

1
- 635 / 15 - 88 / 89

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

28 DÉCEMBRE 1988

PROJET DE LOI SPECIALE

relative au financement des
Communautés et des Régions

AMENDEMENTS

N° 785 DE M. KEMPINAIRE

Art. 61

Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. — *Les litiges entre les parties contractantes aux accords prévus aux §§ 2 et 3, nés de l'interprétation ou de l'exécution de ces accords, sont tranchés par la Cour d'arbitrage. La loi règle la procédure spéciale qui sera suivie pour l'instruction de ces litiges.* »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement admet qu'il ne sera pas simple de conclure, a fortiori, d'exécuter des accords de coopération. Créer une juridiction spéciale pour régler les litiges qui ne manqueront pas de surgir nous semble être une solution dangereuse, compliquée et coûteuse.

Dangereuse, parce que la création d'une juridiction par accord de coopération générera des jurisprudences divergentes, contradictoires et imprécises, ce qu'il convient d'éviter, surtout dans une matière aussi complexe.

Voir :

- 635 - 88/89 :

- N°1 : Projet de loi spéciale.
- N°2 à 13 : Amendements.
- N°14 : Avis du Conseil d'Etat.

- 635 / 15 - 88 / 89

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

28 DECEMBER 1988

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

betreffende de financiering van de
Gemeenschappen en de Gewesten

AMENDEMENTEN

N° 785 VAN DE HEER KEMPINAIRE

Art. 61

De voorgestelde § 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. — *De geschillen die tussen contracterende partijen bij de in paragrafen 2 en 3 bedoelde akkoorden rijzen met betrekking tot de uitlegging of de uitvoering van die akkoorden worden beslecht door het Arbitragehof. De wet regelt de bijzondere procedure die zal toegepast worden bij het onderzoek van die geschillen.* »

VERANTWOORDING

De Regering geeft toe dat het niet eenvoudig zal zijn samenwerkingsakkoorden uit te voeren, laat staan te sluiten. Het oprichten van een bijzonder rechtscollege om de geschillen die hier zeker zullen uit voortvloeien te regelen, lijkt ons gevaarlijk, ingewikkeld en duur.

Gevaarlijk, omdat het oprichten van één rechtscollege voor elk samenwerkingsakkoord zal leiden tot een uiteenlopende rechtspraak, vol tegenstellingen en onnauwkeurigheden. Dit moet in een zo ingewikkelde materie zeker vermeden worden.

Zie :

- 635 - 88/89 :

- N°1 : Ontwerp van bijzondere wet.
- N°2 tot 13 : Amendementen.
- N°14 : Advies van de Raad van State.

Complicquée, parce que nous aurons des juridictions qui ne seront compétentes que pour une matière très spécifique : les voies hydrauliques, les routes, les transports, etc. Comme si les tribunaux se spécialisaient non seulement dans le droit civil et pénal, dans le droit commercial et le droit du travail mais encore dans toutes les branches possibles de ces droits.

On regardera tellement les arbres qu'on ne pourra plus voir la forêt. Les problèmes sont déjà assez complexes, et le deviendront encore plus à l'avenir, qu'il est vraiment inutile de rendre la situation encore plus confuse en créant des juridictions spéciales.

La Cour d'arbitrage est là pour régler des conflits de compétences. Elle semble dès lors être la juridiction adéquate pour intervenir dans cette matière.

Une loi ordinaire peut prévoir que chaque partie contractante à un accord de participation peut désigner un représentant. Il n'est pas indiqué de permettre aux parties de coopter le président.

N° 786 DE MM. ANCIAUX ET HERMANS

Art. 52

Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. — Par dérogation à l'article 12 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les biens meubles et immeubles de l'Etat, tant du domaine public que du domaine privé,

1° qui, dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, sont affectés exclusivement à l'enseignement en langue française ou à l'enseignement en langue néerlandaise,

2° ou qui sont affectés à l'enseignement et sont situés dans la région de langue française ou dans la région de langue néerlandaise;

sont transférés, sans indemnité, respectivement à la Communauté française et à la Communauté flamande. »

JUSTIFICATION

Il est prévu dans la rubrique « Communications » du tableau récapitulatif que le Gouvernement a transmis à la commission, qu'en ce qui concerne l'article 39, un montant de 202 millions sera transféré à la Communauté flamande pour l'Ecole de navigation.

