

- 624 / 2 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

13 DÉCEMBRE 1988

PROJET DE LOI

**fixant pour l'année 1989 le contingent
de l'armée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE (1)

PAR
MME OLGA LEFEBER

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi le
2 décembre 1988.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mme Lefebver, MM. Peuskens, Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. de Donnée, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. M. Candries.
Ecolo/ M. Van Dienderen.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombruggen, N.
MM. Coppens, Derycke, Laridon, Sleetckx, Verheyden.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
MM. De Decker, Draps, Neven.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Vanhorenbeek.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

- 624 - 88 / 89 :

— N°1 : Projet de loi.

- 624 / 2 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

13 DECEMBER 1988

WETSONTWERP

**tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1989**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. OLGA LEFEBER

DAMES EN HEREN,

Uw commissie onderzocht dit wetsontwerp op vrijdag 2 december 1988.

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. de Donnée, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. H. Candries.
Ecolo/ H. Van Dienderen.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombruggen, N.
HH. Coppens, Derycke, Laridon, Sleetckx, Verheyden.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
HH. De Decker, Draps, Neven.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Vanhorenbeek.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie :

- 624 - 88 / 89 :

— N°1 : Wetsontwerp.

1. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

« La loi fixant le contingent de l'armée est une loi formelle, prise annuellement en exécution de l'article 119 de la Constitution.

Cette loi détermine le nombre maximum de militaires — y compris les militaires en rappel — qui ne peut être dépassé à n'importe quel jour de l'année 1989.

Cette limite est calculée sur base des prévisions des effectifs de l'armée pour chaque mois de l'année prochaine. Comme toujours, le maximum se situe au mois de septembre, vu le nombre élevé de rappels pendant ce mois.

Ainsi le contingent de l'armée pour 1989 est fixé à 100 477 militaires, dont

57 028	appointés;
37 019	soldés;
5 830	rappelés.

Ce nombre est légèrement plus élevé qu'en 1988 (100 020) par suite de l'augmentation du nombre de miliciens et de rappelés et malgré la diminution du nombre de militaires des cadres actifs.

En effet, d'une part les statistiques tiennent compte du fait que le nombre de volontaires diminuera encore en 1989 et que les recrutements de sous-officiers et d'officiers ne seront pas suffisants pour compenser les départs (ce phénomène a d'ailleurs été constaté depuis quelques années).

D'autre part, la 10^e brigade d'infanterie blindée effectuera un rappel en 1989, ce qui fait augmenter sensiblement le nombre de rappelés.

*
* *

La question essentielle est toutefois de savoir si le contingent de miliciens est suffisant pour couvrir les besoins.

Le calcul de nos besoins en miliciens est expliqué dans l'exposé des motifs du projet de loi.

Il convient de rappeler qu'en dehors des plus de 34 000 miliciens nécessaires pour occuper des fonctions dites de « troupe », l'armée doit encore tenir compte des besoins particuliers en officiers et sous-officiers de réserve ($\pm$ 5 000 miliciens) et des 400 miliciens qui peuvent être mis à la disposition de la gendarmerie en exécution d'une décision du Conseil des ministres de mai 1986, prise en application de la loi sur la gendarmerie qui a été modifiée à cet effet en mars 1987.

Il faut en outre tenir compte des miliciens qui ont été reconnus aptes au service au Centre de recrutement et de sélection, mais qui sont réformés après leur entrée en service et qui doivent donc être remplacés.

Les besoins totaux en miliciens s'élèvent dès lors à 41 578.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

« De wet die het contingent van het leger bepaalt, is een formele wet die jaarlijks aangenomen wordt in uitvoering van artikel 119 van de Grondwet.

Deze wet bepaalt het maximum aantal militairen — daarbij inbegrepen de wederopgeroepen militairen — dat op geen enkele dag van het jaar 1989 mag worden overschreden.

Deze limiet is berekend op basis van de vooruitzichten van de effectieven van het leger voor elke maand van het toekomstig jaar. Zoals altijd situeert het maximum zich in de maand september, omwille van het hoge aantal oproepingen in die maand.

Zo werd het contingent van het leger voor 1989 vastgelegd op 100 477 militairen, waarvan

57 028	weddetrekkenden;
37 019	soldijtrekkenden en
5 830	wederopgeroepen.

Dit aantal is lichtjes hoger dan in 1988 (100 020), wegens de verhoging van het aantal miliciens en wederopgeroepen en niettegenstaande een vermindering van het aantal militairen in de actieve kaders.

Eenzijds houden de statistieken rekening met het feit dat het aantal vrijwilligers nog zal verminderen in 1989 en dat de recrutering van onderofficieren en officieren niet zal volstaan om de vertrekken te compenseren (dit fenomeen is trouwens vastgesteld sinds enkele jaren).

Anderzijds zal de 10^e Ps INF Bde (10 Pantser Infanteriebrigade) in 1989 een wederoproeping uitvoeren, hetgeen het aantal wederoproepingen voelbaar verhoogt.

*
* *

De belangrijkste vraag, is te weten of het contingent miliciens voldoende is om in onze behoeften te voorzien.

De berekening van onze behoeften aan miliciens wordt in de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp verduidelijkt.

Het kan derhalve volstaan erop te wijzen dat, benevens de meer dan 34 000 miliciens die de zogenaamde « troepenfuncties » moeten bezetten, het leger nog moet rekening houden met de particuliere behoeften op het niveau van de reserve-officieren en onderofficieren ($\pm$ 5 000 miliciens) en van de 400 miliciens die ter beschikking kunnen worden gesteld van de Rijkswacht, ter uitvoering van een besluit van de Ministerraad van mei 1986 dat genomen werd op grond van de wet op de Rijkswacht, die hiertoe werd aangepast in maart 1987.

Daarenboven moet men rekening houden met de miliciens die geschikt bevonden werden voor de dienst op het CRS maar die afgekeurd worden na hun indiensttreding en derhalve moeten vervangen worden.

Aldus stijgen de totale behoeften aan miliciens tot 41 578.

Selon les prévisions relatives à la levée 1989 (voir l'annexe de l'exposé des motifs) le nombre de miliciens « aptes et disponibles » sera de 41 800.

Le contingent est donc suffisant, mais la réserve est relativement faible.

Le démantèlement des unités NIKE, en fin 1989, entraînera une diminution du besoin de 50 135 fonctions de troupe, de sorte que l'éventualité d'un déficit ne sera à craindre qu'à partir de 1991.

*
* *

Il convient à ce propos d'attirer l'attention sur l'accroissement sensible du nombre des « réformes après l'entrée en service » : 1 700 en 1985, 2 000 en 1987.

Il s'agit là d'une évolution inquiétante. On constate de surcroît que la condition physique des miliciens diminue d'année en année.

Cette condition physique est exprimée en catégories. Après les examens au CRS, les miliciens aptes au service sont en effet répartis en 3 catégories :

- Cat. A : très bonne condition physique;
- Cat. B : bonne condition physique;
- Cat. C : condition physique suffisante.

Les statistiques montrent que le pourcentage des catégories A est en baisse (de 60 % en 1983 à 44 % en 1987).

Il paraît donc souhaitable d'accroître l'entraînement physique à l'armée.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Un membre demande si le recours aux technologies nouvelles ne permet pas de maintenir le niveau qualitatif de l'armée tout en appelant moins de miliciens sous les armes. S'il en est ainsi, la durée du service militaire ne pourrait-elle pas être modifiée, ce qui permettrait de réaliser des économies ?

Le Ministre estime que les progrès technologiques ne permettent pas de réduire le personnel. L'utilisation d'appareillages modernes permet peut-être de comprimer le personnel d'exécution, mais nécessite en revanche du personnel supplémentaire pour l'entretien, la préparation et le service de ces appareils.

Si l'on veut par exemple informatiser un service, il faut, en plus des utilisateurs, aussi des programmeurs et des réparateurs.

De vooruitzichten met betrekking tot de lichte 1989 (zie de bijlage bij de Memorie van Toelichting) laten toe het aantal « geschikte en beschikbare » miliciens te ramen op 41 800.

Het contingent is dus voldoende groot, maar er is geen grote reserve voorhanden.

De ontmanteling van de NIKE-eenheden op het einde van 1989 zal echter tot gevolg hebben dat de behoefte van 50 135 troepenfuncties zal verminderen. In die omstandigheden is het pas vanaf 1991 dat voor een tekort kan worden gevreesd.

*
* *

Met betrekking tot degenen die afgekeurd worden na hun indiensttreding, zij erop gewezen dat hun aantal gestadig stijgt : van 1 700 in 1985 tot 2 000 in 1987.

