

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 JUNI 1988

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het
zevende Protocol, ondertekend te
Brussel op 14 september 1984, bij het
Verdrag tussen het Koninkrijk België,
het Groothertogdom Luxemburg en
het Koninkrijk der Nederlanden tot
unificatie van accijnzen en van het
waarborgrecht, ondertekend te
's Gravenhage, op 18 februari 1950

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

UITGEBRACHT DOOR DE HEER TASSET

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare Com-
missievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Damseaux.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Dhoore, Steverlynck,
Uyttendaele, Van Hecke,
Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Collart, De-
groeve, Denison, Tasset.
S.P. HH. Sleetckx, Van Elewycck,
Van Miert, Vanvelthoven.
P.V.V. HH. De Croo, Kempinaire,
Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
P.R.L. HH. Damseaux, Gol.
P.S.C. HH. Gendebien, Laurent.

V.U. H. Anciaux.
Agalev-H. Van Dienderen.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. J. Bosmans, Bourgeois, Cau-
wenberghs, Mevr. Demeester-De
Meyer, HH. Desutter, Van Peel.
HH. W. Burgeon, M. Harmegnies,
Janssens, Mottard, Walry, N.
HH. Derycke, Galle, Hancké, Mevr.
Lefebvre, H. Van der Sande.
HH. Cortois, Daems, Vermeiren,
Vreven.
HH. de Donnéa, Knoops, Poswick.
HH. Ph. Charlier, Gehlen, J. Michel.

H. Caudron, Mevr. Maes.
HH. Geysels, Winkel.

Zie :

- 464 - 1988 : N°1

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 JUIN 1988

PROJET DE LOI

portant approbation du
septième Protocole, signé à Bruxelles
le 14 septembre 1984, à la Convention
portant unification des droits d'accise
et de la rétribution pour la garantie
des ouvrages en métaux précieux
entre le Royaume de Belgique,
le Grand-Duché de Luxembourg et le
Royaume des Pays-Bas, signée à La
Haye le 18 février 1950

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES

PAR M. TASSET

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de
Commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Damseaux.

A. — Membres effectifs :

C.V.P. MM. Dhoore, Steverlynck,
Uyttendaele, Van Hecke,
Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Collart, De-
groeve, Denison, Tasset.
S.P. MM. Sleetckx, Van Elewycck,
Van Miert, Vanvelthoven.
P.V.V. MM. De Croo, Kempinaire,
Mme Neyts-Uyttebroeck.
P.R.L. MM. Damseaux, Gol.
P.S.C. MM. Gendebien, Laurent.

V.U. M. Anciaux.
Agalev-M. Van Dienderen.
Ecolo

B. — Membres suppléants :

MM. J. Bosmans, Bourgeois, Cau-
wenberghs, Mme Demeester-De
Meyer, MM. Desutter, Van Peel.
MM. W. Burgeon, M. Harmegnies,
Janssens, Mottard, Walry, N.
MM. Derycke, Galle, Hancké, Mme
Lefebvre, M. Van der Sande.
MM. Cortois, Daems, Vermeiren,
Vreven.
MM. de Donnéa, Knoops, Poswick.
MM. Ph. Charlier, Gehlen, J. Michel.

M. Caudron, Mme Maes.
MM. Geysels, Winkel.

Voir :

- 464 - 1988 : N°1

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft het voorliggende ontwerp in haar vergadering van 31 mei 1988 behandeld.

Ingevolge het door de heer Van Elewyck geuite bezwaar (zie hieronder) werd de stemming erover uitgesteld tot de vergadering van 23 juni 1988.

*
* *

De accijnzen van gegiste vruchtendranken en van mousserende gegiste dranken zijn in Beneluxverband geünificeerd ingevolge de artikelen 9, 9bis en 10 van het Verdrag van 18 februari 1950 tot unificatie van accijnzen en van het waarborgrecht, gewijzigd en aangevuld bij de protocollen van 1958, 1962, 1968 en 1976.

Diverse wijzigingen in de pariteitsverhoudingen van de valuta's binnen het Europees Monetair Stelsel hebben tot gevolg gehad dat de waarde van de Belgische en de Luxemburgse frank is gedaald ten opzichte van de Nederlandse gulden.

Het zevende Protocol bij het Verdrag wil die bedragen aanpassen.

Het Comité van Ministers van de Economische Unie besloot op 17 oktober 1983 die aanpassing integraal aan te rekenen op het gedeelte van de accijns dat enkel in België en Nederland wordt geheven. Het Groothertogdom Luxemburg had zijn wil te kennen gegeven om de in de EEG-verordening nr. 3310/75 van 16 december 1975 bepaalde vrijstelling ten gunste van de Luxemburgse wijnen te handhaven.

In België werd die maatregel reeds voorlopig ingevoerd bij het koninklijk besluit van 29 december 1983, zodat dit zevende Protocol slechts het in overeenstemming brengen van het Verdrag met de van kracht zijnde wetgeving beoogt. De goedkeuring van het Protocol heeft derhalve geen budgettaire weerslag.

