

1
- 635 / 5 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

16 DÉCEMBRE 1988

PROJET DE LOI SPECIALE

**relative au financement des
Communautés et des Régions**

AMENDEMENTS

N° 182 DE MM. DENYS ET BEYSEN

Art. 7

1) Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. — A partir de l'année budgétaire 1989, le produit des impôts visés aux articles 3, 6° et 7°, et 6, § 1^{er}, deuxième alinéa, 1°, est entièrement attribué aux Régions et aux Communautés. »

2) Supprimer le paragraphe 2.

JUSTIFICATION

Il convient, pour assurer la simplicité et la clarté du système, de d'abord ristourner l'intégralité des impôts prévus depuis 1980 avant de prévoir d'autres sources de financement. Dans cette optique, le solde des besoins pourrait être couvert en ristournant un pourcentage fixe de l'impôt des personnes physiques.

N° 183 DE MM. DENYS ET BEYSEN

Art. 7

Compléter le § 2 par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

Voir :

- 635 - 88 / 89 :

- N° 1 : Projet de loi spéciale.
- N° 2 à 4 : Amendements.

- 635 / 5 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

16 DECEMBER 1988

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

**betreffende de financiering van de
Gemeenschappen en de Gewesten**

AMENDEMENTEN

N° 182 VAN DE HEREN DENYS EN BEYSEN

Art. 7

1) Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. — Vanaf het begrotingsjaar 1989 wordt de opbrengst van de in artikelen 3, 6° en 7° en § 1, tweede lid, 1°, bedoelde belastingen integraal aan de Gewesten en de Gemeenschappen toegewezen. »

2) Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Het is voor de eenvoud en de klaarheid van het systeem wenselijk om, vooraleer andere bronnen aan te spreken voor de financiering, de belastingen voorzien sinds 1980 bij voorrang volledig te ristorneren. In die optiek zou het saldo van de behoeften dan worden gedekt door personenbelasting.

N° 183 VAN DE HEREN DENYS ET BEYSEN

Art. 7

Paragraaf 2 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

Zie :

- 635 - 88 / 89 :

- N° 1 : Ontwerp van bijzondere wet.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

« Le produit des impôts visé dans le présent article est complètement attribué aux Régions et Communautés au plus tard à partir de l'année budgétaire 2000. »

JUSTIFICATION

Bien que l'objectif soit d'attribuer le plus rapidement possible la totalité des impôts visés aux Communautés et aux Régions, il paraît à tout le moins souhaitable que cette attribution soit achevée pour l'année budgétaire au cours de laquelle le système de financement définitif des Régions entrera en vigueur.

N° 184 DE MM. DENYS ET BEYSEN

Art. 6

- 1) Au § 1^{er}, supprimer le 2°;
- 2) Au § 2, 3°, remplacer les mots « que, à partir du premier janvier 1994 » par le mot « qu' »;
- 3) Au § 2, supprimer les quatre derniers alinéas.

JUSTIFICATION

Les modifications proposées visent à étendre l'autonomie fiscale des Communautés et Régions.

C'est la raison pour laquelle nous proposons que la taxe sur la valeur ajoutée, qui est considérée comme une dotation pure dans le projet à l'examen, soit distraite des impôts et perceptions attribués.

Pour compenser, une part plus importante de l'impôt des personnes physiques serait attribuée selon les règles prévues dans les amendements aux articles suivants.

Une véritable autonomie fiscale ne se conçoit que si les Communautés et Régions peuvent déterminer elles-mêmes, sous leur propre responsabilité politique, la hauteur de leurs centimes additionnels et de leurs ristournes, sans intervention du Gouvernement national. Tel est l'objet des modifications proposées aux points 2° et 3°.

N° 185 DE MME VOGELS

Art. 46

- 1) Au § 6, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« La section est chargée d'établir des critères d'évaluation concrets permettant de mesurer toute perturbation des équilibres monétaires internes et externes ainsi que toute menace pour l'UEM ».

