

1
- 609 / 12 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

1^{er} DÉCEMBRE 1988

PROJET

de loi-programme

AMENDEMENTS
PRESENTES EN COMMISSION
DES FINANCES

N° 2 DE MM. HAZETTE ET KUBLA

Art. 147bis (nouveau)

Insérer un article 147bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 147bis. — Les années d'études nécessaires pour obtenir un diplôme, telles que visées à l'article 34 de la loi du 9 juillet 1979, qui entraînent la bonification pour la pension des années d'études universitaires requises pour occuper la fonction exercée, sont étendues aux années de stages exigées pour obtenir l'agrération du Ministère de la Santé publique dans une spécialité médicale ».

JUSTIFICATION

La qualification de spécialiste en médecine — agréée par le Ministère de la Santé publique — exige plusieurs années d'études et de stages comme le prévoit l'arrêté ministériel du 24 mai 1958.

La réalité et la valeur de cette formation sont constatées par une commission d'agrération composée de professeurs d'université et de praticiens de la spécialité concernée.

Voir :

- 609 - 88 / 89 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Annexe.
- N° 3 à 11 : Amendements.

- 609 / 12 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

1 DECEMBER 1988

ONTWERP

van programmawet

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD IN DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN

N° 2 VAN DE HEREN HAZETTE EN KUBLA

Art. 147bis (nieuw)

Een artikel 147bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 147bis. — De jaren studie voor het behalen van een diploma, zoals bedoeld bij artikel 34 van de wet van 9 juli 1979, die voor het pensioen meetellen als voor het bekleden van de uitgeoefende functie vereiste jaren universitaire studies, worden uitgebreid met de vereiste jaren stage voor het verkrijgen van de erkenning van het Ministerie van Volksgezondheid in een medische specialisatie. »

VERANTWOORDING

De hoedanigheid van door het Ministerie van Volksgezondheid erkend specialist in de geneeskunde vergt verscheidene jaren studie en stage, zoals bepaald bij ministerieel besluit van 24 mei 1958.

De echtheid en de waarde van die opleiding worden vastgesteld door een erkenningscommissie van universiteitsprofessoren en practici in de betrokken specialiteit.

Zie :

- 609 - 88 / 89 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Bijlage.
- N° 3 tot 11 : Amendementen.

Pour ce qui concerne la médecine interne, le *Moniteur belge* du 3 juin 1971 précise dans une annexe à l'arrêté ministériel précité qu'un certificat délivré par une faculté de médecine belge ou reconnu équivalent sera nécessaire pour obtenir l'agrégation. Il est encore précisé que cette exigence interviendra dès que « les dispositions officielles seront prises pour réglementer l'enseignement universitaire de la spécialité » et qu'en attendant les dispositions transitoires restent d'application.

Constatant cette situation, l'administration du personnel des institutions régionales et locales, caisse de répartition des pensions communales conclut en 1975 qu'un spécialiste de médecine interne engagé dans un hôpital de CPAS pourra obtenir que les années de stage conduisant à la spécialisation « soient prises en considération pour l'établissement de la pension dans le cadre de la loi du 9 juillet 1968 ».

En 1988, l'Administration des pensions aboutit à une conclusion inverse sous prétexte que l'agrégation du Ministère de la Santé publique n'équivaut pas à un diplôme. Elle tire un autre argument du fait que le CPAS n'aurait pas exigé formellement au moment du recrutement l'agrégation dans la spécialité concernée.

Il y a lieu de clarifier cette situation dans le sens de l'équité : tel est le but poursuivi par l'article proposé.

P. HAZETTE
S. KUBLA

N° 3 DE M. DE VliegHERE

Art. 165

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 4 ci-dessous.

N° 4 DE M. DE VliegHERE

Art. 168

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Ces deux articles élargissent la notion de « société novatrice » et étendent les possibilités de dépenses fiscales. Etant donné que l'effet du subventionnement, et plus encore du subventionnement indirect, sur le développement économique réel, est des plus douteux du fait que ces avantages profitent en grande partie aux entreprises qui n'en ont pas besoin, il ne convient certainement pas d'étendre cette forme de stimulants.

