

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

14 DÉCEMBRE 1988

PROJET

de loi spéciale relative au financement des Communautés et des Régions

AMENDEMENTS

N° 136 DE MM. DENYS ET DAEMS

Art. 5

Au § 1^{er}, entre le mot « sont » et les mots « attribués aux Régions », insérer le mot « entièrement ».

JUSTIFICATION

Il convient de préciser dans cet article que les impôts visés à l'article 3 sont attribués aux Régions dans leur intégralité.

Voir :

635 - 88 / 89 :

- N° 1 : Projet de loi spéciale.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

14 DECEMBER 1988

ONTWERP

van bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten

AMENDEMENTEN

N° 136 VAN DE HEREN DENYS EN DAEMS

Art. 5

In § 1, tussen de woorden « belastingen worden » en de woorden « aan de Gewesten » het woord « volledig » invoegen.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat in dit artikel melding wordt gemaakt van het feit dat de in artikel 3 bedoelde belastingen in hun globaliteit worden toegewezen aan de Gewesten.

A. DENYS
R. DAEMS

Zie :

635 - 88 / 89 :

- N° 1 : Ontwerp van bijzondere wet.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

N° 137 DE M. VANDENBROUCKE ET CONSORTS

Art. 5

Au 6°, entre les mots « les transmissions » **et les mots** « de biens immeubles » **insérer les mots** « à titre onéreux ».

JUSTIFICATION

Cete précision est insérée afin de mettre le texte en concordance avec celui de l'article 3, 6°.

N° 138 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 5

Au § 2, 4°, remplacer les mots « les droits de succession : à l'endroit où la succession s'est ouverte » **par les mots** : « les droits de succession : à l'endroit où la succession s'est ouverte, c'est-à-dire, le dernier domicile du défunt. Le dernier domicile qui sera pris en considération sera celui du défunt deux ans avant sa mort ».

Si la succession recueillie par un habitant du Royaume comporte des immeubles, il sera fait application des dispositions suivantes : les droits de succession sont perçus dans la région où l'immeuble est situé; s'ils sont situés dans plusieurs régions, dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral le plus élevé.

Dans le cas où l'application de la disposition précédente entraîne la perception des droits de succession par une région autre que celle déterminée en vertu du point 4°, alinéa 1^{er}, les droits seront perçus intégralement dans la région où les montants déclarés sont les plus importants ».

JUSTIFICATION

Afin d'éviter la domiciliation fictive et tardive du contribuable dans la région la moins imposée en ce qui concerne les droits de succession, il convient que le fisc prenne en considération le domicile du défunt deux ans avant sa mort.

N° 137 VAN DE HEER VANDENBROUCKE c.s.

Art. 5

In het 6°, tussen de woorden « de overdrachten » **en de woorden** « van onroerende goederen », **de woorden** « ten bezwarende titel » **invoegen.**

VERANTWOORDING

Om dezelfde precisering te verkrijgen, wordt dezelfde tekst overgenomen als in artikel 3, 6°.

F. VANDENBROUCKE
H. CANDRIES
R. DAEMS
J. GOL
M. LEBRUN
L. DHOORE
L. ONKELINX

N° 138 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 5

In § 2, 4° de woorden « het successierecht : op de plaats waar de nalatingsschap openvalt » **vervangen door de woorden** « het successierecht : op de plaats waar de nalatingsschap openvalt, met name de laatste woonplaats van de overledene. De laatste woonplaats die in overweging wordt genomen, is die van de overledene twee jaar vóór zijn overlijden ».

Indien de erfenis die door een inwoner van het Rijk wordt verkregen, onroerende goederen omvat, zullen de volgende bepalingen van toepassing zijn : het successierecht wordt geheven in het gewest waar het onroerend goed gelegen is; als die goederen in verschillende gewesten gelegen zijn, in het gewest waartoe het inningskantoor behoort, in het ambtsgebied waarvan zich het gedeelte van de goederen met het hoogste kadastraal inkomen bevindt.

Ingeval de toepassing van de vorige bepaling de heffing van successierechten in een ander gewest dan het in punt 4° eerste lid, bepaalde met zich brengt, zullen de rechten volledig geheven worden in het gewest waar de aangegeven bedragen het hoogst zijn ».

VERANTWOORDING

Ter voorkoming van fictieve en laattijdige domiciliëring van de belastingplichtige in het Gewest dat de laagste successierechten heft, verdient het aanbeveling dat de fiscus de woonplaats van de overledene 2 jaar vóór diens dood in aanmerking zou nemen.

Le présent amendement vise également à éviter que l'application stricte du domicile du défunt n'entraîne une « fuite de capitaux » vers la région la moins taxée.

En effet, en ce qui concerne les immeubles, un problème pourrait se poser. Prenons un exemple : un propriétaire terrien dans une région du pays qui, voyant que les taux de droits de succession sont moins élevés dans une autre région du pays, voudra être taxé dans cet autre région, n'aura qu'une formalité administrative à effectuer, à savoir, un changement de domicile.

Pour éviter cela, en ce qui concerne les immeubles, le présent amendement vise à tenir compte non pas du dernier domicile du défunt mais du lieu de situation de l'immeuble.

Si ces immeubles sont situés dans plusieurs régions, les droits seront perçus dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présentent le revenu cadastral le plus élevé.

Mais dans le cas où, en vertu de cette règle, le contribuable est taxé dans une région en vertu de son domicile (donc sur tous ses biens, sauf ses immeubles) et dans une autre région en raison de la situation de ses immeubles (sur la valeur vénale de tous les immeubles) la région percevra finalement l'intégralité des droits de succession sera celle où les montants déclarés sont les plus élevés.

D. DUCARME
S. KUBLA
J. GOL
J. DEFRAIGNE

N° 139 DE M. GOL ET CONSORTS

Art. 6

Au § 2, remplacer l'alinéa 5 par ce qui suit :

« Ces centimes additionnels ne pourront jamais donner lieu à une augmentation de la pression fiscale globale par région et par contribuable ».

JUSTIFICATION

La Belgique est devenue un des pays qui connaît les plus hauts prélèvements fiscaux et parafiscaux. Ce facteur est particulièrement dissuasif.

Il décourage le travail et freine la relance par une démotivation de plus en plus grande. Il y a lieu de fixer dans cette loi une limite à la capacité des Régions d'augmenter la pression fiscale par le prélèvement d'additionnels. Il importe, en effet, pour l'avenir du pays et de la population d'obliger les gouvernants à adapter les dépenses aux recettes plutôt que l'inverse.

J. GOL
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
S. KUBLA

Dit amendement beoogt tevens te voorkomen dat de strikte toepassing van het woonplaatscriterium van de overledene een « kapitaalvlucht » naar het belastingvriendelijkste gewest zou veroorzaken.

Met betrekking tot de onroerende goederen zou immers een probleem kunnen rijzen. Wij nemen het volgende voorbeeld : als een landeigenaar in een gewest tot de bevinding komt dat de successierechten in een ander gewest lager zijn en hij in dat andere gewest « belast » wil worden, dient hij slechts één enkele administratieve formaliteit te vervullen, met name ergens anders gaan wonen.