« Uiterlijk vanaf het begrotingsjaar 2000 worden de in dit artikel bedoelde opbrengsten volledig toegewezen aan de Gemeenschappen en de Gewesten. »

VERANTWOORDING

Hoewel het de bedoeling moet zijn de ter zake bedoelde opbrengsten zo spoedig mogelijk volledig toe te wijzen aan de Gemeenschappen en de Gewesten, lijkt het op zijn minst verantwoord dat deze toewijzing integraal is gerealiseerd vanaf het begrotingsjaar waarin het definitieve financieringsstelsel van de Gewesten in werking treedt.

N° 184 VAN DE HEREN DENYS EN BEYSEN

Art. 6

- 1) in § 1, het 2° weglaten;
- 2) in § 2, 3°, de woorden « vanaf 1 januari 1994 » weglaten;
- 3) in § 2, de laatste vier leden weglaten.

VERANTWOORDING

De voorgestelde wijzigingen beogen een grotere fiscale autonomie te geven aan Gemeenschappen en Gewesten.

In die zin wordt de belasting op de toegevoegde waarde, die volgens het ontwerp als zuivere dotatie zou worden toegewezen, uit de belastingen en heffingen die worden toegewezen gelicht.

Ter compensatie wordt een groter deel van de personenbelasting toegekend volgens de regels die in de amendementen op de volgende artikelen zijn bepaald.

Een echte fiscale autonomie kan anderzijds maar worden bereikt wanneer de Gemeenschappen en de Gewesten, binnen hun eigen politieke verantwoordelijkheid, zelf de hoogte aan hun opcentiemen respectievelijk van hun kortingen kunnen bepalen en zulks zonder inmenging van de Nationale Regering. Vandaar de sub 2° en 3° voorgestelde wijzigingen.

A. DENYS
E. BEYSEN

N° 185 VAN MEVROUW VOGELS

Art. 46

- 1) In § 6, het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« De afdeling wordt ermee belast concrete evaluatiecriteria uit te werken, die het mogelijk maken verstoringen van interne en externe monetaire evenwichten en een bedreiging van de EMU te meten ».

2) Au § 6, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Annuellement, la section rend un avis sur les besoins de financement des pouvoirs publics : le rapport et l'avis sont adressés sans délai au Gouvernement et aux Chambres législatives.

La section peut, d'initiative ou à la demande du Ministre des Finances, émettre un avis sur l'opportunité de limiter la capacité d'emprunt d'un pouvoir public en fonction de la nécessité de ne pas porter atteinte à l'union économique et à l'unité monétaire et d'éviter toute perturbation des équilibres monétaires internes et externes ainsi qu'une détérioration structurelle des besoins de financement.

Chaque avis de la section est adressé au Gouvernement, à l'Exécutif concerné et aux Chambres législatives.

Dans l'appréciation des besoins de financement des pouvoirs publics, les avis rendus en application du présent paragraphe prennent en compte non seulement les besoins propres de financement des pouvoirs publics concernés mais aussi des organismes dont le service financier grève le budget de ces pouvoirs publics ».

3) Remplacer le § 7 par ce qui suit :

« § 7. Après avoir recueilli l'avis de la section visée au § 6, le Gouvernement convoque le comité de concertation Gouvernement-Exécutifs. L'évolution des besoins d'emprunt des différentes autorités ainsi que l'incidence de celle-ci sur l'union économique et monétaire sont examinées au cours de cette concertation.

A compter du jour où le Gouvernement a convoqué le comité de concertation, ce comité dispose d'un mois pour proposer au Ministre des Finances des mesures de sauvegarde de l'union économique et monétaire.

S'il n'a pas reçu d'avis à l'expiration de ce délai ou s'il estime que l'union économique et monétaire continue à être menacée, le Gouvernement peut soumettre une déclaration motivée en ce sens aux Chambres législatives.

Si, après avoir reçu la déclaration motivée, les Chambres législatives constatent par un vote que l'UEM est menacée, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, limiter pour une durée maximale de deux ans, à dater du vote, la capacité d'emprunt d'une Communauté ou Région ».

JUSTIFICATION

Cet article vide d'une bonne part de leur substance toutes les dispositions des articles précédents, alors qu'il est précisé notamment à l'article 1^{er} que les emprunts constituent un moyen de financement auquel les Communautés et les Régions peuvent recourir.