L'existence de fait d'une section de langue néerlandaise et d'une section de langue française à l'école de navigation sera garantie, même après le transfert à la Communauté flamande, grâce à la disposition spécifique de l'article 75 du projet de loi à l'examen.

Ingewikkeld, omdat men rechtscolleges zal hebben die slechts voor een zeer specifieke materie zullen bevoegd zijn : voor de waterwegen, voor de autowegen, voor het vervoer, enz. Alsof de rechtbanken zouden gespecialiseerd worden niet alleen in burgerlijk en strafrecht, in handelsrecht en arbeidsrecht, maar in nog alle mogelijke takken van deze rechten.

Men zal zodanig de bomen gaan bekijken, dat het bos voor niemand nog zichtbaar zal zijn. De problemen zijn zo al ingewikkeld genoeg en zullen het nog worden in een nabije toekomst dat het werkelijk niet nodig is, door het oprichten van bijzondere colleges, de toestand nog meer te verduisteren.

Het Arbitragehof is er om bevoegdheidsconflicten te regelen. Het lijkt dan ook het aangewezen rechtscollege om hier in op te treden.

Dat elke bij een samenwerkingsakkoord betrokken partij een vertegenwoordiger zou mogen aanduiden, kan bij een gewone wet worden voorzien. Het is niet aangeraden aan de partijen de bevoegdheid te verlenen de voorzitter te coöpteren.

A. KEMPINAIRE

N° 786 VAN DE HEREN ANCIAUX EN HERMANS

Art. 52

De § 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. — In afwijking van artikel 12 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden de roerende en onroerende goederen van de Staat, zowel behorend tot het openbaar als tot het privaat domein, zonder vergoeding overgedragen aan de Vlaamse respectievelijk de Franse gemeenschap,

1° die binnen het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad uitsluitend aangewend worden voor het Nederlandstalig respectievelijk het Franstalig onderwijs;

2° die voor het onderwijs worden aangewend en gelegen zijn in het Nederlands respectievelijk het Frans taalgebied. »

VERANTWOORDING

In de samenvattende tabel, die de Regering aan de commissie bezorgde, kunnen we lezen, onder de rubriek Verkeerswezen, met betrekking op artikel 39, dat er 202 miljoen overgeheveld wordt naar de Vlaamse Gemeenschap in verband met de zeevaartschool.

De feitelijke toestand van een Nederlandstalige en een Franstalige afdeling van de zeevaartschool wordt, ook na de overheveling naar de Vlaamse Gemeenschap, gegarandeerd behouden door de specifieke bepaling van artikel 75 van deze wet.

L'article 52 règle le transfert des différentes catégories de biens. Ce transfert se fera d'office lors de l'entrée en vigueur de la présente loi. Le § 1^{er} de cet article prévoit que seront transférés les biens qui sont affectés *exclusivement* à l'enseignement en langue française ou affectés exclusivement à l'enseignement en langue néerlandaise. Dans sa formulation actuelle, cette disposition ne permettrait pas de régler le transfert des biens de l'Ecole de navigation.

La modification proposée tend à éviter toute équivoque ou discussion.

N° 787 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

Art. 63

Dans l'article 124bis proposé, supprimer les mots « les avis conformes, les accords, les accords communs ».

JUSTIFICATION

Dans son avis du 12 mai 1982 sur le projet de loi portant l'organisation, la compétence et le fonctionnement de la Cour d'Arbitrage, le Conseil d'Etat a souligné qu'une règle faisant dépendre la décision d'une autorité de l'accord d'une autre autorité opère un partage du pouvoir de décision. Cette règle doit donc être considérée à la fois comme règle de forme et comme règle de compétence.

Il est dès lors superflu et inutile de mentionner les accords, les accords communs et même les avis conformes dans le texte de l'article 124bis de la loi sur la Cour d'Arbitrage.

N° 788 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

Art. 63

Dans l'article 124bis proposé, supprimer les mots « les concertations, les associations, les transmissions d'informations, les avis ».