Dit is een onrustwekkende evolutie. Daarbij komt nog dat de fysieke conditie van de miliciens van jaar tot jaar afneemt.

Deze conditie wordt uitgedrukt in categorieën.

Na het onderzoek op het CRS worden de geschikt bevonden miliciens, ingedeeld in 3 categorieën.

- Cat. A : zeer goede fysieke conditie
- Cat. B : goede conditie
- Cat. C : voldoende conditie

De statistieken tonen aan dat het percentage van categorie A daalt (van 60 % in 1983 naar 44 % in 1987).

Derhalve zal nog meer dan voorheen de klemtoon moeten worden gelegd op de fysieke training in het leger.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt of de technologische vooruitgang het thans niet mogelijk maakt om het leger op een zelfde kwaliteitsniveau in stand te houden met een geringer aantal miliciens ? Kan aldus voor de toekomst de duur van de legerdienst niet gewijzigd worden, hetgeen meteen een budgettaire besparing met zich meebrengt ?

Volgens *de Minister* doet de technologische vooruitgang het aantal personeelsleden niet dalen. Het ingebruiknemen van moderne apparatuur doet inderdaad enerzijds misschien het uitvoeringspersoneel dalen maar verhoogt anderzijds het personeel dat vereist is voor het onderhoud en voor de voorbereiding van de inwerkingstelling ervan.

Het invoeren van de computers bijvoorbeeld vereist naast de gebruikers, onder meer ook programmeurs en herstellende.

Malgré tous ces moyens modernes, il faut encore disposer d'un nombre élevé d'hommes pour occuper et surveiller le terrain.

*
* *

Un membre demande si une harmonisation de la durée du service militaire dans les différents Etats membres pourrait être envisagée dans l'optique de l'échéance de 1992.

Le Ministre répond que la législation sur la milice (notamment en ce qui concerne les conditions d'exemption et de dispense) et l'évolution démographique différent d'un pays à l'autre, ce qui rend pratiquement impossible toute harmonisation de la durée du service militaire.

*
* *

En ce qui concerne les 400 miliciens affectés à la gendarmerie, un membre demande s'ils ne sont pas chargés trop rapidement de missions spécifiques de gendarmerie, sans avoir reçu la formation nécessaire.

Le Ministre répond que la mission des miliciens affectés à la gendarmerie consiste à aider les gendarmes dans l'exercice de leurs fonctions.

Ils reçoivent à cet effet, après leur instruction militaire de base, une formation spécifique de gendarme de deux mois leur permettant de régler et de contrôler la circulation routière.

Cette formation est largement suffisante, étant donné qu'ils sont toujours accompagnés d'un gendarme. Ils ne peuvent par ailleurs accomplir aucun acte de police judiciaire, ni prendre part à aucune opération de maintien de l'ordre.

*
* *

En ce qui concerne les miliciens occupés dans divers cabinets ministériels (48 au 1^{er} janvier 1988), un membre estime qu'on peut se demander si ce système de détachement est opportun et surtout, s'il est équitable, car il permet aux intéressés de mieux préparer leur avenir professionnel que les autres miliciens.

Le recrutement de ces personnes tient en outre du clientélisme politique.

Le Ministre souligne que des miliciens ne peuvent être détachés dans un cabinet ministériel qu'à la requête des ministres ou secrétaires d'Etat respon-

Bovendien kunnen ook deze moderne middelen niet beletten dat het terrein moet bezet en bewaakt worden, waarvoor uiteraard een groot aantal manschappen nodig is.

*
* *

Een lid vraagt of met het oog op 1992, geen gelijkenschakeling van de duur van de legerdienst in de verschillende Europese lidstaten kan worden overwogen ?

Hierop antwoordt *de Minister* dat de militiewetgeving (onder andere met betrekking tot de voorwaarden voor vrijstelling en vrijlating) en de demografische evolutie verschillen van land tot land. Zulks maakt een gelijkenschakeling van de duur van de legerdienst praktisch onmogelijk.

*
* *

In verband met de 400 dienstplichtigen die in dienst bij de Rijkswacht werden gesteld kan volgens een lid de vraag worden gesteld of zij niet al te vlug met typische rijkswachtopdrachten worden belast, zonder daarvoor over de vereiste opleiding te beschikken.

De Minister stelt dat de opdracht van de dienstplichtigen bij de rijkswacht erin bestaat de rijkswachters hulp te verlenen bij de uitoefening van hun dienst.

Daarvoor krijgen zij na hun militaire basisopleiding twee maanden specifieke rijkswachtopleiding waardoor zij kunnen worden ingezet bij de regeling en de controle van het wegverkeer.

Deze opleiding is ruimschoots voldoende, omdat zij in dienst steeds vergezeld zijn van een rijkswachter. Zij kunnen ten andere geen daden van gerechtelijke politie stellen en evenmin ingezet worden bij operaties van ordehandhaving.

*
* *

In verband met de dienstplichtigen die in verschillende ministeriële kabinetten werkzaam zijn (nog 48 op 1 januari 1988) kan volgens een lid de principiële vraag worden gesteld of dat systeem van de detachering wel opportuun en vooral billijk is. Deze personen kunnen aldus veel beter dan de andere miliciens hun professionele toekomst voorbereiden.

De recrutering van die personen heeft bovendien veel weg van het politiek « cliëntelisme » .

De Minister wijst erop dat dienstplichtigen uitsluitend op verzoek van de verantwoordelijke Ministers of Staatssecretarissen op een ministerieel kabinet gede-

sables. En principe, ces détachements sont limités à un milicien par cabinet. Ces miliciens y accomplissent des tâches spécifiques en fonction de leur spécialité ou de leur expérience.

*
* *

Un membre s'enquiert de la dégradation constante de la condition physique, constatée lors des examens que les futurs miliciens subissent au centre de recrutement et de sélection.

Pour y remédier un tant soit peu et pour revaloriser le service militaire la pratique du sport à l'armée a été fortement encouragée ces dernières années.

Pour ce faire, on a recruté systématiquement comme candidats sous-officiers de réserve des licenciés ou régents en éducation physique. Ceux-ci deviennent alors des moniteurs sportifs pendant ou même après les heures de service. Ce même membre souhaite savoir combien de ceux-ci ont pu être recrutés en 1987 et combien il y en a à présent sous les drapeaux ?

Dans le même ordre d'idées, ce même membre se demande s'il ne serait pas opportun que le Ministre de la Défense nationale lance un cri d'alarme auprès de ses collègues de l'Education nationale. Ne convient-il pas, en effet, de stimuler davantage, et cela dès l'école primaire, la pratique de la gymnastique et du sport à l'école ?

En marge de ce problème spécifique, le même membre s'inquiète également de constater une divergence croissante au sujet des résultats obtenus par les candidats de l'Ecole Militaire suivant qu'ils appartiennent à l'enseignement de tel ou de tel régime linguistique.

Le problème de la garantie d'une qualité de l'enseignement équivalente pour tous les citoyens du pays mérite selon lui l'attention des responsables de ce pays.

Le Ministre répond que la désignation systématique de CSOR licenciés ou régents en éducation physique comme aide-instructeurs dans les unités continue.

En 1986, 130 CSOR ont ainsi été recrutés; 138 en 1987 et pour les 6 premiers mois de 1988, 50 CSOR. Ceci n'est cependant pas suffisant pour satisfaire aux besoins. C'est pourquoi l'Etat-Major Général a désigné aussi des miliciens non-gradés. Mais pour cette dernière catégorie, on ne tient malheureusement pas de statistiques.

Le Ministre fait remarquer qu'il continue à évaluer de manière positive les différentes mesures de valorisation du service militaire de son prédécesseur.

Les cours de langues, par exemple, sont prolongés d'un an. Des mesures adéquates seront prises en fon-

tacheerd worden. In principe worden deze detacheringen beperkt tot 1 milicien per kabinet. Zij vervullen er specifieke opdrachten in functie van hun specialiteit of hun ervaring.

*
* *

Een lid maakt zich ernstig zorgen over de steeds erger wordende aftakeling van de lichamelijke conditie van de toekomstige dienstplichtigen, zoals blijkt uit het medisch onderzoek in het recruterings- en selectiecentrum.

Om die situatie enigszins te verhelpen en de militaire dienst te herwaarderen, werd de sportbeoefening bij het leger de jongste jaren sterk aangemoedigd.

Met dat doel werden als kandidaat-reserve-officieren systematisch licenciaten of regenten lichamelijke opvoeding aangeworven. De betrokkenen vervullen tijdens of zelfs na de diensturen de rol van sportmonitoren. Hetzelfde lid informeert tevens naar het aantal KROO's die aldus in 1987 aangeworven werden en naar het aantal onder hen dat thans onder de wapens is.