Voor de inwendige geneeskunde bepaalt het *Belgisch Staatsblad* van 3 juni 1971 in een bijlage bij het bovenvermelde ministerieel besluit dat voor de erkenning een getuigschrift vereist is van een Belgische faculteit geneeskunde, of dat als gelijkwaardig erkend is. Daar wordt aan toegevoegd dat die eis ingaat zodra de officiële maatregelen voor de reglementering van het universitair onderwijs in de specialiteit genomen zijn, en dat in afwachting daarvan de overgangsbepalingen van toepassing blijven.

De administratie van het personeel van de gewestelijke en plaatselijke instellingen, omslagkas voor gemeentelijke pensioenen, besliste in 1975 dat voor een in een OCMW-ziekenhuis in dienst genomen specialist in inwendige geneeskunde de jaren stage voor de specialisatie in aanmerking kunnen worden genomen voor het pensioen in het raam van de wet van 9 juli 1968.

In 1988 komt de Administratie der Pensioenen tot het tegenovergestelde besluit onder voorwendsel dat de erkenning door het Ministerie van Volksgezondheid niet gelijkstaat met een diploma. Zij staakt haar besluit hiermee dat het OCMW bij de indienstneming niet formeel de erkenning in de betrokken specialiteit zou hebben geëist.

Het voorgestelde artikel beoogt een billijke regeling van die toestand.

N° 3 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 165

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement n° 4 hieronder.

N° 4 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 168

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Beide artikelen verruimen het begrip « innovatievenootschap » en de mogelijkheden tot fiscale uitgaven. Daar het effect van subsidiëring, en vooral van indirecte subsidiëring op de reële economische ontwikkeling zeer twijfelachtig is, doordat deze in zeer grote mate ten voordele komt van bedrijven die er geen behoefte aan hebben, past het deze vorm van stimulering zeker niet uit te breiden.

N° 5 DE M. DE VliegHERE

Art. 179

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Il n'appartient pas aux pouvoirs publics de stimuler la spéculation sur les antiquités et les œuvres d'art en leur appliquant un taux de TVA favorable.

N° 6 DE M. CAUWENBERGHS ET CONSORTS

Art. 155

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il convient de tenir compte de l'incidence de la réforme fiscale sur les indemnités en question. Tel est l'objet du présent amendement.

Cet article doit être revu dans le cadre de la lutte contre le travail au noir.

N° 7 DE MM. KUBLA ET DE DONNEA

Art. 168bis (nouveau)

Insérer un article 168bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 168bis. — L'article 69, § 1^{er}, 1° et 2° de la loi de redressement du 31 juillet 1984 est remplacé par la disposition suivante : « Dans le chef de sociétés novatrices, sont exclus des bénéfices imposables à l'impôt des sociétés : les revenus distribués aux titres novateurs ou les bénéfices maintenus dans le patrimoine de la société au choix de celle-ci, à concurrence de la partie des bénéfices qui n'excède pas, par exercice comptable, 13 % du capital novateur réellement libéré en numéraire restant à rembourser au début de l'exercice comptable ».

JUSTIFICATION

L'article 69, § 1^{er}, 1° permet l'immunisation à concurrence de 13 % du capital libéré en numéraire des bénéfices

N° 5 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 179

Het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet de taak van de overheid de speculatie op antiquiteiten en kunstprodukten te stimuleren met een gunstig BTW-tarief.

W. DE VliegHERE

N° 6 VAN DE HEER CAUWENBERGHS c.s.

Art. 155

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Gezien de fiscale hervorming een nieuw licht werpt op bedoelde vergoedingen dienen wij dit amendement in.

In het kader van de bestrijding van het sluikwerk dient dit artikel herbekeken te worden.

