

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

11 FÉVRIER 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
15 septembre 1924 portant
organisation de la représentation
officielle de l'agriculture**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR
M. HAZETTE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 5 décembre 1989, 24 avril 1990, 5 juin 1990, 24 octobre 1990 et 16 janvier 1991.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Cauwenberghs, Mmes Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.	MM. De Clerck, Desutter, Mme Merckx-Van Goey, MM. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. MM. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P. MM. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Verberckmoes.	MM. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzjus, Hazette.	MM. Ducarme, Mundeeler.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.	MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. MM. Pillaert, Vanhorenbeek.	Mmes Brepoels, Maes, M. Van Vaerenbergh.
Ecolo/Agalev M. Van Durme.	MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

- 602 - 88 / 89 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Walry.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

11 FEBRUARI 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 15 september 1924 tot
inrichting van de officiële
vertegenwoordiging van de landbouw**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN
DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER HAZETTE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 5 december 1989, 24 april 1990, 5 juni 1990, 24 oktober 1990 en 16 januari 1991.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Cauwenberghs, Mevr. Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.	HH. De Clerck, Desutter, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. HH. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P. HH. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Verberckmoes.	HH. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzjus, Hazette.	HH. Ducarme, Mundeeler.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.	HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. HH. Pillaert, Vanhorenbeek.	Mevr. Brepoels, Maes, H. Van Vaerenbergh.
Ecolo/Agalev H. Van Durme.	HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

- 602 - 88 / 89 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Walry.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

L'auteur de la proposition de loi à l'examen estime que les francophones sont insuffisamment représentés au sein de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant, et ce en comparaison de leur part (45 %) dans la capacité de production de la province de Brabant.

Il estime que la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant ne donne, dans sa composition actuelle, qu'une image imparfaite de l'importance de l'agriculture du Brabant wallon. En effet, sur les 24 sièges réservés aux organisations professionnelles, 17 sont octroyés au Boerenbond belge, 3 au Land-Tuinbouwfront, 3 aux Unions professionnelles agricoles (UPA) et 1 à l'Union des exploitants familiaux agricoles (UDEP), soit une répartition de 85 % au profit des organisations flamandes et de 15 % seulement en faveur des organisations wallonnes.

Le même déséquilibre se constate dans la répartition des sièges réservés aux associations spécialisées, puisque 9 sont attribués aux arrondissements de Hal-Vilvorde et 3 seulement à l'arrondissement de Nivelles, soit une répartition de 75 % en faveur des associations flamandes pour 25 % aux associations du Brabant wallon.

Une des communautés a la mainmise sur toutes les instances fonctionnelles et décisionnelles de la Chambre provinciale d'agriculture de la Province de Brabant.

La présente proposition de loi tend à remédier à cette situation. Elle prévoit l'instauration d'une Chambre provinciale du Brabant wallon et d'une Chambre provinciale du Brabant flamand, à l'instar de ce qui fut réalisé au sein de l'Association des Eleveurs du Brabant qui, elle aussi, fut scindée en deux associations, l'une compétente pour le Brabant wallon et l'autre compétente pour le Brabant flamand.

Un simple ajout in fine de l'article 3 de l'arrêté royal du 12 avril 1977 modifiant l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture peut répondre à cette revendication des agriculteurs du Brabant wallon.

L'arrondissement de Louvain devra ressortir à la compétence de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant flamand et l'arrondissement de Nivelles à celle de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant wallon.

Les organisations et associations agricoles représentatives de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde pourront opter pour une des deux Chambres provinciales. Les membres devront résider dans l'arrondissement relevant de la compétence de la Chambre dont ils font partie.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE AUTEUR

De indiener van dit wetsvoorstel gaat ervan uit dat de Franstaligen onvoldoende vertegenwoordigd zijn in de Landbouwkamer van de Provincie Brabant, althans vergeleken met hun aandeel (45 %) in de productiecapaciteit van de provincie Brabant.

Hij meent dat de huidige samenstelling van de provinciale Landbouwkamer van Brabant slechts een vertekend beeld geeft van het belang van de Waals-Brabantse landbouw. Op de 24 zetels die voor de landbouworganisaties bestemd zijn, worden er immers 17 bezet door de Belgische Boerenbond, 3 door het Land- en Tuinbouwfront, 3 door de UPA en 1 door de UDEF, dus een leeuwedeel van 85 % voor de Vlaamse organisaties, tegenover slechts 15 % voor de Waalse.

Dat gebrek aan evenwicht is ook te merken aan de verdeling van de zetels onder de gespecialiseerde verenigingen, aangezien 9 daarvan aan de arrondissementen Halle-Vilvoorde en slechts 3 aan het arrondissement Nijvel toegekend zijn, dit wil zeggen 75 % ten gunste van de Vlaamse verenigingen, tegenover 25 % voor de verenigingen uit Waals-Brabant.

Een van de Gemeenschappen heeft alle functionele en beslissingsbevoegde instanties van de provinciale landbouwkamer van de provincie Brabant ingepalmd.

Onderhavig wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een provinciale Kamer voor Vlaams-Brabant en een provinciale kamer voor Waals-Brabant, naar het voorbeeld van wat gebeurd is met de Brabantse kwekersvereniging die ook gesplitst is in twee verenigingen, waarvan de ene voor Vlaams-Brabant en de andere voor Waals-Brabant bevoegd is.

Een gewone toevoeging in fine van artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 april 1977 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw kan volstaan om aan deze eis van de landbouwers van Waals-Brabant tegemoet te komen.

Het arrondissement Leuven zal onder de provinciale Landbouwkamer van Vlaams-Brabant moeten ressorteren, het arrondissement Nijvel onder de provinciale landbouwkamer van Waals-Brabant.

De representatieve landbouworganisaties en landbouwverenigingen van het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde kunnen kiezen tot welke van beide provinciale kamers ze wensen te behoren. De leden moeten wel verblijven in het arrondissement dat behoort tot het ambtsgebied van de kamer waarvan zij deel uitmaken.

II. — DISCUSSION

Le Secrétaire d'Etat aux Affaires européennes et à l'Agriculture apporte au débat les précisions suivantes :

— l'arrondissement de Nivelles dispose d'une surface agricole de 65 331 ha sur une superficie agricole globale disponible de 159 052 ha pour l'ensemble de la province de Brabant;

— la représentation (1984-1989) des membres par organisation agricole et par arrondissement au sein de la Chambre provinciale d'agriculture se présente comme suit :

	Bruxelles Hal-Vilvorde	Louvain	Nivelles	Total
« Boerenbond »	8	6	3	17
« Land- en Tuin- bouwfront »	2	1	—	3
UPA	—	—	3	3
UDEF	—	—	1	1
TOTAL	10	7	7	24

Les représentants des arrondissements de Bruxelles-Hal-Vilvorde et de Louvain occupent donc 71 % des sièges à conférer au sein de la Chambre provinciale d'agriculture, pourcentage qui correspond à la répartition de la population agricole au niveau de la province.

Il faut souligner que trois sièges du « Boerenbond » sont occupés par des représentants des « Gildes wallonnes » de l'arrondissement francophone de Nivelles.

Pour une éventuelle restructuration de la Chambre provinciale d'agriculture, il serait préférable d'attendre que la troisième phase de la réforme de l'Etat, à l'occasion de laquelle la province de Brabant fera elle aussi l'objet d'une restructuration, soit réalisée.

Un membre estime qu'une solution provisoire pourrait consister à créer une section néerlandophone et une section francophone au sein de la Chambre d'agriculture.

Dans ce cas, les représentants de la Région de Bruxelles-Capitale devraient choisir d'adhérer à l'une des deux sections.

D'autres membres craignent une prolifération des organes représentatifs et estiment qu'il faut se garder de prendre des décisions hâtives.

Les Chambres d'agriculture ont une mission importante à remplir, par exemple, dans le cadre de la révision de la loi sur le bail à ferme. Leur bon fonctionnement ne peut dès lors être mis en péril.

Un membre estime que l'on ne peut attendre la troisième phase. La situation actuelle défavorise trop les agriculteurs francophones.

II. — BESPREKING

De Staatssecretaris voor Europese Zaken en Landbouw verstrekt volgende nadere gegevens voor de bespreking :

— het arrondissement Nijvel beschikt over een landbouwooppervlakte van 65 331 ha ten opzichte van een globale beschikbare landbouwooppervlakte van 159 052 ha in de gehele provincie Brabant;

— de vertegenwoordiging (1984-1989) van de leden per landbouworganisatie en per arrondissement in de Provinciale landbouwkamer is als volgt :

	Brussel Halle-Vilvoorde	Leuven	Nijvel	Totaal
Boerenbond	8	6	3	17
Land- en Tuin- bouwfront	2	1	—	3
UPA	—	—	3	3
UDEF	—	—	1	1
TOTAAL	10	7	7	24

De vertegenwoordigers uit de arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven bezetten dus 71 % van de te begeven zetels in de Provinciale landbouwkamer en dit stemt overeen met de verhouding van de landbouwpopulatie in de provincie.

