

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 JULI 1988

WETSONTWERP

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen**

AMENDEMENTEN

N° 60 VAN MEVR. ONKELINX EN DE HEREN
COVELIERS, BOURGEOIS, ANTOINE ET VAN-
DENBROUCKE

Art. 2

In de voorgestelde littera e) de woorden : « en
het toezicht op de kinderbijslagen » **vervangen door
de woorden** « en het toezicht op de gezinsbijslag of
andere sociale uitkeringen ».

VERANTWOORDING

Deze tekstcorrectie brengt overeenstemming met de ter-
minologie gebruikt in de wet van 8 april 1965, art. 29, be-
treffende de jeugdbescherming.

Zie :

-516 - 1988 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 JUILLET 1988

PROJET DE LOI

**modifiant la loi spéciale
du 8 août 1980 de réformes
institutionnelles**

AMENDEMENTS

N° 60 DE MME. ONKELINX ET MM. COVE-
LIERS, BOURGEOIS, ANTOINE ET VANDEN-
BROUCKE

Art. 2

Au littera e) proposé, remplacer les mots :
« tutelle sur les allocations familiales » **par les mots**
« tutelle sur les prestations familiales ou autres allo-
cations sociales ».

JUSTIFICATION

La formulation correspond ainsi à celle de l'article 29 de
la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse.

L. ONKELINX
H. COVELIERS
A. BOURGEOIS
A. ANTOINE
F. VANDENBROUCKE

Voir :

-516 - 1988 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.

N° 61 VAN DE HEER ANTOINE c.s.

Art. 3

In § 11, de woorden « In artikel 6, § 1 van dezelfde wet, wordt een VIIbis ingevoegd, luidend als volgt : « VIIbis » **vervangen door de woorden :** « Artikel 6, § 1, X, van dezelfde wet, wordt door de volgende bepalingen vervangen : « X ».

N° 62 VAN DE HEREN BOURGEOIS, DEGROEVE, VANDENBROUCKE, ANCIAUX, GEHLEN EN MOORS

Art. 4

Het laatste lid van § 3 van het voorgestelde artikel 6bis aanvullen met wat volgt :

« , volgens een procedure vastgelegd bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad na advies van de Gemeenschappen en Gewesten. »

A. BOURGEOIS
A. DEGROEVE
F. VANDENBROUCKE
V. ANCIAUX
A. GEHLEN
C. MOORS

N° 63 VAN MEVR. MERCKX-VAN GOEY, MEVR. ONKELINX EN DE HEREN ANCIAUX, ANTOINE EN VANVELTHOVEN

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2bis — Artikel 5, § 1, II, 7°, van dezelfde wet, wordt vervangen door wat volgt :

« 7° de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie ».

N° 64 VAN MEVR. MERCKX-VAN GOEY, MEVR. ONKELINX EN DE HEREN ANCIAUX, ANTOINE EN VANVELTHOVEN

Art. 15

In § 1, 2° de woorden « II, 7° en » **schrappen.**

N° 61 DE M. ANTOINE ET CONSORTS

Art. 3

Au § 11, remplacer les mots « Dans l'article 6, § 1^{er} de la même loi, il est inséré un VIIbis, rédigé comme suit : « VIIbis » **par les mots :** « L'article 6, § 1^{er}, X, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes : « X ».

A. ANTOINE
A. BOURGEOIS
V. ANCIAUX
A. DEGROEVE
F. VANDENBROUCKE

N° 62 DE MM. BOURGEOIS, DEGROEVE, VANDENBROUCKE, ANCIAUX, GEHLEN ET MOORS

Art. 4

Compléter le dernier alinéa du § 3 de l'article 6bis proposé, par ce qui suit :

« , selon une procédure fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après avis des Communautés et des Régions. »

N° 63 DE MME MERCKX-VAN GOEY, MME ONKELINX ET MM. ANCIAUX, ANTOINE ET VANVELTHOVEN

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2bis — L'article 5, § 1^{er}, II, 7°, de la même loi est remplacé par les mots :

« 7° l'aide sociale aux détenus, en vue de leur réinsertion sociale ».

N° 64 DE MME MERCKX-VAN GOEY, MME ONKELINX ET MM. ANCIAUX, ANTOINE ET VANVELTHOVEN

Art. 15

Au § 1, 2°, supprimer les mots « II, 7° et ».