JUSTIFICATION

Ces différentes procédures visent à assurer, dans l'élaboration des décisions, un équilibre déterminé dans l'influence des autorités respectives, spécialement de l'autorité nationale et des autorités régionales.

Puisqu'elles n'ont aucun effet contraignant à l'égard des autorités en cause, il semble inopportun de permettre un recours devant la Cour d'Arbitrage contre celles-ci.

Het artikel 52 regelt de overdracht van de verschillende categorieën van goederen. Deze overdracht ontstaat van rechtswege bij de inwerkingtreding van deze wet. In § 1 van dit artikel worden de goederen overgedragen die *uitsluitend* voor het Nederlandstalige of voor het Franstalige onderwijs worden aangewend. Welnu, deze bepaling zou, aldus geformuleerd, de overdracht van de goederen van de zeevaartschool niet regelen.

De voorgestelde tekstwijziging wil elke dubbelzinnigheid of discussie voorkomen of uit de weg ruimen.

V. ANCIAUX
P. HERMANS

N° 787 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

Art. 63

In het voorgestelde artikel 124bis, de woorden « de eensluidende adviezen, de akkoorden, de gemeenschappelijke akkoorden » **weglaten.**

VERANTWOORDING

In zijn advies van 12 mei 1982 over het wetsontwerp houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof wijst de Raad van State erop dat een regel waarbij de beslissing van een gezagdrager van de instemming van een andere gezagdrager afhankelijk wordt gemaakt, de beslissingsmacht verdeelt. Die regel dient dus tegelijk als vormvoorschrift en als bevoegdheidsvoorschrift te worden beschouwd.

Het is dan ook overbodig de akkoorden, de gemeenschappelijke akkoorden en zelfs de eensluidende adviezen te vermelden in artikel 124bis van de wet op het Arbitragehof.

N° 788 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

Art. 63

In het voorgestelde artikel 124bis de woorden « het overleg, de betrokkenheid, het geven van inlichtingen, de adviezen, » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Die procedures strekken ertoe bij de uitwerking van de beslissingen voor een bepaald evenwicht te zorgen in de invloed van de onderscheiden gezagdragers, in het bijzonder van de nationale en van de gewestelijke overheden.

Daar zij voor de betrokken gezagdragers niet bindend zijn, lijkt het ongepast daartegen beroep bij het Arbitragehof mogelijk te maken.

N° 789 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

Art. 63

Dans l'article 124bis proposé, supprimer les mots « , à l'exception des accords de coopération visés à l'article 92bis de ladite loi, ».

JUSTIFICATION

Il apparaît que dans les faits la sanction prévue pour les accords de coopération, à savoir le renvoi devant la nouvelle juridiction de coopération, risque de s'avérer tout à fait inefficace.

Il semble dès lors opportun de donner à la Cour d'Arbitrage un pouvoir juridictionnel en la matière.

N° 790 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

Art. 63

Compléter l'article 124bis proposé, par ce qui suit :

« La Cour d'Arbitrage peut soulever d'office le moyen déduit de la violation d'une des règles visées à l'alinéa 1^{er}. »

JUSTIFICATION

Cet amendement est introduit de façon à mettre le texte en concordance avec l'exposé des motifs, à la suite des observations du Conseil d'Etat.

A. DE DECKER
L. MICHEL
D. DUCARME
F.-X. DE DONNEA

N° 791 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 78

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 78. — La présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION

Il est inconvenant de déposer tardivement au Parlement une loi spéciale dont la date d'entrée en vigueur est déjà prévue. Le pouvoir exécutif fixe ainsi de manière subtile l'ordre des travaux des assemblées parlementaires, qui, jusqu'à nouvel ordre, prennent encore souverainement leurs décisions.

N° 789 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

Art. 63

In het voorgestelde artikel 124bis de woorden « de samenwerkingsakkoorden bedoeld in artikel 92bis van voornoemde wet uitgezonderd, » weglaten.

VERANTWOORDING

De voor de samenwerkingsakkoorden gestelde sanctie, namelijk de verwijzing naar het nieuwe rechtscollege voor de samenwerking, zou in de praktijk volstrekt ontoelreffend blijken te zijn.