Om dat te voorkomen, beoogt dit amendement, met betrekking tot de onroerende goederen, rekening te houden niet met de laatste woonplaats van de overledene doch wel met de plaats waar het onroerende goed zich bevindt.

Indien die onroerende goederen in verschillende gewesten zijn gelegen, zullen de successierechten worden geheven in het gewest waartoe het inningskantoor behoort in het ambtsgebied waarvan zich het gedeelte van de goederen met het hoogste kadastraal inkomen bevindt.

Ingeval de belastingplichtige krachtens die regel evenwel wordt belast in een gewest op grond van zijn domicilie (dus op alle goederen behalve de onroerende goederen) en hij wegens de ligging van zijn onroerende goederen (op de verkoopwaarde van al zijn onroerende goederen) wordt belast, zal het gewest waar de aangegeven bedragen het hoogst zijn, per slot van rekening alle successierechten heffen.

N° 139 VAN DE HEER GOL c.s.

Art. 6

In § 2, het vijfde lid vervangen door wat volgt :

« Die opcentiemen mogen geen aanleiding geven tot een verhoging van de globale fiscale druk per gewest en per belastingplichtige ».

VERANTWOORDING

België is een van de landen geworden waar de fiscale en parafiscale heffingen het hoogst zijn, wat een bijzonder ontradend effect heeft.

Dat ontmoedigt degenen die willen werken en remt de economische opleving doordat steeds meer mensen gedemotiveerd raken. In deze wet moet voor de Gewesten een grens worden vastgesteld waarboven ze de belastingdruk niet mogen laten uitkomen door de heffing van opcentiemen. Voor de toekomst van land en bevolking is het immers van belang dat de overheid haar uitgaven op haar inkomsten gaat afstemmen en niet omgekeerd.

N° 140 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 6

Au § 2, remplacer l'alinéa 6 par ce qui suit :

« En vue de sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, le Roi pourra par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et pris après concertation avec les Exécutifs concernés, imposer à partir du 1^{er} janvier 1989 un montant maximum de centimes additionnels et à partir du 1^{er} janvier 1994, une limite aux modérations de l'impôt.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi portant confirmation de son arrêté.

Celui-ci ne produit d'effet pour l'exercice d'imposition en cours que s'il a été pris et publié au plus tard le 31 mars de l'année de cet exercice; il perdra tout effet s'il n'est pas confirmé par la loi avant le 1^{er} août de ladite année. »

JUSTIFICATION

Cet amendement reprend le texte suggéré par le Conseil d'Etat qui, outre sa plus grande clarté, a le mérite de tenir compte du principe de non-rétroactivité des lois fiscales. En effet, lorsque le législateur décretaal décide de lever des centimes additionnels ou d'accorder des remises, il doit le faire au plus tard le 31 décembre de l'année au cours de laquelle les revenus sont perçus.

Le délai dans lequel l'arrêté du Roi devrait être ratifié par une loi pourrait créer une incertitude juridique pendant une période anormalement longue. En outre, afin d'éviter une surcharge des contribuables et d'assurer l'équivalence des conditions de vie partout dans les pays, (clé de voûte de tout système fédéraliste de type coopératif), le Roi doit pouvoir limiter la faculté de lever des centimes additionnels dès 1989.

D. DUCARME
J. GOL
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA

N° 141 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 6

Au § 3, 2°, remplacer les mots « à l'endroit où le détenteur de cet appareil est établi » par les mots « à l'endroit où le détenteur de cet appareil est domicilié ».

JUSTIFICATION

Il convient de remplacer la notion d'« établissement » qui permet un trop grand nombre d'interprétations et per-

N° 140 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 6

Het zesde lid van § 2 vervangen door hetgeen volgt :

« De Koning kan ter vrijwaring van de economische unie en de monetaire eenheid, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na overleg met de betrokken Exécutieven, met ingang van 1 januari 1989 een maximum-bedrag voor de opcentiemen en vanaf 1 januari 1994 een bovenste grens voor de belastingverminderingen vaststellen.

De Koning dient bij de Wetgevende Kamers onmiddellijk, als ze in zitting zijn, en zoniet bij de opening van hun eersivolgende zitting, een ontwerp van wet in tot bekrachtiging van Zijn besluit.

Dat besluit heeft voor het lopende aanslagjaar eerst uitwerking als het uiterlijk 31 maart van dat aanslagjaar uitgevaardigd en bekendgemaakt is; het heeft niet langer gevolg als het niet vóór 1 augustus van het bewuste aanslagjaar is bekrachtigd. »

VERANTWOORDING

In dit amendement is de door de Raad van State voorgestelde tekst overgenomen die duidelijker is en waarin rekening is gehouden met het beginsel van de niet-retroactiviteit van belastingwetten. Wanneer de verordenende wetgever beslist opcentiemen te heffen of kortingen toe te staan, moet dat inderdaad ten laatste op 31 december van het jaar waarin de inkomsten worden ontvangen, gebeuren.

De termijn waarbinnen het besluit van de Koning door een wet bekrachtigd moet worden, zou gedurende een abnormaal lange periode rechtsonzekerheid kunnen doen ontstaan. Om bovendien overbelasting van de belastingplichtigen te vermijden en om voor gelijkwaardige levensomstandigheden in het hele land te zorgen dient de Koning de mogelijkheid om in 1989 reeds opcentiemen te heffen, te beperken.

N° 141 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 6

In § 3, 2°, de woorden « op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is » vervangen door de woorden « op de plaats waar de houder van het toestel zijn woonplaats heeft ».

VERANTWOORDING

Het begrip « vestiging » moet worden vervangen. Het maakt immers een te ruime interpretatie mogelijk en zou,

mettait selon l'interprétation que l'on en donne dans l'une et l'autre Région soit une double taxation (si les deux Régions appliquent chacune différemment cette notion) soit une non-taxation dans les deux Régions.

La notion de « domicile » éviterait ce genre de problèmes et tous les litiges qui pourraient en découler.

D. DUCARME
J. GOL
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA

N° 142 DE M. HAZETTE ET CONSORTS

Art. 33

Compléter cet article par un 4° rédigé comme suit : « 4° une dotation destinée à couvrir les besoins constatés, non couverts par l'application des articles 35, 36 et 37 ».

JUSTIFICATION

L'attribution des crédits prévus pour l'enseignement ne permet pas de faire face à toutes les dépenses prévisibles et réputées incompressibles dans ce secteur.

On peut, en effet, noter que la revalorisation des traitements dans la fonction enseignante est interdite si des moyens complémentaires ne sont pas prévus.

On peut ajouter que la référence au chiffre de la population comprise entre 0 et 18 ans part d'un point de vue doublement erroné, à savoir qu'une baisse de population scolaire entraîne une baisse automatique des dépenses d'enseignement et que les besoins d'enseignement au-delà de 18 ans croissent au même rythme que de 0 à 18 ans. L'attribution des crédits en fonction du nombre de jeunes de 0 à 18 ans entraînera — c'est inévitable — un solde à financer.

On constatera encore que la structure de la pyramide des âges dans le personnel enseignant se caractérise par l'effet de la démocratisation de l'enseignement, par une progression scolaire automatique, liée au jeu des bienales, dont le mode de financement envisagé ne peut tenir compte.