Ils font donc partie du système de financement, tel qu'il est prévu aux articles 59bis, § 6, et 115, troisième alinéa,

2) In dezelfde § 6, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Ieder jaar brengt de afdeling verslag en advies uit omtrent de financieringsbehoeften van de overheid : het verslag en het advies worden zonder verwijl aan de Regering en aan de Wetgevende Kamers toegezonden.

De afdeling kan ambtshalve of op vraag van de Minister van Financiën een advies opstellen over de opportuniteit, de leningcapaciteit van een overheid te beperken, de noodzaak om de economische unie en de monetaire eenheid niet in het gedrang te brengen, verstoringen van het interne en externe monetaire evenwicht te vermijden en een structurele ontsporing van de financieringsbehoeften te voorkomen.

Ieder advies van de afdeling wordt medegedeeld aan de Regering, de betrokken Executieve en de Wetgevende Kamers.

Bij de beoordeling van de financieringsbehoeften van de overheden houden de ter uitvoering van deze paragraaf opgestelde adviezen niet alleen rekening met de behoeften van de overheden zelf, maar ook met die van instellingen waarvan de financiële dienst de begroting van die overheden bezwaart ».

3) § 7 vervangen door wat volgt :

« § 7. Na het advies van de in § 6 genoemde afdeling te hebben ontvangen, roept de Regering het overlegcomité Regering-Executieven samen voor overleg. In dat overleg wordt de evolutie van de leningsbehoeften van de verschillende overheden besproken alsmede de weerslag hiervan op de economische en monetaire unie.

Te rekenen vanaf de dag waarop de Regering het overlegcomité heeft samengeroepen beschikt dat comité over een maand om aan de Minister van Financiën maatregelen voor te stellen die de economische en monetaire unie vrijwaren.

Wanneer de Regering na het verstrijken van deze termijn geen adviezen heeft ontvangen of van oordeel is dat de economische en monetaire unie bedreigd blijft, kan zij aan de Wetgevende Kamers een gemotiveerde verklaring in die zin voorleggen.

Wanneer na de gemotiveerde verklaring de Wetgevende Kamers bij een stemming hebben vastgesteld dat de EMU wordt bedreigd, kan de Koning, gedurende een periode van ten hoogste 2 jaar volgend op de stemming bij een in Ministerraad overlegd besluit, maatregelen nemen om de leningsmogelijkheden van een Gemeenschap of Gewest te beperken ».

VERANTWOORDING

Dit artikel ontkracht op verregaande wijze al wat in de vorige artikels van dit ontwerp werd bepaald, terwijl onder andere in artikel 1 staat dat de leningen een financieringsmiddel zijn waarop door de Gemeenschappen en Gewesten een beroep kan worden gedaan.

Zij behoren dus tot het financieringsstelsel, zoals bepaald in artikel 59bis, § 6 en artikel 115, 3e lid, van de

de la Constitution. Il faut dès lors s'interroger en premier lieu sur la constitutionnalité de cette disposition, qui permet au Roi de limiter pour des périodes de deux ans cette capacité d'emprunt.

Même s'il n'utilise pas les mêmes termes, le Conseil d'Etat estime néanmoins dans son avis que « pour rester du moins dans l'esprit des dispositions constitutionnelles précitées, le projet devrait indiquer dans quels cas le Roi peut faire usage du pouvoir qui Lui est attribué et mentionner le volume de la capacité d'emprunt dont le Roi peut temporairement priver les Communautés et les Régions ».

Le Gouvernement n'a pas tenu compte de ces observations, n'a fixé aucune espèce de critère d'évaluation et s'arroge en outre le droit exclusif de juger si l'union économique et l'unité monétaire sont menacées et de déterminer les mesures qu'il y a lieu de prendre dans ce cas.

Cela équivaut à s'accorder des pleins pouvoirs, ce qui illustre parfaitement l'affirmation selon laquelle on ne peut se passer d'une hiérarchie des normes que si l'on applique des systèmes antidémocratiques. Le moins que l'on puisse faire en l'occurrence, sans supprimer le système des pouvoirs spéciaux, est de consulter les intéressés au sujet de la possibilité d'une correction et, au cas où celle-ci s'avérerait impossible et où le Gouvernement estimerait que la gravité de la situation exige que des mesures (anti-constitutionnelles) soient prises, de prendre ces mesures sur une base légale, comme c'est d'ailleurs le cas en ce qui concerne les mesures prises dans le cadre de la loi sur la compétitivité des entreprises.

