente proposition de loi vise à intégrer les travailleurs handicapés dans l'ensemble de notre système de relations collectives.

Ceci se justifie par trois raisons principales :

a) l'importance croissante des ateliers protégés dans notre économie.

Le nombre d'ateliers protégés est passé de 36 en 1964 à 154 aujourd'hui.

Alors qu'en 1964 à peine 751 handicapés étaient occupés par ces ateliers, ce nombre atteint aujourd'hui 16 900.

Cette évolution dans le nombre des ateliers et dans le volume de l'emploi va de pair avec des exigences de plus en plus grandes de rendement et de productivité;

b) les effets néfastes de l'exclusion du champ d'application de la loi du 5 décembre 1968.

Le fait que les travailleurs handicapés ne soient pas soumis à la loi précitée du 5 décembre 1968 et donc à notre système de relations collectives a pour eux des effets négatifs.

En effet, ils sont exclus du bénéfice des conventions collectives conclues notamment au sein du Conseil national du Travail.

Certes, depuis toujours le Fonds national de Reclassement social des Handicapés transpose la plupart des conventions collectives interprofessionnelles dans la réglementation propre aux travailleurs handicapés (exemple : la C.C.T. n° 20 relative à l'octroi d'un double pécule pour la 4^e semaine de vacances, conclue le 29 janvier 1976 au Conseil national du Travail).

Il n'en demeure pas moins qu'en certaines matières des différences subsistent, telles que le droit en application de la C.C.T. n° 5 conclue au sein du Conseil national du Travail le 24 mai 1971, d'installer dans les ateliers protégés une délégation syndicale représentative des travailleurs handicapés;

c) la philosophie de la politique d'intégration des handicapés.

Depuis 1963, la politique relative aux handicapés met de plus en plus, et avec raison, l'accent sur l'intégration effective des handicapés dans notre société.

Ceci ne peut être complètement réalisé si l'on ne veille pas à leur intégration dans nos mécanismes de

sociale betrekkingen als in de economische structuren van ons land aan hun trekken komen.

4) De integratie van de minder-valide werknemers in ons systeem van collectieve arbeidsrelaties doet een aantal problemen rijzen waaraan niet voorbij mag worden gegaan.

Enerzijds kunnen bepaalde interprofessionele collectieve overeenkomsten niet ongewijzigd getransponeerd worden.

Dat is onder meer het geval met de C.A.O. n° 23, die op 25 juli 1975 in de N.A.R. gesloten werd en aan iedere werknemer het recht op een minimum bezoldiging verleent.

Anderzijds kan de integratie van de minder-valide werknemers in de voornoemde wet van 5 december 1968 en het uitvloeisel daarvan, met name de oprichting van een specifiek paritair comité voor de beschermde werkplaatsen, niet worden overwogen zonder rekening te houden met het bestaan en de functies van het Nationaal Fonds voor Sociale reclasering van de minder-validen.

Het onderhavige wetsvoorstel lost die problemen op door in een overgangperiode voor de integratie van de minder-valide werknemers in ons systeem van collectieve relaties te voorzien en door tevens het Nationaal Fonds voor Sociale Reclassement van de minder-validen bij de werkzaamheden van het paritair comité te betrekken.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 stelt het principe van de volledige integratie van de minder-valide werknemers van de beschermde werkplaatsen in ons systeem van collectieve relaties.

Art. 2

Om technische redenen of redenen in verband met de wetgeving betreffende de minder-valide werknemers, kunnen de in de Nationale Arbeidsraad gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten niet zonder meer in hun geheel worden toegepast op de minder-valide werknemers die in beschermde werkplaatsen tewerkgesteld zijn.

Daarom voorziet het onderhavige wetsvoorstel in een overgangperiode voor het onderzoek van alle in de Nationale Arbeidsraad gesloten overeenkomsten.

Die Raad heeft tot taak :

- de overeenkomsten onverkort toepasselijk te verklaren op de minder-valide werknemers;
- sommige overeenkomsten met inachtneming van de eigen kenmerken van de sector van de in beschermde werkplaatsen tewerkgestelde minder-valide werknemers aan te passen.

relations sociales tout autant que dans les structures économiques de notre pays.

4) L'intégration des travailleurs handicapés dans notre système de relations collectives de travail pose un certain nombre de problèmes qu'il convient de ne pas ignorer.

D'une part, certaines conventions collectives interprofessionnelles ne sont pas en soi transposables comme telles.

Ainsi la C.C.T. n° 23 conclue au sein du C.N.T. le 25 juillet 1975 et qui garantit à tout travailleur le droit à une rémunération minimale.