Opgemerkt moet worden dat 3 zetels van de Boerenbond worden bezet door vertegenwoordigers van de « Gildes wallonnes » uit het Franstalige arrondissement Nijvel.

Met een eventuele herstructurering van de Provinciale landbouwkamer wordt het best gewacht tot de derde fase van de Staatshervorming, naar aanleiding waarvan de provincie Brabant als dusdanig ook zou worden geherstructureerd.

Een lid meent dat een voorlopige oplossing kan bestaan in het oprichten van een Nederlandstalige en een Franstalige sectie binnen de landbouwkamer.

De vertegenwoordigers van Brussel-Hoofdstad moeten in dat geval kiezen tot welke sectie zij toetreden.

Andere leden waarschuwen voor de proliferatie van vertegenwoordigingsorganen en voor overhaaste beslissingen.

De landbouwkamers hebben een belangrijke taak, bijvoorbeeld in het kader van de herziene pachtwet. Hun goede werking mag niet in het gedrang worden gebracht.

Een lid meent dat niet kan worden gewacht op de derde fase. De huidige toestand benadeelt te sterk de Franstalige landbouwers.

Le Secrétaire d'Etat fait observer que les deux groupes linguistiques peuvent déjà se réunir séparément.

Plusieurs membres insistent pour que l'on demande l'avis écrit des organisations professionnelles concernées : le « Boerenbond » belge, la Fédération des Gildes wallonnes, le « Land- en Tuinbouwfront », les Unions professionnelles agricoles de Belgique (UPA), l'Union des exploitants familiaux agricoles (UDEAF) et l'Alliance agricole belge (AAB).

Les avis de ces organisations professionnelles sont publiés au chapitre III du présent rapport.

Un membre constate que des problèmes se posent également dans la province de Liège.

En ce qui concerne la proposition de loi à l'examen, l'intervenant voit trois possibilités :

- maintenir la structure provinciale actuelle, au risque d'aggraver encore le malaise existant;
- scinder la Chambre provinciale d'agriculture, solution qui a sa préférence;
- une solution intermédiaire, qui pourrait être appliquée immédiatement, consisterait à créer deux sections au sein de la Chambre provinciale, avec maintien de la structure actuelle et avec des réunions communes sur les matières concernant les deux groupes linguistiques.

L'auteur ne voit aucune objection à un amendement qui créerait deux sections (N et F) et qui maintiendrait la Chambre provinciale en tant que telle.

Un membre constate que les arguments invoqués en faveur de la proposition sont identiques à ceux qui sont avancés en faveur de la régionalisation de l'agriculture, mesure qui nous ferait perdre tout notre poids au niveau européen. D'ailleurs, quelles injustices concrètes la Chambre dans sa composition actuelle a-t-elle commises? Dans d'autres provinces aussi, il arrive que certaines catégories d'agriculteurs soient lésées. De même, il existe parfois des minorités dans certains secteurs agricoles.

Un autre membre attire l'attention sur les problèmes de la minorité germanophone dans la province de Liège. Ne faudrait-il pas dès lors également prévoir une scission dans cette province?

Le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture comprend certaines des préoccupations qui ont motivé l'auteur de la proposition à l'examen et prend également acte des problèmes existants, mais propose néanmoins de maintenir la réglementation actuelle jusqu'à ce que la nouvelle structure institutionnelle de la Province de Brabant ait été élaborée dans le cadre de la troisième phase. La proposition de créer entretemps deux sections linguistiques n'enlèvera rien au fait que la Chambre d'agriculture devra, en tout état de cause, prendre des décisions.

Le texte de la proposition de loi comporte en outre certaines anomalies.

Ainsi, au troisième alinéa de l'article 1^{er}, il est question de la liberté de choix accordée aux organisations de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

De Staatssecretaris merkt op dat de twee taalgroepen reeds afzonderlijk kunnen vergaderen.

Verscheidene leden dringen aan op schriftelijk advies van de volgende betrokken landbouworganisaties : de Belgische Boerenbond, la « Fédération des Gildes wallonnes », het Land- en Tuinbouwfront, de « Unions professionnelles agricoles de Belgique (UPA) » de « Union des exploitants familiaux agricoles » (UDEAF) en de « Alliance agricole belge » (AAB).

De adviezen van die landbouworganisaties worden in hoofdstuk III van dit verslag gepubliceerd.

Een lid stelt vast dat er zich ook in de provincie Luik problemen stellen.

Wat onderhavig wetsvoorstel betreft, ziet spreker 3 mogelijkheden :

- de huidige provinciale structuur behouden op gevaar af dat de heersende malaise zich nog uitbreidt;
- de Provinciale landbouwkamer opsplitsen, een oplossing die zijn voorkeur wegdraagt.
- een tussenvoorstel dat onmiddellijk toepasbaar is, bestaat in de oprichting van 2 afdelingen binnen de provinciale kamer, met behoud van de huidige structuur en gemeenschappelijke vergaderingen over materies die beide taalgroepen aanbelangen.

De indiener heeft geen bezwaar tegen een amendement dat 2 afdelingen (N-F) invoert en de provinciale kamer als dusdanig behoudt.

Een lid herkent in de motieven die voor het voorstel worden aangevoerd, die voor de regionalisering van de landbouw, een maatregel die ons op Europese schaal alle gewicht zou ontnemen. Overigens welke concrete onrechtvaardigheden werden er begaan door de kamer in haar huidige samenstelling? Ook in andere provincies worden bepaalde categorieën landbouwers soms benadeeld. Ook per bedrijfstak binnen de landbouw bestaan er soms minderheden.

Een ander lid verwijst naar de problemen van de Duitstalige minderheid in de provincie Luik. Dient dan in deze provincie ook geen splitsing te worden doorgevoerd?

De Staatssecretaris voor Landbouw begrijpt sommige motieven van de indiener en neemt ook akte van de problemen, maar stelt toch voor de bestaande regeling te behouden in het kader van de « derde fase », de eventuele nieuwe institutionele structuur van de provincie Brabant zal worden uitgewerkt. Het tussenvoorstel om 2 taalafdelingen op te richten, zal niets afdoen aan het feit dat de landbouwkamer hoe dan ook beslissingen zal moeten nemen.

Bovendien bevat de tekst van het wetsvoorstel bepaalde anomalieën.

In het derde lid van artikel 1 is er sprake van een vrije keuze voor de organisaties uit het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde.

Se référant à une note juridique établie par ses services (voir ci-après), le Secrétaire d'Etat fait du reste observer que le pouvoir exécutif puise sa compétence en la matière directement dans les articles 29 et 66, deuxième alinéa, de la Constitution et qu'aucune loi particulière ni aucune délégation ou habilitation législative expresse n'est requise à cet effet.

« Aspects constitutionnels de la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture ».

1. Répartition des pouvoirs entre le législatif et l'exécutif

1.1. La proposition de loi tend à instituer une Chambre provinciale d'agriculture du Brabant flamand et une Chambre provinciale d'agriculture du Brabant wallon en insérant un § 2 dans l'article 3 de l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture, modifié par les arrêtés royaux des 12 avril 1977, 25 mai 1977 et 31 juillet 1984.

Elle tend donc à abroger la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant et la remplacer par deux Chambres d'agriculture nouvelles.

Les Chambres provinciales d'agriculture ont essentiellement une mission de donner des avis notamment au Ministre de l'Agriculture (article 4 de l'arrêté royal du 15 septembre 1924 ainsi qu'il a été modifié).

1.2. Le législateur est compétent chaque fois que la Constitution ne l'a pas rendu incompétent en conférant le pouvoir de décision sur une matière à un autre pouvoir établi comme le Roi, les cours et tribunaux, les conseils communautaires et les conseils régionaux.

La Constitution établit un régime de séparation des pouvoirs qui implique que chacun des trois pouvoirs a des compétences qui lui sont réservées.

Le pouvoir législatif a des compétences très larges mais il est exercé de la manière établie par la Constitution.

1.3. La Constitution attribue au Roi des compétences déterminées qui lui sont propres. Ces compétences peuvent être classées en trois groupes.