N° 186 DE M. DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 7

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 7. — Pour l'année budgétaire 1989, le pourcentage de la redevance radio et télévision attribué aux Communautés est égal au pourcentage obtenu pendant l'année budgétaire 1988.

Pour l'année budgétaire 1990 et chacune des années budgétaires suivantes, la partie attribuée, exprimée en pourcentage du produit total, est au moins égale au pourcentage qui a été attribué durant l'année précédente. Le pourcentage peut être augmenté par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, en concertation avec les Exécutifs concernés. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à éliminer la confusion entre les impôts régionalisés visés par cet article, c'est-à-dire les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux d'immeubles et la taxe de circulation, et la re-

Grondwet. Dat doet in de eerste plaats de vraag rijzen naar de grondwettelijkheid van die bepaling in deze wet, die stelt dat de Koning de mogelijkheid wordt geboden de uitoefening van bedoelde leningsmogelijkheid voor periodes van 2 jaar te beperken.

De Raad van State zegt het in haar advies niet met dezelfde woorden, maar stelt toch dat « wil men minstens in de geest van de aangehaalde grondwetsartikelen blijven, past het dat in het ontwerp de gevallen worden aangeduid waarin de Koning van de Hem verleende bevoegdheid kan gebruik maken alsmede het volume in de leningsmogelijkheid dat de Koning tijdelijk aan de Gemeenschappen en de Gewesten kan ontnemen ».

De Regering heeft die opmerkingen naast zich neergelegd, heeft op geen enkele wijze evaluatiecriteria bepaald en eigent zich bovendien het alleenrecht toe van de interpretatie met betrekking tot het in gevaar zijn van en het vaststellen van de maatregelen in verband met de EMU.

Dat betekent niets meer of niets minder dan volmachten en is de perfecte illustratie van de stelling dat het gebrek aan een normenhiërarchie enkel werkbaar is als men antidemocratische systemen instelt. Minimaal, en hier heft men het bijzondere machtsysteem niet op, is dat men de betrokkenen hoort over mogelijke bijsturing en als deze niet mogelijk is en de Regering van mening is dat de toestand in die mate ernstig is dat (ongrondwettelijke?) maatregelen moeten worden genomen, dat ze dit minimaal doet op wettelijke basis, zoals trouwens ook het geval is wat betreft maatregelen genomen in het kader van de wet op het concurrentievermogen.

M. VOGELS
H. SIMONS
J. DARAS

N° 186 VAN DE HEER DEFRAIGNE c.s.

Art. 7

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 7. — Voor het begrotingsjaar 1989 is het percentage van het kijk- en luistergeld dat aan de Gemeenschappen toegewezen wordt, gelijk aan het percentage dat in het begrotingsjaar 1988 verkregen werd.

Voor het begrotingsjaar 1990 en ieder van de daaropvolgende begrotingsjaren is het toegewezen gedeelte, uitgedrukt als percentage van de totale opbrengst, ten minste gelijk aan het percentage dat in het voorgaande jaar werd toegewezen. Dat percentage kan, in overleg met de betrokken Executieve, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden verhoogd. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel niet langer verwarring te stichten tussen de bij dit artikel bedoelde geregeliseerde belastingen, met name de registratierechten op de overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goe-

devance radio et télévision qui est un impôt attribué aux Communautés. Confusion qui est à rejeter pour trois raisons :

1) si l'on peut parler, comme le fait l'article 7, § 1^{er}, de pourcentage du produit de la redevance radio et télévision attribué aux Communautés, puisque dans ce cas, il n'y a qu'un pourcentage de cette redevance qui est attribué et non la totalité. Par contre, dans le cas des deux impôts régionalisés, on ne peut parler de pourcentage attribué aux Régions mais bien du pourcentage attribué à chacune des Régions, puisque dans ce cas, la totalité de ces impôts est régionalisée et que l'on vise alors le pourcentage de la totalité des montants octroyés à chaque Région en particulier.

2) De plus, le § 2 ne vise que la redevance radio et télévision, c'est-à-dire un impôt attribué aux Communautés, redevance dont le montant n'est pas complètement attribué.