Het lijkt dan ook gepast het Arbitragehof op dat stuk rechtsprekende bevoegdheid te geven.

N° 790 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

Art. 63

Het voorgestelde artikel 124bis aanvullen met wat volgt :

« Het Arbitragehof kan ambtshalve het middel aanvoeren dat uit de schending van een van de bij het eerste lid bedoelde regels voortkomt. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wordt ingediend om de tekst, na de opmerkingen van de Raad van State, in overeenstemming te brengen met de memorie van toelichting.

N° 791 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 78

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 78. — Deze wet treedt in werking tien dagen na haar publicatie in het Belgisch Staatsblad. »

VERANTWOORDING

Het is onfatsoenlijk om een bijzondere wet laattijdig in het Parlement neer te leggen maar waarvan reeds de datum van inwerkingtreding staat vooropgesteld. Alzo beslist de uitvoerende macht, op een subtiele manier, over de agenda van de parlementaire vergaderingen die tot nader order nog steeds sovereign zijn in hun beslissingen.

N° 792 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 75

Remplacer le 3° proposé par ce qui suit :

« 3° — *tout ce qui conditionne ou concerne le fonctionnement actuel de l'école et de son internat, ainsi que les dispositions légales et réglementaires en vigueur au 1^{er} janvier 1989, relatives à l'Ecole de Navigation à Oostende et à Anvers et à son internat.* »

JUSTIFICATION

La formulation proposée par le Gouvernement est trop vague, surtout en ce qui concerne la notion de « situation de fait ». Il vaut mieux insérer la précision fournie par l'exposé des motifs dans l'article lui-même.

N° 793 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 75

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a rien à voir avec le financement même des Communautés et des Régions.

N° 794 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 74

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat, la disposition relative à l'entrée en vigueur du nouvel article 97 peut être supprimée car superflue.

N° 795 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 61

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a rien à voir avec le financement des Communautés et des Régions.

N° 792 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 75

Het voorgestelde 3° vervangen door wat volgt :

« 3° — *Alles wat de huidige werking van de school en van het internaat behelst of betreft, alsmede de van toepassing zijnde wets- en reglementsbepalingen, op 1 januari 1989, betreffende de Zeevaartschool te Oostende en te Antwerpen en het internaat ervan.* »

VERANTWOORDING

De tekst zoals voorgesteld door de Regering omvat een te vage libellering en zeker voor wat de notie « feitelijke toestanden » betreft. Beter is om de verduidelijking in de Memorie van Toelichting in het artikel zelf in te lassen.

N° 793 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 75

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft geen uitstaans met de financiering zelf van de Gemeenschappen en de Gewesten.

N° 794 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 74

Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Conform het advies van de Raad van State mag de bepaling van inwerkingtreding in het nieuw ingevoegde artikel 97 als overbodig worden geschrapt.

N° 795 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 61

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft niets te maken met de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

N° 796 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 62

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a rien à voir avec le financement des Communautés et des Régions.

N° 797 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 63

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a aucun rapport avec le financement des Communautés et des Régions.

N° 798 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 67

Dans l'article proposé, entre les mots « est fixé » et les mots « avec l'accord des » insérer les mots « annuellement, par une loi, ».

JUSTIFICATION

Cette précision montre clairement que ce crédit est attribué par le législateur national aux Régions.

N° 799 DE M. VERHOFSTADT ET CONSORTS

Art. 64

Remplacer chaque fois les mots « Régions bruxelloise » par les mots « Région de Bruxelles-Capitale ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à adapter la dénomination à la nouvelle donnée institutionnelle.

N° 796 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 62

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft niets te maken met de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

N° 797 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 63

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft niets te maken met de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

N° 798 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 67

In het voorgestelde lid, tussen de woorden « tussenkomst wordt » en de woorden « vastgesteld in » de woorden « jaarlijks bij wet » invoegen.

VERANTWOORDING

Deze precisering toont overduidelijk aan dat dit krediet door de nationale wetgever aan de Gewesten wordt toegekend.

N° 799 VAN DE HEER VERHOFSTADT c.s.

Art. 64

De woorden « Brussels Gewest » telkens vervangen door de woorden « Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de benaming aan te passen aan het nieuwe institutioneel gegeven.