— celles qui peuvent être mises en rapport avec l'exercice du pouvoir législatif. On peut citer comme exemples les compétences prévues à l'article 27 (droit d'initiative pour les lois), à l'article 69 (sanctionner les lois), à l'article 131 (révision de la Constitution), à l'article 69 (promulgation des lois), à l'article 129 (publication des lois), à l'article 70 (convocation des chambres en session extraordinaire), à l'article 72 (ajournement des Chambres), à l'article 71 (dissolution des Chambres et à l'article 70 (clôture de la session).

Op basis van een juridische nota, opgesteld door zijn diensten, die hierna volgt, meent de Staatssecretaris overigens dat de uitvoerende macht haar bevoegdheid ter zake rechtstreeks ontleent aan de artikelen 29 en 66, tweede lid, van de Grondwet, en dat daartoe geen bijzondere wet, noch een uitdrukkelijke opdracht of machtiging van de wetgever nodig is.

« Grondwettelijke aspecten van het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw ».

1. Bevoegdheidsafbakening tussen de wetgevende macht en de uitvoerende macht

1.1. Het wetsvoorstel strekt ertoe een provinciale Landbouwkamer van Vlaams-Brabant en een provinciale Landbouwkamer van Waals-Brabant op te richten door een § 2 in te voegen in artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 12 april 1977, 25 mei 1977 en 31 juli 1984.

Het voorstel strekt er derhalve toe de provinciale Landbouwkamer van Brabant af te schaffen en te vervangen door twee nieuwe Landbouwkamers.

De provinciale Landbouwkamers hebben in wezen een opdracht van adviesverlening inzonderheid aan de Minister van Landbouw (artikel 4 van het koninklijk besluit van 15 september 1924 zoals gewijzigd).

1.2. De wetgever is bevoegd telkens als de Grondwet hem niet onbevoegd maakt door een aangelegenheid ter beslissing op te dragen aan een andere gestelde macht, zoals de Koning, de hoven en rechtbanken, de gemeenschapsraden en de gewestraden.

De Grondwet vestigt een stelsel van scheiding der machten, waarin ieder van de drie machten die zij instelt een uitsluitend voor haar weggelegde bevoegdheid bezit.

De wetgevende macht heeft zeer uitgebreide bevoegdheden maar wordt uitgeoefend op de wijze waarin bij de Grondwet is voorzien.

1.3. De Grondwet verleent aan de Koning bepaalde bevoegdheden die Hem eigen zijn. Die bevoegdheden kunnen worden ondergebracht in drie groepen :

— bevoegdheden die in verband met de uitoefening van de wetgevende macht kunnen worden gebracht. Als voorbeelden kan men de bevoegdheden vermelden als bepaald bij artikel 27 (initiatiefrecht voor wetten), artikel 69 (bekrachtiging van wetten), artikel 131 (grondwetsherziening), artikel 69 (afkondiging van wetten), artikel 129 (bekendmaking van wetten), artikel 70 (bijeenroeping van de Kamers in buitengewone zitting), artikel 72 (verdaging van de Kamers), artikel 71 (ontbinding van de Kamers) en artikel 70 (sluiting van de zittingen van de Kamers).

— celles qui ont trait à l'exercice du pouvoir exécutif. Dans ce groupe de compétences on peut mentionner celles prévues à l'article 29 (pouvoir exécutif), à l'article 67 (exécution des lois), à l'article 66 (nomination à l'armée et à l'administration générale), à l'article 68 (commandement des forces de terre et de mer, les traités), à l'article 73 (remise de peines), à l'article 74 (battre monnaie), l'article 75 (titres de noblesse) et à l'article 76 (ordres militaires);

— celles qui ont trait à l'exercice du pouvoir judiciaire. Dans ce groupe de compétences on peut mentionner celles prévues à l'article 30 (exécution d'arrêts et de jugements) et aux articles 99 et 101 (nomination des magistrats et du Ministère public).

1.4. Le Conseil d'Etat, section de législation, a examiné à plusieurs reprises des projets de loi ou des propositions de loi concernant l'organisation et le mode de fonctionnement du pouvoir exécutif.

Il déduit des articles 29 et 66, alinéa 2 qu'il appartient au roi de créer et d'organiser les services d'administration générale.

Ainsi il a notamment estimé que la proposition de loi portant suppression de l'administration de l'information criminelle, déposée à la Chambre des représentants le 18 février 1982 par M. Van Den Bossche, ne se conciliait pas avec les articles 29 et 66 de la Constitution (Doc. Chambre n° 127/2 (session 1981-1982)).

L'article 29 de la Constitution dispose qu'au Roi appartient le pouvoir exécutif, tel qu'il est réglé par la Constitution.

L'article 66, alinéa 2 de la Constitution dispose qu'Il (le Roi) nomme aux emplois d'administration générale et de relation extérieure, sauf les exceptions établies par les lois.

1.5. La jurisprudence du Conseil d'Etat, section d'administration, déduit des articles 29 et 66, alinéa 2 de la Constitution que le Roi a le pouvoir d'instituer des commissions consultatives sans habilitation par le législateur.

Dans l'arrêt n° 15.794 du 30 mars 1973 le Conseil d'Etat a notamment fait les considérations suivantes :

« Considérant que la Commission pour la régulation des prix instituée par l'arrêté royal précité, encore que l'article 2. 3° et 4°, de cet arrêté lui eût attribué un rôle plus actif qu'à la Commission des prix, avait au fond, comme celle-ci, uniquement pour mission d'éclairer le Ministre et que sa consultation n'était pas plus celle de la Commission des prix obligatoire; que c'est, en effet, la loi du 30 juillet 1971 qui a prescrit la consultation préalable de la Commission en matière de fixation de prix maxima individualisés pour certaines marchandises, et ce après que la loi du 23 décembre 1969 eut, à la suite d'un amendement

— bevoegdheden die betrekking hebben op de uitoefening van de uitvoerende macht. In deze bevoegdheidsgroep kan men vermelden de bevoegdheden bepaald bij artikel 29 (uitvoerende macht), artikel 67 (uitvoering van wetten), artikel 66 (benoemingen in leger en algemeen bestuur), artikel 68 (bevel over land- en zeemacht, sluiten van verdragen), artikel 73 (kwijtschelding van straffen), artikel 74 (munt slaan), artikel 75 (adeldom) en artikel 76 (militaire orden);

— bevoegdheden die betrekking hebben op de uitoefening van de rechterlijke macht. In deze groep kan men de bevoegdheden vermelden bepaald bij artikel 30 (uitvoering van arresten en vonnissen) en de artikelen 99 en 101 (benoeming van magistraten en Openbaar Ministerie).

1.4. De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft bij herhaling wetsontwerpen of wetsvoorstellen onderzocht betreffende de organisatie en de werkwijze van de uitvoerende macht.

De Raad leidt uit de artikelen 29 en 66, tweede lid, af dat het de zaak is van de Koning de diensten van algemeen bestuur op te richten en te organiseren.

Zo heeft de Raad inzonderheid geoordeeld dat het wetsvoorstel tot opheffing van het Bestuur van de criminele informatie, ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 18 februari 1982 door de heer Van Den Bossche, niet in overeenstemming was met de artikelen 29 en 66 van de Grondwet (Parlementair Stuk, Kamer n° 127/2 (zitting 1981-1982)).

Artikel 29 van de Grondwet bepaalt dat de uitvoerende macht, zoals zij door de Grondwet is geregeld, berust bij de Koning.

Artikel 66, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat Hij (de Koning) de ambtenaren benoemt bij het algemeen bestuur en bij de buitenlandse betrekkingen, behoudens de door de wetten gestelde uitzonderingen.

1.5. De rechtspraak van de Raad van State, afdeling administratie, leidt uit de artikelen 29 en 66, tweede lid, van de Grondwet af dat de Koning bevoegd is om consultatieve commissies in te stellen zonder machtiging van de wetgever.

In het arrest n° 15.794 van 30 maart 1973 heeft de Raad van Staat onder meer volgende overwegingen gemaakt :

« Overwegende dat de Commissie tot regeling der prijzen, zoals zij ingesteld werd bij genoemd koninklijk besluit, al werd haar door dit artikel 2, 3° en 4°, een meer actieve rol toebedeeld dan aan de Prijzencommissie, in de grond zowel als deze slechts tot taak had de Minister voor te lichten en zomin als zij verplicht moest worden geraadpleegd; dat immers eerst de wet van 30 juli 1971 de voorafgaande raadpleging van de Commissie heeft voorgeschreven ter zake van vaststelling van geïndividualiseerde maximumprijzen voor bepaalde goederen, nadat de wet van 23 december 1969, ingevolge een amendement ingediend op

déposé le 20 novembre 1969, assigné à la Commission un rôle médiateur entre les producteurs et distributeurs d'une part, les détaillants et consommateurs d'autre part;

Considérant que le pouvoir exécutif puise directement dans les articles 29 et 66, alinéa 2, de la Constitution le pouvoir d'instituer une telle commission, comme du reste des services administratifs, et d'en régler la composition, le fonctionnement et les attributions, sans qu'il soit besoin, à cet effet, d'une loi particulière à l'exécution de laquelle il importe de pourvoir ni d'une délégation ou habilitation législative expresse, de sorte que les articles 25, 67 et 78 de la Constitution sont irrelevants en espèce »;

1.6. En l'occurrence l'arrêté royal du 15 septembre 1924 ainsi qu'il a été modifié a institué notamment une Chambre provinciale d'agriculture dans chaque province et a confié une mission de consultation à ces chambres. Les bases juridiques de cet arrêté royal sont les articles 29 et 66, alinéa 2 de la Constitution, le législateur n'ayant prévu aucune habilitation spécifique.