VERANTWOORDING

De in art. 5, § 1, II, 7^a van de bijzondere wet aan de gemeenschappen verleende bevoegdheid interfereert op geen enkele wijze met het straf- en gevangenisbeleid dat onbetwistbaar een nationale materie is. Dit moge blijken uit de vaststelling dat de bedoelde sociale hulpverlening, zowel penitentiair als postpenitentiair, essentieel een finaliteit van hulp- en dienstverlening heeft, en derhalve een aangelegenheid van bijstand aan personen betreft.

Deze hulpverlening sluit aan bij de uitgangspunten van het algemeen welzijnswerk dat als taak aan de gemeenschappen werd toebedeeld. Dit welzijnswerk ontzeggen aan personen die er de grootste nood aan hebben zou niet logisch zijn.

Bovenstaande stellingen worden bevestigd door de praktijk. Ingevolge het besluit van de Vlaamse Executieve van 24 juli 1985 inzake forensische welzijnszorg werden in 1987 voor 2 066 cliënten de volgende hulpverleningsmaatregelen getroffen :

- vroeghulp in 48 % van de gevallen;
- reclasseringshulp in 27 % van de gevallen;
- detentiehulp in 17 % van de gevallen;
- slachtofferhulp in 8 % van de gevallen.

Het accent in de hulpverlening ligt dus duidelijk op vroeghulp, hulp aan naastbestaanden en slachtoffers.

Deze hulpverlening is volledig op gang gekomen na de bevoegdheidstoewijzing aan de gemeenschap.

In de Vlaamse gemeenschap is trouwens reeds een hele infrastructuur met betrekking tot de forensische welzijnszorg uitgebouwd.

In het huidige ontwerp is trouwens niets voorzien omtrent de gevolgen van een eventuele her-nationalisering.

Bovendien bestaat terecht de vrees dat — op een ogenblik dat inzake straf- en gevangenisbeleid een grote achterstand zal moeten worden goedgeemaakt — de verworvenheden in het voornoemde welzijnswerk zullen verloren gaan en voor de toekomst in het gedrang komen.

Uit de praktijk blijkt evenzeer dat de hulpverlening aanvullend is ten aanzien van deze van de sociale dienst van de strafinrichting, doch eveneens zeer essentieel is — zeker in een zeer vroeg stadium omdat in België momenteel zowat 33 % van de dagpopulatie van de gedetineerden in voorlopige hechtenis zitten. Globaal vertegenwoordigt de voorlopige hechtenis 50 % van de jaarlijkse opsluitingen.

De sociale dienst van de strafinrichtingen oriënteert uitsluitend op de uitvoering zelf van de strafrechtelijke beslissingen en op beslissingsmomenten die zich situeren in het kader van de strafuitvoering, zoals daar zijn het penitentiair verlof, de vrijstelling op proef en de voorwaardelijke invrijheidsstelling.

De kwaliteit van het forensisch welzijnswerk, zoals dit na de bevoegdheidsoverdracht werd gerealiseerd mag blijken uit het artikel van Prof. G. Kellens in het *Journal des Tribunaux* van 28 mei 1988.

Het zou jammer zijn de dynamiek van deze welzijnsinitiatieven in volle expansie stop te zetten.

De tekst van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 liet onduidelijkheid bestaan omtrent de bevoegdheid in de gevangenis met betrekking tot de organisatie van culturele en sportactiviteiten en andere groepsactiviteiten met en voor gedetineerden. Dit blijft uiteraard nationaal.

JUSTIFICATION

La compétence conférée aux Communautés en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 7^a, de la loi spéciale, n'interfère nullement dans la politique pénale ou pénitentiaire, qui est indubitablement une matière nationale, ainsi qu'il ressort de la constatation que l'aide sociale visée, tant pénitentiaire que post-pénitentiaire, a essentiellement une finalité d'aide et de service et constitue à ce titre une matière relevant de l'aide aux personnes.

Cette aide est liée aux principes de l'aide sociale en général, qui est l'une des missions des Communautés. Il ne serait pas logique de refuser cette aide sociale à des personnes qui en ont le plus grand besoin.

Les considérations qui précèdent sont confirmées par la pratique. A la suite de l'arrêté de l'Exécutif flamand du 24 juillet 1985 en matière d'aide sociale aux détenus, 2 066 clients ont bénéficié en 1987 de mesures d'aide se répartissant comme suit :

- aide rapide dans 48 % des cas;
- aide au reclassement dans 27 % des cas;
- aide pendant la détention dans 17 % des cas;
- aide aux victimes dans 8 % des cas.