G. VERHOFSTADT
A. DENYS
A. KEMPINAIRE
F. VERMEIREN
E. BEYSEN

N° 800 DE M. KEMPINAIRE ET CONSORTS

Art. 69bis (nouveau)

Insérer un article 69bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 69bis. — A partir de la date d'entrée en vigueur de la présente loi, l'autorité nationale ne sera plus compétente en ce qui concerne la nomination ou la promotion de membres du personnel des services ou des administrations dont les compétences auront en partie ou entièrement été transférées aux Communautés et aux Régions. »

JUSTIFICATION

Il convient de préciser qu'entre le moment où la présente loi entre en vigueur et celui du transfert réel des services ou des administrations concernés, l'autorité nationale ne sera plus compétente en ce qui concerne la nomination ou la promotion des fonctionnaires des services en question afin d'éviter un certain nombre de nominations politiques.

N° 801 DE M. KEMPINAIRE ET CONSORTS

Art. 71

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. La dette du Fonds d'aide au redressement financier des communes créée par l'arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983 est entièrement prise en charge par les Régions concernées. »

JUSTIFICATION

Cela n'a pas de sens de faire reprendre par l'autorité nationale les dettes qui résultent essentiellement du laxisme des autorités régionales. De plus, la solution proposée par le Gouvernement ne fera que grever davantage le budget de l'Etat par suite de la mise en œuvre de la célèbre politique du « gaufrier ».

N° 802 DE MM. DE DONNEA, DE DECKER ET L. MICHEL

(Sous-amendement à l'amendement n° 724 du Gouvernement)

Art. 51bis

Au § 2, remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« Le solde de ce montant au 31 décembre 1989 sera transféré à la Région de Bruxelles-Capitale avant le 1^{er} avril 1990. »

N° 800 VAN DE HEER KEMPINAIRE c.s.

Art. 69bis (nieuw)

Een artikel 69bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 69bis. — Vanaf de datum van inwerking-treding van deze wet is de nationale overheid niet meer bevoegd voor de benoeming of bevordering van personeelsleden in diensten of besturen waarvan de bevoegdheden gedeeltelijk of volledig aan de Gemeenschappen en Gewesten werden overgedragen. »

VERANTWOORDING

Teneinde een aantal politieke benoemingen te vermijden, is het aangewezen dat de nationale overheid vanaf het ogenblik waarop deze wet in werking treedt tot aan de reële overdracht van deze diensten of besturen niet meer bevoegd is om ambtenaren van deze diensten te benoemen of te bevorderen.

N° 801 VAN DE HEER KEMPINAIRE c.s.

Art. 71

De § 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De schuld van het Hulpfonds voor financieel herstel van de gemeenten opgericht bij het koninklijk besluit n° 208 van 23 september 1983 wordt ten volle overgenomen door de betrokken Gewesten. »

VERANTWOORDING

Het gaat niet op schulden die vooral het gevolg zijn van de lakse houding van de Gewestelijke overheden te laten overnemen door de nationale overheid. Bovendien heeft de door de Regering voorgestelde regeling tot gevolg dat opnieuw via de gekende wafelijzerpolitiek de rijksbegroting opnieuw zwaar zal worden belast.

A. KEMPINAIRE
A. DENYS
G. VERHOFSTADT
F. VERMEIREN

N° 802 VAN DE HEREN DE DONNEA, DE DECKER EN L. MICHEL

(Subamendement op amendement n° 724 van de Regering)

Art. 51bis

In § 2, de tweede volzin vervangen door wat volgt :

« Het saldo van dat bedrag per 31 december 1989 wordt vóór 1 april 1990 overgedragen aan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. »

JUSTIFICATION

Simplifier la procédure du transfert à la Région d'une somme qui lui est due.

F.-X. DE DONNEA
A. DE DECKER
L. MICHEL

N° 803 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 64

Compléter le § 1^{er} par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« Les montants ainsi définitivement arrêtés sont transférés aux Régions dans le mois qui suit la parution de l'arrêté royal délibéré au Moniteur belge. »

D. DUCARME
L. MICHEL
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

JUSTIFICATION

Il convient de prévoir une mise à disposition rapide des moyens du FRI aux Régions.