Dans ces conditions il n'appartient pas au législateur de procéder à la suppression d'un organe de consultation du Ministre de l'Agriculture institué et maintenu par un arrêté royal basé sur les articles 29 et 66, alinéa 2 de la Constitution. En effet le pouvoir exécutif règle lui-même son organisation et les modes de son fonctionnement.

Il est bien entendu que, les Ministres étant responsables devant les Chambres législatives, le législateur peut demander des explications et donner des suggestions au pouvoir exécutif en la matière. Le législateur ne doit toutefois pas légiférer dans le domaine réservé au Roi par les articles 29 et 66, alinéa 2 de la Constitution.

2. L'exécution des lois

2.1. L'article 4 de la proposition de loi charge le Ministre de l'Agriculture de son exécution.

2.2. L'article 67 de la Constitution dispose comme suit :

« Il (le Roi) fait les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois, sans pouvoir jamais ni suspendre les lois elles-mêmes, ni dispenser de leur exécution ».

La délégation directe et intégrale au Ministre de l'Agriculture n'est donc pas conforme à la Constitution.

3. Compétences territoriales

3.1. La proposition de loi prévoit que les organisations et associations agricoles représentatives de l'ar-

20 novembre 1969, aan de commissie een bemiddelingsstaak tussen producenten en verdelers, enerzijds, kleinhandelaars en verbruikers anderzijds, had opgedragen;

Overwegende dat de uitvoerende macht de bevoegdheid om zodanige Commissie, zoals trouwens ook administratieve diensten op te richten en hun samenstelling, werking en bevoegdheid te regelen rechtstreeks ontleent aan de artikelen 29 en 66, tweede lid, van de Grondwet, en daartoe geen bijzondere wet, in de uitvoering waarvan moet worden voorzien, noch een uitdrukkelijke opdracht of machtiging van de wetgever nodig heeft, zodat de artikelen 25, 67 en 78 van de Grondwet hier niet ter sprake behoeven te komen;

1.6. In het voorliggende geval heeft het koninklijk besluit van 15 september 1924 zoals het werd gewijzigd o.m. een provinciale Landbouwkamer ingesteld in elke provincie en heeft deze kamers belast met een opdracht van adviesverlening. De rechtsgronden van dit koninklijk besluit zijn de artikelen 29 en 66, tweede lid van de Grondwet aangezien de wetgever geen specifieke machtiging heeft voorzien.

In deze omstandigheden komt het de wetgever niet toe om over te gaan tot de opheffing van een orgaan dat advies verleent aan de Minister van Landbouw en dat werd ingesteld en instandgehouden door een koninklijk besluit dat steunt op de artikelen 29 en 66, tweede lid van de Grondwet. De uitvoerende macht bepaalt inderdaad zelf haar organisatie en werkwijze.

Aangezien de Ministers verantwoordelijk zijn voor de Wetgevende Kamers, kan de wetgever vanzelfsprekend uitleg vragen en suggesties doen ter zake aan de uitvoerende macht. De wetgever moet evenwel niet legiferen in het domein dat voorbehouden is aan de Koning door de artikelen 29 en 66, tweede lid van de Grondwet.

2. De uitvoering van wetten

2.1. Artikel 4 van het wetsvoorstel belast de Minister van Landbouw met de uitvoering.

2.2. Artikel 67 van de Grondwet bepaalt het volgende :

« Hij (de Koning) maakt de verordeningen en neemt de besluiten die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn, zonder ooit de wetten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen ».

De rechtstreekse en volledige delegatie aan de Minister van Landbouw stemt dus niet overeen met de Grondwet.

3. Territoriale bevoegdheden

3.1. Het wetsvoorstel voorziet dat de representatieve landbouworganisaties en -verenigingen van het

rondissement Bruxelles-Hal-Vilvorde optent pour la Chambre provinciale d'agriculture de leur choix.

3.2. L'organisation des compétences territoriales des deux chambres provinciales instituées par la proposition de loi ne tient donc compte de l'organisation ni des régions linguistiques ni des Régions et des Communautés prévues par la Constitution. »

*
* *

Un membre proposant de consulter le Conseil d'Etat sur ce point, le *Secrétaire d'Etat* poursuit en rappelant que l'arrêté royal du 15 septembre 1924 — tel qu'il a été modifié —, qui a institué notamment une Chambre provinciale d'agriculture, se fonde sur ces articles de la Constitution, le législateur n'ayant prévu aucune habilitation spécifique.

Le *Secrétaire d'Etat* estime donc que les problèmes évoqués doivent être réglés par voie d'arrêté royal et il commente son projet d'arrêté royal devant la Commission.

Son premier projet d'arrêté royal tend à modifier l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture et la réglementation qu'il propose n'a pas soulevé d'objection lors de la concertation sectorielle.

Un membre fait observer qu'un article 3bis (nouveau) de l'arrêté royal du 15 septembre 1924 prévoit que les chambres provinciales d'agriculture peuvent se réunir en sections séparées pour examiner des matières attribuées à la région ou à la communauté ou des problèmes spécifiques à une région ou une communauté.

Pourquoi est-il question, dans ce projet d'arrêté, de la communauté?

Le *Secrétaire d'Etat* répond que certaines matières, telles que la formation postscolaire, relèvent de la compétence des communautés.

En réponse à la question d'un membre, le *Secrétaire d'Etat* confirme que les membres de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège pourraient éventuellement opter pour une section germanophone ou une section francophone.

Certains membres estiment que l'avis de la communauté germanophone est indispensable.

Un membre se déclare satisfait du nouvel article 3bis qui permettra aux Unions professionnelles agricoles de Belgique (UPA) d'être davantage représentées dans la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant et aux Gildes germanophones de la province de Liège de pouvoir opter pour la section de leur choix.

Plusieurs membres affirment que le projet d'arrêté royal pose un problème de compétence.

arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde (in de Nederlandse tekst arrondissement Halle-Vilvoorde) kiezen voor de provinciale Landbouwkamer van hun keuze.

3.2. De organisatie van de territoriale bevoegdheden van de twee provinciale kamers ingericht door het wetsvoorstel houdt geen rekening met de organisatie van de taalgebieden en van de Gewesten en Gemeenschappen voorzien bij de Grondwet. »

*
* *

Wanneer een lid voorstelt om ter zake de Raad van State te raadplegen, vervolgt de Staatssecretaris dat het koninklijk besluit van 15 september 1924, zoals het werd gewijzigd en dat onder meer een provinciale Landbouwkamer heeft ingesteld, gesteund is op deze artikelen van de Grondwet aangezien de wetgever geen specifieke machtiging heeft voorzien.

De *Staatssecretaris* is dus van oordeel dat de geschetste problemen via Koninklijke Besluiten moeten worden aangepakt en licht voor de Commissie zijn ontwerpen van Koninklijk Besluit toe.

Zijn eerste ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw en de voorgestelde regeling riep geen verzet op bij het sectorieel overleg.

Een lid wijst erop dat in een nieuw artikel 3bis van het koninklijk besluit van 15 september 1924 wordt voorzien dat de Provinciale Landbouwkamers in afzonderlijke secties kunnen vergaderen voor de aan het Gewest of aan de Gemeenschap toegewezen aangelegenheden, of voor de vraagstukken die specifiek zijn voor een Gewest of een Gemeenschap.

Waarom is hier sprake van de Gemeenschap?

De *Staatssecretaris* antwoordt dat bepaalde materies, zoals bijvoorbeeld de naschoolse vorming, ressorteren onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

In antwoord op een vraag van een lid bevestigt de *Staatssecretaris* dat de leden van de provinciale landbouwkamer van Luik eventueel zouden kunnen kiezen tussen een Duitstalige en een Franstalige afdeling.

Sommige leden zijn de mening toegedaan dat het advies van de Duitstalige Gemeenschap moet worden ingewonnen.