F. CAUWENBERGHS
F. VANDENBROUCKE
H. CANDRIES
V. PEUSKENS
L. DEFOSSET
J. MICHEL

N° 7 VAN DE HEREN KUBLA EN DE DONNEA

Art. 168bis (nieuw)

Een artikel 168bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 168bis. — Artikel 69, § 1, 1° en 2°, van de herstelwet van 31 juli 1984 wordt vervangen door de volgende bepaling : « Voor innovatievennootschappen worden uit de in de vennootschapsbelasting belastbare winst gesloten : de inkomsten uitgekeerd aan de innovatie-effecten ofwel de winst die in het vermogen van de vennootschap wordt gehouden, naar keuze van deze laatste, voor het gedeelte van de winst dat per boekjaar niet hoger is dan 13 % van het bij het begin van het boekjaar nog terugbetaalbare werkelijk in geld gestorte innovatiekapitaal ».

VERANTWOORDING

Overeenkomstig artikel 69, § 1, 1°, is de vrijstelling, ten belope van 13 % van het in geld gestorte kapitaal, van de

distribués ou mis en réserve pendant les trois premiers exercices comptables seulement.

Pour les exercices suivants, l'immunisation ne joue qu'en ce qui concerne les bénéfices distribués et donc plus pour les bénéfices réservés (article 69, § 1^{er}, 2^o). Le présent amendement vise à éliminer cette différence d'application de l'immunisation selon que l'on se situe dans les 3 premiers exercices comptables ou dans les suivants (7 années suivantes) et donc, à permettre pendant dix ans, l'immunisation à concurrence de 13 % du capital libéré en numéraire, des bénéfices distribués mais aussi des bénéfices mis en réserve.

N° 8 DE MM. KUBLA ET DE DONNEA

Art. 178bis (nouveau)

Insérer un article 178bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 178bis. — L'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi générale sur les douanes et accises est remplacé par ce qui suit :

« Le Roi saisira les Chambres législatives, au plus tard le 31 décembre de l'année qui suit l'année de publication au Moniteur belge de l'arrêté visé à l'alinéa 1^{er} du présent article, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise, les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par l'application de l'alinéa 1^{er}. »

JUSTIFICATION

Il convient de préciser davantage l'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi générale sur les douanes et accises, en vue d'éviter qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres dans cette matière, ne reste dix ans sans la confirmation nécessaire et constitutionnellement requise des Chambres législatives et donc à éviter d'éventuelles contestations concernant la force obligatoire de ces arrêtés royaux.

S. KUBLA
F.-X. DE DONNEA

N° 9 DE M. DE VliegHERE

Art. 170

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'immunité accordée aux entreprises qui engagent du personnel supplémentaire coûte sans doute beaucoup plus d'un million au Trésor pour chaque travailleur nouvellement engagé, et ce, pendant plusieurs années, étant donné

winsten die uitgekeerd of ingehouden zijn, slechts mogelijk gedurende de eerste drie boekjaren.

Voor de volgende boekjaren geldt de vrijstelling alleen voor de uitgekeerde winsten en niet meer voor de niet-uitgekeerde winsten (artikel 69, § 1, 2^o). Het onderhavige amendement wil een einde maken aan dit verschil in toepassing van de vrijstelling, al naargelang men zich in de eerste drie of in de zeven volgende boekjaren bevindt : het wil derhalve gedurende tien jaar de vrijstelling mogelijk maken, ten belope van 13 % van het in geld gestorte kapitaal, van de uitgekeerde winsten maar ook van de ingehouden winsten.

N° 8 VAN DE HEREN KUBLA EN DE DONNEA

Art. 178bis (nieuw)

Een artikel 178bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 178bis. — Artikel 13, § 1, tweede lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen wordt vervangen door wat volgt :

« De Koning legt uiterlijk op 31 december van het jaar dat volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het in het eerste lid van dit artikel bedoelde besluit, aan de Wetgevende Kamers een wetsontwerp voor om in de accijnsrechten de wijzigingen aan te brengen met het oog waarop maatregelen met toepassing van het eerste lid worden voorgeschreven. »

VERANTWOORDING

Artikel 13, § 1, tweede lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen moet beter worden gepreciseerd, om te voorkomen dat een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit in dezen tien jaar op de noodzakelijke en grondwettelijk vereiste bekrachtiging van de Wetgevende Kamers moet wachten en dat bijgevolg de verplichte rechtskracht van die koninklijke besluiten eventueel wordt aangevochten.