L'aide sociale est donc clairement axée sur l'aide rapide et l'aide à la famille et aux victimes.

Cette aide sociale s'est véritablement organisée après l'attribution des compétences à la Communauté.

Toute une infrastructure a d'ailleurs déjà été mise en place au sein de la Communauté flamande pour l'aide sociale aux détenus.

Le projet actuel ne prévoit d'ailleurs rien quant aux conséquences d'une éventuelle renationalisation.

Qui plus est, certains craignent à juste titre qu'à un moment où un arriéré important devra être comblé en matière pénale et pénitentiaire, les acquis de ce travail ne soient compromis et menacés.

Il ressort de manière tout aussi évidente de la pratique que l'aide accordée est complémentaire par rapport à celle accordée par le service social de l'établissement pénitentiaire tout en étant indispensable — surtout dans les premiers stades parce qu'en Belgique, environ 33 % du nombre de détenus présents pendant la journée sont actuellement en détention préventive. Globalement, les détentions préventives représentent 50 % du nombre annuel d'incarcérations.

Le service social des établissements pénitentiaires est axé exclusivement sur l'exécution des décisions pénales et sur les moments cruciaux de l'exécution de la peine, tels que le congé pénitentiaire, la dispense à l'essai et la libération conditionnelle.

L'article publié par le Prof. G. Kellens dans le *Journal des Tribunaux* du 28 mai 1988 témoigne de la qualité de l'aide sociale aux détenus, telle qu'elle a été organisée après le transfert de compétences.

Il serait dommage de rompre la dynamique de ces initiatives en matière d'aide sociale en pleine expansion.

Des imprécisions subsistaient dans le texte de la loi spéciale du 8 août 1980 à propos de la question de savoir qui était compétent pour organiser des activités culturelles et sportives et d'autres activités de groupe à l'intention des détenus dans les prisons. Cette compétence continue évidemment à relever de l'autorité nationale.

Dit amendement beoogt alleen de bevoegdheid van de gemeenschappen omtrent de sociale hulpverlening aan gedetineerden en hun naastbestaanden te bevestigen.

T. MERCKX-VAN GOEY
L. ONKELINX
V. ANCIAUX
A. ANTOINE
L. VANVELTHOVEN

N° 65 VAN MEVR. **MERCKX-VAN GOEY** EN
MEVR. **ONKELINX** EN DE HEREN **COVELIERS**,
ANTOINE EN **BALDEWIJNS**

Art. 2

De voorgestelde littera d) vervangen door wat volgt :

« d) de opgave van maatregelen die genomen kunnen worden ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. »

VERANTWOORDING

De woorden « De opgave van » zijn nodig om de tekst in overeenstemming te brengen met de memorie van toelichting die bepaalt dat het geheel van zowel particuliere als openbare structuren die instaan voor de omkadering van de maatregelen inzake jeugdbescherming tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren.

De bepaling betreffende « de dringende en voorlopige maatregelen van gerechtelijke bescherming ten aanzien van in gevaar verkerende minderjarigen » vervalt best in de geest van het ontwerp dat beoogt homogene bevoegdheidspakketten te maken.

De decreetgever kan aan de magistraten de nodige middelen ter beschikking stellen om in dringende gevallen op te treden ten aanzien van kinderen in gevaar.

Trouwens, de scheiding tussen voorlopige maatregelen en maatregelen opgelegd bij vonnis ten aanzien van jongeren in gevaar is totaal onverantwoord. De voorlopige maatregelen zijn grotendeels dezelfde als deze opgelegd bij vonnis (art. 52 van de wet op de jeugdbescherming).

Tegelijkertijd is het nodig in een overleg te voorzien tussen de Executieven en de nationale overheid omtrent de opgave en de opvolging van de maatregelen die genomen kunnen worden ten aanzien van minderjarige delinquenten.

T. MERCKX-VAN GOEY
L. ONKELINX
H. COVELIERS
A. ANTOINE
E. BALDEWIJNS

Le présent amendement tend à confirmer que les Communautés sont compétentes en matière d'aide sociale aux détenus et à leurs proches.