Een lid spreekt zijn tevredenheid uit over het nieuwe artikel 3bis van het ontwerp van koninklijk besluit dat voor een betere vertegenwoordiging van de UPA (Unions professionnelles agricoles) in de Brabantse provinciale landbouwkamer zorgt en de « Gildes germanophones » van de provincie Luik laat kiezen van welke afdeling ze deel willen uitmaken.

Verscheidene leden zijn van mening dat het ontwerp van koninklijk besluit een bevoegdheidsprobleem doet rijzen.

Ils estiment qu'il faudrait consulter le Conseil d'Etat ou tout au moins les Ministres des Réformes institutionnelles.

M. Walry dépose un amendement (n° 1) visant à modifier le contenu du § 2 proposé à l'article 3 de l'arrêté royal du 15 septembre 1924. Il propose la création de sections linguistiques différentes au sein de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant.

Il introduit un autre amendement (n° 2) visant à modifier l'article 4, et qui charge le Roi de l'exécution de cette loi.

En ce qui concerne son projet d'arrêté royal, le *Secrétaire d'Etat* précise qu'outre la formation post-scolaire, le tourisme agricole ressort également à la compétence des communautés. Il estime qu'il convient d'accorder aux membres du Conseil national de l'agriculture la possibilité de se réunir en sections distinctes selon la région ou la communauté à laquelle ils appartiennent.

Il estime que la compétence en matière agricole a été clairement définie par la loi de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Il affirme que le projet d'arrêté royal doit s'en tenir strictement aux compétences définies par cette loi.

Un membre souligne que l'amendement n° 1 de M. Walry ne prend pas en compte le problème de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège.

D'autre part, il demande qu'une concertation préalable ait lieu avec la région bruxelloise concernant la scission de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant.

M. Vanhorenbeek dépose un amendement (n° 3) visant à modifier le § 2 proposé à l'article 1 de la proposition de loi. L'auteur estime que les arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde doivent ressortir à la compétence de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant flamand et l'arrondissement de Nivelles à celle du Brabant wallon. Les organisations et associations agricoles représentatives de l'arrondissement de Bruxelles pourront opter pour la Chambre provinciale d'agriculture de leur choix.

A la suite de ces discussions, le *Secrétaire d'Etat* dépose un second projet d'arrêté royal, prenant en compte les remarques formulées par la commission. Ce nouveau projet d'arrêté royal, qui remplace le précédent, modifie l'article 3bis de l'arrêté royal du 15 septembre 1924.

Ainsi, le § 2 du nouvel article 3bis proposé stipule que lorsque l'activité d'une Chambre provinciale d'Agriculture s'étend à des communes de plusieurs Régions, cette Chambre peut se réunir en sections séparées, propres à chaque Région, pour l'exécution de l'article 4 de l'arrêté royal. Si les avis de ces sections divergent, ils sont communiqués tels quels par la Chambre.

Zij vinden dat ten minste de Ministers van Institutionele Hervormingen, zo niet de Raad van State moet worden geraadpleegd.

De heer Walry dient een amendement n° 1 in dat ertoe strekt de inhoud van de voorgestelde § 2 van artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 september 1924 te wijzigen. Hij stelt voor in de provinciale landbouwkamer van Brabant voor elke taal een afdeling op te richten.

Hij stelt ook nog een amendement n° 2 tot wijziging van artikel 4 voor, waarin de Koning met de uitvoering van de wet wordt belast.

In verband met het ontwerp van koninklijk besluit preciseert de *Staatssecretaris* dat de gemeenschappen ook voor de nascholing en voor vakantiearrangementen op de boerderij bevoegd zijn. Volgens hem moeten de leden van de nationale landbouwwaad op grond van het Gewest of de Gemeenschap waartoe zij behoren, in afzonderlijke afdelingen kunnen vergaderen.

Hij is van mening dat de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de bevoegdheden inzake landbouw duidelijk heeft afgebakend.

Het ontwerp van koninklijk besluit moet zich dan ook strikt aan de in deze wet bepaalde bevoegdheden houden.

Een ander lid wijst erop dat amendement n° 1 van de heer Walry geen rekening houdt met het probleem van de provinciale landbouwkamer van Luik.

Voorts vraagt hij ook dat met het Brusselse Gewest vooraf overleg zou worden gepleegd over de splitsing van de provinciale landbouwkamer van Brabant.

De heer Vanhorenbeek dient een amendement n° 3 in dat ertoe strekt de voorgestelde § 2 van artikel 1 van het wetsvoorstel te wijzigen. De auteur is van mening dat de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde onder de provinciale landbouwkamer van Vlaams-Brabant en het arrondissement Nijvel onder de provinciale landbouwkamer van Waals-Brabant moeten ressorteren. De representatieve landbouworganisaties en landbouwverenigingen van het arrondissement Brussel kunnen kiezen tot welke provinciale landbouwkamer zij wensen toe te treden.

De *Staatssecretaris* dient aansluitend op deze besprekingen een tweede ontwerp van koninklijk besluit in waarin rekening wordt gehouden met de opmerkingen van de commissie. Dat nieuwe ontwerp van koninklijk besluit vervangt het oude ontwerp en wijzigt artikel 3bis van het koninklijk besluit van 15 september 1924.

Zo bepaalt het tweede lid van het nieuwe artikel 3bis dat de provinciale landbouwkamers, waarvan de werkkring gemeenten uit verschillende Gewesten bestrijkt, in voor elk Gewest afzonderlijke afdelingen kan vergaderen met het oog op de uitvoering van artikel 4 van het koninklijk besluit. Indien die afdelingen uiteenlopende adviezen uitbrengen, worden zij ongewijzigd door de Kamer medegedeeld.

Les sections se composent des membres de la Chambre domiciliés dans la même Région.

Un nouvel article 3^{ter} sera inséré dans l'arrêté royal du 15 septembre 1924, stipulant qu'une Chambre provinciale d'agriculture peut décider de constituer des commissions particulières pour examiner certains problèmes spécifiques de son ressort.

Cette disposition permettrait à la Chambre provinciale d'agriculture de Liège de traiter les problèmes spécifiques à ses deux communautés, au sein de commissions particulières.

Le nouveau projet d'arrêté royal remplace l'alinéa 3 de l'article 10 par un texte qui stipule que le Conseil national de l'Agriculture, lorsqu'il l'estime utile, peut se réunir en sections séparées, propres à chaque Région, pour l'exécution des alinéas 1^{er} et 2 de l'article 10.

Si les avis de ces sections divergent, ils sont communiqués tels quels par le Conseil national de l'Agriculture. Les sections se composent des membres du Conseil domiciliés dans la même Région.

Un membre fait observer que la Chambre provinciale d'agriculture de Liège n'est pas explicitement mentionnée dans le nouvel article 3^{ter} proposé. Il conviendrait d'ajouter dans le texte de l'article 3^{ter} les mots « notamment celle de Liège » après les mots « une Chambre provinciale d'Agriculture ».

Un autre intervenant fait observer que le texte modifié de l'article 3^{bis} est totalement satisfaisant pour la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant, puisqu'il consacre le droit pour chaque section régionale distincte de se réunir séparément.

Par ailleurs, il demande sur quels critères on devra se baser pour pouvoir décider de constituer des commissions particulières, telles qu'elles sont préconisées par l'article 3^{ter}.

Il demande également des éclaircissements sur la notion de problème spécifique évoquée dans ce même article.

Il insiste sur le fait que la communauté germanophone risque d'être lésée par cet arrêté royal et rappelle le rôle important de cette communauté en matière de formation et de tourisme agricoles. Enfin, il voudrait savoir quel est, dans la composition de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège actuelle, le nombre exact de représentants de la Communauté germanophone.

Le Secrétaire d'Etat répond que sur les 6 membres du bureau de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège, il y a 1 membre issu de la région de langue allemande. Ce taux de représentativité de la Communauté germanophone correspond à son importance relative au sein de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège.

En outre, il précise que l'on ne peut faire une législation à la carte au niveau d'un arrêté royal, en citant explicitement la Chambre provinciale d'agriculture de Liège.

De afdelingen bestaan uit de leden van de Kamer die hun woonplaats in hetzelfde Gewest hebben.

In het koninklijk besluit van 15 september 1924 wordt een nieuw artikel 3^{ter} ingevoegd waardoor een provinciale landbouwkamer bijzondere commissies kan vormen om bepaalde specifieke vraagstukken van haar opdracht te onderzoeken.

Dank zij die bepaling zal de provinciale landbouwkamer van Luik de voor haar beide gemeenschappen specifieke problemen in bijzondere commissies kunnen bespreken.