Le § 2 vise en effet à permettre que le pourcentage de cette redevance radio et télévision attribué aux Communautés ($\pm 64\%$ aujourd'hui) puisse être majoré par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après concertation avec les Exécutifs concernés.

Dans le cas des impôts régionalisés qui eux sont entièrement attribués, une telle mesure ne s'applique évidemment pas.

3) Enfin, il existe une incompatibilité entre le § 2 de l'article 7 et l'article 5, § 2, 6° et 7°. En effet, l'article 7, § 2 pour les années 1990 et suivantes se fonde sur le pourcentage des années antérieures et l'article 5, § 2, 6° et 7°, se fonde sur la localisation des droits d'enregistrement et de la taxe de circulation.

Pour cette raison, l'article 7bis qui est proposé, vise à se baser sur le pourcentage de l'année 1988 en ce qui concerne l'année 1989, mais uniquement pour cette année-là. Pour les années suivantes, on appliquera l'article 5, § 2, 6° et 7°.

N° 187 DE M. DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 7bis (nouveau)

Insérer un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7bis. — Pour l'année budgétaire 1989, le pourcentage du produit attribué à chaque Région conformément à l'article 3, 6° et 7° est égal au pourcentage obtenu pendant l'année budgétaire 1988. Pour 1990 et les années suivantes, on applique l'article 5, § 2, 6° et 7°. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 186.

deren en de verkeersbelasting enerzijds, en het kijk- en luistergeld dat een aan de Gemeenschappen toegewezen belasting is anderzijds. Die verwarring is om drie redenen verwerpelijk :

1) zoals in artikel 7, § 1 gebeurt, kan men spreken van het percentage van de opbrengst van het kijk- en luistergeld dat aan de Gemeenschappen toegewezen wordt, aangezien het in dat geval slechts gaat om een percentage van die belasting dat wordt toegewezen en niet om het totale bedrag ervan. In het geval van de beide geregionaliseerde belastingen daarentegen, kan men niet spreken van aan de Gewesten toegewezen percentage, doch wel van het percentage dat aan ieder van de Gewesten toegewezen wordt. Aangezien in dat geval het gehele bedrag van die belasting geregionaliseerd wordt en men dan het percentage van alle aan ieder Gewest afzonderlijk toegekende bedragen bedoelt.

2) Bovendien doelt § 2 slechts op het kijk- en luistergeld, dat is dus een aan de Gemeenschappen toegewezen belasting en het bedrag daarvan wordt niet volledig toegewezen.

§ 2 wil het immers mogelijk maken dat het aan de Gemeenschappen toegewezen percentage van het kijk- en luistergeld (thans $\pm 64\%$) bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit en na overleg met de betrokken Exécutieve kan worden verhoogd.

In het geval van de volledig toegewezen geregionaliseerde belastingen is een dergelijke maatregel uiteraard niet van toepassing.

3) Ten slotte bestaat er onverenigbaarheid tussen § 2 van artikel 7 en artikel 5, § 2, 6° en 7°. Artikel 7, § 2, hanteert voor de jaren 1990 en daarna, immers het percentage van de voorgaande jaren en artikel 5, § 2, 6° en 7°, steunt op de lokalisatie van de registratierechten en van de verkeersbelasting.

Bijgevolg beoogt men met het voorgestelde artikel 7bis, met betrekking tot het jaar 1989 het percentage van 1988 te hanteren, maar dat is dan ook uitsluitend voor dat ene eerstgenoemde jaar mogelijk. Voor de daaropvolgende jaren zal artikel 5, § 2, 6° en 7°, toepassing vinden.

N° 187 VAN DE HEER DEFRAIGNE c.s.

Art. 7bis (nieuw)

Een artikel 7bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 7bis. — Voor het begrotingsjaar 1989 is het percentage van de opbrengst dat aan elk Gewest overeenkomstig artikel 3, 6° en 7°, wordt toegewezen, gelijk aan het percentage dat in het begrotingsjaar 1988 werd verkregen. Voor 1990 en de daaropvolgende begrotingsjaren wordt artikel 5, § 2, 6° en 7°, toegepast. »

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als voor amendement n° 186.