In dat verband vraagt het lid zich af of de Minister van Landsverdediging bij zijn collega's van Nationale Opvoeding geen alarmkreet zou moeten slaken. Verdient het inderdaad geen aanbeveling om reeds vanop de lagere school de lichamelijke opvoeding en de sportbeoefening te bevorderen ?

In de marge van dat specifieke probleem vindt het lid het ook onrustwekkend dat de uitslagen van de kandidaten van de Koninklijke Militaire School steeds meer uiteenlopen, naargelang de betrokkenen onderwijs in het ene of andere taalsysteem gevolgd hebben.

De garantie dat alle burgers van dit land kwalitatief gelijkwaardig onderwijs kunnen volgen, verdient de aandacht van de beleidsinstanties, aldus nog het lid.

De Minister antwoordt dat de systematische aanwijzing in de eenheden van KROO's-licenciaten en regenten lichamelijke opvoeding als hulpinstructeur voortgezet wordt.

In 1986 werden aldus 130 KROO's aangeworven, 138 in 1987 en over de eerste zes maanden van 1988 waren het er 50. Die aantallen zijn echter ontoereikend om in de behoeften te voorzien en daarom doet de Generale Staf ook een beroep op niet-gegradeerde dienstplichtigen. Voor die laatste categorie worden helaas geen statistieken bijgehouden.

De Minister merkt op dat hij de diverse maatregelen met het oog op de herwaardering van de legerdienst die door zijn voorganger getroffen werden, positief blijft inschatten.

Zo worden de taalcursussen bijvoorbeeld met een jaar verlengd. Passende maatregelen zullen worden

tion du nombre d'intéressés à ces cours et des résultats obtenus.

Comme le Ministre le déclarait déjà dans son exposé introductif, la dégradation de la condition physique des miliciens l'inquiète et pour l'année prochaine, des directives seront données afin d'augmenter davantage le temps consacré au sport.

*
* *

Le service militaire volontaire des femmes devrait, selon un membre, permettre à celles-ci de remplir toute une série de fonctions et d'éviter, de ce fait, la prolongation du service militaire pour tous.

Sans vouloir pour autant exclure « qualitate qua » et d'une manière systématique les femmes de toute fonction combattante de première ligne, ce même membre croit cependant que les femmes pourraient très utilement accomplir par exemple plusieurs tâches réservées aux sous-officiers qualifiés.

De manière générale, il demande quelles mesures ont déjà été prises ou seront envisagées pour encourager le service militaire des femmes.

Le Ministre répond que cette possibilité a été créée en 1987.

Pour l'instant, 2 femmes accomplissent un service militaire volontaire. Leur statut est tout à fait identique à celui des autres miliciens ce qui explique peut-être ce résultat peu brillant.

Le Ministre déclare être favorable à l'intégration de la femme à l'armée. Il fait remarquer qu'il y a actuellement plus que 3 300 femmes de tous grades dans les unités, ce qui lui semble positif.

Au sujet des conditions requises pour accomplir son service militaire dans les pays en voie de développement, un membre demande combien de jeunes ont profité de ce système en 86, 87 et 88. La modification récente de la loi en la matière a-t-elle eu une incidence sur le nombre de candidats ?

Le Ministre communique les chiffres suivants.

En 1986, 203 millions ont été exemptés du service militaire sur base de l'article 16 des lois coordonnées sur la milice. En 1987 on a enregistré 235 cas et en 1988 on est maintenant à 163 exemptions.

On ne va donc probablement pas atteindre le nombre de 1981 mais la différence ne sera cependant pas fort importante.

*
* *

Un membre se demande où en est le projet annoncé par le Ministre de la Défense nationale conjointement avec le Ministre du Commerce extérieur prévoyant pour certains jeunes la possibilité d'accomplir leur service militaire en tant que prospecteur du commerce extérieur.

genomen op grond van het aantal cursisten en van de behaalde uitslagen.

Zoals de Minister reeds in zijn inleidende uiteenzetting verklaard heeft, maakt hij zich ernstig zorgen over de verslechtering van de lichamelijke conditie van de dienstplichtigen; daarom zullen volgend jaar richtlijnen worden gegeven om het aantal voor sportbeoefening uitgetrokken uren nog te verhogen.

*
* *

De vrijwillige legerdienst voor vrouwen zou het volgens een lid mogelijk moeten maken dat vrouwen een aantal taken vervullen zodat verlenging van de legerdienst voor iedereen niet nodig is.

Zonder vrouwen « qualitate qua » en stelselmatig van alle gevechtsoopdrachten in eerste lijn te willen uitsluiten, meent hetzelfde lid nochtans dat vrouwen bij voorbeeld zeer goed verscheidene aan gekwalificeerde onderofficieren voorbehouden taken op zich kunnen nemen.

Hij vraagt in het algemeen welke maatregelen reeds zijn genomen of overwogen ter aanmoediging van de legerdienst voor vrouwen.

De Minister antwoordt dat die mogelijkheid in 1987 is geschapen.

Op het ogenblik vervullen twee vrouwen hun vrijwillige legerdienst. Zij hebben volstrekt hetzelfde statuut als de andere dienstplichtigen, wat wellicht dat weinig schitterende resultaat verklaart.

De Minister is voorstander van de opnemings van vrouwen in het leger. Hij stipt aan dat er momenteel ruim 3 300 vrouwen van alle graden in de eenheden zijn, wat hem positief lijkt.

In verband met de voorwaarden voor het vervullen van de dienstplicht in ontwikkelingslanden vraagt een lid hoeveel jongeren in 1986, 1987 en 1988 van die regeling gebruik hebben gemaakt. Heeft de recente wijziging van de desbetreffende wet een weerslag gehad op het aantal gegadigden ?

De Minister deelt de volgende cijfers mee.

In 1986 werden 203 dienstplichtigen van legerdienst vrijgesteld op grond van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de dienstplicht. In 1987 waren het er 235 en in 1988 tot dusver 163.

Wij komen dus waarschijnlijk niet aan het aantal van 1987, maar het verschil zal toch niet groot zijn.

*
* *

Het lid vraagt hoever het staat met het door de Minister van Landsverdediging samen met de Minister van Buitenlandse Handel in uitzicht gestelde ontwerp dat bepaalde jongeren de mogelijkheid biedt om hun dienstplicht te vervullen als prospector van buitenlandse handel.

Ce même membre se déclare, pour plusieurs raisons — notamment pour des raisons de justice sociale — réticent à l'égard de cette idée. Tout en soulignant le rôle primordial des échanges extérieurs dans l'économie belge, il croit que ce type de fonction ne s'adresse qu'à un nombre restreint de jeunes universitaires.

Comment dès lors opérer une sélection équitable de ces personnes ?

Comment également garantir l'action cohérente de ceux-ci ?

Le Ministre déclare que la création d'un service d'aide économique à l'étranger (les « auxiliaires du Commerce Extérieur ») a été proposée par le Ministre du Commerce Extérieur. Un tel service existe en France.

Un groupe de travail se penche actuellement sur les différents problèmes qui se posent si on veut exempter certains miliciens et les mettre à la disposition du commerce extérieur de notre pays.

Il est donc trop tôt pour dire si (et sous quelle forme) ce nouveau service sera instauré.

Une modification des lois sur la milice serait en tout cas nécessaire à cet effet.

*
* *

Un membre demande en fonction de quels critères est calculée la proportion de volontaires de carrière, de volontaires temporaires et de miliciens par rapport au contingent global.

Le Ministre déclare que c'est lui-même qui décide de la répartition des fonctions « troupe » entre volontaires et miliciens en fonction du contingent de miliciens disponible et, surtout, des possibilités budgétaires.

L'objectif actuel est fixé à environ 24 000 volontaires, et ce chiffre doit être atteint à la fin de 1989.

Cela signifie qu'environ 26 000 fonctions devront être remplies par des miliciens.

La scission du cadre des volontaires en un cadre de carrière et un cadre temporaire découle de règles de gestion qui sont fixées par le Chef de l'Etat-major général.

Il y a actuellement environ 55 % de volontaires de carrière et 45 % de volontaires temporaires.

*
* *

Un membre demande pourquoi le chiffre de la levée totale de 1989 (233 700 unités) indiqué à l'annexe I du document n° 624/1 - 88/89, diffère de celui correspondant au contingent pour 1989 (233 200 unités) indiqué à l'annexe IV. Pourquoi cette différence de 500 unités ?

Hetzelfde lid heeft om verscheidene redenen — onder meer om wille van de sociale rechtvaardigheid — zijn twijfels bij die gedachte. Hij erkent het grote belang van de buitenlandse handel voor de Belgische economie, maar meent dat een dergelijke taak slechts voor een beperkt aantal jonge afgestudeerden is weggelegd.