N° 804 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 67

Compléter l'alinéa proposé par ce qui suit :

« Ces montants sont identiques pour les Régions et les Communautés. »

JUSTIFICATION

Il convient d'éviter des interventions financières différentes entre les Régions et les Communautés.

N° 805 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art 67

Dans l'alinéa proposé, remplacer les mots « Le montant » par les mots « Les montants ».

JUSTIFICATION

Une politique sociale différenciée peut éventuellement être mise en place et fixer des périodes de chômage tenant compte du caractère spécifique des professions.

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt de procedure vereenvoudigd van de overdracht aan het Gewest van een hieraan verschuldigde som.

N° 803 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 64

§ 1 aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De aldus definitief vastgestelde bedragen worden aan de Gewesten overgedragen in de maand volgend op de bekendmaking van het overlegde koninklijk besluit in het Belgisch Staatsblad. »

VERANTWOORDING

De middelen van het FIV moeten spoedig ter beschikking van de Gewesten kunnen worden gesteld.

N° 804 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 67

Het voorgestelde lid aanvullen met wat volgt :

« Die bedragen zijn dezelfde voor de Gewesten en de Gemeenschappen. »

VERANTWOORDING

Verschillende financiële tegemoetkomingen naargelang van de Gewesten en Gemeenschappen moeten worden voorkomen.

N° 805 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 67

In het voorgestelde lid, de woorden « het bedrag » vervangen door de woorden « de bedragen ».

VERANTWOORDING

Eventueel kan een gedifferentieerd sociaal beleid worden ontwikkeld overeenkomstig hetwelk een werkloosheidsduur wordt vastgesteld die rekening houdt met de specifieke aard van de beroepen.

N° 806 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Art. 67

Dans l'alinéa proposé, compléter la première phrase par ce qui suit :

« et des bénéficiaires du régime des contractuels subventionnés ».

JUSTIFICATION

Ce texte correspond au programme de remplacement des chômeurs mis au travail par des contractuels subventionnés.

D. DUCARME
L. MICHEL
A. DE DECKER
A. DENYS

N° 807 DE M. DENYS

Art. 67

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 67. — A l'article 6, § 1^{er}, IX, 2^o, deuxième alinéa, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, le mot « indemnisés » est supprimé. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à permettre aux indépendants faillis d'accéder aux programmes de remise au travail.

N° 808 DE MM. DE DONNEA ET NEVEN
(En ordre principal)

Art. 70

Compléter cet article par un troisième alinéa libellé comme suit :

« Les Ministres compétents visés au premier alinéa ne pourront ordonnancer plus de 50% des moyens financiers en question. »

JUSTIFICATION

Il faut éviter que les moyens financiers prévus pour le collège réuni en 1989 ne soient ordonnancés avant sa mise en place en juin 1989.

N° 806 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Art. 67

In het voorgestelde lid, de eerste volzin aanvullen als volgt :

« en van de gesubsidieerde contractueel ».

VERANTWOORDING

Deze tekst beantwoordt aan het programma tot vervanging van tewerkgestelde werklozen door gesubsidieerde contractuelen.

N° 807 VAN DE HEER DENYS

Art. 67

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 67. — In artikel 6, § 1, IX, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt in het tweede lid het woord « uitheringsgerechtigde » weggelaten. »

VERANTWOORDING

Dit om toe te laten dat bijvoorbeeld ook de gefailleerde zelfstandige in aanmerking kan komen voor deze tewerkstellingsprogramma's.

A. DENYS

N° 808 VAN DE HEREN DE DONNEA EN NEVEN
(In hoofdorde)

Art. 70

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De in het eerste lid bedoelde bevoegde Ministers kunnen niet meer dan 50% van de betrokken financiële middelen ordonnanceren. »

VERANTWOORDING

Vermeden dient te worden dat de in 1989 voor het Verenigde College uitgetrokken financiële middelen voor zijn installatie in juni 1989 geordonnanceerd worden.

