

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

24 OCTOBRE 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 6 août 1931
établissant des incompatibilités et
interdictions concernant
les ministres, anciens ministres,
ministres d'Etat, ainsi que les
membres et anciens membres
des Chambres législatives**

(Déposée par M. Anselme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les parlementaires ne peuvent être simultanément fonctionnaires ou employés salariés de l'Etat en vertu de l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931.

Dans d'autres pays, (Autriche, France, R.F.A.), un fonctionnaire élu parlementaire peut être placé dans une situation administrative spéciale (congé, disponibilité, détachement), qui ne le force pas à démissionner de son emploi.

Rien de tel en Belgique en ce qui concerne le plus grand nombre des agents de la fonction publique, alors que la loi du 19 juillet 1976 institue un congé pour permettre aux travailleurs du secteur privé d'exercer un mandat politique. Lors des élections du 13 décembre 1987, un enseignant du réseau officiel élu député fut ainsi amené à renoncer à son mandat en raison de cette incompatibilité, tandis que, dans le même temps, un de ses collègues de l'enseignement libre ne connaissait pas semblable difficulté.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

24 OKTOBER 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
6 augustus 1931 houdende vaststelling
van de onverenigbaarheden en
ontzeggingen betreffende de ministers,
gewezen ministers en ministers van
Staat, alsmede de leden en gewezen
leden van de wetgevende kamers**

(Ingediend door de heer Anselme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 kunnen parlamentsleden niet terzelfdertijd ambtenaar of bezoldigd beambte van de Staat zijn.

In andere landen (Oostenrijk, Frankrijk, B.R.D.), kan een ambtenaar die tot parlamentslid wordt verkozen, een bijzondere administratieve status krijgen (verlof, non-actief, detachering), zodat hij niet verplicht is om ontslag te nemen.

Hoewel de wet van 19 juli 1976 een verlof invoert om de werknemers uit de privé-sector in staat te stellen een politiek mandaat uit te oefenen, bestaat er in België voor de meeste overheidsambtenaren niets soortgelijks. Na de verkiezingen van 13 december 1987 moest een leerkracht uit het Rijksonderwijs die tot volksvertegenwoordiger was verkozen, ingevolge die onverenigbaarheid afzien van zijn mandaat, terwijl één van zijn collega's uit het vrij onderwijs zulks toen niet hoefde te doen.

Enfin, non seulement les parlementaires ne peuvent être en même temps fonctionnaires ou employés salariés de l'Etat, mais ils ne peuvent, sauf exceptions, être nommés en outre à des fonctions salariées par l'Etat qu'un an au moins après la cessation de leur mandat.

La présente proposition de loi tend à placer d'office les fonctionnaires et employés salariés par l'Etat en disponibilité pour convenances personnelles, pendant toute la durée de leur mandat, et ce à partir de leur prestation de serment comme parlementaires.

Une alternative existe donc toujours pour ces agents, soit de renoncer à leur mandat avant leur prestation de serment, auquel cas ils restent bien évidemment en fonction, soit de remplir leur mandat. Dans cette dernière hypothèse, ils se trouvent d'office placés en disponibilité pour convenances personnelles dès leur prestation de serment par laquelle prend cours leur mandat.

Afin de sauvegarder l'indépendance des parlementaires face au pouvoir exécutif, il est proposé de modifier également l'article 5 de la loi du 6 août 1931 de manière à :

- maintenir l'impossibilité durant une année à partir de la cessation de leur mandat d'être nommés à une fonction salariée par l'Etat ;
- prévoir en outre l'impossibilité d'être promu pendant la même période.

Enfin, toujours pour préserver leur indépendance, il est proposé d'une part de garantir aux parlementaires qu'ils retrouveront, à l'expiration de leur mandat, l'emploi qu'ils occupaient précédemment, d'autre part, d'interdire pendant l'année qui suit, qu'ils soient déplacés sans leur consentement. A cet effet, il est envisagé de remplacer l'actuel article 6 qui, concernant les colonies, n'a jamais été abrogé, bien qu'il n'ait plus de raison d'être.