Hoe kan een billijke selectie van die personen gebeuren ?

Hoe kan een coherente werking van de betrokkenen worden gewaarborgd ?

De Minister antwoordt dat de oprichting van een dienst voor economische hulp in het buitenland (de « hulpmiddelen van Buitenlandse Handel ») door de Minister van Buitenlandse Handel is voorgesteld.

Een dergelijke dienst bestaat in Frankrijk. Een werkgroep onderzoekt momenteel de problemen die rijzen immers bepaalde dienstplichtigen worden vrijgesteld en ter beschikking worden gehouden van de buitenlandse handel van ons land.

Het is nog te vroeg om te zeggen of (en in welke vorm) die nieuwe dienst zal worden opgericht.

Daartoe zou in elk geval een wijziging van de dienstplichtwetten vereist zijn.

*
* *

Een lid vraagt op basis van welke criteria binnen de totale legersterkte, het relatief aandeel berekend wordt, van de beroepsvrijwilligers, de tijdelijke vrijwilligers en de dienstplichtigen.

De Minister verklaart dat de verdeling van de functies « troep » tussen vrijwilligers en miliciens door hemzelf wordt beslist in functie van het beschikbare contingent miliciens en — vooral — van de budgettaire mogelijkheden.

Het actuele streefdoel bedraagt zowat 24 000 vrijwilligers, aantal dat dient te worden bereikt op het einde van 1989.

Dit betekent dus dat ongeveer 26 000 functies door dienstplichtigen moeten worden bezet.

De opsplitsing van de vrijwilligers in beroeps- en tijdelijke vrijwilligers volgt uit beheersregels die door de Chef van de Generale Staf worden bepaald.

Momenteel ligt deze verhouding ongeveer bij 55 % beroeps- tegenover 45 % tijdelijke vrijwilligers.

*
* *

Een lid vraagt hoe het verschil in cijfers wordt verklaard tussen bijlage I van het stuk 624/1 - 88/89 waar het totaal van de lichte 1989 wordt aangeduid (namelijk 233 700 eenheden) en bijlage IV waar de legersterkte wordt aangeduid voor 1989 (namelijk 233 200 eenheden) ? Vanwaar het verschil van 500 ?

Le Ministre répond qu'une erreur s'est glissée dans l'annexe IV; il y a lieu de lire 233 700 unités.

*
* *

Un membre fait observer que l'Exposé des motifs indique le nombre de militaires du cadre actif ainsi que le nombre de miliciens et le nombre de réservistes. Comment obtient-on ces chiffres ? Utilise-t-on à cet effet une formule particulière, et si oui, laquelle ?

Quel est, pour 1989, le contingent autorisé d'officiers, de sous-officiers et de soldats, réparti selon la force armée et selon le cadre militaire ? Ces chiffres sont-ils déjà disponibles ?

Le Ministre répond que l'estimation du nombre de militaires pour l'année prochaine s'opère sur la base d'une simulation effectuée sur ordinateur à partir de la situation au 1^{er} janvier de l'année précédente, et tenant compte de divers paramètres tels que les objectifs de recrutement, les départs à la retraite, le planning des incorporations des miliciens et des rappelés et certains facteurs d'attrition déterminés statistiquement. Cela donne le résultat suivant.

De Minister merkt op dat er in bijlage IV een fout is geslopen : er dient 233 700 te worden gelezen.

*
* *

Een lid merkt op dat in de memorie van toelichting het aantal militairen van het actief kader aangeduid wordt, alsmede het aantal dienstplichtigen en het aantal reservemansschappen. Hoe komt men tot die berekening ? Wordt hiervoor een bepaalde formule gehanteerd ? Zo ja, welke is die formule ?

Wat is voor 1989 de toegelaten getalssterkte voor officieren, onderofficieren en soldaten, zulks opgesplitst volgens Krijgsmacht en volgens het militair kader ? Zijn die cijfers nu al voorhanden ?

De Minister antwoordt dat de raming van het aantal militairen voor het komende jaar op basis van een simulatie gebeurt die wordt uitgevoerd per computer, die uitgaat van de situatie op 1 januari van het jaar voordien en rekening houdt met verschillende parameters zoals bijvoorbeeld de recruiteringsobjectieven, de vertrekken op pensioenleeftijd, de planning van de inlijvingen van de miliciens en van de wederopgeroepen en bepaalde attritiefactoren die statistisch werden bepaald. Dit geeft het volgende resultaat.

	JAN JAN	FEV FEB	MARS MAR	AVR APR	MAI MEI	JUIN JUN	JUIL JUL	AOUT AUG	SEPT SEP	OCT OKT	NOV NOV	DEC DEC
Salariés — Weddetrekkenden												
Off. — Offr.	6 530	6 530	6 523	6 440	6 424	6 407	6 359	6 376	6 611	6 642	6 631	6 622
S.-O. — Oofr.	22 747	22 677	23 406	23 278	23 162	23 613	23 419	24 109	23 818	23 547	23 431	23 361
Vol.(*) — Vrijw.(*)	27 884	27 762	26 974	26 624	26 524	25 841	25 752	24 829	26 599	26 733	26 633	26 545
Total — Totaal	57 161	56 969	56 903	56 342	56 110	55 861	55 530	55 314	57 028	56 922	56 695	56 528
Miliciens — Dienstplichtigen												
F.T. — LM.	25 125	25 267	25 628	25 888	26 082	27 463	27 044	26 632	27 065	27 872	26 171	26 059
F.A. — LuM.	4 806	4 893	4 998	4 975	5 087	5 398	5 220	5 134	5 251	5 298	5 113	5 154
F.N. — ZM.	1 395	1 408	1 386	1 359	1 377	1 601	1 598	1 611	1 613	1 628	1 456	1 464
S.M. — MD.	3 164	3 218	3 044	3 061	3 222	3 065	3 002	3 093	3 090	2 972	2 990	3 133
Total — Totaal	34 490	34 786	35 056	35 283	35 768	37 527	36 864	36 470	37 019	37 770	35 730	35 810
Rappels — Wederoproepingen	317	1 726	2 645	3 313	2 368	2 223	310	1 709	5 830	2 423	2 511	1 884
Total — Totaal(**)	91 968	91 481	94 604	94 938	94 246	95 611	92 704	93 493	99 877	97 115	94 936	94 222

Remarque :

(*) Y compris les candidats officiers et les sous-officiers.

(**) Ces chiffres ne tiennent pas compte des 600 salariés affectés à la gendarmerie.

Le maximum pour l'année 1989 est donc atteint en septembre 1989. On estime que l'armée comptera à ce moment 6 611 officiers, 23 818 sous-officiers et 26 599 volontaires (y compris les candidats gradués ayant le grade de soldat et de caporal). Si l'on tient en outre compte des quelque 600 militaires qui sont en service à la gendarmerie, on arrive à un total de 57 628 militaires des cadres actifs.

Opmerking :

(*) Kandidaten-officieren en onderofficieren inbegrepen.

(**) Hierbij werd GEEN rekening gehouden met de 600 weddetrekkenden in dienst bij de Rijkswacht.

In september 1989 wordt aldus een maximum voor het jaar 1989 bereikt. Op dit ogenblik zullen er naar schatting 6 611 officieren, 23 818 onderofficieren en 26 599 vrijwilligers (inbegrepen de kandidaat-gegradeerden met de graad van soldaat en korporaal) in het leger zijn. Wanneer men daarbij nog rekening houdt met de ongeveer 600 militairen in dienst bij de Rijkswacht komt men tot een totaal van 57 628 militairen van de actieve kaders.

Pour le même mois, le nombre de miliciens se trouvant sous les drapeaux est évalué à 37 019 et le nombre de rappelés à 5 830, ce qui porte le total général à 100 477, chiffre qui représente le contingent de l'armée pour l'année 1989.

Il faut souligner que la loi du 13 juillet 1976 fixe l'effectif maximum des officiers à 6 680 et que l'arrêté royal du 20 mai 1974 fixe celui des sous-officiers à 24 949. Ces maxima ne peuvent être dépassés à aucun moment.

Un membre demande des éclaircissements au sujet des normes qui sont utilisées pour accorder le sursis.

Le Ministre contrôle-t-il lui-même chacun des cas ? Sur quels critères se base-t-il ?

L'intervenant pose la même question en ce qui concerne les congés pour motifs exceptionnels que le milicien en service actif peut obtenir. Qui décide de les octroyer ?