N° 809 DE MM. **DE DONNEA ET NEVEN**
(En ordre subsidiaire)

Art. 70

Compléter cet article par un troisième alinéa libellé comme suit :

« Les Ministres compétents visés au premier alinéa ne pourront ordonnancer une fraction des moyens financiers en question supérieure à la fraction moyenne enregistrée de 1985 à 1987 pour les six premiers mois de l'année. »

JUSTIFICATION

Voir amendement en ordre principal n° 808.

F.-X. DE DONNÉA
M. NEVEN

N° 810 DE MM. **BEYSEN ET DENYS**

Art. 68

Au § 1^{er}, entre les mots « ainsi que les dispositions en matière de comptabilité de l'Etat » **et les mots** « sans préjudice de ce qui est disposé au § 2 », **insérer les mots** « telles qu'elles ont été prévues dans la loi du 15 mai 1846 ».

E. BEYSEN
A. DENYS

N° 811 DU **GOUVERNEMENT**

Art. 73

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Sans préjudice de l'article 71, et durant l'année 1989, l'autorité nationale est autorisée à procéder, pour compte des Exécutifs des Communautés et des Régions, à charge des crédits ouverts par la loi, aux engagements, ordonnancements et liquidations des dépenses décidées par les Exécutifs relativement aux nouvelles compétences qui ont été attribuées aux Communautés et aux Régions par la Constitution ou en vertu de celle-ci à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi. »

JUSTIFICATION

Il s'agit, d'une part, de supprimer le mot « provisoires » après les mots « à charge des crédits budgétaires » et, d'autre part, de remplacer les mots « par la loi spéciale du 8 août 1988 » par les mots « aux Communautés et aux

N° 809 VAN DE HEREN **DE DONNEA EN NEVEN**
(In bijkomende orde)

Art. 70

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De in het eerste lid bedoelde bevoegde Ministers kunnen geen fractie van de betrokken financiële middelen ordonnanceren die groter is dan de van 1985 tot 1987 geregistreerde gemiddelde fractie voor de eerste zes maanden van het jaar. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement in hoofddeel n° 808.

N° 810 VAN DE HEREN **BEYSEN EN DENYS**

Art. 68

In § 1, tussen de woorden « evenals de bepalingen inzake de Rijkscomptabiliteit, » **en de woorden** « onverminderd hetgeen in § 2 » **de woorden** « zoals vastgelegd in de wet van 15 mei 1846 » **invoeegen.**

N° 811 VAN DE **REGERING**

Art. 73

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Onverminderd artikel 71, wordt gedurende het jaar 1989 aan de nationale overheid machtiging verleend om, ten laste van de bij de wet geopende kredieten, voor rekening van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten, vastleggingen, ordonnancements en betalingen te verrichten voor uitgaven waartoe de Executieven hebben beslist met betrekking tot de nieuwe bevoegdheden die vanaf de inwerkingtreding van deze wet door of krachtens de Grondwet aan de Gemeenschappen en de Gewesten werden toegewezen. »

VERANTWOORDING

Het gaat enerzijds om het schrappen van de term « voorlopige » na de woorden « ten laste van de begrotingskredieten » en anderzijds om de vervanging van de woorden « door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 » door de

Régions par ou en vertu de la Constitution à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi ».

Il s'agit, en effet, d'ouvrir la possibilité d'engager, d'ordonnancer et de liquider des dépenses à charge non seulement des crédits provisoires nationaux, mais aussi des budgets nationaux votés.

Par ailleurs, il convient de tenir compte non seulement des compétences attribuées par la loi spéciale du 8 août 1988, mais aussi des compétences attribuées en matière d'enseignement par la dernière révision de l'article 59bis de la Constitution.

N° 812 DU GOUVERNEMENT

Art. 77bis (nouveau)

Insérer un article 77bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 77bis — Les décisions qui, du 1^{er} janvier 1989 au jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, sont prises par des organes de l'autorité nationale relativement à des matières qui, à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, ont été attribuées aux Communautés et aux Régions par la Constitution ou en vertu de celle-ci, sont réputées avoir été prises par les organes des Communautés et des Régions devenus compétents à l'égard de ces matières, chacun en ce qui le concerne.