D'autre part, l'intégration des travailleurs handicapés dans la loi précitée du 5 décembre 1968 et son corollaire, à savoir l'institution d'une commission paritaire spécifique aux ateliers protégés ne peut être envisagée sans qu'il soit tenu compte de l'existence et des fonctions du Fonds national de Reclassement social des Handicapés.

La présente proposition de loi répond à ces problèmes, à la fois en prévoyant une période transitoire d'intégration des travailleurs handicapés dans notre système de relations collectives et en associant le Fonds national de Reclassement social des Handicapés aux travaux de la commission paritaire.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'énoncé de l'article 1^{er} traduit le principe de l'intégration complète des travailleurs handicapés des ateliers protégés dans notre système de relations collectives.

Art. 2

Pour des raisons techniques ou liées à la législation relative aux travailleurs handicapés, l'ensemble des conventions collectives de travail conclues au sein du Conseil national du Travail n'est pas transposable comme tel aux travailleurs handicapés occupés en ateliers protégés.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à établir une période transitoire d'examen de l'ensemble des conventions conclues au sein du Conseil national du Travail.

Ce conseil aura pour mission :

- de déclarer les conventions intégralement applicables aux travailleurs handicapés;
- d'adapter certaines conventions en fonction des spécificités propres au secteur des travailleurs handicapés occupés en ateliers protégés.

De Nationale Arbeidsraad beschikt over die bevoegdheid krachtens de wet tot instelling ervan; hij kan de werknemers van bepaalde sectoren van het toepassingsgebied van deze of gene door hem gesloten collectieve arbeidsovereenkomst uitsluiten, dan wel ten aanzien van die werknemers in bijzondere toepassingsmaatregelen voorzien.

Dat onderzoek moet echter tot dezelfde resultaten leiden als de huidige situatie.

Aangezien het onderhavige wetsvoorstel de verruiming van de geldende voorschriften op het stuk van collectieve relaties tot de minder-valide werknemers op het oog heeft, zou het ongerijmd zijn dat bepaalde vertegenwoordigers van werkgevers of werknemers in feite iedere onderhandeling doen vastlopen.

Uit het feit dat artikel 2 van het onderhavige wetsvoorstel afwijkt van het beginsel van artikel 1 volgt dat bij ontstentenis van een akkoord binnen zes maanden de interprofessionele collectieve arbeidsovereenkomsten waarvoor geen enkel afwijkings- of moduleringsakkoord kon worden bereikt, automatisch van toepassing zijn op de in beschermde werkplaatsen tewerkgestelde minder-valide werknemers.

Art. 3

Met het oog op de integratie van de minder-valide werknemers in de voorgenoemde wet van 5 december 1968, wordt de Koning uitgenodigd een eigen paritair comité voor de in de beschermde werkplaatsen tewerkgestelde minder-valide werknemers in het leven te roepen.

Dat paritair comité zal dezelfde bevoegdheden hebben als alle andere krachtens de wet van 5 december 1968 opgerichte paritaire comités.

Het zal bevoegd zijn voor de minder-valide arbeiders en bedienden, doch niet van toepassing zijn op het begeleidend personeel dat, zoals thans het geval is, onverkort aan de bij de Nationale Arbeidsraad gesloten interprofessionele collectieve overeenkomsten onderworpen blijft.

Gelet op het belangrijke aandeel dat het Nationaal Fonds voor Sociale Reclasseering van de Minder-validen in het ten aanzien van die werknemers gevoerde beleid verworven heeft, zou het geraden zijn de aanwezigheid en het medezeggenschap van het Fonds in het paritair comité te organiseren.

Teneinde het strikt paritair karakter van het comité te handhaven, wordt aan het Fonds niettemin geen beslissingsbevoegdheid toegekend.

Om de rechtszekerheid te waarborgen, wordt ten slotte bepaald dat het Nationaal Fonds voor Sociale Reclasseering van de Minder-validen in afwachting van de installatie van het paritair comité, de opdrachten ervan zal uitoefenen.

J. SLEECKX
J.-P. PERDIEU

Une telle compétence est reconnue au Conseil national du Travail de par la loi qui l'organise, étant en son pouvoir d'exclure les travailleurs de certains secteurs du champ d'application de telle ou telle convention collective de travail qu'il conclut, ou de prévoir à l'égard de ces travailleurs des modalités particulières d'application.

Cet examen ne doit cependant aboutir aux mêmes résultats que la situation présente.

L'objectif de la présente proposition de loi étant d'étendre aux travailleurs handicapés nos règles de relations collectives, il serait anormal que certains représentants des employeurs ou des travailleurs bloquent en fait toute négociation.