Le Ministre précise que le sursis est essentiellement accordé pour raison d'études ou d'emploi. Certaines raisons sont indiquées explicitement dans le règlement militaire A 45 (application des lois sur la milice par l'autorité militaire) et peuvent donc être retenues par l'autorité militaire. Les autres cas doivent être soumis à l'accord du Ministre. Le principe retenu pour apprécier ces cas est que le service militaire doit nuire le moins possible aux intéressés. Ainsi, le sursis leur sera en principe accordé s'ils peuvent conclure un contrat de travail intéressant à condition de commencer à travailler immédiatement.

Le Ministre accorde toujours lui-même les congés d'urgence pour motifs graves (article 72 des lois sur la milice). Cette faveur est essentiellement sollicitée par trois catégories de miliciens :

1° par des miliciens qui résident depuis longtemps à l'étranger, qui n'ont plus aucun lien avec la Belgique et pour qui accomplir un service militaire en Belgique pose souvent des problèmes insurmontables;

2° par ceux qui risquent de pâtir de certaines imperfections de la législation sur la milice, telles l'impossibilité de faire valoir un service de frère lorsque deux frères appartiennent à la même levée;

3° par ceux qui, par manque d'information, n'introduisent pas leur demande légitime de libération dans les délais légaux ou dans la forme prescrite, perdant ainsi leurs droits.

Le Ministre souligne que les pouvoirs publics devraient intensifier leurs efforts afin de procurer les informations aux intéressés en temps utile.

*
* *

In dezelfde maand wordt het aantal miliciens onder de wapens geraamd op 37 019 en het aantal wederopgeroepen op 5 830 wat het algemeen totaal op 100 477 brengt, zijnde het contingent van het leger voor 1989.

Er zij opgemerkt dat de maximum toegelaten getalssterkte voor officieren (6 680) bepaald is in de wet van 13 juli 1976 en deze van de onderofficieren (24 949) in het koninklijk besluit van 20 mei 1974. Op geen enkel ogenblik mogen deze maxima worden overschreden.

In verband met de normen die worden gehanteerd om uitstel toe te staan, wenst een lid enkele ophelderingen.

Controleert de Minister zelf ieder geval ? Welke criteria hanteert de Minister hierbij ?

Dezelfde vraag geldt voor de verloven wegens buitengewone redenen die de dienstplichtige in werkelijke dienst kan bekomen. Wie beslist hierover ?

De Minister verduidelijkt dat uitstel vooral wordt toegestaan wegens studieredenen of om redenen van tewerkstelling. Sommige redenen zijn expliciet opgenomen in het militair reglement A45 (Toepassing van de dienstplichtwetten door de militaire overheid) en mogen dus door de militaire overheid worden toegestaan. De andere gevallen moeten de Minister voor akkoord worden voorgelegd. Bij de beoordeling wordt ervan uitgegaan dat betrokkenen zo weinig mogelijk nadeel mogen ondervinden van hun militaire dienst. Als zij bijvoorbeeld een interessant arbeidscontract kunnen afsluiten op voorwaarde dat zij onmiddellijk aan de slag kunnen, zal de verdaging principieel worden toegestaan.

De spoedverloven om gewichtige redenen (Artikel 72 van de dienstplichtwetten) worden steeds door de Minister zelf toegestaan. Deze gunst wordt vooral gesolliciteerd door 3 categorieën van dienstplichtigen :

1° door miliciens die sinds lang in het buitenland verblijven en geen banden meer hebben met België en voor wie een militaire dienst in België vaak onoverkomelijke problemen stelt;

2° door degenen die het slachtoffer dreigen te worden van bepaalde onvolmaaktheden in de militiewetgeving. Een voorbeeld hiervan is het niet kunnen doen gelden van een broederdienst als twee broers tot dezelfde lichting behoren;

3° door degenen die door een gebrek aan informatie hun rechtmatige aanvraag tot vrijlating niet binnen de wettelijke termijnen of in de wettelijke vorm indienen en daardoor hun rechten verliezen.

De Minister legt er de nadruk op dat de overheid een grotere inspanning zou moeten leveren om tijdig de nodige informatie te verstrekken aan de belanghebbende.

*
* *

En ce qui concerne le plan de revalorisation du précédent Ministre de la Défense nationale, un membre demande quelles décisions prendra l'actuel Ministre quant aux lignes de force du futur statut des miliciens.

Quelles mesures concrètes sont envisagées et, éventuellement déjà en cours d'élaboration en ce qui concerne la revalorisation du service militaire, d'une part, et la situation du cadre de carrière (sous-officiers), d'autre part ? Un véritable malaise est toujours perceptible au sein de cette catégorie.

Le Ministre rappelle qu'on travaille sans relâche à l'élaboration du statut des miliciens, la seule catégorie de militaires qui ne dispose pas encore d'un statut propre.

Le groupe de travail *ad hoc* soumettra ses conclusions et projets en la matière au Ministre au cours des prochaines semaines. Il est dès lors encore trop tôt pour discuter du contenu de ce statut.

Le Ministre espère que cela sera possible début 1989.

Il est exact qu'il faudrait également revoir le statut des sous-officiers. La priorité a toutefois été donnée au statut des militaires et à la révision du statut du cadre temporaire.

*
* *

En ce qui concerne les services sociaux de l'armée, un membre croit savoir que de plus en plus de personnes font appel à ces services, alors que paradoxalement, ceux-ci doivent travailler avec un effectif de plus en plus réduit.

Selon les informations dont il dispose, le nombre de plaintes relatives au fonctionnement de ces services augmenterait régulièrement. Il demande si cela peut être confirmé.

Quoi qu'il en soit, il estime qu'il serait dommage que cet organisme, qui a pour but essentiel de venir en aide aux militaires en difficulté et à leurs familles, ne dispose pas des moyens lui permettant de remplir correctement sa mission.

Le Ministre déclare avoir constaté, lors de sa visite à l'Office de renseignements et d'aide aux familles de militaires (ORAF), que ce service effectuait du bon travail. Cet organisme permet aux militaires d'exposer leurs difficultés sans devoir emprunter la voie hiérarchique, souvent longue. On constate toutefois que les intéressés hésitent beaucoup à s'adresser à ce service social et que lorsqu'ils le font, il est souvent trop tard.

Il faudrait donc pouvoir suivre en la matière une autre politique, où l'on prendrait contact avec les intéressés dans les unités mêmes. Cela suppose toute-

In verband met het revalorisatieplan van de vroegere Minister van Landsverdediging, vraagt een lid, welke beslissingen de huidige Minister zal nemen in verband met de krachtlijnen ter bepaling van het statuut van de miliciens.

Welke concrete maatregelen worden overwogen en desgevallend reeds voorbereid met het oog op de herwaardering van de dienstplicht enerzijds en de toestand van het beroepskader (onderofficieren) anderzijds ? Vooral wat die categorie betreft is nog steeds een echte malaise voelbaar.

De Minister herinnert eraan dat er momenteel onverpoosd gewerkt wordt aan het opstellen van een statuut voor dienstplichtigen, de enige categorie van militairen die nog niet over een eigen statuut beschikken.

De werkgroep *ad hoc* zal aan de Minister tijdens de komende weken haar besluiten en projecten ter zake voorleggen. Het is dus nog te vroeg om nu reeds de inhoud van dit statuut te bespreken.

De Minister hoopt dit te kunnen doen begin 1989.

Het is juist dat ook het statuut van de onderofficieren aan een herziening toe is. Er werd echter prioriteit gegeven aan het bovenvermelde statuut van de miliciens en aan een herziening van het statuut van het tijdelijk kader.

*
* *

In verband met de sociale diensten van het leger heeft een lid vernomen dat steeds meer personen een beroep doen op deze diensten, hoewel die het, paradoxaal genoeg, met steeds minder effectieven moeten stellen.

Volgens zijn inlichtingen zou het aantal klachten over de werking van deze diensten gestadig toenemen. Hij vraagt of zulks wel bevestigd kan worden.

Het ware zijn inziens hoe dan ook jammer dat dit organisme, waarvan het voornaamste doel erin bestaat hulp te verlenen aan militairen en hun families in geval van moeilijkheden, niet over de middelen zou beschikken om zijn taken naar behoren te kunnen vervullen.

De Minister verklaart dat hij tijdens zijn bezoek aan het Hulp- en Informatiebureau voor families van militairen (HIB) heeft vastgesteld, dat door deze dienst goed werk wordt verricht. Dit organisme geeft aan de militairen de mogelijkheid hun moeilijkheden kenbaar te maken zonder de vaak lange hiërarchische weg te moeten volgen. Het blijkt nochtans dat de drempelvrees groot is en dat de betrokkenen zich vaak bij de sociale dienst aanbieden wanneer het te laat is.