Het nieuwe ontwerp van koninklijk besluit vervangt het derde lid van artikel 10 door een bepaling krachtens welke « de nationale landbouwrapad wanneer hij het nuttig acht, in gescheiden afdelingen, voor elk Gewest afzonderlijk, voor de uitvoering van de leden 1 en 2 van artikel 10 kan vergaderen.

Indien de adviezen van die afdelingen onderling verschillen, worden zij ongewijzigd meegedeeld door de nationale landbouwrapad. De afdelingen bestaan uit de leden van de raad die hun woonplaats in hetzelfde Gewest hebben. »

Een lid merkt op dat de provinciale landbouwkamer van Luik niet uitdrukkelijk in het voorgestelde artikel 3^{ter} wordt vermeld. Het is dan ook aangewezen in de tekst van dat artikel 3^{ter}, na de woorden « een provinciale landbouwkamer » de woorden « , meer bepaald die van Luik, » toe te voegen.

Een ander lid merkt op dat de gewijzigde tekst van artikel 3^{bis} de provinciale landbouwkamer van Brabant gehele bevrediging schenkt aangezien elke gewestelijke afdeling afzonderlijk mag vergaderen.

Voorts wenst hij te vernemen op grond van welke criteria bijzondere commissies als bedoeld in artikel 3^{ter} zullen kunnen worden samengesteld.

Hij vraagt ook enige toelichting bij het begrip « specifieke vraagstukken », dat in datzelfde artikel wordt gehanteerd.

Dit koninklijk besluit dreigt volgens hem de Duitstalige Gemeenschap in de kou te laten staan, ondanks de belangrijke inbreng van die Gemeenschap inzake opleiding en plattelandstoerisme. Tot slot wenst hij ook te vernemen hoeveel afgevaardigden van de Duitstalige Gemeenschap de provinciale landbouwkamer van Luik op dit ogenblik precies telt.

De Staatssecretaris antwoordt dat het bureau van de provinciale landbouwkamer van Luik zes leden telt, waarvan één uit de Duitstalige Gemeenschap afkomstig is. Dit aantal staat in verhouding tot het relatieve belang van de Duitstalige Gemeenschap in de provinciale landbouwkamer van Luik.

Hij voegt er nog aan toe dat wetgeving via koninklijke besluiten « à la carte » niet kan. Het is dan ook niet mogelijk de provinciale landbouwkamer van Luik uitdrukkelijk in het besluit te vermelden.

Les nouvelles dispositions n'offrent qu'une faculté aux Chambres provinciales de se réunir en sections distinctes, mais ne les y contraignent en rien.

*
* *

Le préopinant fait remarquer que l'article 3bis autorise de façon implicite chaque section d'une Chambre provinciale d'Agriculture à élire parmi ses membres un président qui devient de plein droit vice-président du Bureau, ce qui, selon ce membre, entraîne la constitution quasi obligatoire des sections séparées. Cette disposition n'est pas reprise à l'article 3ter concernant les commissions particulières, qui conservent dès lors un caractère hautement facultatif.

Il souligne qu'au niveau de la composition du Conseil national de l'Agriculture figure d'office un représentant de la région linguistique allemande. A l'instar de cet exemple ne pourrait-on envisager la participation garantie de représentants de la région linguistique allemande au sein des commissions particulières de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège.

Le Secrétaire d'Etat affirme que la répartition des membres du Conseil national de l'Agriculture, quoiqu'étant une simple question de fait, est un exemple à suivre en la matière.

*
* *

M. Walry conclut que le texte du second projet d'arrêté royal correspond en grande partie à la philosophie de sa proposition de loi. Il s'abstiendra donc lors du vote final de sa proposition de loi.

III. — CONSULTATION DES ORGANISATIONS AGRICOLES PROFESSIONNELLES

« *Belgische Boerenbond (BB)* »

La proposition de loi de *M. Walry* prévoit la création d'une Chambre d'agriculture identique pour le Brabant wallon et le Brabant flamand.

M. Walry examine le problème en s'inspirant de la superficie agricole, notion qui s'écarte totalement des dispositions de l'arrêté royal du 15 septembre 1924, qui stipule que :

1. le nombre de mandats (24) octroyés aux associations agricoles à caractère général est déterminé sur la base du nombre des membres chefs d'une exploitation agricole ou horticole soumis au recensement agricole;

De nieuwe bepalingen bieden de provinciale kamers alleen maar de mogelijkheid om in afzonderlijke afdelingen te vergaderen. Zij worden daar geenszins toe verplicht.

*
* *

De vorige spreker wijst erop dat artikel 3bis elke afdeling van een provinciale landbouwkamer impliceert de mogelijkheid biedt om uit haar leden een voorzitter te kiezen, die van rechtswege ondervoorzitter van het Bureau wordt. Het lid leidt daaruit af dat de oprichting van afzonderlijke afdelingen hierdoor bijna onvermijdelijk wordt. Die bepaling wordt in artikel 3ter betreffende de bijzondere commissies niet herhaald. Dergelijke commissies blijven dan ook louter facultatief.

In verband met de samenstelling van de nationale landbouwwaad wijst hij erop dat in die raad ambtshalve een afgevaardigde van de Duitstalige Gemeenschap zitting moet hebben. Kan naar analogie met dat voorbeeld niet worden overwogen ook in de bijzondere commissies van de provinciale landbouwkamer van Luik een vaste afvaardiging van de Duitstalige gemeenschap te waarborgen?

De Staatssecretaris bevestigt dat alhoewel de verdeling van de leden van de nationale landbouwwaad een louter feitelijke kwestie is, het voorbeeld ter zake kan gevolgd worden.

*
* *

De heer Walry concludeert dat de tekst van het tweede ontwerp van koninklijk besluit in grote mate aansluit bij zijn eigen wetsvoorstel. Hij zal zich bij de eindstemming over zijn wetsvoorstel dan ook onthouden.

III. — CONSULTATIE VAN DE BEROEPSORGANISATIES VAN DE LANDBOUW

Belgische Boerenbond (BB)

Het wetsvoorstel van de heer *Walry* is erop gericht een identieke Landbouwkamer op te richten voor Waals Brabant en voor Vlaams Brabant.

De benadering van het probleem door de heer *Walry* die zich hiervoor steunt op de landbouwoppervlakte wijkt volledig af van de bepalingen van het koninklijk besluit van 15 september 1924. Voormeld koninklijk besluit bepaalt dat :

1. het aantal mandaten (24) toekomend aan de algemene landbouworganisaties bepaald wordt door het aantal leden bedrijfshoofden land- en tuinbouw en onderworpen aan de landbouwtelling;

2. le nombre de mandats (12) attribués aux associations agricoles spécialisées est déterminé par la nature, l'importance et l'ampleur des spécialisations (ovins, bovins, volaille, culture fruitière, maraîchère, marché de gros, secteur laitier, chicons, etc.).

On constate qu'à l'actuelle chambre provinciale d'agriculture, le secteur agricole du Brabant wallon est surreprésenté par rapport au secteur agricole du Brabant flamand. Quant aux mandats octroyés aux associations agricoles à caractère général, la situation se présente comme suit :

— nombre de chefs d'exploitation soumis au recensement agricole (chiffres INS 1987) :

arr. Hal-Vilvorde	5 385	
arr. Louvain	5 127	10 512 (83 %)
arr. Nivelles	2 156	(17 %)

— nombre de mandats :

— Néerlandophones :

BB	14	
« Land- en Tuinbouwfront »	3	17 (71 %)

— Francophones :

BB	3	
UPA (Unions Professionnelles Agricoles)	3	7 (29 %)
UDEP (Union des Exploitants familiaux agricoles)	1	

Pour ce qui concerne l'attribution du nombre de mandats aux associations spécialisées, M. Walry omet de citer l'arrondissement de Louvain. Il convient d'observer que les spécialisations suivantes : culture fruitière, viticulture, culture du « chicon » (witloof), élevage de porcs, services d'entraide et coopératives pour les productions animales et végétales se situent principalement dans le Brabant flamand.

Le BB, qui est actif dans une structure unitaire en Flandre, dans le Brabant wallon et dans les cantons de l'Est, se prononce en faveur du maintien d'une seule Chambre provinciale d'agriculture du Brabant. Les membres francophones y sont traités sur un pied d'égalité :

— les 545 membres chefs d'exploitation, membres du BB et résidant dans le Brabant wallon disposent, au niveau de la structure des arrondissements du Brabant wallon, de leurs propres gildes chargées de la défense de leurs intérêts et de la formation post-scolaire, d'une association autonome au niveau de l'arrondissement et des services d'entraide nécessaires;

— chaque année, le Centre professionnel de formation agricole (CPFA), dont le siège est établi à Wavre, organise des cours de spécialisation à Wavre, Nivelles, Gembloux et Louvain-la-Neuve;

— l'hebdomadaire agricole « l'Agriculteur », publication d'information et de défense des intérêts des agriculteurs, est envoyé aux chefs d'exploitation;

— les membres, chefs d'exploitation du Brabant wallon, reçoivent des informations spécialisées des

2. het aantal mandaten (12) toekomend aan de gespecialiseerde landbouwverenigingen, voor wat betreft hun toewijzing, bepaald worden door de aard, de belangrijkheid en de omvang van de specialisaties (varkens, rundvee, pluimvee, fruitteelt, groenten, veilingen, zuivelverwerking, witloof en andere).