L'article 2 de la présente proposition de loi étant dérogatoire au principe de l'article 1^{er}, il s'en déduit qu'à défaut d'accord dans les six mois, les conventions collectives de travail interprofessionnelles pour lesquelles aucun accord de dérogation ou de modalisation n'a pu aboutir, sont automatiquement applicables aux travailleurs handicapés occupés en ateliers protégés.

Art. 3

En vue de l'intégration des travailleurs handicapés dans la loi précitée du 5 décembre 1968, le Roi est invité à créer une commission paritaire spécifique aux travailleurs handicapés occupés dans les ateliers protégés.

Cette commission paritaire aura les mêmes compétences que toutes les autres commissions paritaires instituées en vertu de la loi du 5 décembre 1968.

Elle sera compétente pour les ouvriers et les employés handicapés mais ne s'appliquera pas au personnel d'encadrement lequel restera soumis comme aujourd'hui intégralement aux conventions collectives interprofessionnelles conclues au sein du Conseil national du Travail.

Vu la part importante prise par le Fonds national de Reclassement social des Handicapés dans la politique menée à l'égard de ces travailleurs, il apparaît sage d'organiser la présence et le droit d'expression du Fonds au sein de la commission paritaire.

Cependant, afin de conserver le caractère strictement paritaire de la commission, le Fonds ne se voit attribuer aucune compétence délibérative.

Enfin, afin d'assurer la sécurité juridique, il est prévu qu'en attendant l'installation de la commission paritaire, le Fonds national de Reclassement social des Handicapés en exercera les missions.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 2, § 3, 2°, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités worden de woorden « in de beschermde werkplaatsen » geschrapt.

Art. 2

In afwijking van artikel 2, § 3, van dezelfde wet wordt de Nationale Arbeidsraad gelast binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van de huidige wet alle thans van kracht zijnde interprofessionele collectieve arbeidsovereenkomsten te onderzoeken en de op de minder-valide werknemers toepasselijke overeenkomsten aan te passen.

Art. 3

De Koning richt voor de minder-valide werknemers die in de beschermde werkplaatsen tewerkgesteld zijn, een specifiek paritair comité op. De bevoegdheid van dat paritair comité strekt zich uit tot de in de beschermde werkplaatsen tewerkgestelde arbeiders en bedienden.

Het paritair comité is samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de werknemers die onder de representatieve werknemersorganisaties in de zin van voornoemde wet van 5 december 1968 gekozen worden en uit vertegenwoordigers van de bedienden van de beschermde werkplaatsen.

Het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Minder-validen dat door zijn administrateur-generaal vertegenwoordigd wordt, heeft zitting in het paritair comité.

Het heeft adviserende stem en het recht om over iedere aangelegenheid die het Fonds aanbelangt, te worden gehoord.

Bij overgangsmaatregel en in afwachting dat de Koning het specifiek paritair comité voor de in de beschermde werkplaatsen tewerkgestelde minder-valide werknemers zal hebben opgericht, oefent het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Minder-validen er via zijn Raad van bestuur de opdrachten van uit en het krijgt er de bevoegdheden van.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 2, § 3, 2, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires les mots « dans des ateliers protégés » sont supprimés.

Art. 2

Par dérogation à l'article 2, § 3 de la même loi le Conseil national du Travail est chargé d'examiner dans une période de six mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi l'ensemble des conventions collectives de travail interprofessionnelles actuellement en vigueur et d'adapter celles qui sont applicables aux travailleurs handicapés.

Art. 3

Le Roi crée une commission paritaire spécifique aux travailleurs handicapés occupés dans les ateliers protégés. Cette commission paritaire est compétente pour les ouvriers et employés handicapés occupés dans les ateliers protégés.

La commission paritaire est composée en nombre égal de représentants des travailleurs choisis parmi les organisations représentatives de travailleurs au sens de la loi du 5 décembre 1968 et de représentants des employeurs d'ateliers protégés.

Le Fonds national de Reclassement social des Handicapés, représenté par son administrateur général, siège au sein de la commission paritaire.

Il a une voix consultative et a le droit d'être entendu à propos de toute matière intéressant le Fonds.

A titre transitoire et en attendant que le Roi ait créé la commission paritaire spécifique aux travailleurs handicapés occupés dans les ateliers protégés, le Fonds national de Reclassement social des Handicapés, par son Conseil de gestion, en exerce les missions et se voit attribuer ses compétences.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het
Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

17 maart 1988.

J. SLEECKX
J.-P. PERDIEU
J. SANTKIN
G. BOSSUYT
Ph. MOUREAUX
L. HANCKE

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa pu-
blication au *Moniteur belge*.

17 mars 1988.