Men zou dus ter zake een andere politiek moeten kunnen volgen die erin zou bestaan de betrokkenen zelf in de eenheden te gaan opzoeken. Dit veronder-

fois que ceux qui ont besoin d'aide soient connus, ce qui n'est pas évident non plus. Il n'est même pas prouvé qu'une augmentation des moyens permettrait de remédier à cette situation.

*
* *

Un membre fait observer que l'on enregistrait auparavant de nombreuses plaintes au sujet du délai qui s'écoule entre la convocation au CRS et l'appel sous les drapeaux. Ce délai a été abrégé.

Le Ministre envisage-t-il de prendre d'autres mesures afin de le raccourcir encore ?

Le Ministre fait observer que la longueur de ce délai dépend généralement des desiderata du milicien lui-même. Au Centre de recrutement et de sélection, celui-ci peut opter pour une date d'incorporation donnée, mais aussi pour une garnison ou une fonction déterminées. Dans ces deux cas, la période s'écoulant entre le passage au CRS et l'appel peut être de plusieurs mois.

Le Ministre propose d'aborder ce problème au cours de la visite que les commissions parlementaires de la Défense projettent de rendre au CRS afin de pouvoir confronter les intérêts des miliciens avec ceux du centre.

*
* *

Un membre s'inquiète également de la condition physique des miliciens. Ne conviendrait-il pas de créer un nouveau profil du milicien pour l'avenir et de tout axer sur ce nouveau profil ?

Existe-t-il une explication au fait que les miliciens du sud du pays sont jugés moins aptes au service que leurs homologues du nord ?

Le Ministre reconnaît ne pouvoir donner aucune explication à ce sujet, mais il est clair, selon lui, que les écoles devraient attacher plus d'importance à l'éducation physique.

*
* *

Le même intervenant demande si les membres de la Commission pourraient obtenir communication du rapport « L'armée en l'an 2000 » du lieutenant-général Gysemberg, ancien chef de l'Etat-major général.

Le Ministre fait observer qu'il a demandé un rapport officiel sur l'avenir de l'armée à l'actuel chef de l'Etat-major général, le lieutenant-général Charlier. Cette étude sera certainement examinée en commission. L'analyse du rapport Gysemberg pourrait con-

stelt evenwel dat degenen die hulp nodig hebben gekend zijn, wat ook niet evident is. Het is zelfs niet bewezen dat een verhoging van de middelen dit zal kunnen verhelpen.

*
* *

Over de termijn die verloopt tussen de oproeping op het CRS en de indiensttreding, waren er, volgens een lid, vroeger veel klachten. Thans blijkt die termijn wat korter te zijn geworden.

Overweegt de Minister verdere maatregelen om die termijn nog te verkorten ?

De Minister wijst erop dat deze termijn meestal afhankelijk is van de desiderata van de dienstplichtige zelf. Hij kan in het Recruiterings- en Selectiecentrum prioriteit vragen voor een bepaalde inlijvingsdatum, maar ook voor een welbepaald garnizoen of voor een welbepaalde functie. In de laatste twee gevallen kan de periode tussen het RCS en de oproeping ettelijke maanden bedragen.

De Minister stelt voor om tijdens het geplande bezoek van de parlementaire commissies van Landsverdediging aan het RCS, het probleem ter sprake te brengen ten einde de belangen van de miliciens en van het centrum dichter bij elkaar te kunnen brengen.

*
* *

In verband met de fysieke toestand van de dienstplichtigen maakt een lid zich eveneens zorgen. Moet voor de toekomst aan een nieuw « milicienprofiel » worden gedacht en alles erop worden afgestemd ?

Bestaat er ook een verklaarbare reden waarom de dienstplichtigen uit het zuidelijke landsgedeelte minder geschikt worden bevonden voor de dienstplicht als hun collega's uit het Noorden ?

De Minister geeft toe hiervoor geen verklaring te hebben, maar het is volgens hem duidelijk dat in de scholen meer aandacht moet worden besteed aan de lichamelijke opvoeding.

*
* *

Het zelfde lid vraagt of de Commissieleden kennis kunnen krijgen van het zogeheten « rapport van luitenant-generaal Gysemberg, voormalige chef van de Generale Staf » : « l'armée en l'an 2000 ».

De Minister laat opmerken dat hij aan de huidige chef van de Generale Staf, luitenant-generaal Charlier, een officieel rapport over de toekomst van het leger heeft gevraagd. Deze studie zal zeker in de Commissie aan bod komen. De analyse van het zoge-

stituer à cette occasion un élément supplémentaire d'information.

*
* *

Un membre demande combien de fois, depuis son entrée en fonction, le Ministre a fait usage de son droit d'accorder des congés d'urgence, de faveur, saisonniers et autres.

Le Ministre répond que jusqu'à présent, aucun congé saisonnier pour agriculteur n'a heureusement dû être accordé. Au 15 octobre dernier, 41 congés d'urgence pour motifs graves (article 72 des lois sur la milice) avaient été accordés. Des dizaines de dossiers sont encore à l'examen, de sorte que ce nombre augmentera certainement encore. Semblable congé d'urgence a également été octroyé à des miliciens moniteurs pour l'accompagnement de camps de jeunes (6 000 jours/homme répartis entre les différentes communautés linguistiques). En ce qui concerne les congés de faveur, ceux-ci sont en principe accordés par les chefs militaires.

*
* *

En ce qui concerne les miliciens qui effectuent leur service militaire à la gendarmerie, un membre constate que le nombre prévu, à savoir 400, n'a pas été atteint l'année passée. Quelle est la raison de ce déficit ? Ce chiffre sera-t-il atteint cette année ? Et dans l'affirmative, sera-ce en raison d'un assouplissement des critères de sélection ?

Le Ministre rappelle que quelque 230 miliciens sont actuellement en service à la gendarmerie. Le nombre maximum de 400 ne sera donc pas non plus atteint cette année. Cela s'explique par le fait que les intéressés doivent se porter volontaires et que les critères de sélection de la gendarmerie sont assez sévères.

*
* *

Un membre demande ce qu'il adviendra du personnel spécialisé des unités NIKE.

Le Ministre précise que ces hommes seront affectés prioritairement à des fonctions où la spécialité qu'ils ont acquise pourra être utilisée de manière optimale, ce qui peut impliquer un changement de Force.

Une partie de ce personnel devra également suivre un cours de reconversion pour pouvoir être affectée dans une autre spécialité.

naamde « rapport Gysemberg » kan hierbij als een aanvullend element van informatie worden beschouwd.

*
* *

Een lid wenst te weten in hoeveel gevallen de Minister sinds zijn ambtsaanvaarding gebruik heeft gemaakt van zijn recht om spoed-, gunst-, seizoen- en andere verloven toe te kennen.

De Minister antwoordt hierop dat seizoenverloven voor landbouwers tot nog toe gelukkig niet moesten worden toegekend. Tot 15 oktober laatstleden werden er 41 spoedverloven om gewichtige redenen (artikel 72 van de dienstplichtwetten) toegestaan. Tientallen dossiers zijn nog in behandeling, zodanig dat dit aantal zeker nog zal oplopen. Een dergelijk spoedverlof werd ook toegekend aan miliciens-monitors voor de begeleiding van de jeugdkampen (6 000 mandagen verdeeld over de verschillende taalgemeenschappen). Wat de gunstverloven betreft is het zo dat zij in principe toegestaan worden door de militaire chefs.

*
* *

Wat betreft de miliciens die bij de Rijkswacht hun legerdienst doen, stelt een lid vast dat het vooropgezet aantal van 400 vorig jaar niet werd bereikt. Welke was de reden hiervan ? Wordt dit cijfer dit jaar wel gehaald ? En zo ja, is dat omwille van een versoepeling van de selectiecriteria ?

De Minister herinnert eraan dat thans ongeveer 230 miliciens in dienst zijn bij de Rijkswacht. Men zal dus ook dit jaar het maximum aantal van 400 niet bereiken. Dit is enerzijds te wijten aan het feit dat de aanduiding gebeurt op basis van vrijwilligheid en anderzijds aan het feit dat de door de Rijkswacht gehanteerde selectiecriteria tamelijk streng zijn.

*
* *

Een lid vraagt wat er met het gespecialiseerd personeel van de NIKE-eenheden zal gebeuren ?

De Minister verklaart dat dit personeel bij prioriteit ingezet zal worden voor functies waarin de verworven specialiteit optimaal kan worden benut. Dit kan een overgang van Krijgsmachtdeel inhouden.

Een gedeelte zal ook een conversie cursus moeten volgen om dan in een andere specialiteit te kunnen worden ingezet.

L'Etat-major général tiendra compte autant que possible des souhaits des intéressés lors de leur réaffectation.

*
* *

Un membre demande si le nombre de volontaires féminins augmente.