Vastgesteld wordt dat de Waals-Brabantse landbouw in de huidige provinciale Landbouwkamer oververtegenwoordigd is ten opzichte van de Vlaams-Brabantse landbouw. Voor wat betreft de aan de algemene landbouworganisaties toegewezen mandaten is de situatie namelijk als volgt :

— aantal bedrijfshoofden onderworpen aan de landbouwtelling (cijfers NIS 1987) :

arr. Halle-Vilvoorde	5 385	
arr. Leuven	5 127	10 512 (83 %)
arr. Nivelles	2 156	(17 %)

— aantal mandaten :

— Nederlandstalige :

BB	14	
Land- en Tuinbouwfront	3	17 (71 %)

— Franstalige :

BB	3	
UPA (« Unions Professionnelles Agricoles »)	3	7 (29 %)
UDEP (« Union des Exploitants familiaux agricoles »)	1	

Wat de toewijzing van het aantal mandaten aan de gespecialiseerde verenigingen betreft, vergeet de heer Walry in zijn toelichting het arrondissement Leuven te vermelden. Opgemerkt zij dat de specialisaties fruitteelt, druiventeelt, witloofteelt, varkenshouderij, diensten voor onderlinge bedrijfshulp evenals de coöperaties voor de dierlijke en plantaardige producties overwegend voorkomen in Vlaams Brabant.

De Belgische Boerenbond, werkend in een eenheidsstructuur over Vlaanderen, Waals Brabant en de Oostkantons spreekt zich uit voor het verder behoud van één Provinciale Landbouwkamer voor de provincie Brabant. De Franstalige leden worden gelijkwaardig behandeld :

— de 545 leden bedrijfshoofden, lid van de BB, woonachtig in Waals Brabant, beschikken binnen de arrondissementale opbouw in Waals Brabant over hun eigen bedrijfsgilden voor de belangenverdediging en de naschoolse vorming, over een autonoom arrondissementsverbond en over de nodige diensten voor onderlinge bedrijfshulp;

— specialisatiecursussen te Waver, Nivelles, Gembloux en Louvain-la-Neuve worden jaarlijks ingericht door het CPFA (« Centre professionnel de formation agricole »), gevestigd te Waver;

— voor de geschreven voorlichting en belangenverdediging ontvangen de bedrijfshoofden het landbouwweekblad « l'Agriculteur »;

— vanuit onze centrale vakgroepsbesturen ontvangen de leden bedrijfshoofden in Waals Brabant

administrations centrales des groupements professionnels agricoles concernant la culture des betteraves, du witloof, des légumes industriels, les cultures alternatives et la production animale;

— le bureau de conseil des services d'exploitation du BB procure une aide à la comptabilité agricole des chefs d'exploitation affiliées du Brabant wallon;

— une journée d'étude est organisée annuellement pour tous les membres.

Compte tenu du nombre de chefs d'exploitation dans le Brabant flamand, (arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde, qui font partie de la Flandre) ainsi que de l'importance des associations spécialisées et de leur type de spécialisation, le Brabant flamand doit demeurer prépondérant au sein de la Chambre provinciale d'agriculture du Brabant, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 15 septembre 1924. (Il convient de noter que la même situation se présente quant à la composition de la Chambre provinciale d'agriculture de Liège pour ce qui regarde la minorité germanophone des cantons de l'Est) ».

Alliance agricole belge (AAB)

« Comme indiqué dans l'exposé des motifs de la proposition de loi n° 602/1 - 88/89, l'Alliance agricole n'exerce aucune activité dans la Province de Brabant et n'a donc aucun représentant dans la Chambre d'Agriculture de cette province.

N'étant donc pas participant à la Chambre du Brabant, l'alliance Agricole belge n'est pas concernée par ces problèmes. »

Union des Exploitants familiaux agricoles (UDEP)

« L'UDEP marque son accord pour la création de Chambres Provinciales d'Agriculture distinctes pour le Brabant wallon et pour le Brabant flamand comme la réclame la proposition de loi de M. Walry.

La proposition de loi de M. Walry prévoit la création de deux Chambres d'Agriculture distinctes en province de Brabant, une pour le Brabant wallon et une pour le Brabant flamand.

L'UDEP se permet d'appuyer entièrement cette proposition qui se justifie d'autant plus que le Département de l'Agriculture a donné son assentiment aux démantèlements des structures provinciales dans le secteur de l'élevage et de la qualité du lait. En outre, et c'est très important, elle rencontre la volonté exprimée par les agriculteurs du Brabant wallon. »

Land- en Tuinbouwfront

« La proposition de M. Walry est dépassée du fait qu'en octobre/novembre 1989 il a été procédé à la reconduction des mandats au sein de ces mêmes

gespecialiseerde voorlichting in verband met de teelt van suikerbieten, witloof, grove groenten, alternatieve teelten en in verband met de dierlijke productie;

— het consulentenschap bedrijfsdiensten van de Belgische Boerenbond begeleidt in Waals Brabant de landbouwboekhouding van de aldaar aangesloten bedrijfshoofden;

— jaarlijks wordt een « Journée d'Etude » ingericht voor alle leden.

Rekening houdend met het aantal bedrijfshoofden in Vlaams Brabant (arrondissement Leuven en arrondissement Halle-Vilvoorde dat tot Vlaanderen behoort) en met de omvang en intensiteit van de specialisaties en gespecialiseerde verenigingen in Vlaams Brabant dient een Vlaams Brabants overwicht in de Provinciale Landbouwkamer Brabant, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 15 september 1924 te worden bewaard. (Er dient te worden aangemerkt dat eenzelfde situatie zich voordoet qua samenstelling van de Provinciale Landbouwkamer Luik voor de Duitstalige minderheid uit de Oostkantons).

Alliance agricole belge (AAB)

« Zoals in de memorie van toelichting van het wetsvoorstel n° 602/1 - 88/89 staat, heeft de « Alliance agricole » in de provincie Brabant geen enkele activiteit en heeft zij dus geen enkele vertegenwoordiger in de landbouwkamer van die provincie.

Vermits de AAB niet deelnam aan de activiteiten van de Provinciale landbouwkamer van Brabant, voelt zij zich niet betrokken bij deze problemen. »

Union des Exploitants familiaux agricoles (UDEP)

« De UDEP gaat akkoord met de oprichting van verschillende provinciale landbouwkamers voor Waals en Vlaams Brabant, zoals beoogd door het wetsvoorstel van de heer Walry.

Het wetsvoorstel van de heer Walry houdt de oprichting in van twee afzonderlijke provinciale landbouwkamers voor de provincie Brabant, één voor Waals Brabant en één voor Vlaams Brabant.

De UDEP steunt dat voorstel volledig, te meer daar het departement van Landbouw akkoord gaat met de ontmanteling van de provinciale structuren in de sector van de veeteelt en wat de melkwaliteit betreft. Bovendien stemt het overeen met de wil die de landbouwers uit Waals Brabant hebben geuit. »

Land- en Tuinbouwfront

« Het wetsvoorstel van de heer Walry is door de tijd achterhaald aangezien in oktober/november werd overgegaan tot de hernieuwing van de mandaten in de

chambres et qu'il est difficile de revenir sur les décisions légales prises par les conseillers provinciaux.

La création de deux Chambres provinciales d'agriculture du Brabant semble donc totalement impossible.

En définitive, les sièges sont attribués en fonction du nombre de membres que l'on déclare ou que l'on justifie. Cette procédure n'a rien à voir avec la langue maternelle du membre. Le « Land- & Tuinbouwfront » perd des membres un peu partout en raison d'une dissidence. Le nombre de membres constitue la meilleure clé de répartition, et c'est sur cette base qu'apparaîtra éventuellement l'importance des organisations d'agriculteurs et d'horticulteurs wallonnes.

On pourrait peut-être envisager la création de groupes linguistiques, mais uniquement après la composition des Chambres, sur la base du nombre de membres. »

Fédération des Gildes wallonnes

« Cette association est particulièrement sensible à l'évolution des structures agricoles.