N° 188 DE M. DEFRAIGNE ET CONSORTS

Art. 8

In fine du 1^{er} alinéa, supprimer les mots « , à l'exception de ceux visés aux articles 3, 6°, et 6, § 2 ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à éviter que des centimes additionnels puissent être perçus sur l'IPP et sur les droits d'enregistrement et cela pour plusieurs raisons :

La première raison est que, percevoir des centimes additionnels sur les droits d'enregistrement concernant les transmissions à titre onéreux d'immeubles qui sont déjà fixées à 12,5 % de la valeur vénale de ceux-ci, risque de pénaliser encore davantage le secteur immobilier, secteur déjà en crise.

La deuxième raison est que, dans l'hypothèse où une Région seulement, perçoit des additionnels sur ces droits d'enregistrement alors que les autres s'en abstiennent, cela risque de créer un déséquilibre entre les différentes Régions du pays favorisant le secteur immobilier dans une Région du pays par rapport à l'autre.

La troisième raison est que, en ce qui concerne l'IPP, permettre de majorer encore cet impôt par des centimes additionnels, risque d'augmenter la pression fiscale alors que la réforme fiscale visait justement à diminuer cette pression sur l'IPP. On tiendra compte évidemment, en ce qui concerne l'IPP de la pression fiscale globale mais cette est tellement floue qu'il sera pratiquement impossible de s'en prévaloir.

J. DEFRAIGNE
A. DE DECKER
L. MICHEL
W. DRAPS

N° 189 DE M. DAEMS

Art. 6

1) Au § 2, aux troisième et quatrième lignes du 3°, remplacer les mots « premier janvier 1994 » par les mots « 1^{er} janvier 1992 ».

2) Au même § 2, aux quatrième et cinquième lignes du troisième alinéa, remplacer les mots « 1^{er} janvier 1994 » par les mots « 1^{er} janvier 1992 ».

N° 190 DE M. DAEMS

Art. 6

Au § 2, quatrième alinéa, remplacer le mot « annuellement » par le mot « trimestriellement ».

N° 188 VAN DE HEER DEFRAIGNE c.s.

Art. 8

In fine van het eerste lid de woorden « behalve die welke bedoeld zijn in de artikelen 3, 6° en 6, § 2 » weglaten.

VERANTWOORDING

Het voorliggende amendement strekt ertoe te vermijden dat opcentiemen worden geheven op de personenbelasting en de registratierechten.

De eerste reden daarvoor is dat het heffen van opcentiemen op de registratierechten op de overdracht onder bezwarende titel van onroerende goederen, de immobiliënsector — die het reeds moeilijk heeft — nog meer dreigt te benadelen. De voornoemde registratierechten bedragen immers al 12,5 % van de geldwaarde van die onroerende goederen.

Een tweede reden is dat in gevallen waar één. Gewest opcentiemen heft op de registratierechten terwijl andere Gewesten dat niet doen, het evenwicht tussen de Gewesten kan worden verstoord. Aldus kan de immobiliënsector in één Gewest worden achtergesteld ten opzichte van die in een ander Gewest.

Ten derde dreigt men, door het heffen van opcentiemen op de personenbelasting toe te staan, de belastingdruk te verzwaren, terwijl de belastinghervorming juist een vermindering van de druk van de personenbelasting beoogde. Met betrekking tot de personenbelasting zal men weliswaar rekening houden met de totale belastingdruk, maar dat is een dermate vaag begrip dat men er nauwelijks op kan steunen.

N° 189 VAN DE HEER DAEMS

Art. 6

1) In § 2, 3°, op de derde regel, de woorden « 1 januari 1994 » vervangen door « 1 januari 1992 ».

2) In dezelfde § 2, zesde lid, op de vierde regel de woorden « met ingang van 1 januari 1994 » vervangen door de woorden « met ingang van 1 januari 1992 ».

N° 190 VAN DE HEER DAEMS

Art. 6

In § 2, vierde lid, de woorden « Overlegcomité Regering-Executieven wordt jaarlijks » vervangen door de woorden « Overlegcomité Regering-Executieven wordt driemaandelijks ».