Pour ces raisons dont la pertinence est vérifiable dans les deux Communautés, il est prudent de prévoir une dotation qui permettra au secteur de l'enseignement de fonctionner normalement.

P. HAZETTE
M. NEVEN
A. BERTOUILLE
J. GOL
S. KUBLA
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME

naargelang de interpretatie die eraan wordt gegeven in het ene en het andere Gewest, de mogelijkheid scheppen van een dubbele belasting (indien beide Gewesten het begrip verschillend toepassen) op van helemaal geen belasting in beide Gewesten.

Wordt het begrip « woonplaats » gehanteerd dan worden dat soort van problemen en de eruit voortvloeiende geschillen vermeden.

N° 142 VAN DE HEER HAZETTE c.s.

Art. 33

Dit artikel aanvullen als volgt : « 4° een dotatie waarmee de behoeften die met toepassing van de artikelen 35, 36 en 37 niet worden gedekt, alsnog gedekt kunnen worden ».

VERANTWOORDING

Met de toewijzing van de kredieten voor onderwijs kunnen niet alle voorspelbare en onsamendrukbaar geachte uitgaven in die sector worden gedekt.

Het spreekt immers vanzelf dat de herwaardering van de bezoldigingen in het onderwijs onmogelijk wordt indien geen bijkomende middelen worden vrijgemaakt.

Daaraan kan worden toegevoegd dat de verwijzing naar het cijfer van de bevolking tussen 0 en 18 jaar op een tweevoudige vergissing berust, te weten dat een daling van de schoolbevolking automatisch leidt tot een daling van de onderwijsuitgaven en dat de behoeften inzake onderwijs voorbij 18 jaar met hetzelfde tempo toenemen als tussen 0 en 18 jaar. De toewijzing van de kredieten op grond van het aantal jongeren van 0 tot 18 jaar leidt onvermijdelijk tot een te financieren saldo.

Voorts kan worden geconstateerd dat de structuur van de leeftijds piramide van het onderwijzend personeel mede bepaald wordt door de gevolgen van de democratisering van het onderwijs, door een automatische verlenging van de studieduur, waarop de tweejaarlijkse verhogingen inspielen waarmee de ontworpen financieringswijze geen rekening kan houden.

Om die redenen, waarvan de gegrondheid in de twee Gemeenschappen kan worden nagegaan, is het raadzaam in een dotatie te voorzien waarmee de onderwijssector normaal kan functioneren.

N° 143 DE M. HAZETTE ET CONSORTS

Art. 35

Remplacer chaque fois les mots « habitants âgés de moins de 18 ans » **par les mots** « élèves et étudiants de tous les niveaux d'enseignement ».

JUSTIFICATION

La référence proposée aux enfants qui n'ont aucune incidence sur les dépenses d'enseignement (enfants de 0 à 2 1/2 ans) et l'absence de référence aux classes d'âge dont les besoins en matière d'enseignement sont en expansion, ne sont pas justifiées. Pour apprécier au plus juste l'évolution des dépenses d'enseignement, il est plus indiqué de prendre pour référence les élèves et étudiants réellement inscrits dans l'enseignement.

L'amendement permet, de surcroît, la prise en compte des élèves et étudiants qui — tout en appartenant à une Communauté — font choix de l'enseignement dispensé par l'autre Communauté.

P. HAZETTE
M. NEVEN
A. BERTOUILLE
J. GOL
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
D. DUCARME

N° 144 DE M. HAZETTE ET CONSORTS

Art. 35

Au § 3, insérer les mots « *augmentés des montants nécessaires aux adaptations barémiques éventuellement programmées pour cette année* », « *...visés au § 1^{er}* » **et les mots** « *sont adaptés au taux de fluctuation...* ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement et ses partenaires sociaux de la fonction publique ont accepté pour 1989 des adaptations barémiques applicables à l'enseignement. Si le Gouvernement a pris l'engagement d'offrir des adaptations supplémentaires au personnel enseignant en 1990, il importe qu'il donne aux Communautés les moyens d'y faire face, moyens qui ne se trouvent pas dans l'application du § 3 de cet article 35.

P. HAZETTE
M. NEVEN
A. BERTOUILLE
J. GOL
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
S. KUBLA

N° 143 VAN DE HEER HAZETTE c.s.

Art. 35

De woorden « inwoners jonger dan 18 jaar » **telkens vervangen door de woorden** « *leerlingen en studenten van alle onderwijsniveaus* ».

VERANTWOORDING

De verwijzing naar kinderen die de onderwijsuitgaven hoegenaamd niet beïnvloeden (kinderen van 0 tot 2 1/2 jaar) en het ontbreken van enige verwijzing naar de leeftijdsklassen waarvan de onderwijsbehoeften uitbreiding nemen, zijn niet verantwoord. Om de juiste ontwikkeling van de onderwijsuitgaven te kunnen evalueren is het verkieslijk de leerlingen en studenten die werkelijk in een onderwijsinrichting ingeschreven zijn, als referentie te nemen.

Bovendien biedt dit amendement de mogelijkheid rekening te houden met de leerlingen en studenten die — ofschoon zij tot een bepaalde gemeenschap behoren — de voorkeur geven aan het onderwijs van de andere gemeenschap.

N° 144 VAN DE HEER HAZETTE c.s.

Art. 35

In § 3, tussen het woord « bedragen » **en de woorden** « jaarlijks aangepast », **de woorden** « *verhoogd met de bedragen die voor de eventueel dat jaar geprogrammeerde weddeaanpassingen noodzakelijk zijn* » **invoegen.**

VERANTWOORDING

De Regering en de sociale gesprekspartners van het overheidsambt hebben voor 1989 met weddeaanpassingen voor het onderwijs ingestemd. Als de Regering dan toch de verbintenis aangegaan heeft om in bijkomende aanpassingen voor de leerkrachten te voorzien, moet zij de Gemeenschappen dan ook de middelen bezorgen om aan die nieuwe uitgaven het hoofd te bieden en die middelen zijn in § 3 van dit artikel 35 niet terug te vinden.

N° 145 DE M. HAZETTE ET CONSORTS

Art. 35

Compléter le § 4 par l'alinéa suivant :

« Les montants ainsi obtenus sont augmentés par application de l'article 33, 4°, si le rapport entre le nombre d'étudiants âgés de plus de 18 ans calculé selon les indications du présent paragraphe, diffère du rapport prévu en deuxième alinéa et relève des besoins accrus d'enseignement ».

JUSTIFICATION

La prolongation naturelle de la scolarité est un phénomène très contesté. On peut l'estimer à une année par décennie. Les moyens nécessaires à la scolarité des jeunes de plus de 18 ans révèle, dès lors, des besoins croissants dont la formule exposée au § 4 ne tient aucun compte.

P. HAZETTE
M. NEVEN
A. BERTOUILLE
J. GOL
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
D. DUCARME

N° 146 DE M. HAZETTE ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 145)

Art. 35

Compléter le § 4 par l'alinéa suivant :

« Les montants ainsi obtenus sont augmentés par la mise en œuvre d'une dotation exceptionnelle par Communauté, si le rapport entre le nombre d'étudiants âgés de plus de 18 ans calculé selon les indications du présent paragraphe, diffère du rapport prévu en deuxième alinéa et relève des besoins d'enseignement. »

JUSTIFICATION

Si l'amendement visant à créer une dotation par l'introduction d'un 4° à l'article 35, était rejeté, il conviendrait de prévoir une dotation exceptionnelle pour obtenir le même effet.