Les ressources qui, en 1989, sont transférées à chaque Communauté et à chaque Région en vertu de la présente loi, sont réduites à concurrence du montant des dépenses correspondantes effectuées en application de l'alinéa précédent, à moins qu'il ne s'agisse de dépenses qui, en vertu de la présente loi, restent à charge de l'autorité nationale. Le Roi fixe ces réductions, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après concertation avec les Exécutifs concernés. »

JUSTIFICATION

Les ressources à transférer aux Communautés et aux Régions en vertu de la présente loi dès l'année 1989, sont calculées sur la base de montants correspondants aux crédits d'une année complète.

Or, les compétences nouvelles prévues par la dernière révision de l'article 59bis de la Constitution et par la loi spéciale du 8 août 1988 ne peuvent être attribuées aux Communautés et aux Régions au plus tôt qu'au jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

L'article proposé permet donc de faire en sorte que les dépenses afférentes aux ressources transférées aux Communautés et aux Régions, soient réellement supportées par elles, bien qu'elles ne seront pas compétentes dès le 1^{er} janvier 1989.

Le Gouvernement prendra les mesures nécessaires afin que les décisions prises durant cette période par les

worden « aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten door of krachtens de Grondwet v. naf de inwerkingtreding van deze wet ».

Het komt er immers op aan de mogelijkheid te bieden om uitgaven vast te leggen, te ordonnanceren en te vereffenen ten laste niet alleen van de nationale voorlopige kredieten maar ook ten laste van de reeds goedgekeurde nationale begrotingen.

Ook moet men niet alleen rekening houden met de bevoegdheden die door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 werden toegekend maar ook met de bevoegdheden die inzake onderwijs werden toegekend door de laatste herziening van artikel 59bis van de Grondwet.

N° 812 VAN DE REGERING

Art. 77bis (nieuw)

Een artikel 77bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 77bis — De beslissingen die, vanaf 1 januari 1989 tot de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, worden genomen door organen van de nationale overheid over aangelegenheden die vanaf de inwerkingtreding van deze wet door of krachtens de Grondwet aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten werden toegewezen, worden geacht genomen te zijn door de ten aanzien van die materies bevoegd geworden organen van de Gemeenschappen en de Gewesten, ieder wat hem betreft.

De middelen die in 1989 aan iedere Gemeenschappen aan ieder Gewest krachtens deze wet worden overgedragen, worden tot beloop van het bedrag van de overeenstemmende uitgaven, die verricht werden met toepassing van het vorige lid, verminderd, behalve indien het gaat om uitgaven die krachtens deze wet ten laste blijven van de nationale overheid. De Koning bepaalt deze verminderingen bij een in Ministerraad overlegd besluit, na overleg met de betrokken Executieven. »

VERANTWOORDING

De middelen die krachtens deze wet vanaf 1989 moeten overgedragen worden aan de Gemeenschappen en de Gewesten, werden berekend op basis van de bedragen die overeenstemmen met de kredieten van een volledig jaar.

Het is echter zo dat de nieuwe bevoegdheden, voorzien door de laatste herziening van artikel 59bis van de Grondwet en door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, ten vroegste op de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten kunnen worden toegekend.

Met het voorgestelde artikel wordt het mogelijk dat de uitgaven met betrekking tot de middelen die aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten worden overgedragen, werkelijk door hen worden gedragen alhoewel zij niet bevoegd zullen zijn vanaf 1 januari 1989.

De Regering zal de nodige maatregelen nemen opdat de beslissingen die de nationale overheid tijdens de periode

autorités nationales soient limitées à ce qui est strictement nécessaire en vue d'assurer la continuité du service public.

Le Gouvernement transmettra aux Exécutifs concernés un inventaire des décisions prises en application de l'alinéa 1^{er}.

Le Ministre des Réformes institutionnelles (F),

Ph. MOUREAUX

Le Ministre des Réformes institutionnelles (N),

J.-L. DEHAENE

neemt, beperkt blijven, tot wat strikt noodzakelijk is om de continuïteit van de openbare dienst te verzekeren.

De Regering zal aan de betrokken Executieven een inventaris overmaken van de met toepassing van het eerste lid genomen beslissingen.

De Minister van Institutionele Hervormingen (F),

Ph. MOUREAUX

De Minister van Institutionele Hervormingen (N),

J.-L. DEHAENE