B. ANSELME

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, modifié par la loi du 6 juillet 1987, sont apportées les modifications suivantes :

1° Dans l'alinéa 1^{er}, les mots « fonctionnaires ou employés salariés de l'Etat » sont supprimés ;

Bovendien kunnen de parlementsleden niet alleen niet terzelfdertijd ambtenaar of bezoldigd beambte van de Staat zijn, maar zij mogen — op enkele uitzonderingen na — eerst minstens één jaar na het einde van hun mandaat in bezoldigde overheidsambten worden benoemd.

Het voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe de ambtenaren en de bezoldigde beambten van het Rijk ambtshalve om persoonlijke redenen op non-actief te stellen gedurende de gehele duur van hun mandaat en meer bepaald met ingang van hun eedaflegging als parlements lid.

De voornoemde ambtenaren staan dus voor de keuze : ofwel verzaken ze hun mandaat vóór de eedaflegging en blijven zij vanzelfsprekend hun ambt uitoefenen, ofwel vervullen zij hun mandaat. In laatstgenoemd geval worden zij — onmiddellijk na hun eedaflegging als parlements lid — ambtshalve om persoonlijke redenen op non-actief gesteld.

Teneinde de onafhankelijkheid van de parlementsleden ten aanzien van de uitvoerende macht te vrijwaren, wordt tevens voorgesteld om artikel 5 van de wet van 6 augustus 1931, zodanig te wijzigen dat :

- hun benoeming tot een door de Staat bezoldigd ambt binnen één jaar na het einde van hun mandaat onmogelijk blijft ;
- het bovendien onmogelijk wordt dat zij tijdens diezelfde periode bevorderd worden.

Teneinde die onafhankelijkheid niet in het gedrang te brengen, wil het voorliggende voorstel de parlementsleden enerzijds de zekerheid geven dat zij na het verstrijken van hun mandaat opnieuw hun vroegere ambt kunnen waarnemen en anderzijds verbieden dat zij gedurende het daaropvolgende jaar zonder hun instemming worden overgeplaatst. In dat verband wordt de vervanging voorgesteld van het huidige artikel 6, dat betrekking heeft op de kolonies en nooit werd opgeheven, ook al heeft het geen reden van bestaan meer.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, gewijzigd door de wet van 6 juli 1987, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het eerste lid worden de woorden « ambtenaar of bezoldigd beambte van de Staat » weggelaten ;

2° L'article est complété par l'alinéa suivant :

« La prestation de serment prévue par le décret du 20 juillet 1831 place d'office en disponibilité pour convenances personnelles les fonctionnaires ou agents salariés par l'Etat autres que les membres du personnel enseignant visés à l'alinéa 3 ».

Art. 2

Dans l'article 5 de la même loi, les mots « et promus » sont insérés entre le mots « nommés » et « à des fonctions ».

Art. 3

L'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 6 - A l'expiration de leur mandat, les membres des Chambres législatives, fonctionnaires ou employés salariés par l'Etat, reprennent leur activité dans l'emploi qu'ils occupaient avant leur mise en disponibilité.

Tout déplacement, transfert ou mutation de ceux-ci, dans l'année qui suit la cessation de leur mandat, ne peut avoir lieu que de leur consentement ».

8 août 1988.

B. ANSELME
R. DENISON
Cl. EERDEKENS
G. GILLES

2° Het artikel wordt aangevuld met een lid luidend als volgt :

« De eedaflegging waarin het decreet van 20 juli 1831 voorziet, heeft tot gevolg dat de ambtenaren of bezoldigde beambten van de Staat, met uitzondering van de in het derde lid bedoelde leden van het onderwijzend personeel, ambtshalve om persoonlijke redenen op non-actief gesteld worden ».

Art. 2

In artikel 5 van dezelfde wet, worden tussen de woorden « benoemd » en « worden » de woorden « en bevorderd » ingevoegd.

Art. 3

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 6 - Bij het verstrijken van hun mandaat hervatten de leden van de wetgevende kamers of de ambtenaren of bezoldigde beambten van de Staat het ambt dat ze uitoefenden vóór zij op non-actief werden gesteld.

Binnen het jaar dat volgt op het einde van hun mandaat, kunnen zij niet worden overgeplaatst, overgeheveld of gemuteerd dan met hun instemming ».

8 augustus 1988.