P. HAZETTE
M. NEVEN
A. BERTOUILLE
J. GOL
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
D. DUCARME

N° 145 VAN DE HEER HAZETTE c.s.

Art. 35

§ 4 met het volgende lid aanvullen :

« De aldus verkregen bedragen worden, met toepassing van artikel 33, 4°, verhoogd indien de verhouding tussen het volgens de aanwijzingen van deze paragraaf berekende aantal studenten boven 18 jaar verschilt van de in het tweede lid bedoelde verhouding en te wijten is aan een toename van de onderwijsbehoeften.

VERANTWOORDING

De natuurlijke verlenging van het schoolbezoek is een verschijnsel dat sterk wordt betwist. Die verlenging mag op een jaar per decennium worden geraamd. De middelen die voor het schoolbezoek van jongeren boven 18 jaar noodzakelijk zijn, hebben derhalve eerder te maken met de toenemende behoeften waarmee de in § 4 vastgestelde formule geen rekening houdt.

N° 146 VAN DE HEER HAZETTE c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 145)

Art. 35

§ 4 met het volgende lid aanvullen :

« De aldus verkregen bedragen worden verhoogd met een uitzonderlijke dotatie per Gemeenschap, indien de verhouding tussen het volgens de aanwijzingen van deze paragraaf berekende aantal studenten boven 18 jaar van de in het tweede lid aangegeven verhouding verschilt en met de onderwijsbehoeften te maken heeft. »

VERANTWOORDING

Mocht het amendement dat, door de invoeging van een 4° in artikel 35, in een dotatie voorziet, worden verworpen, dan zou men toch de toekenning van een uitzonderlijke dotatie met hetzelfde effect moeten overwegen.

N° 147 DE M. HAZETTE ET CONSORTS

Art. 57

Ajouter un § 4, libellé comme suit :

« § 4. *Il est prévu annuellement à charge du budget de l'Etat, un crédit destiné aux Communautés pour le financement du régime barémique des enseignants mis en disponibilité par défaut d'emploi.* »

JUSTIFICATION

Comme le signale le Secrétaire d'Etat (N) à l'enseignement : « En raison des dispositions statutaires, les possibilités de réapplication et de remise au travail ne suffisent pas à compenser l'augmentation du nombre des personnes mises en disponibilité. En outre, l'encadrement est dégressif et n'est donc jamais proportionnel au nombre d'élèves ».

Le système d'attribution des crédits à l'enseignement (art. 35) ne tient pas compte du régime barémique régissant la mise en disponibilité par défaut d'emploi.

Il s'indique donc de maintenir ce régime dans la compétence de l'Etat central. On ajoutera que ce régime s'apparente à une mesure de sécurité sociale. Dans le secteur privé, l'allocation de chômage joue le rôle du traitement alloué dans le cadre du régime de la mise en disponibilité par défaut d'emploi. Il importe dès lors de régler ce régime au niveau national.

P. HAZETTE
M. NEVEN
A. BERTOUILLE
J. GOL
D. DUCARMÉ
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA

N° 148 DE M. VERHOFSTADT

Art. 5

Compléter cet article par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. *Les Régions ne peuvent assurer le service visé au § 3 que lorsque leurs règles de procédure propres ont été fixées par une loi.* »

JUSTIFICATION

L'établissement, la perception et le recouvrement des impôts sont réglés par un ensemble de dispositions légales qui, en ce qui concerne les impôts sur les revenus, sont reprises dans le Code des impôts sur les revenus.

Le projet ne contient aucune disposition réglant le cas où une Région assurerait elle-même ce service, possibilité qui lui est offerte par le § 3.

N° 147 VAN DE HEER HAZETTE c.s.

Art. 57

Een, § 4 invoegen, luidend als volgt :

« § 4. *Jaarlijks wordt ten laste van de Rijksbegroting voorzien in een krediet dat voor de Gemeenschappen bestemd is met het oog op de financiering van de wedderegeling van de leerkrachten die wegens gebrek aan betrekkingen op non-actief gesteld zijn.* »

VERANTWOORDING

De Staatssecretaris voor Onderwijs (N) heeft het volgende verklaard : « Wegens de statutaire bepalingen zijn de mogelijkheden tot herplaatsing en wederindienstneming ontoereikend om de toename van het aantal op non-actief gestelde personen te compenseren. Bovendien zijn de begeleidingsnormen degressief en dus nooit in verhouding tot het aantal leerlingen. »

De regeling voor de toekenning van onderwijskredieten (art. 35) houdt geen rekening met de wedderegeling waaraan de op non-actiefstelling bij ontstentenis van een betrekking onderworpen is.

Het is dus aangewezen die regeling niet aan de bevoegdheid van de Centrale Staat te onttrekken. Bovendien vertoont ze gelijkenis met een sociale-zekerheidsmaatregel. In de privé-sector speelt de werkloosheidsuitkering de rol van een wedde, toegekend conform het stelsel van oponactiefstelling bij gebrek aan betrekkingen. Die zaak moet dus op nationaal vlak worden geregeld.

N° 148 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 5

Dit artikel aanvullen met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. *De Gewesten kunnen de in § 3 bedoelde dienst slechts verzekeren nadat de eigen procedureregels bij wet zijn bepaald.* »

VERANTWOORDING

De vestiging, de inning en de invordering van belastingen worden geregeld door een geheel van wettelijke bepalingen die, voor wat de inkomstenbelastingen betreft, opgenomen zijn in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen.

Wanneer de Gewesten bedoelde taken zelf zouden verzekeren, wat mogelijk is op grond van § 3, voorziet het ontwerp in geen enkele bepaling die deze materie regelt.

Vu l'importance de ces règles de procédure, il est souhaitable que cette matière ne soit pas réglée par de simples dispositions réglementaires mais plutôt par une loi, ce afin de garantir la sécurité juridique.

N° 149 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 5

Au § 3, supprimer les mots « A moins que la Région n'en dispose autrement pour les impôts dont le produit est entièrement attribué ».

JUSTIFICATION

Les débats font clairement apparaître la nécessité de maintenir le service des impôts et de perception au seul niveau national.

D. DUCARME
R. DAEMS
J. GOL
J. DEFRAIGNE
F.-X. DE DONNEA
A. DENYS

N° 150 DE MM. CLERFAYT ET DEFRAIGNE

Art. 5

Au § 3, remplacer les mots « le Ministère des Finances assure gratuitement, dans le respect des règles de procédure fixées par l'autorité nationale, le service des impôts visés à l'article 3 pour le compte et en concertation avec la Région » **par les mots** « l'Etat assure gratuitement, dans le respect des règles de procédure qu'il établit en concertation avec la Région, et pour le compte de celle-ci, le service des impôts visés à l'article 3 ».

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 67 de la Constitution, il appartient au Roi d'organiser l'exécution des lois. Le Ministre des Finances, qui est un élément de cette organisation, n'a pas de personnalité juridique.

Pour le reste, cet amendement présente une meilleure rédaction.