R. DAEMS

N° 191 DE M. VERHOFSTADT

Art. 7

1) Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. A partir de l'année budgétaire 1989, le produit des impôts visés aux articles 3, 6° et 7°, et 8, § 1^{er}, deuxième alinéa, 1°, est entièrement attribué aux Régions et Communautés ».

2) Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Il est souhaitable, pour la simplicité et la clarté du système, de ristourner entièrement les impôts prévus depuis 1980 avant de recourir à d'autres sources de financement. Dans cette optique, le solde des besoins serait entièrement couvert en ristournant un pourcentage fixe de l'impôt des personnes physiques.

N° 192 DE M. VERHOFSTADT

Art. 7

Compléter le § 2 par l'alinéa suivant :

« Le produit des impôts visés dans le présent article est entièrement attribué aux Communautés et Régions au plus tard à partir de l'année budgétaire 2000. »

JUSTIFICATION

Si l'objectif doit être d'attribuer aussi rapidement que possible le produit total des impôts visés aux Communautés et Régions, il paraît à tout le moins souhaitable que cette attribution soit entièrement achevée à partir de l'année budgétaire au cours de laquelle le système de financement définitif des Régions entrera en vigueur.

N° 193 DE M. CLERFAYT

Art. 7

Compléter le § 1^{er} par ce qui suit :

« et pour la Région de Bruxelles, égal au pourcentage qui lui aurait été attribué, si elle avait disposé du produit de ces impôts, pour l'année budgétaire 1988. »

JUSTIFICATION

Cet agent est nécessaire pour faire coïncider le texte avec les intentions du Gouvernement.

N° 191 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 7

1) § 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Vanaf het begrotingsjaar 1989 wordt de opbrengst van de in artikelen 3, 6° en 7° en 8, § 1, tweede lid, 1°, integraal aan de Gewesten en de Gemeenschappen toegewezen ».

2) § 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Het is voor de eenvoud en de klaarheid van het systeem wenselijk om vooraleer andere bronnen voor de financiering aan te spreken, de belastingen voorzien sinds 1980 bij voorrang volledig te ristorneren. In die optiek zou het saldo van de behoeften dan worden gedekt door enkel het ristorneren van een vast percentage van de personenbelasting.

N° 192 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 7

Paragraaf 2 aanvullen met het volgende lid :

« Uiterlijk vanaf het begrotingsjaar 2000 worden de in dit artikel bedoelde opbrengsten volledig toegewezen aan de Gemeenschappen en de Gewesten. »

VERANTWOORDING

Hoewel het de bedoeling moet zijn de ter zake bedoelde opbrengsten zo spoedig mogelijk volledig toe te wijzen aan de Gemeenschappen en de Gewesten, lijkt het op zijn minst verantwoord dat die toewijzing integraal is gerealiseerd vanaf het begrotingsjaar waarin het definitieve financieringsstelsel van de Gewesten in werking treedt.

G. VERHOFSTADT

N° 193 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 7

§ 1 aanvullen met wat volgt :

« en voor het Gewest Brussel het percentage dat aan dat Gewest zou zijn toegekend als het over de opbrengst van zijn belastingen voor het begrotingsjaar 1988 had beschikt ».

VERANTWOORDING

Die aanvulling is noodzakelijk om de tekst in overeenstemming te brengen met de bedoelingen van de Regering.

Sans cet ajout, la Région de Bruxelles n'aurait pas, en 1988, de ristourner sur le droit d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles.

G. CLERFAYT

N° 194 DE M. VERHOFSTADT

Art. 7

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Pour l'année budgétaire 1990 et chacune des années budgétaires suivantes, la partie attribuée, exprimée en pourcentage, du produit global peut être augmentée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et en concertation avec les Exécutifs concernés, dans la mesure où une telle augmentation est nécessaire pour maintenir le produit global de l'impôt en question, exprimé en termes nominaux, au même niveau que celui des années précédentes. »

VERHOFSTADT

N° 195 DU GOUVERNEMENT

: dit d'origine par le Gouvernement
: dit d'origine par le Gouvernement

Art. 7

Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1^{er}. Pour l'année budgétaire 1989, le pourcentage attribué du produit des impôts attribués aux Communautés et aux Régions conformément aux articles 3, 6° et 7° et 6, § 1^{er}, alinéa 2, 1°, est égal au pourcentage correspondant à la part effectivement ristournée pendant l'année budgétaire 1988.