N° 65 DE MME **MERCKX-VAN GOEY** ET MME
ONKELINX ET MM. **COVELIERS**, **ANTOINE** ET
BALDEWIJNS

Art. 2

Remplacer le littera d) proposé par ce qui suit :

« d) de la détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. »

JUSTIFICATION

Les mots « la détermination de » sont nécessaires pour mettre le texte en concordance avec l'exposé des motifs selon lequel l'ensemble des structures tant privées que publiques, qui assurent l'encadrement des mesures de protection de la jeunesse, sont de la compétence des Communautés.

Il convient de supprimer la disposition relative aux « mesures de protection judiciaire urgentes et provisoires à l'égard des mineurs en danger », car elle ne correspond pas à l'esprit du projet qui vise à constituer des ensembles homogènes de compétences.

Le pouvoir décrétoal peut fournir aux magistrats les moyens nécessaires pour intervenir dans les cas urgents en faveur des enfants en danger.

Il ne se justifie d'ailleurs nullement de faire une distinction entre les mesures provisoires et les mesures imposées par un jugement à l'égard de mineurs en danger. Les mesures provisoires sont généralement les mêmes que celles qui sont imposées par un jugement (article 52 de la loi relative à la protection de la jeunesse).

Il convient de prévoir également une concertation entre les Exécutifs et l'autorité nationale en ce qui concerne la détermination et la bonne fin des mesures qui peuvent être prises à l'égard des jeunes délinquants.

N^o 66 VAN DE HEER **ANCIAUX c.s.**

Art. 15

Paragraaf 2 weglaten.

V. ANCIAUX
A. ANTOINE
A. DEGROEVE
A. BOURGEOIS
L. VANVELTHOVEN

N^o 67 VAN DE HEER **ANTOINE c.s.**

Art. 15

In § 1, 3^o, de woorden « artikel 6, § 1, X, » weglaten.

N^o 68 VAN MEVR. **MERCKX-VAN GOEY EN ONKELINX EN DE HEREN ANCIAUX, ANTOINE EN BALDEWIJNS**

Art. 3

In § 15, de voorgestelde § 3bis aanvullen met een 4^o luidend als volgt :

« 4^o de opgave en de opvolging van de maatregelen die genomen kunnen worden ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording op amendement n^o 65.

T. MERCKX-VAN GOEY
L. ONKELINX
V. ANCIAUX
A. ANTOINE
E. BALDEWIJNS

N^o 69 VAN DE HEER **ANCIAUX c.s.**

Art. 15bis (nieuw)

Een artikel 15bis(nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 15bis. — Dezelfde wet wordt aangevuld met een titel VI, luidend als volgt :

N^o 66 DE M. **ANCIAUX ET CONSORTS**

Art. 15

Supprimer le paragraphe 2.

N^o 67 DE M. **ANTOINE ET CONSORTS**

Art. 15

Au § 1, 3^o, supprimer les mots « l'article 6, § 1er, X; » .

A. ANTOINE
A. BOURGEOIS
V. ANCIAUX
A. DEGROEVE
F. VANDENBROUCKE

N^o 68 DE MME **MERCKX-VAN GOEY ET ONKELINX ET MM. ANCIAUX, ANTOINE ET BALDEWIJNS**

Art. 3

Au § 15, compléter le § 3bis proposé par un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o la détermination et la bonne fin des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 65.

N^o 69 DE M. **ANCIAUX ET CONSORTS**

Art. 15bis (nouveau)

Insérer un article 15bis(nouveau), libellé comme suit :

« Art. 15bis. — La même loi est complétée par un titre VI, rédigé comme suit :

« TITEL VI — OVERGANGSBEPALING

Art. 96. — *De bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut blijven van toepassing op de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Gemeenschap of van het Gewest zolang zij niet worden gewijzigd door de betrokken Gemeenschap of het Gewest. »*

VERANTWOORDING

Gelet op de opheffing van artikel 13, § 3, voorzien in artikel 15, § 1, 4°, van het ontwerp, is het noodzakelijk een specifieke overgangsbepaling in te voegen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

V. ANCIAUX
A. ANTOINE
A. DEGROEVE
A. BOURGEOIS
L. VANVELTHOVEN

« TITRE VI — DISPOSITION TRANSITOIRE

Art. 96. — *Les dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, restent applicables aux organismes d'intérêt public qui dépendent de la Communauté ou de la Région aussi longtemps qu'elles ne sont pas modifiées par la Communauté ou la Région concernée. »*

JUSTIFICATION

Etant donné que l'article 15, § 1^{er}, 4° du projet prévoit l'abrogation de l'article 13, § 3, il convient d'insérer une disposition transitoire spécifique dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.