G. CLERFAYT
J. DEFRAIGNE

Gelet op het belang van deze procedureregels, kan deze aangelegenheid niet zomaar worden geregeld bij reglementaire bepalingen maar is het aangewezen, voor de rechtszekerheid, dit via wettelijke weg te realiseren.

G. VERHOFSTADT

N° 149 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 5

In § 3, de woorden « Behoudens wanneer het Gewest deze dienst zelf verzekert voor belastingen waarvan de opbrengst volledig is toegewezen » **weglaten en het woord** « staat » **invoegen tussen de woorden** « Ministerie van Financiën » **en de woorden** « met inachtneming van ».

VERANTWOORDING

Uit de bespreking blijkt duidelijk dat de belasting- en inningsdiensten uitsluitend nationaal moeten blijven.

N° 150 VAN DE HEREN CLERFAYT EN DEFRAIGNE

Art. 5

In § 3, de woorden « staat het Ministerie van Financiën met inachtneming van zijn eigen procedureregels kosteloos in voor de dienst van de in artikel 3 bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het Gewest » **vervangen door de woorden** « staat het Rijk met inachtneming van de procedureregels die het in overleg met het Gewest vaststelt, kosteloos en voor rekening van het Gewest in voor de dienst van de in artikel 3 bedoelde belastingen ».

VERANTWOORDING

Krachtens artikel 67 van de Grondwet neemt de Koning de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de wetten. De Minister van Financiën, die een onderdeel van de tenuitvoerlegging is, heeft geen rechtspersoonlijkheid.

Voorts zorgt dit amendement voor een betere formulering van het artikel.

N° 151 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

- 1) **Supprimer le § 1^{er}.**
- 2) **Au § 2, premier alinéa, remplacer les 2° et 3° par ce qui suit :**
« 2° et sur lequel un pourcentage déterminé du produit est ristourné aux Régions et Communautés;
3° dont les Régions et les Communautés sont auto-risées, sur la base de la localisation de ces impôts, à percevoir des centimes additionnels ainsi qu'à accorder des remises sur ceux-ci, pour autant que celles-ci ne dépassent pas le montant du produit ristourné. »
- 3) **Au § 2, compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :**
« et la redevance radio et télévision. »

JUSTIFICATION

Il convient de limiter les sources de financement à deux, à savoir les impôts exclusifs, d'une part, et les impôts conjugués, d'autre part, afin de rendre le financement des Régions et des Communautés plus clair et plus transparent.

N° 152 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

- Remplacer cet article par ce qui suit :**
- « § 1^{er}. Un impôt concurrent est un impôt imposé sur une base identique sur l'ensemble du territoire du Royaume et pour lequel l'Etat, la Communauté et la Région déterminent leur propre régime de perception, chacun pour sa partie.*
- § 2. L'impôt concurrent visé au § 1^{er} est l'impôt des personnes physiques. »*

JUSTIFICATION

En vue de dégager les moyens destinés aux Communautés et aux Régions et pouvant être fixés de façon autonome dans le cadre de leur propre responsabilité politique, il est proposé d'instaurer un système d'impôts concurrents dans lequel les Communautés et les Régions pourraient fixer leur propre régime de perception, sur la même base que l'Etat.

L'impôt concurrent visé en l'occurrence est l'impôt des personnes physiques.

Les parties seront déterminées aux articles 9 et 33, en tenant compte de la part de l'accroissement annuel de la

N° 151 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

- 1) **§ 1 weglaten.**
- 2) **In § 2, eerste lid, het 2° en 3° vervangen door wat volgt :**
« 2° waarvan een bepaald percentage van de opbrengst aan de Gewesten en Gemeenschappen wordt geristorneerd;
3° en waarop de Gewesten en de Gemeenschappen, op basis van de lokalisatie van de belastingen, optienten kunnen heffen, respectievelijke kortingen kunnen toekennen voor zover zij het bedrag van de geristorneerde opbrengst niet overschrijden. »
- 3) **In § 2, het tweede lid aanvullen met wat volgt :**
« en het kijk- en luistergeld. »

VERANTWOORDING

Teneinde de financiering van de Gewesten en de Gemeenschappen duidelijker en doorzichtiger te maken, is het aangewezen de financieringsbronnen tot twee te beperken, met name de exclusieve belastingen enerzijds en de samengevoegde belastingen anderzijds.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 152 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

- Dit artikel vervangen door wat volgt :**
- « § 1. Een concurrerende belasting is een belasting die over het gehele grondgebied van het Rijk wordt geheven op basis van dezelfde grondslag en waarvan de Staat, de Gemeenschap en het Gewest elk voor zijn deel het eigen heffingsstelsel bepaalt.*
- § 2. De hier bedoelde concurrerende belasting is de personenbelasting. »*

VERANTWOORDING

Met het oog op het creëren van de middelen ten behoeve van de Gemeenschappen en de Gewesten die autonoom en binnen de eigen politieke verantwoordelijkheid kunnen worden vastgesteld, wordt een stelsel van concurrerende belastingen ingevoerd waarbij de Gemeenschappen en de Gewesten op eenzelfde grondslag als de Staat een eigen heffingsstelsel kunnen invoeren.

De hier bedoelde concurrerende belasting is de personenbelasting.

De delen zullen worden bepaald in de artikelen 9 en 33, waarbij rekening zal worden gehouden met het aandeel in

dette publique (20,5 %) devant être supportée par les Communautés et les Régions.

de jaarlijkse stijging van de Rijsschuld (20,5 %) dat door de Gewesten en Gemeenschappen moet worden gedragen.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 153 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

N° 153 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

Art. 6

Au § 1^{er}, deuxième alinéa, supprimer les mots « 1° la redevance radio et télévision ».

In § 1, tweede lid, de woorden « 1° het kijk- en luistergeld » weglaten.

JUSTIFICATION

Il n'est nullement justifié de maintenir la redevance radio et télévision comme impôt puisqu'il n'existe aucun lien entre le produit de l'impôt et l'octroi de dotations aux émetteurs publics de radio et de télévision.

VERANTWOORDING

Er is geen enkele reden om het kijk- en luistergeld als belasting te behouden daar er in feite geen enkele band is tussen de opbrengst van de belasting en de toekenning van dotaties aan de publieke radio- en TV-zenders.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 154 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

N° 154 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

Art. 6

Au § 1^{er}, supprimer le 2°.

In § 1, het 2° weglaten.

JUSTIFICATION

La taxe sur la valeur ajoutée ne peut en aucune manière être considérée comme un impôt partagé.

VERANTWOORDING

De belasting op de toegevoegde waarde is op generlei wijze als een gedeelde belasting te aanzien.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 155 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

N° 155 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

Art. 6

Au § 2, remplacer le mot « conjugué » par le mot « composé ».

In § 2, het woord « samengevoegde » telkens vervangen door het woord « samengestelde ».

JUSTIFICATION

Cette modification vise à définir correctement cet impôt.

VERANTWOORDING

Deze wijziging is nodig teneinde deze belasting op een correcte manier te omschrijven.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 156 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, au 3° et au sixième alinéa, remplacer les mots « à partir du 1^{er} janvier 1994 » par les mots « à partir du 1^{er} janvier 1992. »

JUSTIFICATION

Au § 2, le cinquième alinéa prévoit que, durant une période de trois ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, les centimes additionnels ne pourront donner lieu à une augmentation de la pression fiscale globale.