De heer Damseaux merkt op dat luidens het advies van de Raad van State, artikel 9bis, § 3, van het Protocol — waarin is bepaald dat « de bevoegde ministers, op voorstel van de Commissie voor douane en belastingen (voor de door hen aan te wijzen dranken en onder de nodige door hen te stellen voorwaarden) gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de in de §§ 1 en 2 bedoelde accijnzen kunnen verlenen » — kan worden beschouwd als niet conform met de Grondwet.

Verdragen kunnen namelijk niet tot doel hebben dat de bevoegdheid om de voor de uitvoering van die verdragen noodzakelijke maatregelen te treffen, wordt toegekend aan een andere overheid dan die welke door de interne rechtsorde van elk van de verdragsluitende partijen is aangewezen.

Op die regel geldt alleen de uitzondering omschreven in artikel 25bis van de Grondwet, namelijk dat

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le présent projet lors de sa réunion du 31 mai 1988.

A la suite de la protestation émise par M. Van Elewyck (cf. infra), le vote en a été postposé à la réunion du 23 juin 1988.

*
* *

Les droits d'accise sur les boissons fermentées de fruits et les boissons fermentées mousseuses sont unifiés dans le cadre du Benelux conformément aux articles 9, 9bis et 10 de la Convention du 18 février 1950 portant unification des droits d'accise et de la rétribution pour la garantie des ouvrages en métaux précieux, modifiée et complétée par les Protocoles de 1958, 1962, 1968 et 1976.

Diverses modifications de parité des monnaies au sein du système monétaire européen ont eu pour effet de diminuer la valeur des francs belge et luxembourgeois par rapport à celle du florin néerlandais.

Le septième Protocole à la Convention a pour objet d'adapter les taux.

Le Comité de Ministres de l'Union économique a décidé le 17 octobre 1983 d'en faire porter intégralement le poids sur la partie de l'accise qui n'est perçue qu'en Belgique et aux Pays-Bas. Le Grand-Duché de Luxembourg avait fait valoir son souci de maintenir le bénéfice de la franchise prévue en faveur des vins luxembourgeois par le règlement CEE n° 3310/75 du 16 décembre 1975.

En Belgique, cette mesure a été prise provisoirement par l'arrêté royal du 29 décembre 1983, de sorte que le septième Protocole ne fait que rétablir la concordance entre la Convention et la législation en vigueur. L'approbation du Protocole n'entraîne, dès lors, aucune conséquence budgétaire.

M. Damseaux fait valoir que selon l'avis du Conseil d'Etat, l'article 9bis, §3 du Protocole qui stipule « que les ministres compétents peuvent accorder exemption totale ou partielle des droits d'accise visés aux §§1^{er} et 2 pour les boissons désignées par eux et aux conditions qu'ils arrêtent » peut être considéré comme non conforme à la Constitution.

En effet, les traités ne peuvent avoir pour objet de conférer le pouvoir de prendre des mesures nécessaires pour leur exécution à des autorités autres que celles qui sont désignées par l'ordre juridique interne de chacune des parties contractantes.

Il n'y a d'exception à cette règle que dans le cas prévu par l'article 25bis de la Constitution, où le traité

een Verdrag de uitoefening van bepaalde bevoegdheden kan opdragen aan een volkenrechtelijke instelling.

De heer Van Elewyck betreurt dat dit Protocol zo laattijdig ter goedkeuring aan het Parlement wordt voorgelegd, vooral omdat de aanpassing van het Verdrag eind 1983 bij koninklijk besluit tot stand is gebracht.

Jammer genoeg is het niet de eerste keer dat een dergelijke praktijk, die van weinig respect voor de rechten van het Parlement getuigt, moet worden geconstateerd.

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen antwoordt dat die laattijdige indiening te wijten is aan het feit dat tussen de verschillende betrokken departementen eerst een aantal technische punten moest worden gecoördineerd.

Hij geeft de Commissie de verzekering dat zulks niet wijst op een gebrek aan eerbied voor de prerogatieven van het Parlement.

*
* *

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

P. TASSET

De Voorzitter,

A. DAMSEAUX

peut attribuer l'exercice de pouvoirs déterminés à une institution de droit international public.

M. Van Elewyck regrette que ce Protocole soit soumis aussi tardivement à l'approbation du Parlement et ce d'autant plus que l'adaptation de la Convention a été réalisée via un arrêté royal fin 1983.

Ce n'est malheureusement pas la première fois que l'on peut constater pareille pratique, peu respectueuse des droits du Parlement.

Le Ministre des Relations extérieures répond que le retard est dû à la nécessité d'une coordination entre les différents départements concernés sur des points d'ordre technique.

Il assure la commission qu'il ne s'agit pas là d'un signe de non-respect des prérogatives du Parlement.

*
* *

Le projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. TASSET

Le Président,

A. DAMSEAUX