Le Ministre répond que le nombre de volontaires féminins diminue en raison de la déprofessionalisation générale qui se poursuivra encore jusqu'à fin 1989.

Par contre, le nombre de sous-officiers féminins augmente, de sorte que le nombre total de militaires féminins reste pratiquement constant (3 324 au 1^{er} novembre 1988, à savoir 134 officiers, 714 sous-officiers et 2 476 volontaires).

*
* *

En ce qui concerne la malaise qui règne actuellement parmi les policiers bruxellois, un membre précise que certains journaux ont fait état d'une exemption de service militaire pour les candidats policiers. Cette idée aurait été lancée notamment par un collaborateur du Ministre de l'Intérieur.

Le même membre demande des précisions à ce sujet et déclare que son groupe s'opposera en tout cas à une telle mesure.

Le Ministre répond qu'aucune proposition concrète en ce sens n'a encore été examinée.

L'octroi d'une exemption aux agents de police nécessiterait entre autres une modification des lois sur la milice.

*
* *

En ce qui concerne la revalorisation du service militaire, un membre continue de plaider pour une formation sérieuse des miliciens au métier de soldat. Cet aspect doit rester prioritaire.

Il est cependant vrai qu'il faut assurer une formation socio-culturelle optimale après les heures de travail et de formation. Le membre demande si le Ministre fait également sienne cette priorité.

Le Ministre souligne qu'il a déjà clairement précisé à maintes reprises que la revalorisation du service militaire reste pour lui un objectif prioritaire.

Cette revalorisation implique non seulement une amélioration de la formation militaire et de l'entraînement physique, mais également un accompagnement socio-culturel.

*
* *

De Generale Staf zal zoveel mogelijk rekening houden met de wensen van betrokkenen bij hun reffectatie.

*
* *

In verband met de *vrouwelijke vrijwilligers* wenst een lid te vernemen of deze in aantal toenemen.

De Minister antwoordt dat het aantal vrouwelijke vrijwilligers afneemt, omwille van de algemene deprofessionalisering die nog zal verdergaan tot einde 1989.

Daarentegen stijgt het aantal vrouwelijke onderofficiers waardoor het totaal aantal vrouwelijke militairen praktisch constant blijft (3 324 op 1 november 1988 namelijk 134 officiers, 714 onderofficiers en 2 476 vrijwilligers).

*
* *

In verband met de malaise bij de Brusselse politie-agenten is er, volgens een lid, in de kranten sprake geweest van het vrijstellen van de legerdienst voor kandidaat politie-agenten. Deze idee zou onder meer geopperd zijn geweest door een medewerker van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Hetzelfde lid vraagt uitleg hierover en verklaart dat zijn groep zich in ieder geval tegen een dergelijke maatregel zal verzetten.

De Minister antwoordt dat er nog geen concrete voorstellen ter zake werden onderzocht.

Vrijstelling van legerdienst voor politie-agenten zou ten andere een wijziging van de dienstplichtwetten vergen.

*
* *

In verband met de revalorisatie van de legerdienst blijft een lid pleiten voor een degelijke opleiding van de miliciens tot soldaat. Dit moet de hoofdprioriteit blijven.

Na de effectieve vormings- en werkuren moet weliswaar voor een optimale socio-culturele opleiding worden gezorgd. Hij vraagt zich af of de Minister ook die prioriteit tot de zijne maakt.

De Minister wijst erop dat hij reeds herhaalde malen duidelijk heeft gesteld dat de valorisatie van de legerdienst voor hem een prioritair objectief blijft.

Dit moet inderdaad niet alleen gebeuren door het verbeteren van de militaire en de fysieke opleiding, maar ook door een begeleiding op sociaal en cultureel vlak.

*
* *

Un membre a calculé que, compte tenu des chiffres actuels de la population, l'armée pourra disposer d'un nombre relativement constant de miliciens entre 1987 et 1990. Le nombre de miliciens diminuera toutefois sensiblement à partir de 1991.

Ne faudra-t-il pas alors songer à supprimer certaines dispenses pour raisons morales ?

Les autres « pertes », à savoir les exemptions que le Ministre de l'Intérieur peut accorder, représentent actuellement quelque 13 000 unités. Ce nombre pourra-t-il être maintenu à l'avenir ?

N'est-il pas temps d'examiner sérieusement ces problèmes ? Il faut évidemment éviter de modifier trop fréquemment la loi sur la milice. Le même membre estime qu'il n'y a en fait que trois possibilités pour assurer le contingent : ou l'on réduit le nombre de fonctions de troupes, mais notre pays risque alors de ne plus pouvoir assumer ses obligations à l'égard de ses partenaires de l'OTAN; ou on aligne la durée du service militaire en Belgique sur celle du service effectué en Allemagne; ou il faut envisager de prolonger le service militaire. Quoi qu'il en soit, des mesures comme la prolongation du service militaire doivent être préparées et annoncées à temps, afin d'éviter tout effet de surprise en la matière.

Le Ministre estime qu'une prolongation du service militaire ne peut plus être envisagée. Il lui semble toutefois possible de réduire éventuellement le nombre de fonctions prévues. La suppression des unités NIKE permettra par exemple de réaliser une première économie. Dans le cadre d'une étude qu'il réalise actuellement, le chef de l'Etat-major général (le général Charlier) examine notamment s'il ne serait pas possible de procéder à des compressions de personnel dans certains états-majors et services.

Tout cela doit naturellement se faire en concertation avec l'OTAN. Les contacts nécessaires seront pris en temps utile. Les 13 000 « pertes » mentionnées au tableau figurant à l'annexe 1 du document n° 624/1 (1988-1989), concernent grosso modo trois catégories de miliciens :

1° ceux qui ont été rattachés à une levée précédente, par exemple par suite d'une annulation de sursis par le Conseil supérieur de milice, par suite d'une exemption pour raisons médicales accordée tardivement à des miliciens de la levée précédente ou par suite de la perte du statut d'objecieur de conscience lorsque celui-ci a été obtenu frauduleusement;

2° ceux qui ont été rattachés à une levée suivante, par exemple par suite d'une interruption prématurée de l'exemption, intervenue sur la base de l'article 16 des lois sur la milice, par suite d'une rupture de l'engagement en tant que volontaire ou par suite de l'acceptation des motifs d'excuse invoqués par ceux qui étaient considérés initialement comme des réfractaires ou qui étaient restés sans situation de milice;

Een lid heeft berekend dat volgens het huidige bevolkingsbestand tussen 1987 en 1990 het contingent over een vrij constant aantal miliciens zal kunnen beschikken. Vanaf 1991 zal het aantal evenwel gevoelig verminderen.

Zal er dan niet aan moeten worden gedacht om bepaalde vrijlatingen op morele grond af te schaffen ?

De andere zogenaamde « verliezen », namelijk de vrijstellingen die de Minister van Binnenlandse Zaken kan verlenen, behelzen thans zowat 13 000 personen. Zal dat aantal in de toekomst kunnen worden behouden ?

Wordt het geen tijd dat deze problemen eens ernstig worden aangepakt ? Uiteraard is een te frequente herziening van de militiewet uit den boze. Om het contingent voor de toekomst te beveiligen zijn er in feite volgens ditzelfde lid slechts drie mogelijkheden : ofwel wordt het aantal troepenfuncties verminderd, maar dan dreigt ons land niet meer te voldoen aan zijn verplichtingen tegenover de NAVO-partners, ofwel wordt de duur van de legerdienst in België en die in Duitsland gelijkgesteld, ofwel zou een verlenging van de dienstplicht moeten worden overwogen. Hoe dan ook, maatregelen zoals verlenging van de legerdienst moeten tijdig worden voorbereid en aangekondigd, zodanig dat ieder « schok-effect » ter zake kan worden opgevangen.

De Minister stelt dat volgens hem niet meer kan gedacht worden aan een verlenging van de militaire dienstplicht. Het lijkt hem echter wel mogelijk eventueel het aantal voorziene functies te verminderen. De afschaffing van de NIKE-eenheden zal bijvoorbeeld reeds een eerste besparing tot gevolg hebben. Bovendien is de chef van de Generale Staf, met name generaal Charlier, bezig met een studie die onder andere zal nagaan of in bepaalde staven en diensten geen afslankingen mogelijk zijn.