Toutefois, pour le calcul du pourcentage relatif à l'impôt visé à l'article 3, 6°, il est en outre tenu compte du produit de cet impôt dans la Région de Bruxelles-Capitale. »

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

N° 196 DE M. CLERFAYT

Art. 8

Au 1^{er} alinéa, remplacer les mots « Les Conseils » par les mots « Les Communautés et les Régions ».

JUSTIFICATION

1) Les Conseils ne « perçoivent » pas; ils « votent » des impôts.

Zonder die toevoeging zou het Gewest Brussel in 1989 geen ristorno ontvangen op de registratierechten op overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen.

N° 194 VAN DE HEER VERHOFSTADT

Art. 7

§ 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. Voor het begrotingsjaar 1990 en ieder van de daaropvolgende begrotingsjaren kan het toegewezen gedeelte uitgedrukt als percentage van de totale opbrengst bijeen in Ministerraad overlegd koninklijk besluit in overleg met de betrokken Executieven verhoogd worden indien er in de mate dat dit noodzakelijk is om de globale opbrengst van de betrokken belasting uitgedrukt in nominale termen op hetzelfde peil te houden als in de voorgaande jaren. »

G. VERHOFSTADT

N° 195 VAN DE REGERING

Art. 7

§ 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Voor het begrotingsjaar 1989 bedraagt het toegewezen percentage van de opbrengst van de in de artikelen 3, 6° en 7°, § 1, tweede lid, 1°, aan de Gemeenschappen en de Gewesten toegewezen belastingen, het percentage dat overeenstemt met het in het begrotingsjaar 1988 werkelijk gerestorneerde gedeelte.

Voor de berekening van het percentage betreffende de in artikel 3, 6°, bedoelde belasting wordt evenwel bovendien rekening gehouden met de opbrengst van die belasting in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. »

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT

N° 196 VAN DE HEER CLERFAYT

Art. 8

In het eerste lid, de woorden « De Raden » vervangen door de woorden « De Gemeenschappen en de Gewesten ».

VERANTWOORDING

1) De Raden « heffen » niet; zij « hechten hun goedkeuring » aan belastingen.

2) Il vaut mieux homogénéiser avec le 2° alinéa qui dit :
« les Communautés et les Régions » et pas « les Conseils ».

G. CLERFAYT

N° 197 DE M. DENYS ET CONSORTS

Art. 8

1) Remplacer l'alinéa premier par ce qui suit :

« Les Conseils ne peuvent pas percevoir de centimes additionnels ou accorder des réductions sur les impôts et perceptions visés par la présente loi, à l'exception de ceux visés à l'article 6, § 2. »

2) Compléter cet article par ce qui suit :

« Les Conseils sont autorisés à modifier la base et le taux d'imposition des impôts qui leur sont intégralement attribués. »

JUSTIFICATION

Lorsqu'un impôt est intégralement ristourné, toutes les conditions sont réunies pour accorder une autonomie fiscale réelle en la matière. Dans le cas des impôts visés par cet article, il convient de faire observer qu'une telle mesure ne risquerait certainement pas de porter fondamentalement atteinte à l'union économique et à l'unité monétaire.

2) Homogeniteit met het tweede lid ware beter. Daarin is sprake van « de Gemeenschappen en de Gewesten » en niet van « de Raden ».

N° 197 VAN DE HEER DENYS c.s.

Art. 8

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De Raden kunnen geen opcentiemen heffen of kortingen toestaan op de in deze wet bedoelde belastingen, behalve die welke zijn bedoeld in artikel 6, § 2. »

2) Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De Raden zijn gemachtigd om de grondslag en de aanslagvoet van de belastingen die hen volledig zijn toegewezen, te wijzigen. »

VERANTWOORDING

Wanneer een belasting volledig wordt geristorneerd, zijn alle voorwaarden aanwezig om werkelijke fiscale autonomie ter zake toe te kennen. In het geval van de hier bedoelde belastingen dient te worden opgemerkt dat de weerslag zeker niet dusdanig is dat er fundamentele verstoring van de economische en monetaire unie kan door worden veroorzaakt.

A. DENYS
R. DAEMS
G. VERHOFSTADT