N° 157 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, troisième alinéa, supprimer les mots « ou de remises ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas indiqué d'obliger les Régions à se concerter préalablement avec le Gouvernement national pour instaurer des remises.

N° 158 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, quatrième alinéa, remplacer le mot « annuellement » par le mot « trimestriellement ».

JUSTIFICATION

Si l'on part du principe qu'une pression fiscale différente entre Régions pourrait compromettre l'union économique et l'unité monétaire, il s'indique de surveiller de très près cette matière.

N° 156 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, 3°, en in het zesde lid, de datum « 1 januari 1994 » vervangen door de datum « 1 januari 1992. »

VERANTWOORDING

In § 2, 5e lid staat dat gedurende een periode van 3 jaar na de inwerkingtreding van deze wet de opcentiemen geen aanleiding mogen geven tot een verhoging van de globale fiscale druk.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 157 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, derde lid, de woorden « of kortingen » weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet aangewezen dat de Gewesten voor het invoeren van kortingen voorafgaandelijk overleg zouden moeten plegen met de nationale regering.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 158 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, vierde lid, het woord « jaarlijks » vervangen door het woord « driemaandelijks ».

VERANTWOORDING

Indien men aan het principe vasthoudt dat een verschillende regionale belastingdruk de economische en monetair-e unie zou bezwaren, dan is het ook aangewezen dit nauwlettend op te volgen.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 159 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, cinquième alinéa, supprimer les mots
« Durant une période de trois ans ».

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas d'interdire l'augmentation de la pression fiscale globale au cours des trois premières années qui suivront l'entrée en vigueur de la loi en projet.

N° 160 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, cinquième alinéa, remplacer les mots
« pression fiscale globale » **par les mots** « *pression fiscale et parafiscale globale* ».

JUSTIFICATION

Il faudrait mieux préciser cette disposition.

N° 161 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

Au § 2, remplacer le cinquième alinéa par ce qui suit :

« Durant une période de trois ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, les centimes additionnels qui donnent lieu à une augmentation de la pression fiscale globale sont nuls de plein droit. »

JUSTIFICATION

Le libellé actuel ne permet pas au juge de mettre cette disposition à exécution.

N° 159 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, vijfde lid, de woorden « Gedurende een periode van drie jaar » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Het volstaat niet de stijging van de globale fiscale druk uit te sluiten voor de eerste drie jaar na de inwerking-treding van deze wet.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 160 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, vijfde lid, de woorden « globale fiscale druk » **vervangen door de woorden** « *globale fiscale en parafiscale druk* ».

VERANTWOORDING

Het is aangewezen deze bepaling duidelijker te omschrijven.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 161 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, het vijfde lid vervangen door wat volgt :

« Gedurende een periode van drie jaar na de inwerking-treding van deze wet zijn de opcentiemen, die een toename van de globale fiscale druk voor gevolg hebben, van rechtswege nietig. »

VERANTWOORDING

Indien de bestaande libellering behouden blijft, is het voor de rechter onmogelijk een uitvoering te geven aan deze bepaling.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 162 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, cinquième alinéa, remplacer les mots « trois ans » par les mots « cinq ans ».

JUSTIFICATION

Puisqu'il est prévu au § 2, sixième alinéa, de cet article, que le Roi peut, après concertation avec les Exécutifs concernés, imposer à partir du 1^{er} janvier 1994 un pourcentage maximal aux centimes additionnels et aux remises, il est nécessaire de prolonger de deux ans la période de trois ans prévue au cinquième alinéa de ce paragraphe.

N° 163 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, supprimer les sixième et septième alinéas.

JUSTIFICATION

Comme plusieurs dispositions du projet de loi à l'examen prévoient déjà que la pression fiscale globale ne peut augmenter et que l'expérience dans plusieurs Etats fédéraux a montré que l'existence de différences de pression fiscale régionale ne compromet ni l'union économique ni l'unité monétaire, il n'est plus nécessaire de conserver ces alinéas.

N° 164 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, sixième alinéa, supprimer les mots « et à ces remises ».

JUSTIFICATION

Il convient de ne pas imposer aux remises le pourcentage maximal visé dans cet alinéa.

N° 162 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, vijfde lid, de woorden « drie jaar » vervangen door de woorden « vijf jaar ».

VERANTWOORDING

Aangezien § 2, 6° lid van dit artikel bepaalt dat de Koning, na overleg met de betrokken Executieven, een maximumpercentage kan opleggen voor de opcentiemen en de kortingen vanaf 1 januari 1994, is het nodig de in het 5° lid van deze paragraaf vermelde termijn van drie jaar te verlengen met twee jaar.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 163 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, het zesde en zevende lid weglaten.

VERANTWOORDING

Daar er reeds verschillende bepalingen in dit wetsontwerp opgenomen zijn, die stellen dat de globale fiscale druk niet mag stijgen en er anderzijds uit de praktijk van verschillende federale staten gebleken is dat verschillen in regionale belastingdruk de economische en monetaire unie niet in het gedrang brengen, is het niet meer noodzakelijk deze leden te behouden.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 164 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, zesde lid, de woorden « en kortingen » weglaten.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk het in dit lid bepaalde maximumpercentage niet van toepassing te maken op de kortingen.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 165 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 2, septième alinéa, remplacer les mots « trois mois » par les mots « un mois » et les mots « neuf mois » par les mots « trois mois ».

JUSTIFICATION

Si l'on s'en tient à la thèse selon laquelle une pression fiscale différente entre les Régions risquerait de compromettre l'union économique et l'unité monétaire, il est impératif d'intervenir rapidement et efficacement.

C'est la raison pour laquelle il convient de ramener les délais de trois et de neuf mois à respectivement un et trois mois.

N° 166 DE MM. VERHOFSTADT, DENYS ET DE CROO

Art. 6

Au § 3, remplacer le 1° par ce qui suit :

« 1° l'impôt des personnes physiques : à l'endroit où le contribuable a établi son domicile et qui est ou doit être mentionné sur la déclaration de contribution à l'impôt des personnes physiques; »

JUSTIFICATION

L'impôt des personnes physiques est en majeure partie prélevé par le biais du précompte professionnel, du moins en ce qui concerne les salariés et appointés. Etant donné que les précomptes sont également considérés comme des impôts dans le cadre du projet à l'examen (voir article 3 du projet), il convient de compléter la disposition visée comme nous le proposons dans le présent amendement, et ce, pour les raisons suivantes.

Le contribuable redevable du précompte professionnel n'est pas le contribuable redevable de l'impôt des personnes physiques. En effet, le précompte professionnel est en général dû par l'employeur, qui, dans bien des cas, est établi dans une autre région que son travailleur, qui est quant à lui redevable de l'impôt des personnes physiques.

Il en est par exemple ainsi de tous les fonctionnaires qui travaillent à Bruxelles mais ne sont pas nécessairement domiciliés dans la Région bruxelloise. Pour ces fonctionnaires, le précompte professionnel est payé à Bruxelles et

N° 165 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 2, zevende lid, de woorden « drie maanden » vervangen door de woorden « één maand » en de woorden « negen maanden » vervangen door de woorden « drie maanden ».