Il n'est pas opportun de décider de la réforme de la chambre provinciale de l'agriculture quand la problématique de la régionalisation de l'agriculture n'est pas plus avancée. En effet, le fonctionnement futur de la province doit être adapté et cohérent avec le fonctionnement national. Il faut laisser faire le national et puis ajuster le provincial. L'inverse n'est pas concevable.

Il convient d'être prudent en cette matière, et les développements du projet de loi Walry doivent être réactualisés à la lumière des dernières élections des chambres provinciales.

A cet égard l'assimilation abusive, sur le plan linguistique, des représentants des Gildes au Boerenbond belge rend erronée l'affirmation « soit une répartition de 85 % au profit des organisations flamandes et de 15 % seulement en faveur des organisations wallonnes ». De tels calculs font craindre le pire pour l'avenir des Gildes wallonnes.

La réflexion sur la représentation du Brabant wallon dans l'ensemble de la chambre provinciale est intéressante et peut être vue sous divers angles (surface, chiffre d'affaires, nombre d'exploitations, nombre de personnes...). Auquel cas ce projet de loi concernerait toutes les chambres provinciales.

Une autre considération dont il n'est pas tenu compte dans le document 602/1 - 88/89 est la situation des agriculteurs de la région bruxelloise. En effet, le projet est basé sur une scission sur le mode linguistique (régime communautaire) alors que l'agriculture est une compétence qui par nature a rapport au sol (régime régional).

provinciale landbouwkamers en men moeilijk kan terugkomen op wettelijke beslissingen van de provincieraadsleden.

Een splitsing van de provincie Brabant lijkt dus totaal onmogelijk.

Uiteindelijk worden de zetels toegekend in functie van het aantal leden dat men aangeeft en/of bewijst. Dit heeft niets te zien met de taal die door het lid wordt gesproken. Men heeft leden of men heeft er geen. Het Land- en Tuinbouwfront verliest praktisch overal leden omdat een afscheuring plaatsgreep. Een ledenaantal is de beste verdeelsleutel en indien de Waalse boeren- en tuindersorganisaties belangrijk zijn zal dit door het ledenaantal worden uitgewezen.

Misschien kan overwogen worden taalgroepen te vormen maar dan weer enkel en alleen nadat de Kamers werden samengesteld op basis van het ledenaantal. »

Fédération des Gildes wallonnes

« Deze vereniging interesseert zich ten eerste voor de ontwikkeling van de landbouwstructuren.

Het is inopportuun om over de hervorming van de provinciale landbouwkamer te beslissen zolang de gewestvorming in de landbouwsector niet verder gevorderd is. De toekomstige werking van de provincie moet inderdaad worden aangepast, in samenhang met de werking op nationaal vlak. Het provinciale niveau dient op het nationale te worden afgestemd, en niet omgekeerd.

In deze materie is voorzichtigheid geboden. Het wetsvoorstel van de heer Walry moet worden gereactualiseerd op basis van de jongste verkiezingen voor de provinciale kamers.

Hierbij is de wederrechtelijke taalassimilatie van de vertegenwoordigers van de « Gildes wallonnes » met de Belgische Boerenbond totaal een aanfluiting van de bewering dat « een leeuwedeel van 85 % naar de Vlaamse organisaties gaat, tegenover slechts 15 % voor de Waalse ». Zulke berekeningen doen het ergste vrezen voor de toekomst van de Waalse vertegenwoordiging.

De bedenking over de vertegenwoordiging van Waals Brabant binnen de provinciale Kamers in haar geheel is interessant en kan vanuit verschillende gezichtshoeken worden bekeken (oppervlakte, omzet, aantal landbouwbedrijven, aantal personen...). In dat geval zouden alle provinciale Kamers bij het wetsvoorstel betrokken zijn.

Overigens houdt stuk 602/1 - 88/89 geen rekening met de toestand van de landbouwers in het Brussels. Het voorstel stoelt namelijk op een taalsplitsing (bevoegdheid van de gemeenschap) terwijl de landbouw uiteraard te maken heeft met de bodem (bevoegdheid van het Gewest).

La Fédération des Gildes wallonnes insiste spécialement sur le fait qu'elle n'a pas d'opposition de principe à l'évolution de la chambre, mais que le projet n'est plus opportun tant qu'il n'y a pas d'issue à la régionalisation de l'agriculture. Quant à la scission de l'Association des éleveurs du Brabant, c'est bien là un cas unique qui ne concerne pas un organe régi par la loi. »

Unions professionnelles agricoles (UPA)

1. La création de chambres provinciales d'Agriculture distinctes pour le Brabant wallon et pour le Brabant flamand

Ceci correspond à la proposition de loi de M. Walry, et les UPA y adhèrent totalement. En effet, l'exposé des motifs précise bien la situation connue dans le Brabant.

Une chambre unique pour le Brabant ne se justifie plus d'autant que le Département de l'Agriculture a donné son accord aux démantèlements des structures provinciales dans le secteur de l'élevage et de la qualité du lait.

Les UPA ne voient plus, dans ce contexte, l'utilité d'une chambre unique alors que les structures du Département lui-même sont tout à fait séparées. Le rôle des Chambres est bien de donner des avis aux Ministres de l'Agriculture sur les problèmes spécifiques rencontrés par les agriculteurs des régions et dont les structures du Département sont les relais.

2. Deux sections distinctes au sein de la Chambre provinciale unique

Compte tenu de ce qui précède, cette option alternative maintient un lien de subordination vis-à-vis d'une Chambre provinciale unique. Cette situation est incompatible avec la volonté exprimée par les agriculteurs du Brabant wallon.

3. Adaptation du nombre de représentants N/F au sein de la Chambre d'Agriculture existante

Cette dernière option proposée ne peut recevoir l'accord des UPA pour les motifs évoqués ci-avant. En conclusion, les UPA soutiennent totalement la proposition de loi de M. Walry.

IV. — VOTES

Les amendements n^{os} 1 et 2 de M. Walry sont rejetés par 9 voix contre 4.

L'amendement n^o 3 de M. Vanhorenbeek est rejeté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

De « Fédération des Gildes wallonnes » willen in het bijzonder beklemtonen dat ze principieel geen bezwaar hebben tegen een evolutie van de Kamer, maar ze achten het voorstel inopportuun zolang de regionalisering van de landbouw haar beslag niet heeft gekregen. Wat de splitsing betreft van de Brabantse kwekersvereniging, dat is een enig geval dat niets te zien heeft met een door de wet beheerst orgaan. »

Unions professionnelles agricoles (UPA)

« 1. Oprichting van afzonderlijke provinciale landbouwkamers voor Waals en Vlaams Brabant

Dat stemt overeen met het wetsvoorstel van de heer Walry, waar de « UPA » volledig achter staan. De memorie van toelichting geeft een duidelijk beeld van de toestand in Brabant.

Het voortbestaan van een enkele Kamer voor Brabant kan niet langer worden verantwoord, te meer daar het departement van Landbouw zich akkoord heeft verklaard om de provinciale structuren in de veeteelt en wat de melkkwaliteit betreft, te ontmantelen.

In die contest zien de « UPA » niet langer het nut van één enkele Kamer, te meer daar de structuren van het Departement zelf helemaal zijn opgesplitst. Daarbij komt dat de Kamers voor de Minister van Landbouw adviezen dienen uit te brengen over de specifieke problemen van de landbouwers van de regio's die via de structuren van het Departement aan bod kunnen komen.

2. Twee afzonderlijke afdelingen binnen een enkele provinciale Kamer

Gelet op wat voorafgaat, handhaaft dit alternatief een ondergeschikt verband ten opzichte van één provinciale Kamer. Die toestand is onverenigbaar met wat de landbouwers uit Waals Brabant willen.

3. Herschikking van het aantal Nederlands-/Frans-talige vertegenwoordigers binnen de bestaande landbouwkamer

Om de bovenvermelde redenen kunnen de « UPA » met deze laatste optie niet instemmen. Ze steunen dus volledig het wetsvoorstel van de heer Walry. »

IV. — STEMMINGEN

De amendementen n^{rs} 1 en 2 van de heer Walry worden verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Amendement n^r 3 van de heer Vanhorenbeek wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

L'article 1^{er} est rejeté par 8 voix contre 2 et 3 abstentions.

Les autres articles et l'ensemble de la proposition de loi deviennent dès lors sans objet.

*
* *

Le Rapporteur,

P. HAZETTE

Le Président,

E. BALDEWIJNS

Artikel 1 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

De andere artikelen en het wetsvoorstel komen bijgevolg te vervallen.

*
* *

De Rapporteur,

P. HAZETTE

De Voorzitter,

E. BALDEWIJNS