Een en ander moet natuurlijk gebeuren in overleg met de NAVO. De nodige contacten zullen hiervoor ten gepaste tijde worden genomen. De 13 000 zogenaamde « verliezen » vermeld in de tabel van bijlage 1 (van het stuk 624/1 - 88/89), omvatten grosso modo 3 categorieën van dienstplichtigen :

1° diegenen die gehecht werden aan een vorige lichting bijvoorbeeld door vernietiging van uitstel door de Hoge Militieraad, door vrijstelling om medische redenen die laattijdig werd toegestaan aan dienstplichtigen van de vorige lichting of door verlies van het statuut van gewetensbezwaarde indien dit op frauduleuze wijze bekomen werd;

2° diegenen die gehecht werden aan een volgende lichting bijvoorbeeld door vroegtijdige onderbreking van de vrijstelling op basis van artikel 16 van de dienstplichtwetten, door verbreking van dienstneming als vrijwilliger, door verschoning van degenen die aanvankelijk als wederspanningen werden beschouwd of die zonder militievergoeding gebleven zijn;

3° un petit groupe de miliciens qui, pour des raisons diverses, disparaît du contingent, par exemple en exécution de traités internationaux sur les bipatrides.

Dans le même tableau (qui a été établi en septembre), le nombre de dispenses pour 1989 est estimé à 9 000.

Il est encore trop tôt pour déterminer le nombre définitif. Selon les dernières données disponibles, il est probable que ce nombre ne sera pas tout à fait atteint.

*
* *

Un membre croit savoir qu'un certificat de bonnes vie et mœurs est demandé aux miliciens féminins et non aux miliciens masculins. Si cela était confirmé, le membre exigerait qu'il soit mis fin à cette mesure discriminatoire.

Le Ministre fait observer que l'article 2bis des lois sur la milice permet aux hommes et aux femmes d'effectuer le service militaire sur une base volontaire et que le certificat de bonnes vie et mœurs est réclamé aux deux catégories. Il n'y a donc pas de discrimination en l'occurrence.

En ce qui concerne les miliciens ordinaires, il est examiné s'ils ne doivent pas être exclus du service sur la base de l'article 15 des lois sur la milice.

*
* *

Un membre estime que si le nombre de personnes disponibles pour fixer le contingent dans les années à venir devait continuer à diminuer, il n'y a aucune raison de ne pas étendre l'obligation militaire aux femmes.

Si les hommes doivent consacrer une certaine période de leur vie à un service national, il devrait en être de même pour les femmes. Que pense le Ministre à ce propos ?

Le Ministre répond que notre système actuel n'oblige qu'environ 25 % de nos jeunes à accomplir un service militaire.

Un service national général nécessiterait un changement fondamental qui n'est pas prévu dans l'accord de gouvernement.

*
* *

Un membre voudrait connaître ce qui en est exactement au sujet de l'interdiction qui frapperait un objecteur de conscience voulant devenir policier.

Est-il vrai qu'un objecteur ne peut pas être admis dans la police ?

3° een groep die om uiteenlopende redenen uit het contingent verdwijnt, bijvoorbeeld in uitvoering van internationale verdragen in verband met bipatriden.

In dezelfde tabel (die in september werd opgesteld) wordt het aantal vrijgelatenen voor 1989 op 9 000 geraamd.

Het is nog te vroeg om definitief het juiste aantal te kunnen bepalen. Volgens de laatst beschikbare gegevens zou dit aantal waarschijnlijk niet helemaal worden bereikt.

*
* *

Een lid heeft vernomen dat een bewijs van goed gedrag wordt geëist van de vrouwelijke dienstplichtigen, terwijl zulks niet het geval is voor de mannen. Indien zulks wordt bevestigd, dringt het lid er op aan dat aan deze discriminatoire maatregel een einde wordt gemaakt.

De Minister wijst erop dat artikel 2bis van de militiewetten de mogelijkheid voorziet tot uitvoering van de militaire dienst op vrijwillige basis voor mannen en vrouwen. Beide categorieën dienen een bewijs van goed gedrag en zeden voor te leggen. Er kan hier dus geen sprake zijn van discriminatie.

Voor de gewone dienstplichtigen wordt nagegaan of zij niet van de dienst moeten uitgesloten worden op grond van artikel 15 van de dienstplichtwetten.

*
* *

Een lid ziet geen enkele reden om de dienstplicht niet tot vrouwen uit te breiden mochten de lichten de komende jaren blijven afnemen.

Als mannen een bepaalde periode van hun leven aan een nationale dienst moeten wijden, zou dat ook voor de vrouwen zo moeten zijn. Wat denkt de Minister daarvan ?

De Minister antwoordt daarop dat met ons huidige systeem slechts ongeveer 25 % van de jongeren verplicht is zijn legerdienst te vervullen.

Een algemene nationale dienst zou een fundamentele verandering noodzakelijk maken, maar dit is niet in het regeerakkoord opgenomen.

*
* *

Een lid wenst te vernemen hoe het juist zit met het verbod voor een gewetensbezwaarde om bij de politie te gaan.

Is het juist dat een gewetensbezwaarde geen dienst mag nemen bij de politie ?

Le Ministre fait remarquer qu'aussi bien les services de police que les objecteurs de conscience entrent dans les attributions de son collègue, le Ministre de l'Intérieur.

*
* *

Un membre plaide pour une meilleure intégration de l'armée dans la société civile. Davantage de mesures ne pourraient-elles être envisagées pour éviter ce cloisonnement entre l'armée et la nation ?

Ne pourrait-on par exemple ouvrir davantage l'infrastructure sportive de l'armée aux civils qui voudraient en faire usage ?

Le Ministre trouve d'emblée cette idée intéressante, encore qu'elle mérite quelque analyse supplémentaire.

Le fait que les miliciens n'aient plus accès à leur propre infrastructure sportive pendant la période d'occupation par les civils, le problème de sécurité que posera l'accès aux quartiers militaires et la détermination des responsabilités en cas de dégâts et d'accidents sont tant d'éléments qui méritent d'être examinés avant de prendre position à ce sujet.

Le Ministre demandera un rapport à ce sujet à l'Etat-Major Général.

*
* *

Divers membres ont demandé des informations concernant le nombre de désertions en Belgique et dans les pays voisins.

Le Ministre communique les chiffres suivants :

	Miliciens	Personnel cadres actifs
1983	1 110	667
1984	956	499
1985	1 210	536
1986	1 496	543
1987	1 445	464

Les Pays-Bas sont le seul des pays voisins auprès desquels des statistiques ont pu être obtenues.

Le nombre des désertions dans ce pays s'est élevé à :

135 en 1983
101 en 1984
107 en 1985
70 en 1986
60 en 1987

De Minister wijst erop dat zowel de politiediensten als de gewetensbezwaarden onder de bevoegdheid van zijn collega van Binnenlandse Zaken vallen.

*
* *

Een lid pleit voor betere integratie van het leger in de burgermaatschappij. Kan niet aan maatregelen worden gedacht om die kloof tussen leger en natie te overbruggen ? Kunnen bijvoorbeeld de sportinstallaties van het leger niet toegankelijk worden gemaakt voor burgers die daarvan gebruik zouden willen maken ?

De Minister vindt dat op zich een interessant idee dat evenwel nader zou moeten worden bekeken.

Vooraleer daarover een uitspraak te doen moeten immers een aantal problemen worden onderzocht, zoals het feit dat de dienstplichtigen geen toegang meer zullen hebben tot hun eigen sportinfrastructuur terwijl ze door burgers wordt gebruikt, de beveiliging van de toegang tot de militaire kwartieren en het vaststellen van de aansprakelijkheid bij schade en ongevallen.

De Minister zal de Generale Staf daarover om een verslag vragen.

*
* *

Enkele leden hebben inlichtingen gevraagd over het aantal deserties in België en de ons omringende landen.

De Minister geeft de hiernavolgende cijfers :

	Miliciens	Personeel aktieve kaders
1983	1 110	667
1984	956	499
1985	1 210	536
1986	1 496	543
1987	1 445	464

Van de ons omringende landen is het enkel mogelijk gebleken een statistiek te bekomen van Nederland.

In dit land bedroeg het aantal deserties :

135 in 1983
101 in 1984
107 in 1985
70 in 1986
60 in 1987

On peut cependant difficilement comparer ces chiffres avec ceux de la Belgique du fait que les critères sont totalement différents.

C'est ainsi qu'en Belgique, il y a désertion après 8 ou parfois 15 jours, alors qu'aux Pays-Bas ce délai est de 30 jours.

III — VOTES

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

OLGA LEFEBER

Le Président,

Ch. POSWICK

Deze cijfers zijn echter moeilijk vergelijkbaar met deze van België omdat de voorwaarden tot desertie helemaal anders zijn.

Zo is men bijvoorbeeld bij ons reeds deserteur na 8 of soms na 15 dagen; in Nederland bedraagt deze termijn echter 30 dagen.

III — STEMMINGEN

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

OLGA LEFEBER

De Voorzitter,

Ch. POSWICK