VERANTWOORDING

Indien men vasthoudt aan de stelling dat een verschillende regionale belastingdruk de economische en monetaire unie zou bezwaren, dan moet men ook accuraat en snel optreden.

Daarom moeten de termijnen van drie en zes maand worden herleid tot respectievelijk één en drie maanden.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 166 VAN DE HEREN VERHOFSTADT, DENYS EN DE CROO

Art. 6

In § 3, het 1° vervangen door wat volgt :

« 1° de personenbelasting : op de plaats waar de belastingschuldige zijn woonplaats heeft gevestigd en die is of moet worden vermeld op het aanslagbiljet inzake personenbelasting. »

VERANTWOORDING

De personenbelasting wordt, althans wat de loon- en weddetrekkenden betreft, overwegend geheven bij wijze van bedrijfsvoorheffing. Vermits in het kader van deze wet de voorheffingen ook als belastingen worden aangemerkt (cfr. artikel 3 van het ontwerp), dient de beschouwde bepaling te worden aangevuld in de zin van dit amendement en wel om de volgende redenen.

De belastingschuldige van de bedrijfsvoorheffing is niet de belastingschuldige van de personenbelasting. Inderdaad, de bedrijfsvoorheffing is in de regel verschuldigd door de werkgever die, in vele gevallen, in een ander Gewest gevestigd is dan zijn werknemer, de belastingschuldige van de personenbelasting.

Het is aldus zo met bijvoorbeeld alle ambtenaren die in Brussel tewerkgesteld zijn, maar die niet noodzakelijk in het Brusselse Gewest woonachtig zijn. Voor die ambtenaren worden de bedrijfsvoorheffingen in Brussel betaald en

le produit de cet impôt devrait être attribué à la Région bruxelloise, eu égard au « domicile » de l'employeur.

zou de opbrengst van deze belasting, wegens de « woonplaats » van de werkgever, aan het Brusselse Gewest worden toegerekend.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
H. DE CROO

N° 167 DE M. CLERFAYT

Art. 6

Au § 2, compléter le cinquième alinéa par ce qui suit :

« , calculée par Région. »

JUSTIFICATION

Si on veut protéger les contribuables d'une Région contre le risque d'augmentation de la pression fiscale globale, à la suite de l'imposition de centimes additionnels, décidée par le pouvoir régional, il va de soi que cette pression fiscale fait être calculée par Région.

Un calcul de la pression fiscale globale, établi sur une base nominale, n'aurait aucun sens car une base de calcul nationale aurait pour conséquence de diluer dans un ensemble trop vaste les effets d'une décision régionale.

G. CLERFAYT

N° 168 DE M. CLERFAYT

Art. 6

Au § 2, compléter le cinquième alinéa par ce qui suit :

« calculée à la date du 31 décembre 1988. »

JUSTIFICATION

L'énoncé d'un plafond à ne pas dépasser n'a aucun sens si on ne précise pas à quelle date ce plafond est calculé. Il faut, en effet, fixer un point de référence.

G. CLERFAYT

N° 169 DE M. CLERFAYT

Art. 6

Au § 2, compléter le cinquième alinéa par ce qui suit :

« ; la pression fiscale est le rapport entre le total des impôts et le produit intérieur brut. »

N° 167 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 6

In § 2, het vijfde lid aanvullen als volgt :

« , berekend per Gewest. »

VERANTWOORDING

Wil men de belastingplichtigen van een Gewest beschermen tegen het gevaar van een stijgende globale fiscale druk ten gevolge van de heffing van opcentiemen waartoe de gewestelijke overheid heeft besloten, dan spreekt het vanzelf dat die belastingdruk per Gewest moet worden berekend.

De berekening van de globale fiscale druk op een nationale grondslag zou geen zin hebben, aangezien ze de gevolgen van een gewestelijke beslissing in een al te groot geheel zou doen opgaan.

N° 168 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 6

In § 2, het vijfde lid aanvullen als volgt :

« berekend per 31 december 1988. »

VERANTWOORDING

De vermelding van een maximum dat niet mag worden overschreden, heeft geen zin indien niet nader wordt aangegeven vanaf welke datum dat maximum wordt berekend. Er moet immers een aanknopingspunt zijn.

N° 169 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 6

Het vijfde lid van § 2 aanvullen met hetgeen volgt :

« ; de belastingdruk is de verhouding tussen het totale bedrag der belastingen en het bruto nationaal inkomen. »

JUSTIFICATION

Une notion aussi importante utilisée dans un texte légal pour édicter un interdit doit être définie avec précision.

L'INS devra garantir la possibilité de calculer correctement et rapidement le PIB par Région.

G. CLERFAYT

N° 170 DE M. CLERFAYT

Art. 50

Remplacer chaque fois les mots « Ministère des Finances » **par le mot** « l'Etat ».

JUSTIFICATION

En raison des motifs déjà invoqués dans l'amendement n° 150 à l'art. 5, § 3, cet amendement, sous-amendé par le Gouvernement mais sur un autre point que celui soulevé ici, a été accepté à l'unanimité.

G. CLERFAYT

N° 171 DE M. CLERFAYT

Art. 50

Au § 1^{er}, deuxième alinéa, supprimer les mots « par le Ministère des Finances ».

JUSTIFICATION

Ces mots sont superflus et alourdissent le texte inutilement.

G. CLERFAYT

N° 172 DE M. CLERFAYT

Art. 50

Au § 1^{er}, troisième et quatrième alinéas, supprimer chaque fois les mots « à l'autorité compétente de ».

JUSTIFICATION

Ces mots sont superflus et alourdissent le texte inutilement.

G. CLERFAYT

VERANTWOORDING

Wanneer een zo belangrijk begrip in een wettekst wordt gebruikt om een verbod uit te vaardigen, dient het nauwkeurig te worden omschreven.

Het NIS moet de mogelijkheid om het BNP juist en snel te berekenen per Gewest waarborgen.

N° 170 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 50

De woorden « Ministerie van Financiën » **overal vervangen door de woorden** « de Staat ».

VERANTWOORDING

Om de in amendement n° 150 op artikel 5, § 3, aangevoerde redenen is dat amendement met een subamendement van de Regering op een ander punt dan het hier bedoelde, eenparig aangenomen.

N° 171 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 50

In het tweede lid van § 1 de woorden « door het Ministerie van Financiën » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Die overbodige woorden verzwaren nodeloos de tekst.

N° 172 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 50

In § 1, derde en vierde lid, telkens de woorden « aan de bevoegde instelling van » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Die woorden zijn overbodig en verzwaren nodeloos de tekst.

N° 173 DE M. CLERFAYT

Art. 50

Au § 1^{er}, premier alinéa

a) remplacer les mots « l'entité nationale » **par le mot** « l'Etat »;

b) remplacer les mots « l'autorité compétente de la Communauté ou de la Région » **par les mots** « à la Communauté et à la Région ».

JUSTIFICATION

Ces propositions améliorent le texte.

G. CLERFAYT

N° 174 DE M. SIMONS

Art. 6

1) Remplacer l'alinéa 6 du § 2 par ce qui suit :

« En vue de sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, il est imposé un écart maximal de 5 % entre les centimes additionnels et les remises que pourra établir toute Région par rapport à toute autre à partir du 1^{er} janvier 1994.