N° 9 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 170

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De kostprijs voor de Schatkist van de belastingvrijstelling voor aanwerving ligt vermoedelijk ver boven 1 miljoen frank per reëel nieuwe tewerkgestelde, en dat gedurende verschillende fasen, doordat het grootste gedeelte van de

que la plupart des immunités sont accordées à des entreprises qui auraient procédé à des engagements, même sans bénéficier de cette mesure. Ce coût est disproportionné par rapport aux avantages économiques et sociaux conférés et il convient donc de supprimer cette mesure.

N° 10 DE M. DEFOSSET

Art. 174

Supprimer le 1°.

L. DEFOSSET
P. BEAUFAYS
F. CAUWENBERGHS
F. VANDENBROUCKE

N° 11 DE M. DE VliegHERE

(Sous-amendement à l'amendement n° 8 de MM. Kubla et de Donnée).

Art. 178bis (nouveau)

Remplacer les mots « au plus tard le 31 décembre de l'année qui suit l'année de » **par les mots** « dans un délai de trente jours après la ».

JUSTIFICATION

Il est inconcevable que la confirmation de mesures provisoires se fasse attendre pendant 15 ans. Il convient donc de fixer un délai dans la loi. Comme il s'agit en l'occurrence d'une législation très simple, il n'y a pas de raison de prévoir un délai de plus d'un mois.

N° 12 DE M. DE VliegHERE

Art. 178bis (nouveau)

Insérer un article 178bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 178bis. — Il est inséré dans la loi générale sur les douanes et accises un article 13bis, libellé comme suit :

« Art. 13bis. — Dans le cas où le Roi n'a pas déposé un projet de loi dans le délai fixé à l'article 13, l'arrêté royal visé au même article perd sa validité. »

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que des infractions à la loi puissent demeurer impunies pendant des années. Il convient dès lors de prévoir des sanctions dans la loi.

belastingvermindering recht komt bij bedrijven die ook zouden aanwerven zonder deze maatregel. Dit is buiten verhouding tot zowel de economische als de sociale voordelen, en het past daarom deze maatregel te schrappen.

W. DE VliegHERE

N° 10 VAN DE HEER DEFOSSET

Art. 174

Het 1° weglaten.

N° 11 VAN DE HEER DE VliegHERE

(Subamendement op het amendement n° 8 van de heren Kubla en de Donnée).

Art. 178bis (nieuw)

De woorden « uiterlijk op 31 december van het jaar dat volgt op » **vervangen door de woorden** « binnen de dertig dagen na ».

VERANTWOORDING

Het is onvoorstelbaar dat goedkeuring van voorlopige maatregelen tot 15 jaar kan uitblijven. Het past dus in de wet een termijn vast te leggen. Daar het hier een zeer eenvoudige wetgeving betreft, is er geen enkele reden om er langer dan een maand mee te wachten.

N° 12 VAN DE HEER DE VliegHERE

Art. 178bis (nieuw)

Een artikel 178bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 178bis. — In de algemene wet op de douane en de accijnzen wordt een artikel 13bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 13bis. — Ingeval de Koning niet binnen de in artikel 13 vastgestelde termijn een wetsontwerp heeft ingediend, verliest het koninklijk besluit vermeld in hetzelfde artikel zijn geldigheid. »

VERANTWOORDING

Het is onvoorstelbaar dat wetsovertredingen jaren kunnen doorgaan zonder enige sanctie. Het past daarom de sancties in de wet in te bouwen.

W. DE VliegHERE