Lorsqu'une Région souhaite établir un additionnel ou une remise qui ferait dépasser cet écart, elle doit avoir un recours au sein du Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs.

A défaut d'accord au sein du Comité de concertation, cet additionnel ou cette remise ne pourra être autorisé que par la Chambre décidant à la majorité dans chacun des groupes linguistiques. »

2) Supprimer l'alinéa 7 du même § 2.

JUSTIFICATION

Il convient, pour sauvegarder l'union économique et l'unité monétaire, de limiter l'écart des impôts établis dans les Régions. Le système ici prévu a l'avantage de ne pas mettre sur pied une méthode aussi brutale que cette proposition par le Gouvernement, de plus en cas de discordance entre Régions, elle donne la décision au Parlement et non au Gouvernement, ce qui est plus démocratique.

H. SIMONS

N° 175 DE M. SIMONS

Art. 6

Au § 2, compléter le dernier alinéa par ce qui suit :

« qui ne pourront dépasser les 6 %. »

N° 173 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 50

In § 1, eerste lid

a) de woorden « nationale overheid » **vervangen door het woord** « Staat »;

b) de woorden « bevoegde instelling van de Gemeenschap of van het Gewest » **vervangen door de woorden** « de Gemeenschap of het Gewest ».

VERANTWOORDING

De tekst wordt er beter door.

N° 174 VAN DE HEER SIMONS

Art. 6

1) Het zesde lid van § 2 vervangen door hetgeen volgt :

« Ter vrijwaring van de economische en monetaire eenheid mag het verschil tussen de respectieve opcentiemen en kortingen die de Gewesten vanaf 1 januari 1994 ieder voor zich kunnen instellen, maximaal 5 % bedragen.

Wanneer een Gewest opcentiemen of een korting wil instellen die dat verschil overschrijden, dan moet het een beroep doen op het Overlegcomité Regering-Exécutieven.

Bij ontstentenis van overeenstemming in het Overlegcomité kunnen die opcentiemen of korting slechts door de Kamer worden toegestaan met een meerderheid in elk van de taalgroepen. »

2) Het zevende lid van dezelfde § 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Ter vrijwaring van de economische en monetaire eenheid dient het verschil tussen de in de Gewesten ingestelde belastingen beperkt te blijven. De voorgestelde regeling biedt het voordeel dat zij minder hard is dan wat de Regering voorstelt; bij discrepantie tussen de Gewesten moet het Parlement beslissen en niet de Regering, wat democratischer is.

N° 175 VAN DE HEER SIMONS

Art. 6

Het laatste lid van § 2 aanvullen met hetgeen volgt :

« die niet meer dan 6 % mogen bedragen. »

JUSTIFICATION

Il convient de ne pas imposer excessivement les personnes physiques, d'autant que tout additionnel sur un impôt limite la progressivité de cet impôt.

La redistribution des moyens entre les communes doit essentiellement se faire par le Fonds des Communes.

H. SIMONS

N° 176 DE M. SIMONS

Art. 6

Au § 3, remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° la redevance radio et télévision : à l'endroit où le détenteur a établi son domicile. »

JUSTIFICATION

Les Belges ayant une résidence secondaire dans une autre Région suivent, en général, les programmes de l'Institut de radio-télévision de leur Communauté.

H. SIMONS

N° 177 DE M. SIMONS

Art. 6

Au § 2, à l'alinéa sept, remplacer les mots « ou de l'ordonnance » par les mots « ou de toute norme dont il est question à l'article 26bis de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Aucune loi ne parle « d'ordonnances ». Ce terme n'a donc pas de valeur légale.

H. SIMONS

N° 178 DE M. SIMONS

Art. 6

Au § 4, 1^{er} alinéa, supprimer les mots : « des Communautés et ».

JUSTIFICATION

Les Communautés ne doivent pas participer à la fixation du nombre d'habitants par Région.

H. SIMONS

VERANTWOORDING

De natuurlijke personen mogen niet overdreven worden belast, vooral daar elke opcentiem op een belasting de progressiviteit van die belasting beperkt.

De verdeling van de middelen onder de gemeenten moet hoofdzakelijk door het Gemeentefonds gebeuren.

N° 176 VAN DE HEER SIMONS

Art. 6

In § 3, het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° het kijk- en luistergeld : op de plaats waar de houder zijn woonplaats heeft gevestigd. »

VERANTWOORDING

Belgen met een tweede verblijf in een ander gewest volgen over het algemeen de programma's van de zender van hun gemeenschap.

N° 177 VAN DE HEER SIMONS

Art. 6

In het zevende lid van § 2, de woorden « of van de betrokken ordonnantie » vervangen door de woorden « of van elke norm waarvan in artikel 26bis van de Grondwet sprake is ».

VERANTWOORDING

Er is in geen enkele wet sprake van « ordonnanties ». Die term is dus niet rechtsgeldig.

N° 178 VAN DE HEER SIMONS

Art. 6

In § 4, eerste lid, de woorden : « Gemeenschaps- en » weglaten.

VERANTWOORDING

De Gemeenschappen hoeven niet betrokken te worden bij de vaststelling van het aantal inwoners per gewest.

N° 179 DE M. SIMONS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 176)

Art. 6

Au § 3, 2°, remplacer les mots « est établi » par les mots « est domicilié ».

H. SIMONS

N° 180 DE M. CLERFAYT

Art. 46

Insérer un § 1^{er} bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1^{er} bis. — Les emprunts contractés pendant la période de transition en conséquence de l'application du Titre IV, Chapitre II, 1^{ère} Section, créant des déficits pour les Régions, sont garantis par l'Etat. »

JUSTIFICATION

La mécanique du projet de loi crée inévitablement des déficits dans les premières années et oblige les Régions à emprunter.

Ces emprunts sont donc imposés par le Gouvernement aux Régions. Il n'est que juste qu'il en devienne les garants.

G. CLERFAYT

N° 181 DE M. SIMONS

Art. 6

Au § 2, septième alinéa, remplacer le chiffre « neuf » par le chiffre « cinq ».

JUSTIFICATION

Une loi de cette importance doit être votée dans de brefs délais.

H. SIMONS

N° 179 VAN DE HEER SIMONS

(In bijkomende orde op amendement n° 176)

Art. 6

In § 3, 2°, de woorden « gevestigd is » vervangen door de woorden « zijn woonplaats heeft ».

N° 180 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 46

Een § 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1bis. — Leningen die gedurende de overgangsperiode worden aangegaan ingevolge de toepassing van Titel IV, Hoofdstuk 2, Afdeling 1, doch die tot een tekort voor de gewesten leiden, krijgen Staatswaarborg. »

VERANTWOORDING

Het stelsel waarin het wetsontwerp voorziet, zal in de eerste jaren onvermijdelijk tot tekorten leiden en de gewesten tot het aangaan van leningen verplichten.

Het is dus de Regering die de gewesten dwingt te lenen. Daarom is het niet meer dan rechtvaardig dat de Staat borg staat voor die leningen.

N° 181 VAN DE HEER SIMONS

Art. 6

In het zevende lid van § 2, het cijfer « negen » vervangen door het cijfer « vijf ».

VERANTWOORDING

Over een zo belangrijke wet moet snel worden gestemd.